

Raadsvoorstel

Agendapunt: 04

Onderwerp

Notitie Evaluatie parkeerbeleid 2011

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
12 september 2011	18 oktober 2011	Notitie Evaluatie parkeerbeleid 2011	Parkeeronderzoek centrum 2011 (GroenLicht), Nota parkeernormen en uitvoeringsregels gemeente Goirle (Empaction), Second opinion parkeergarage De Hovel (Empaction), memo beheer parkeergarage 2012 (Empaction).

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

In aansluiting op eerdere toezeggingen is in 2011 opnieuw een evaluatie van het parkeerbeleid uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn samengebracht in de Notitie Evaluatie parkeerbeleid 2011, die voor u als bijlage is meegekopieerd. In afzonderlijke hoofdstukken wordt ingegaan op:

- de evaluatie van de blauwe zone;
- de bereikbaarheid van parkeervoorzieningen;
- parkeernormering voor nieuwbouw;
- exploitatie en beheer van parkeergarage De Hovel.

Onder de laatste noemer is ook gezocht naar mogelijkheden om binnen de parkeergarage eventueel een deel van de parkeereis op te vangen, die gepaard gaat met de ontwikkeling van de hoek Kalverstraat/Tilburgseweg (Leystromen).

Ieder hoofdstuk van de notitie eindigt met een resumé, en alle conclusies en aanbevelingen samen zijn nog eens op een rijtje gezet in hoofdstuk 6. Wij hechten eraan dat uw raad hier kennis van neemt.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Het parkeerbeleid in onze gemeente behoeft opnieuw aandacht. Nadat in december 2005 werd besloten tot het invoeren van een blauwe zone in het centrumgebied ("Nota parkeerbeleid"), en in juli 2009 dit beleid werd herijkt ("De P van Parkeren"), is er wederom aanleiding om het parkeerbeleid onder de loep te nemen. De blauwe zone creëert nog steeds pijnpunten, de parkeergarage wordt niet optimaal benut, het ontwikkelen van inbreidingslocaties in het centrum leidt tot parkeervraagstukken voor de openbare ruimte, en ook de kosten en baten van parkeren zijn nog in onbalans. Vandaar dat in 2011 opnieuw een evaluatie van het parkeerbeleid is uitgevoerd.

Ambtelijke bijstand: J. Bolt

2. Wat willen we bereiken?

De inspanningen van deze evaluatieronde zijn gericht op meerdere doelen.

1. Het optimaliseren van de parkeersturing in het centrumgebied.
2. Het creëren van duidelijkheid en een heldere beleidlijn inzake het opstellen en beoordelen van de parkeereis bij nieuwbouwontwikkelingen, inclusief de voorwaarden voor het eventueel mogen afwentelen van een deel van de parkeervraag op de openbare ruimte.
3. Het verbeteren van het exploitatieresultaat van parkeergarage De Hovel, en een weloverwogen keuze voor de wijze van toekomstig beheer van deze garage.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Om voornoemde doelen te kunnen bereiken is de volgende inzet gepleegd.

Ad 1: Optimaliseren parkeersturing

In 2009 werd het parkeerbeleid uitvoerig herijkt, en geconcludeerd dat het handhaven van de blauwe zone (in aangepaste vorm) noodzakelijk was om de parkeervraag en het parkeeraanbod in ons centrumgebied met elkaar in evenwicht te houden. Er was geen aanleiding om de behoefte aan het instrument parkeerregulering als zodanig in 2011 opnieuw te onderzoeken. Nadat via een collegebesluit in maart 2011 duidelijk was, dat het inzetten van betaald straatparkeren als sturing vooralsnog niet aan de orde is, is onderzocht of de huidige blauwe zone goed functioneert.

Met de aanpassingen in 2009 was beoogd om enerzijds een meer optimale bezetting van de parkeergelegenheden in het centrum te realiseren, en om anderzijds de overlast van langparkeerders in de omliggende woonstraten sterk terug te dringen. Door middel van een inventarisatie van wensen c.q. klachten, en het houden van parkeertellingen en parkeerduurmetingen, is in beeld gebracht op welke locaties nog wat "fine tuning" gewenst is om de parkeersituatie beter te laten aansluiten bij de daadwerkelijke parkeerbehoefte. De resultaten en analyse daarvan treft u aan in hoofdstuk 2 van bijgaande notitie. Wij zien hierin aanleiding om enkele kleinschalige aanpassingen te doen op de hoek Dorpsstraat/Tilburgseweg, op het parkeerterrein aan de Nieuwstraat, en op het voorterrein van het cultureel centrum Jan van Besouw.

Naast de beschikbaarheid van parkeerplaatsen is ook gekeken naar de bereikbaarheid van de parkeervoorzieningen (zie hoofdstuk 3 van de notitie). Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen ter verbetering van de bewegwijzering in het centrumgebied. Verder zullen wij actief monitoren in hoeverre de wekelijkse zondagopenstelling van parkeergarage De Hovel bijdraagt aan het terugdringen van de parkeerdruk in de directe omgeving van de Albert Heijn op zondagmiddag. Tevens hebben wij een lijn geformuleerd voor het beoordelen van verzoeken voor een gereserveerde parkeerplaats in de openbare ruimte.

Ad 2: Parkeereis nieuwbouw

Het hanteren van en vasthouden aan parkeernormen is van groot belang om de vraag naar en het aanbod van parkeerplaatsen met elkaar in evenwicht te houden. Sommige situaties vragen om enige flexibiliteit in de toepassing van de normen. Een recent voorbeeld daarvan is de ontwikkeling van het Gezondheidscentrum aan het Oranjeplein.

In de "Nota parkeernormen en uitvoeringsregels gemeente Goirle" (die voor u op de gebruikelijke wijze ter inzage ligt) worden zowel een parkeernormeringssystematiek als uitvoeringsregels beschreven, als uitwerking van de wijze waarop ons college invulling geeft aan het beoordelen van de gemeentelijke parkeereis bij

bouwiniciatieven. Op deze manier zijn alle parkeernormen gebundeld in één document, dat van toepassing is voor de gehele gemeente. Hiermee scheppen we duidelijkheid voor externen, en verbeteren we onze uitgangspostie bij discussies over een passend parkeeraanbod. Maatwerk blijft mogelijk, door de bandbreedte enerzijds, en door de uitvoeringsregels anderzijds.

Parkeernormen kunnen op twee manieren van kracht zijn: rechtstreeks via een bestemmingsplan of indirect via de bouwverordening, het zogenaamde 'parkeerartikel' 2.5.30. De bouwverordening fungeert daarbij als vangnet. Wij hebben ervoor gekozen om de parkeernormen voor onze gemeente op te nemen in de "Nota parkeernormen en uitvoeringsregels gemeente Goirle" en niet apart in alle bestemmingsplannen. Om werkingskracht als beleidsregel te verkrijgen moet in principe door de raad een verwijzing in bedoeld artikel van de bouwverordening worden aangebracht, en moet de beleidsregel voorts worden bekend gemaakt. Er is reeds een voorstel tot actualisatie van de bouwverordening in voorbereiding. De hier bedoelde aanpassing zal daarin worden meegenomen.

De Nota Parkeernormen biedt tevens een grondslag om kostenverhaal in een anterieure overeenkomst te regelen. Lukt dat niet, dan kan op grond van het hoofdstuk Grondexploitatie van de Wro via een exploitatieplan kostenverhaal worden afgedwongen (limitatief geregeld).

Vooralsnog wordt dus niet gekozen voor de vorming van een parkeerfonds. Dit neemt niet weg, dat het wenselijk is om tijdig te bedenken of het oprichten van zo'n parkeerfonds in relatie tot mogelijke nieuwe parkeervoorzieningen op termijn wellicht wel zinvol is. Deze vraag is niet beantwoord onder de vlag van deze evaluatienotitie, maar behoeft wel beantwoording in de nabije toekomst, ook in relatie tot de afweging van de woningbouwlocaties.

Ad 3: Parkeergarage De Hovel

Om zicht te krijgen op onze "score" met betrekking tot de exploitatie van parkeergarage De Hovel hebben wij een "second opinion" gevraagd aan adviseur Empaction. Zij beschikken over een veelheid aan kennis en informatie over het exploiteren van parkeergarages, en ook over referentiemateriaal (benchmark). De rapportage over garage De Hovel ligt voor u ter inzage bij de stukken.

Het service- en kwaliteitsniveau van parkeergarage De Hovel kan worden ingeschaald op 'basis plus'. Wel zou er meer aandacht moeten zijn voor het vastleggen en bewaken van de kwaliteit van de dienstverlening (Service Level Agreement).

Uit een vergelijking van de exploitatiekosten met de referentielasten blijkt, dat met name de energielasten en de kosten voor technisch onderhoud (erg) hoog lijken. Een voorziening voor het doen van meerjarig onderhoud of vervangingsinvesteringen ontbreekt.

Een kostendekkende exploitatie van de parkeergarage is alleen mogelijk is door het afschaffen van de gratis parkeerduur, in combinatie met de invoering van betaald straatparkeren. Deze optie is vooralsnog niet reëel. Wel zijn er andere mogelijkheden ter verbetering van het exploitatieresultaat.

De huidige beheersvorm (uitbesteden van beheertaken) volstaat. Er zou flexibeler en efficiënter kunnen worden omgegaan met de inzet van fysieke manuren, in relatie tot het beheer op afstand. Het kan aantrekkelijk zijn om het uitbesteden van beheertaken samen met Tilburg te gaan organiseren. Onze gemeente geeft daarbij zelf als opdrachtgever sturing aan de uitvoerende partij.

Ons college gaat aan de slag met de diverse suggesties voor het verbeteren van het exploitatieresultaat. Ook zullen wij een mogelijke samenwerking met Tilburg inzake de organisatie c.q. het uitbesteden van parkeergelateerde beheertaken actief onderzoeken.

In het onderzoek naar parkeergarage De Hovel is een extra vraag meegenomen, namelijk of er voldoende ruimte in de bezettingsgraad resteert om een handreiking te doen aan Leystromen, ten behoeve van het vlot trekken van de ontwikkeling van het perceel hoek Kalverstraat/Tilburgseweg. Wij hebben geconcludeerd, dat het bezoekersdeel van hun parkeerbehoefte tot een maximum van 45 plaatsen kan worden opgevangen in parkeergarage De Hovel. Daar tegenover dient dan een redelijk afkoopbedrag te staan. Dit bedrag zou kunnen worden gebruikt als eerste storting in een voorziening voor meerjarig onderhoud.

4. Wat mag het kosten?

Er is geen "nieuw geld" gemoeid met het opvolgen van de aanbevelingen uit de Notitie Evaluatie parkeerbeleid 2011. De kleinschalige aanpassingen in de blauwe zone, alsook de verbeteringen in de bewegwijzering, kunnen uit de reguliere budgetruimte worden gedekt. Hetzelfde geldt voor de parkeertellingen om het effect van de zondagopenstelling van de parkeergarage te monitoren. Ook de Nota parkeernormen leidt niet tot extra uitgaven, en zal daarentegen juist gaan fungeren als grondslag voor mogelijk kostenverhaal. Wat parkeergarage De Hovel betreft zullen wij nog vervolgkeuzes moeten maken inzake exploitatie en beheer, maar ook daar is de insteek dat het niet meer gaat kosten, zo mogelijk minder, en sowieso meer kwaliteit voor hetzelfde geld oplevert.

5. Communicatie en participatie / inspraak

Aangezien bij deze evaluatie is gekozen voor een sobere exercitie, is er geen grootschalig communicatie- en participatietraject opgetuigd. Personen, die in het voortraject expliciet een zienswijze hebben ingebracht (ervaringen blauwe zone) ontvangen een individuele reactie. De Stichting Detailhandel Goirle zal in het periodiek overleg met de portefeuillehouder worden bijgepraat. Verder zullen wij, na de behandeling in uw raad, de evaluatienotitie op onze website plaatsen, en dit kenbaar maken met een publicatie op de gemeentepagina in het Goirles Belang.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Vanwege de terugkerende bestuurlijke belangstelling voor het parkeerbeleid c.q. de parkeergarage, en de structurele kosten die hiermee jaarlijks gemoeid zijn, hechten wij eraan om uw raad kennis te laten nemen van de Notitie Evaluatie parkeerbeleid 2011. Op dit moment ligt er evenwel geen besluit voor aan uw raad. Zoals aangegeven kunt u in de eerstvolgende actualisatie van de bouwverordening een voorstel tegemoet zien om via een aanpassing van het 'parkeerartikel' 2.5.30 de "Nota parkeernormen en uitvoeringsregels gemeente Goirle" juridisch te verankeren.

7. Fatale beslisdatum

N.v.t.

8. Voorstel

Wij stellen u voor om kennis te nemen van de Notitie Evaluatie parkeerbeleid 2011.

Agendapunt: 04

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt: 04

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12-09-2011;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 28-09-2011;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

- I. Kennis te nemen van de Notitie Evaluatie parkeerbeleid 2011.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 18-10-2011.

, de voorzitter

, de griffier