

Raadsvoorstel

Agendapunt: 9

Onderwerp

Instellen van een werkgeverscommissie ten behoeve van de griffie

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
30 augustus 2010	5 oktober 2010		Publicatie "De (rechts)positie griffie(r) in het decentrale bestuur" Raadsvoorstel en -besluit van 20 juli 2004 over de uitvoering arbeidsvoorwaarden gemeente Goirle

Aan de gemeenteraad,

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Met de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur in 2002 is ook in Goirle nagedacht over de directe aansturing van de griffier.

Er is een instructie voor de griffier opgesteld en in 2004 is in verband met de uitvoering van de arbeidsvoorwaardenregeling een delegatiebesluit genomen. Dit op basis van adviezen van onder andere het College van Arbeidszaken en het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA). Hierbij is een delegatie uit de raad aangewezen die zorg draagt voor de uitvoering van de werkgeverstaken die bij de raad liggen. Twee raadsleden vulden dit, samen met de burgemeester in.

Waar dit delegatiebesluit zich oorspronkelijk richtte op de arbeidsvoorwaardenregeling, daar is men in de praktijk zich steeds meer gaan richten op de aansturing van de griffier. Dit mede op verzoek van de griffier, die aan heeft gegeven behoefte te hebben aan een gemeenteraad die zijn rol als werkgever helder invult.

De delegatie uit de raad voert nu onder andere de functionerings- en voortgangsgesprekken met de griffier. Omdat de samenstelling van de raad is veranderd als gevolg van de verkiezingen, moet in ieder geval opnieuw een delegatie uit de raad aangewezen worden die deze taak op zich neemt.

Ambtelijke bijstand: B. van 't Westeinde

Vergelijkbare ontwikkelingen rond de werkgeversrol van de raad naar de griffie spelen ook in andere gemeenten. De ontwikkelingen riepen ook steeds meer vragen op. Vandaar dat door de raadsledenvereniging raadslid.nu, de VNG en de Vereniging van Griffiers een brief aan de raden is gestuurd met daarbij een handreiking "De (rechts)positie van de griffie(r) in het decentrale bestuur".

Het oude delegatiebesluit voldoet op juridische gronden niet meer. De Gemeentewet wijst de raad aan als werkgever. De raad dient deze rol ook op te pakken. In de voorgenoemde brief wordt geadviseerd hiervoor een werkgeverscommissie in te stellen, op basis van artikel 83 van de Gemeentewet. Dit is een bestuurscommissie die, anders dan de gebruikelijke adviescommissies aan de raad, daadwerkelijk bevoegdheden kan uitoefenen namens de raad. Gelet op het duale stelsel kan de burgemeester in deze commissie als lid geen zitting hebben. De burgemeester heeft echter wel een belangrijke toegevoegde waarde als voorzitter van de raad en frequente gesprekspartner van de griffier. De burgemeester heeft daarom een prominente rol als adviseur en informant van de commissie.

De regeling gaat uit van een werkgeverscommissie die de aansturing van de griffier rechtstreeks uitoefent. De griffier is eindverantwoordelijk leidinggevende aan de griffie en legt verantwoording af (via de werkgeverscommissie) aan de raad. Dit is ook in lijn met de eerdere besluiten van de raad met betrekking tot de delegatie van bevoegdheden, en over de formatie en functiebeschrijvingen op de griffie, als genomen op 13 mei 2008. Deze werkwijze kan straks door de werkgeverscommissie weer bekrachtigd worden, door de bevoegdheden met betrekking tot het griffiepersoneel door te mandateren aan de griffier.

2. Wat willen we bereiken?

Formalisering van de taken en de bevoegdheden van de werkgeverscommissie binnen de wettelijke kaders.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De taken en bevoegdheden van de bestuurscommissie zijnde werkgeverscommissie te formaliseren op basis van artikel 83 gemeentewet en het vaststellen van de Verordening werkgeverschap griffie 2010.

De heer Van Gulik (plaatsvervangend voorzitter van de raad) en de dames Van den Brand en Immink worden voorgedragen als lid van deze werkgeverscommissie.

Door middel van delegatie draagt de raad de bevoegdheid om bepaalde besluiten te nemen over aan een ander orgaan, in dit geval de werkgeverscommissie. De delegatie van bevoegdheden aan deze werkgeverscommissie is ingeperkt. De belangrijke kaderstellende bevoegdheden uit de Gemeentewet blijven bij de raad liggen. Het gaat dan om benoeming, ontslag en schorsing van de griffier, aanstellen van de vervanger van de griffier, het vaststellen van de instructie aan de griffier, het vaststellen van regels over de organisatie van de griffie. Belangrijke manier voor de

raad om invloed uit te oefenen is ook het budgetrecht, dat vanzelfsprekend bij de raad blijft liggen.

4. Wat mag het kosten?

Aan deze commissie zijn geen kosten verbonden.

5. Inspraak en communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

6. Vervoltraject besluitvorming

Na vaststelling van de werkgeverscommissie wordt door de werkgeverscommissie gekeken of de overige regelgeving met betrekking tot de griffie nog accuraat en volledig is (o.a. de instructie aan de griffier).

Zoals hiervoor aangegeven blijven de belangrijkste kaderstellende bevoegdheden uit de Gemeentewet bij de raad liggen. Daardoor is het mogelijk dat op basis van de beoordeling van de werkgeverscommissie nog nieuwe voorstellen naar de raad komen.

Daarnaast is bij de brief van de VNG, Raadslid.nu en de Vereniging van Griffiers van 4 juni 2010 aangegeven dat een aantal zaken nog worden besproken en besloten in het College van Arbeidszaken. Dit hangt samen met het feit dat de oorspronkelijke delegatie van de uitvoering van de arbeidsvoorwaardenregeling naar het college, zoals geadviseerd door het College van Arbeidszaken, niet in overeenstemming lijkt met het wettelijk kader. Op basis daarvan wordt de raad indien noodzakelijk nader geadviseerd.

7. Fatale beslisdatum

Voor deze verordening geldt geen fatale beslisdatum. Het is wel wenselijk dat de nieuw gekozen raad op korte termijn heldere invulling geeft aan zijn rol als werkgever van de griffie.

8. Voorstel

1. een werkgeverscommissie in te stellen;
2. aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107 e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107, 107a, tweede lid, 107d, eerste lid en 107 e, eerste lid van de Gemeentewet;
3. de raadsleden J.W.M. van Gulik, W.C.P.M. van den Brand en M.J.F. Immink-Hoppenbrouwers te benoemen tot voorzitter respectievelijk lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad;
4. tot intrekking van de punten 2. en 3. het delegatiebesluit uitvoering Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Goirle ten behoeve van de griffie van 20 juli 2004;

Agendapunt: 9

5. tot vaststelling van de 'Verordening werkgeverscommissie griffie':

Het presidium van de gemeente Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
H.M. van 'tWesteinde, griffier

Agendapunt: 9

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van het presidium van 30 augustus 2010;

gelet op artikel 83, eerste lid, de artikelen 107 tot en met 107e, artikel 156 van de Gemeentewet en afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelezen het advies van de commissie Algemene Zaken d.d. 16-09-2010;

b e s l u i t :

1. een werkgeverscommissie in te stellen;
2. aan de onder 1 genoemde commissie de bevoegdheden te delegeren die rechtstreeks voortvloeien uit de Ambtenarenwet, de op deze wet gebaseerde en door de raad vastgestelde rechtspositionele voorschriften en de artikelen 107 tot en met 107 e Gemeentewet, met uitzondering van de bevoegdheden als bedoeld in artikel 107, 107a, tweede lid, 107d, eerste lid en 107 e, eerste lid van de Gemeentewet;
3. de raadsleden J.W.M. van Gulik, W.C.P.M. van den Brand en M.J.F. Immink-Hoppenbrouwers te benoemen tot voorzitter respectievelijk lid van de werkgeverscommissie voor de duur van de zittingsperiode van de raad;
4. tot intrekking van de punten 2. en 3. het delegatiebesluit uitvoering Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Goirle ten behoeve van de griffie van 20 juli 2004;
5. tot vaststelling van de 'Verordening werkgeverscommissie griffie':

Artikel 1 Taken en bevoegdheden werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie oefent het werkgeverschap uit ten aanzien van de griffier en de overige op de griffie werkzame ambtenaren, zoals die door de raad aan haar zijn gedelegeerd;
2. Tot de bevoegdheid van de werkgeverscommissie behoren ook de voorbereiding en uitvoering van de overige tot het werkgeverschap van de raad behorende besluiten en regelingen;
3. De werkgeverscommissie kan de aan haar overgedragen bevoegdheden ten aanzien van het griffiepersoneel mandateren aan de griffier.

Artikel 2 Samenstelling werkgeverscommissie

1. De werkgeverscommissie bestaat uit een voorzitter, bij voorkeur de plaatsvervangend voorzitter van de raad, en twee andere leden uit de raad. Voorzitter en leden vertegenwoordigen zowel coalitie als oppositie;
2. De leden van de werkgeverscommissie worden door de raad uit zijn midden benoemd voor de duur van de zittingsperiode van de raad.
3. Het lidmaatschap van de werkgeverscommissie eindigt:
 - a op eigen verzoek; het lid doet daarvan schriftelijk mededeling aan de raad; het ontslag gaat in als de opvolger door de raad is benoemd;
 - b indien het lid aftreedt als lid van de raad;
 - c indien de raad van oordeel is dat het lid niet langer geschikt is de functie van lid van de werkgeverscommissie te vervullen.
4. De voorzitter van de raad kan in voorkomende gevallen worden uitgenodigd om in de vergadering van de werkgeverscommissie aanwezig te zijn en eventueel optreden als infomant.

Artikel 3 Taken voorzitter

De voorzitter draagt in ieder geval zorg voor:

- a. het tijdig en periodiek bijeenroepen van de werkgeverscommissie;
- b. het leiden van de vergaderingen;
- c. het doen naleven van deze verordening;
- d. het ondertekenen van de stukken en de besluiten die van deze commissie uitgaan, alsmede het zorg dragen voor de uitvoering van de besluiten van de werkgeverscommissie,
- e. het fungeren als schakel tussen de werkgeverscommissie en de griffier als eerst verantwoordelijke voor de personele en organisatorische zaken van de griffie.

Artikel 4 Ondersteuning van de commissie

De griffier of een door deze aan te wijzen functionaris staat de werkgeverscommissie terzijde, draagt zorg voor het secretariaat en maakt met het college of de secretaris afspraken over ondersteuning.

Artikel 5 Besluitvorming

1. Besluiten worden genomen bij meerderheid van stemmen, uitgebracht door de leden, zoals bedoeld in artikel 2;
2. Besluiten worden alleen genomen indien in de vergadering meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Artikel 6 Verslaglegging

De griffier draagt zorg voor het opstellen van een besluitenlijst van elke vergadering. De besluitenlijst wordt in de eerstvolgende vergadering van de werkgeverscommissie definitief vastgesteld.

Artikel 7 Beslotenheid van vergaderingen

1. De vergaderingen van de werkgeverscommissie worden in het belang als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder e of f van de Wet openbaarheid van bestuur in beslotenheid gehouden.
2. De agenda, de stukken en de besluitenlijst zijn openbaar, tenzij de werkgeverscommissie beslist dat op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, hierop of een deel daarvan geheimhouding moet worden gelegd.
3. Indien een raadslid de stukken als bedoeld in het tweede lid wil inzien, kan hij daartoe een verzoek indienen bij de voorzitter van de werkgeverscommissie. De voorzitter weigert een dergelijk verzoek slechts als sprake is van strijd met het openbaar belang. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8 Vergaderfrequentie

De werkgeverscommissie vergadert tenminste tweemaal per jaaren voorts zo vaak als door de voorzitter of één van de leden nodig wordt geacht.

Artikel 9 Verantwoording

De werkgeverscommissie brengt met inachtneming van het bepaalde in artikel 7, jaarlijks verslag uit aan de raad van haar werkzaamheden en bevindingen.

Artikel 10 Onvoorziene omstandigheden

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing ervan beslist de werkgeverscommissie op voorstel van de voorzitter.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van zijn bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Verordening werkgeverscommissie griffie'.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 05-10-2010.

, de voorzitter

, de griffier

Agendapunt: 9