

Raadsvoorstel

Agendapunt: 07

Onderwerp

Vaststelling Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
6 september 2011	18 oktober 2011	Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011 (inclusief toelichting)	Verordening Wet inburgering gemeente Goirle

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2010 is de Wet inburgering (WI) gewijzigd op een aantal punten. Deze wijzigingen hebben consequenties voor de Verordening Wet inburgering gemeente Goirle. Deze wijzigingen hebben betrekking op de onderwerpen persoonlijk inburgeringsbudget, vrijwillige inburgeraars, de omschrijving van de doelgroep inburgeringsplichtigen en de mogelijkheid om de bestuurlijke boete te verhogen bij herhaling van een overtreding. Er is een nieuwe Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011 opgesteld, deze wordt ter vaststelling aangeboden aan uw raad.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

De Wet inburgering (WI) draagt de gemeente op om bij verordening regels te stellen over de gemeentelijke taken. Dat is de Verordening Wet inburgering gemeente Goirle zoals die nu luidt en op 29 september 2009 door uw raad is vastgesteld.

Met ingang van 1 januari 2010 is de Wet inburgering (WI) op de volgende vijf punten gewijzigd:

- A. De twee handhavingstermijnen die in de wet zijn opgenomen worden geharmoniseerd. Voor alle inburgeraars geldt dezelfde termijn waarbinnen het inburgeringsexamen moet zijn behaald. Deze termijn is drieënhalf jaar;
- B. De eenmalige verlenging van de handhavingstermijn met ten hoogste tweeënhalf jaar voor inburgeringsplichtigen die een alfabetiseringscursus volgen of hebben gevolgd;
- C. De vrijwillige inburgering wordt in de wet geregeld;
- D. Het college van burgemeester en wethouders krijgt de mogelijkheid om op verzoek van een inburgeringsplichtige of vrijwillige inburgeraar een inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening aan te bieden in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget;

Ambtelijke bijstand: N. Hendriks

- E. De mogelijkheid voor gemeenten om zelf te bepalen of vrijwillige inburgeraars een eigen bijdrage moeten betalen.

Naar aanleiding van deze wijzigingen in de WI en een veranderend kabinetsbeleid wordt er een nieuwe Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011 ter vaststelling aangeboden. De wijzigingen in de nieuwe verordening hebben betrekking op de onderwerpen persoonlijk inburgeringsbudget, vrijwillige inburgeraars, de omschrijving van de doelgroep inburgeringsplichtigen en de mogelijkheid om de bestuurlijke boete te verhogen bij herhaling van een overtreding.

2. Wat willen we bereiken?

Door de wijzigingen in de WI moeten gemeenten in hun verordening regels opnemen die betrekking hebben op het aanbieden van een inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget. Zowel een inburgeringsplichtige als een vrijwillige inburgeraar kan een aanvraag indienen voor een persoonlijk inburgeringsbudget. In de nieuwe verordening worden de regels voor het behandelen van een aanvraag voor een persoonlijk inburgeringsbudget vermeld in artikel 5 en 14.

Voorheen was de vrijwillige inburgeraar¹ niet opgenomen in de WI en werd om die reden niet als een aparte doelgroep in de verordening vermeld. Door de aanpassing van de WI moeten gemeenten in de verordening ten aanzien van vrijwillige inburgeraars regels opnemen over de informatieverstrekking, de inning van de eigen bijdrage, de mogelijkheid van betaling in termijnen, de sancties voor het niet nakomen van opgelegde verplichtingen en het vaststellen van de identiteit van de vrijwillige inburgeraar.

Volgens artikel 12 kan er aan vrijwillige inburgeraars een traject aangeboden worden als ze minimaal één jaar in de gemeente Goirle wonen en geregistreerd zijn in de gemeentelijke basisadministratie (GBA). Tevens kan er een traject aangeboden worden als de vrijwillige inburgeraar een uitkering heeft of de taal wil leren om beter te kunnen participeren (versterken positie arbeidsmarkt, uitvoeren van vrijwilligerswerk). Door middel van een overeenkomst kan het college een vrijwillige inburgeraar verplichtingen opleggen, bijvoorbeeld de datum waarop het examen moet zijn behaald. Op basis van artikel 18 worden er sancties (in de vorm van een geldboete) opgelegd als vrijwillige inburgeraars zich niet houden aan de opgelegde verplichtingen.

Zowel voor inburgeringsplichtigen als voor vrijwillige inburgeraars geldt een eigen bijdrage van € 270,00. Het innen van een eigen bijdrage bij een vrijwillige inburgeraar wordt in de gewijzigde verordening geregeld in artikel 15. Op aanvraag kan de eigen bijdrage in 10 termijnen worden betaald. Wanneer het inburgeringsexamen met goed gevolg wordt afgerond, wordt een stimuleringsbonus toegekend. Deze stimuleringsbonus is gelijk aan de eigen bijdrage. Na het behalen van het inburgeringsexamen vindt verrekening plaats van de stimuleringsbonus met de eigen bijdrage.

Ook het vaststellen van de identiteit van de vrijwillige inburgeraar is een nieuw onderwerp en wordt geregeld in artikel 19.

Bovenstaande wordt conform de modelverordening van de VNG nader uitgewerkt in dit raadsvoorstel.

¹ Vrijwillige inburgeraars zijn personen die niet inburgeringsplichtig zijn op grond van de Wet inburgering en die uit eigen beweging een inburgeringsvoorziening aanvragen bij de gemeente.

In 2011 en 2012 wil het college met voorrang een inburgeringstraject aanbieden aan gemotiveerde inburgeringsplichtigen die een uitkering hebben. Tevens wil het college een traject aanbieden aan gemotiveerde inburgeringsplichtigen die geen uitkering hebben, en de zorg hebben over kinderen tot en met 18 jaar. Daarnaast wordt er een traject aangeboden aan inburgeringsplichtigen die zichzelf melden. Alle inburgeringsplichtigen die zich niet zelf melden of niet voldoen aan de genoemde criteria dienen hun inburgering zelf te regelen. Dit heeft geresulteerd in een wijziging van artikel 3, waarin de doelgroep inburgeringsplichtigen wordt aangewezen. In het gewijzigde artikel worden de vreemdelingen met een verblijfsvergunning regulier en de mensen die na 2007 een inburgeringstraject afronden op basis van de WIN, WEB en de oudkomersregeling 2006 niet meer vermeld.

Voorgesteld wordt om in de nieuwe verordening aan te geven dat een inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget kan worden aangeboden.

Daarnaast wordt voorgesteld om ten aanzien van de vrijwillige inburgeraars regels op te nemen met betrekking tot:

- informatieverstrekking;
- criteria waaraan een vrijwillige inburgeraar moet voldoen om voor een voorziening in aanmerking te komen;
- de vorm waarin verplichtingen worden opgelegd;
- sancties als niet wordt voldaan aan de verplichtingen;
- het innen van de eigen bijdrage;
- de mogelijkheid om de eigen bijdrage in termijnen te betalen;
- het vaststellen van de identiteit van de vrijwillige inburgeraar.

Tevens wordt voorgesteld om de gedefinieerde prioritaire doelgroep inburgeringsplichtigen te wijzigen in mensen met een uitkering, mensen zonder uitkering die woonachtig zijn in een impulswijk en of de zorg heeft over kinderen tot en met 18 jaar en gemotiveerde mensen die zichzelf melden.

Tot slot wordt voorgesteld om de bestuurlijke boete te verhogen bij herhaling van de overtreding.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Er is een nieuwe Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011 opgesteld. Deze wordt ter vaststelling aangeboden aan uw raad. De door te voeren wijzigingen zijn opgenomen in de nieuwe verordening.

4. Wat mag het kosten?

De vaststelling van de Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011 zal geen extra kosten met zich meebrengen. Het aantal inburgeringsplichtigen dat nog een voorziening aangeboden gaat krijgen op grond van de WI is op dit moment acht. Er is tot 2014 voldoende geld beschikbaar om deze personen een inburgeringstraject aan te bieden..

5. Communicatie en participatie / inspraak

Inspraak is niet van toepassing. Wel van belang is dat naar de inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars goed worden voorgelicht over de vorm en de inhoud van het inburgeringstraject. De Stuurgroep opvang vluchtelingen zal worden geïnformeerd over de vaststelling van de Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011.

6. Vervolgtraject besluitvorming

De Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011 zal zo spoedig mogelijk na vaststelling door de raad worden gepubliceerd in het Goirles Belang. Na publicatie treedt de verordening in werking.

7. Fatale beslisdatum

De wet is reeds gewijzigd per 1 januari 2010. De verordening wordt nu ter vaststelling aangeboden. Reden hiervoor is dat eerst in regionaal verband is getracht de verordeningen in de verschillende gemeenten te uniformeren. Voor de gemeente Goirle is dit van belang omdat de inburgering namens de gemeente Goirle wordt uitgevoerd door de gemeente Tilburg. Daarnaast is sinds 1 januari 2010 slechts twee maal een beroep gedaan op een persoonlijk inburgeringsbudget. Deze aanvraag is destijds toegekend, bij wijze van maatwerk. Gezien het geringe aantal aanvragen voor een persoonlijk inburgeringsbudget had het opnemen daarvan in de verordening minder prioriteit. Tot op heden is slechts eenmaal een bestuurlijke boete opgelegd. Ook om die reden is geen prioriteit gegeven aan het wijzigen van de Verordening Wet inburgering gemeente Goirle. Tot slot hebben zich geen vrijwillige inburgeraars gemeld die niet tevens in het bestand potentiële inburgeraars (BPI) stonden. Ook hierdoor was er geen prioriteit gegeven aan de vaststelling van de Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011.

8. Voorstel

- a. De Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011 vast te stellen;
- b. De Verordening Wet inburgering gemeente Goirle in te trekken.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 06-09-2011;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 27-09-2011;

gelet op de Gemeentewet;

gelet op artikel 19, tweede lid, artikel 19, vijfde lid, artikel 24a, tweede lid, artikel 24a, vijfde lid, artikel 24f en artikel 34 Wet inburgering

b e s l u i t :

Vast te stellen de Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011:

Hoofdstuk 1: Begripsomschrijvingen en informatieverstrekking

Artikel 1: Begripsomschrijvingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle;
- b. de wet: de Wet inburgering;
- c. WIN: de Wet inburgering nieuwkomers;
- d. Oudkomersregeling 2006: de Regeling inburgering oudkomers G30 2006;
- e. WEB: de Wet educatie en beroepsonderwijs;
- f. Zelfmelder: een inburgeringsplichtige die zichzelf heeft gemeld bij het college met het verzoek hem een inburgeringsvoorziening aan te bieden;
- g. Casemanager: de gemeentelijke regisseur van de aan de inburgeringsplichtige aangeboden inburgeringsvoorziening met bevoegdheid op het gebied van onder meer bewaking, handhaving, coaching en begeleiding;
- h. WWB: de Wet werk en bijstand
- i. bijstandsnorm: de bijstandsnorm, bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de WWB. Er wordt in alle gevallen uitgegaan van de norm voor zelfstandig wonenden
- j. voorziening: een (duale) inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening
- k. vrijwillige inburgeraar: alle personen die volgens de Wet inburgering niet inburgeringsplichtig zijn, maar wel een taalachterstand hebben.

2. De begripsomschrijvingen in de wet en de daarop berustende regelingen zijn van toepassing op de begrippen die in deze verordening worden gebruikt.

Artikel 2: De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars

1. Het college draagt er zorg voor dat de inburgeringsplichtigen en de vrijwillige inburgeraars op een doeltreffende en doelmatige wijze worden geïnformeerd over hun rechten en plichten uit hoofde van de wet en over het aanbod van en de toegang tot inburgeringsvoorzieningen.
2. Het college maakt bij de informatieverstrekking aan de inburgeringsplichtigen en de vrijwillige inburgeraars in ieder geval gebruik van de volgende middelen:
 - a. Het spreekuur inburgering bij de sector Sociale Zaken;
 - b. Informatieverstrekking aan de inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars aan wie een inburgeringsvoorziening wordt aangeboden en aan andere overig potentieel inburgeringsplichtigen tijdens de oproep zoals bedoeld in artikel 25 van de wet;
 - c. De gemeentelijke website;
 - d. Schriftelijk voorlichtingsmateriaal;
 - e. Het loket van Sociale Zaken;
 - f. Overige relevante loketten;
 - g. De gemeentepagina van het Goirles Belang.
3. Hiernaast vind informatieverstrekking in elk geval plaats op aanvraag van de inburgeringsplichtige en vrijwillige inburgeraars.

Hoofdstuk 2: Het vaststellen van een voorziening aan inburgeringsplichtigen

Artikel 3: Aanwijzen van de doelgroepen

1. Het college wijst conform het bepaalde in artikel 19, eerste lid, van de wet, de groepen inburgeringsplichtigen aan waaraan hij bij voorrang een inburgeringsvoorziening kan aanbieden.
2. Bij het vaststellen door het college van de groep of groepen inburgeringsplichtigen waaraan een inburgeringsvoorziening wordt aangeboden, wordt voorrang gegeven aan de volgende categorieën:
 - a. Aanwezigheid van een algemene bijstandsuitkering of een uitkering op grond van de sociale zekerheidswetten of sociale zekerheidsregelingen zoals aangewezen bij algemene maatregel van bestuur;
 - b. Afwezigheid van inkomsten uit werk of uitkering;
 - c. Zorg over kinderen tot en met 18 jaar;
 - d. Eigen aanmelding, gemotiveerdheid.

Artikel 4: De samenstelling van de voorziening

1. Het college stemt de inburgeringsvoorziening, met uitzondering van de inburgeringsvoorziening aan geestelijk bedienaren, af op het startniveau en de vaardigheden, de persoonlijke omstandigheden en de maatschappelijke positie van de inburgeringsplichtige.

2. Indien de inburgeringsplichtige een voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt aangeboden, draagt het college er zorg voor dat de inburgeringsvoorziening op de voorziening gericht op arbeidsinschakeling wordt afgestemd.
3. Een inburgeringvoorziening kan, naast datgene wat in de wet is geregeld, één of meer van de volgende onderdelen bevatten:
 - a. Nederlandse taalles;
 - b. Kennis van de Nederlandse samenleving;
 - c. Voorbereiding op en één maal kostenloze deelname aan het inburgeringsexamen;
 - d. Individuele begeleiding door een casemanager;
 - e. Maatschappelijke begeleiding;
 - f. Activiteiten gericht op arbeid of de verwerving daarvan;
 - g. Activiteiten gericht op vervolgopleiding en/of voorbereiding daarop;
 - h. Activiteiten gericht op participatie en gezin.

Artikel 5: De voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget

1. Het college behandelt het verzoek van de inburgeringsplichtige om in aanmerking te komen voor een voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget op de volgende wijze:
 - a. Op basis van de resultaten van het intakegesprek en de taaltoets wordt beoordeeld of een andere voorziening dan de reguliere voorzieningen beter aansluit op de mogelijkheden en behoeften van de inburgeringsplichtige;
 - b. De inburgeringsplichtige wordt geïnformeerd over andere trajectaanbieders;
 - c. De inburgeringsplichtige heeft één maand de tijd om een aanbieder te selecteren;
 - d. Na goedkeuring van het trajectplan door de casemanager start de voorziening.
2. Het college keurt het voorstel van de inburgeringsplichtige voor het volgen van een (dual) inburgeringsprogramma of taalkennisvoorziening goed, indien dit programma:
 - a. Naar het oordeel van het college passend is om hem voor te bereiden op en toe te leiden naar het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II;
 - b. Naar het oordeel van het college passend is om hem de kennis van de Nederlandse taal te laten verwerven die noodzakelijk is voor het kunnen afronden van een MBO-opleiding niveau 1 of 2; en
 - c. Wordt verzorgd door een inburgeringsbedrijf dat voldoet aan de volgende eisen:
 - I. Geen natuurlijke personen zonder NT2-graad of zonder ervaring met de doelgroep;
 - II. De aanbieder dient te zijn ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
 - III. De trajectaanbieder dient de jaarrekeningen van de laatste twee boekjaren aan te leveren. Hierin dient opgenomen te zijn de balans en exploitatierekening en de toelichting daarop. De jaarrekeningen dienen te zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring en dienen inzicht te geven in de behaalde totale omzet met betrekking tot de uitvoering van inburgeringstrajecten van de laatste twee jaar en in de solvabiliteit van de onderneming;
 - IV. De aanbieder kan een bereidverklaring van de moedermaatschappij overleggen (in geval van een concern), dat zij zich garant stelt voor de nakoming van de verplichtingen die voortvloeien uit de overeenkomst;
 - V. De trajectaanbieder kan aantonen adequaat verzekerd te zijn tegen beroeps- en bedrijfsaansprakelijkheid en dient dit gedurende de uitvoering van de opdracht te blijven;

- VI. De trajectaanbieder levert minimaal twee referenties aan de gemeente aan, waar een vergelijkbare opdracht is uitgevoerd in de periode van niet langer dan twee jaar geleden;
 - VII. De vakbekwaamheid van het personeel dient afgeleid te kunnen worden uit het bedrijfsplan of soortgelijk document. Hierin is een overzicht opgenomen met het personeel die voor de opdracht zal worden ingezet met een erkende vakbekwaamheid, namelijk certificaat HBO NT2. Tevens dient te worden aangegeven of het personeel beschikt over ervaring met de doelgroep;
 - VIII. De trajectaanbieder geeft in een overzicht aan welke methoden, leermiddelen en producten er gebruikt worden.
3. Als het college de voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget heeft vastgesteld, sluit het college een overeenkomst met het inburgeringsbedrijf.

Artikel 6: De inning van de eigen bijdrage

1. De eigen bijdrage, bedoeld in artikel 23, tweede lid, van de wet wordt achteraf geïnd.
2. Op aanvraag van de inburgeringsplichtige kan de eigen bijdrage in maximaal tien termijnen worden betaald.
3. Indien de inburgeringsplichtige het inburgeringsexamen met een goed gevolg binnen de termijn van 3,5 jaar na de start van de handhavingstermijn heeft afgelegd, zal een stimuleringsbonus ter hoogte van de eigen bijdrage worden toegekend.
4. Indien lid 2 van toepassing is, wordt de eigen bijdrage verrekend met de stimuleringsbonus.

Artikel 7: Opleggen van verplichtingen

Het college kan een inburgeringsplichtige bij beschikking één of meer van de volgende verplichtingen opleggen:

- a. Het deelnemen aan de inburgeringsvoorziening;
- b. Het deelnemen aan gesprekken met de casemanager;
- c. Het deelnemen aan voortgangsgesprekken;
- d. Voor de eerste maal deelnemen aan het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II op een tijdstip dat door het college wordt bepaald;
- e. Het melden indien door ziekte dan wel door andere relevante omstandigheden niet aan de verplichtingen in de beschikking kan worden voldaan.

Artikel 8: De inhoud van de beschikking

Het besluit tot vaststelling van de voorziening bevat in ieder geval:

- a. Een beschrijving van de voorziening;
- b. De duur van de voorziening;
- c. Een opgave van de rechten verplichtingen van de inburgeringsplichtige;
- d. Het tijdstip waarop voor de eerste maal aan het inburgeringsexamen moet zijn deelgenomen;
- e. De datum waarop het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II moet zijn behaald;
- f. De termijnen en de wijzen van betaling;
- g. In geval van een oudkomer: de datum waarop de termijn van handhaving van de inburgeringsplicht bedoeld in artikel 26 van de wet aanvangt.

Hoofdstuk 3: De bestuurlijke boete

Artikel 9: De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen

1. De bestuurlijke boete bedraagt 20% van de netto bijstandsnorm per maand indien de inburgeringsplichtige of de persoon ten aanzien van wie het college op redelijke gronden kan vermoeden dat deze inburgeringsplichtig is, geen gehoor geeft aan een oproep van het college bedoeld in artikel 25, eerste lid, van de wet of onvoldoende medewerking verleent aan het onderzoek, bedoeld in artikel 25, tweede lid, van de wet.
2. De bestuurlijke boete bedraagt 40% van de netto bijstandsnorm per maand indien de inburgeringsplichtige geen of onvoldoende medewerking verleent aan de uitvoering van de voor hem vastgestelde voorziening bedoeld in artikel 23, eerste lid, van de wet of aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 6 van deze verordening.
3. De bestuurlijke boete bedraagt 40% van de netto bijstandsnorm per maand indien de inburgeringsplichtige niet binnen de in artikel 7, eerste lid, van de wet bedoelde termijn of binnen de door het college op grond van artikel 31, tweede lid, onderdeel a, van de wet verlengde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.
4. De bestuurlijke boete bedraagt 80% van de netto bijstandsnorm per maand indien de inburgeringsplichtige niet binnen de door het college op grond van artikel 32 of 33 van de wet vastgestelde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.
5. Bij de vaststelling van het boetebedrag geldt de netto bijstandsnorm per maand die voor betrokkene geldt of zou gelden als hij belanghebbende in de zin van de WWB zou zijn.
6. Het college kan, in afwijking van lid 1 tot en met 4 van dit artikel, het percentage van de bijstandsnorm lager of hoger vaststellen, tot een maximum van de in artikel 34 van de wet gestelde maximumbedragen, rekening houdend met de ernst van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de individuele omstandigheden van de inburgeringsplichtige.

Artikel 10: Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding

1. De bestuurlijke boete voor overtreding, bedoeld in artikel 9, eerste lid, bedraagt ten hoogste € 250,00 indien de inburgeringsplichtige zich binnen 12 maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
2. De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 9, tweede lid, bedraagt ten hoogste € 500,00 indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
3. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste € 1.000,00 indien de inburgeringsplichtige niet binnen de door het college op grond artikel 32 van de wet vastgestelde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.
4. De bestuurlijke boete bedraagt ten hoogste € 1.000,00 indien de inburgeringsplichtige niet binnen de door het college op grond van artikel 33 van de wet vastgestelde termijn het inburgeringsexamen heeft behaald.

Artikel 11: Stimuleringsbonus

Indien de inburgeringsplichtige of vrijwillige inburgeraar het inburgeringsexamen heeft afgelegd op het tijdstip zoals opgenomen in de beschikking, zal een stimuleringsbonus ter hoogte van het bedrag van de eigen bijdrage worden uitgekeerd

Hoofdstuk 4: Het aanbieden van een voorziening aan vrijwillige inburgeraars

Artikel 12: Het aanwijzen van de doelgroepen

Het college wijst de groepen vrijwillige inburgeraars aan waarbij hij bij voorrang een voorziening kan aanbieden op basis van de volgende criteria:

- a. vrijwillige inburgeraars die algemene bijstand, een inkomensvoorziening op grond van de Wet Investering Jongeren of een uitkering op grond van een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen sociale zekerheidswet- of regeling ontvangen;
- b. vrijwillige inburgeraars die minimaal één jaar in de gemeente Goirle wonen en geregistreerd zijn in de gemeentelijke basisadministratie (GBA);
- c. vrijwillige inburgeraars die de taal willen leren om beter te kunnen participeren (versterken positie arbeidsmarkt, verkrijgen van vrijwilligerswerk).

Artikel 13: Samenstelling van de voorziening

1. Het college bepaalt in overleg met de vrijwillige inburgeraar, uitgezonderd geestelijk bedienaren, de samenstelling van de voorziening. De voorziening wordt afgestemd op het startniveau, de vaardigheden en de persoonlijke omstandigheden van de vrijwillige inburgeraar.
2. Een voorziening kan naast datgene dat in de wet is geregeld, een of meer van de volgende onderdelen bevatten:
 - a. Nederlandse taalles;
 - b. Kennis van de Nederlandse samenleving;
 - c. Voorbereiding op en één maal kosteloze deelname aan het inburgeringsexamen;
 - d. Individuele begeleiding door een casemanager;
 - e. Activiteiten gericht op arbeid of de verwerving daarvan;
 - f. Activiteiten gericht op een vervolgopleiding en/of de voorbereiding daarop;
 - g. Activiteiten gericht op participatie en gezin.

Artikel 14: De voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget

1. Het college behandelt het verzoek van de vrijwillige inburgeraar om in aanmerking te komen voor een voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget op de volgende wijze:
 - a. Op basis van de resultaten van het intakegesprek en de taaltoets wordt beoordeeld of een andere voorziening dan de reguliere voorzieningen beter aansluit op mogelijkheden en behoeften van de vrijwillige inburgeraar;
 - b. De vrijwillige inburgeraar wordt geïnformeerd over andere trajectaanbieders;

- c. De vrijwillige inburgeraar heeft één maand om een trajectaanbieder te selecteren;
 - d. Na de goedkeuring van het trajectplan door de casemanager start de voorziening.
2. Het college keurt het voorstel van de vrijwillige inburgeraar voor het volgen van een (dual) inburgeringsprogramma goed indien dit programma:
- a. naar het oordeel van het college passend is om hem voor te bereiden op en toe te leiden naar het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II;
 - b. naar het oordeel van het college passend is om hem de kennis van de Nederlandse taal te laten verwerven die noodzakelijk is voor het kunnen afronden van een mbo-opleiding op niveau 1 of 2; en
 - c. wordt verzorgd door een inburgeringsbedrijf dat voldoet aan de volgende vereisten:
 - I. Geen natuurlijke personen zonder NT2-graad of zonder ervaring met de doelgroep;
 - II. De aanbieder dient te zijn ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
 - III. De trajectaanbieder dient de jaarrekeningen van de laatste twee boekjaren aan te leveren. Hierin dient opgenomen te zijn de balans en exploitatierekening en de toelichting daarop. De jaarrekeningen dienen te zijn voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring en dienen inzicht te geven in de behaalde totale omzet met betrekking tot de uitvoering van inburgeringstrajecten van de laatste twee jaar en in de solvabiliteit van de onderneming;
 - IV. De aanbieder kan een bereidverklaring van de moedermaatschappij overleggen (in geval van een concern), dat zij zich garant stelt voor de nakoming van de verplichtingen die voortvloeien uit de overeenkomst;
 - V. De trajectaanbieder kan aantonen adequaat verzekerd te zijn tegen beroeps- en bedrijfsaansprakelijkheid en dient dit gedurende de uitvoering van de opdracht te blijven;
 - VI. De trajectbegeleider levert minimaal twee referenties aan de gemeente aan, waar een vergelijkbare opdracht is uitgevoerd in de periode van niet langer dan twee jaar geleden;
 - VII. De vakbekwaamheid van het personeel dient afgeleid te kunnen worden uit het bedrijfsplan of soortgelijk document. Hierin is een overzicht opgenomen met het personeel die voor de opdracht zal worden ingezet met een erkende vakbekwaamheid namelijk certificaat HBO NT2. Tevens dient te worden aangegeven of het personeel beschikt over ervaring met de doelgroep;
 - VIII. De trajectaanbieder geeft in een overzicht aan welke methoden, leermiddelen en producten er gebruikt worden.
3. Als het college de overeenkomst met de vrijwillige inburgeraar, bedoeld in artikel 24d, tweede lid, van de wet, waarin de voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget is opgenomen, heeft besloten, sluit het college een overeenkomst met het inburgeringsbedrijf

Artikel 15: De inning van de eigen bijdrage

- 1. De eigen bijdrage, bedoeld in artikel 23, tweede lid, van de wet wordt achteraf geïnd.
- 2. Op aanvraag van de vrijwillige inburgeraar kan de eigen bijdrage in maximaal tien termijnen worden betaald.
- 3. Indien de vrijwillige inburgeraar het inburgeringsexamen met een goed gevolg binnen de termijn van 3,5 jaar na de start van de handhavingstermijn heeft afgelegd, zal een stimuleringsbonus ter hoogte van de eigen bijdrage worden toegekend.
- 4. Indien lid 2 van toepassing is, wordt de eigen bijdrage verrekend met de stimuleringsbonus.

Artikel 16: Opleggen van verplichtingen

Het college kan in de overeenkomst met de vrijwillige inburgeraar, bedoeld in artikel 24d, tweede lid, van de wet één of meer van de volgende verplichtingen opnemen:

- a. Het deelnemen aan de voorziening;
- b. het deelnemen aan gesprekken met de trajectbegeleider;
- c. het deelnemen aan de voortgangsgesprekken;
- d. voor de eerste maal deelnemen aan het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II op een tijdstip dat in de overeenkomst wordt neergelegd;
- e. het melden indien door ziekte dan wel door andere relevante omstandigheden niet aan de verplichtingen in de overeenkomst kan worden voldaan.

Artikel 17: De inhoud van de overeenkomst

De overeenkomst met de vrijwillige inburgeraar, bedoeld in artikel 24d, tweede lid, van de wet bevat in ieder geval:

- a. Een beschrijving van de voorziening;
- b. een opgave van de rechten en verplichtingen van de vrijwillige inburgeraar;
- c. de datum waarop aan het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II moet zijn deelgenomen;
- d. de sancties die kunnen worden toegepast wanneer de verplichtingen niet worden nagekomen, en indien van toepassing;
- e. de termijnen en wijze van betaling van de eigen bijdrage.

Artikel 18: Sancties bij niet-nakoming van de overeenkomst

Indien de vrijwillige inburgeraar de verplichtingen die zijn neergelegd in de overeenkomst niet of in onvoldoende mate nakomt, kan het college hem sancties opleggen gelijk aan en bedoeld voor gedragingen als bedoeld in artikel 9, tweede, derde, vierde en vijfde lid en artikel 10 van deze verordening.

Artikel 19: Het vaststellen van de identiteit van de vrijwillige inburgeraar

Het college stelt de identiteit van de vrijwillige inburgeraar vast aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.

Hoofdstuk 5: Slotbepalingen

Artikel 20: Inwerkingtreding

De Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011 treedt in werking één dag nadat zij is bekend gemaakt.

Artikel 21: Intrekking oude verordening

De Verordening Wet inburgering gemeente Goirle wordt ingetrokken.

Artikel 22: Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 18-10-2011.

, de voorzitter

, de griffier

Toelichting behorende bij de Verordening Wet inburgering gemeente Goirle 2011, zoals vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 oktober 2011.

Algemeen

De Wet inburgering (WI) is op 1 januari 2007 in werking getreden en regelt de inburgering voor in beginsel alle inburgeringsplichtigen van 16 tot 65 jaar die duurzaam in Nederland willen en mogen verblijven.

Het uitgangspunt van de wet is de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige om te bepalen hoe hij zich voorbereidt op het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II. Aan de inburgeringsverplichting is voldaan wanneer het inburgeringsexamen of staatsexamen is behaald (een resultaatsverplichting), de inburgeringsplichtige beschikt over een diploma, certificaat of ander document, waaruit blijkt dat hij krachtens artikel 7 is vrijgesteld van de inburgeringsplicht, of valt onder artikel 2.3 van het besluit Inburgering.

Opdracht gemeenten

Gemeenten hebben in de WI een aantal taken toebedeeld gekregen. Zo hebben gemeenten de opdracht om de inburgeringsplichtigen in de gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit deze wet. Daarnaast hebben gemeenten de taak aan bepaalde groepen inburgeringsplichtigen een inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening aan te bieden. Dit leidt inburgeringsplichtigen toe naar het inburgeringsexamen. Ook moeten gemeenten de inburgeringsplicht van inburgeringsplichtigen handhaven. Het college moet een bestuurlijke boete opleggen als een inburgeringsplichtige zich verwijtbaar niet houdt aan de verplichtingen die voor hem gelden. In verband met deze taken draagt de WI op om bij verordening regels te stellen over:

1. De procedure die door het college wordt gevolgd voor het doen van een aanbod aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid onderdeel a WI).
2. De criteria die worden gehanteerd bij het vaststellen van een voorziening aan inburgeringsplichtigen (artikel 19, vijfde lid onderdeel a WI).
3. De vaststelling door het college van een passende inburgeringsvoorziening, met inbegrip van totstandkoming en de samenstelling van de inburgeringsvoorziening (artikel 19, vijfde lid onderdeel b WI).
4. De rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Deze regels hebben in ieder geval betrekking op de inning van de eigen bijdrage door het college en de mogelijkheid van betaling in termijnen (artikel 23, derde lid, WI).

Wetswijzigingen

Met ingang van 1 januari 2010 is de Wet Inburgering op de volgende zes punten gewijzigd:

- A. De twee handhavingstermijnen die in de wet zijn opgenomen worden geharmoniseerd. Voor alle inburgeraars geldt dezelfde termijn waarbinnen het inburgeringsexamen moet zijn behaald. Deze termijn is drieënhalve jaar.
- B. De eenmalige verlenging van de handhavingstermijn met ten hoogste tweeënhalve jaar voor inburgeringsplichtigen die een alfabetiseringscursus volgen of hebben gevolgd.
- C. De vrijwillige inburgering wordt in de wet geregeld.
- D. Het college van burgemeester en wethouders krijgt de mogelijkheid om op verzoek van een inburgeringsplichtige of vrijwillige inburgeraar een inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening aan te bieden in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget.

- E. De mogelijkheid voor gemeenten om zelf te bepalen of vrijwillige inburgeraars een eigen bijdrage moeten betalen.
- F. Sinds 2010 heeft het college de wettelijke bevoegdheid om inburgeringsplichtigen die naar hun eigen mening voldoende ingeburgerd zijn, maar geen vrijstellend document kunnen overleggen en om principiële redenen geen toets willen afleggen, te ontheffen of vrij te stellen van de inburgeringsplicht.

Als gevolg van deze wijzigingen is de verordening aangepast. De wijzigingen in de verordening hebben betrekking op de onderwerpen: persoonlijk inburgeringsbudget, vrijwillige inburgeraars, de omschrijving van de doelgroep inburgeringsplichtigen en de mogelijkheid om de bestuurlijk boete te verhogen bij herhaling van een overtreding.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1: Begripsomschrijvingen en informatieverstrekking

Artikel 1: Begripsomschrijvingen

Omwille van de leesbaarheid van de verordening wordt de term voorziening gehanteerd. Dit kan zowel een (duale) inburgeringsvoorziening als een taakennis voorziening. Het tweede lid geeft aan dat de omschrijvingen van de begrippen die worden gebruikt in respectievelijk de Wet inburgering, het Besluit inburgering ook van toepassing zijn op deze verordening.

Artikel 2: De informatieverstrekking aan inburgeringsplichtigen vrijwillige inburgeraars

De gemeente heeft als taak de inburgeringsplichtigen en de vrijwillige inburgeraars in haar gemeente goed te informeren over de rechten en plichten die voortvloeien uit de Wet Inburgering. Dit artikel in de verordening vormt de uitwerking van deze verplichting.

Hoofdstuk 2: het vaststellen van een voorziening aan inburgeringsplichtigen

Artikel 3: De doelgroep

In dit artikel is gebruik gemaakt van de bevoegdheid in artikel 19a, eerste lid, WI om bij verordening te bepalen dat het college een voorziening kan vaststellen zonder dat daaraan een procedure van aanbod (door het college) en een aanvaarding (door de inburgeringsplichtige) vooraf hoeft te gaan. Op grond van dit artikel kan het college voor inburgeringsplichtige een voorziening vaststellen.

Op grond van artikel 19a, tweede lid, onderdeel b tot en met artikel 19 vijfde lid, onderdeel a, WI moet de gemeenteraad bij verordening regels stellen met betrekking tot de criteria die worden gehanteerd bij het vaststellen van een voorziening. Dit artikel vormt de verdere uitwerking van deze verplichting. In het derde lid is een verbijzondering aangebracht om de schaarse middelen zo effectief mogelijk te kunnen inzetten. Deze verbijzondering richt zich op het achterstellen van importbruiden.

Het vierde lid geeft het college de bevoegdheid om op aanvraag ontheffing te verlenen aan inburgeringsplichtigen die naar hun mening voldoende zijn ingeburgerd, maar geen vrijstellend document kunnen overleggen en uit principiële overwegingen niet bereid zijn tot het afleggen van een toets. Voorwaarde hiervoor is dat de inburgeringsplichtige die de ontheffing aanvraagt, naar het oordeel van het college aantoonbaar voldoende is

ingeburgerd. Die beoordeling is aan het college en zal per geval moeten worden gemaakt. Het ligt voor de hand dat het college zijn oordeel onderbouwt met verschillende bewijzen waaruit een voldoende mate van ingeburgerdheid van betrokkene blijkt. Te denken valt aan documenten als een arbeidscontract of een verklaring van de werkgever (met duur dienstverband en niveau Nederlandse taal), of bewijzen van publieke optredens of bestuurs- of vrijwilligersfuncties, waaruit blijkt dat de aanvrager in zijn functie-uitoefening mondeling en schriftelijk in het Nederlands communiceert.

Tevens kan de aanvrager documenten overleggen die aantonen dat met goed gevolg een opleiding is gevolgd die weliswaar niet wordt erkend als vrijstellingsgrond, maar waaruit wel een voldoende mate van ingeburgerdheid blijkt. Deze toelichting beoogt niet een limitatieve opsomming voor ontheffingsgronden te geven. Per geval zal een beoordeling moeten worden gemaakt, waarbij het college prudent dient om te gaan met haar bevoegdheid om ontheffing te verlenen.

Artikel 4: De samenstelling van de voorziening aan inburgeringsplichtigen

In de verordening dienen regels te worden gesteld met betrekking tot de vaststelling door het college van een passende voorziening, met in begrip van de totstandkoming en samenstelling daarvan (artikel 19, vijfde lid, onderdeel b en artikel 24a, vijfde lid, onderdeel b, WI). In deze artikels worden de kaders vastgesteld waarbinnen het college de opdracht heeft voor iedere inburgeringsplichtige en of vrijwillige inburgeraar die daarvoor in aanmerking komt, een op de persoon toegesneden voorziening samen te stellen.

Artikel 5: De voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget

Op grond van artikel 19, tweede lid, in combinatie met artikel 19a, tweede lid en artikel 24, tweede lid WI kan het college de voorziening vaststellen in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget als de inburgeringsplichtige of vrijwillige inburgeraar daar om verzoekt.

Op grond van het vijfde lid van artikel 19 en het vijfde lid van artikel 24a WI moet de gemeenteraad bij verordening regels stellen over de procedure die door het college wordt gevolgd bij het behandelen van verzoeken om een persoonlijk inburgeringsbudget en de criteria die worden gehanteerd bij de toekenning van een persoonlijk inburgeringsbudget.

De eisen die gesteld worden aan het inburgeringsbedrijf zijn erop gericht om de kwaliteit van het traject te waarborgen. De kosten zijn gerelateerd aan de gemiddelde rijksvergoeding per traject.

Artikel 6: De inning van de eigen bijdrage

In de verordening moeten regels gesteld worden die betrekking hebben op de inning van de eigen bijdrage. De hoogte van de eigen bijdrage is vastgelegd in de wet en bedraagt € 270,00. De eigen bijdrage wordt achteraf geïnd. Indien de inburgeringsplichtige of vrijwillige inburgeraar het inburgeringsexamen met een goed gevolg binnen de termijn van 3,5 jaar na de start van de handhavingstermijn heeft afgelegd, zal een stimuleringsbonus ter hoogte van de eigen bijdrage worden toegekend.

Er is geen redelijke grond om onderscheid te maken tussen inburgeringsplichtigen of vrijwillige inburgeraars en daarom kiezen wij ervoor om bij beide een eigen bijdrage te innen.

Artikel 7: Opleggen van verplichtingen

Dit artikel vormt de uitwerking van artikel 23, derde lid, WI dat bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de rechten en plichten van de inburgeringsplichtige voor wie een inburgeringsvoorziening is vastgesteld. Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om de verplichtingen die in het artikel worden genoemd aan de inburgeringsplichtigen in het kader van een inburgeringsvoorziening op te leggen. Het college legt in beschikking tot de toekenning van de inburgeringsvoorziening de verplichtingen vast.

Artikel 8: De inhoud van de beschikking

Het besluit tot het toekennen van een voorziening is een beschikking. Dit betekent dat inburgeringsplichtige de mogelijkheid heeft tegen dit besluit in bezwaar en beroep te gaan. In dit artikel wordt geregeld welke onderwerpen in ieder geval in de beschikking moeten worden geregeld.

Hoofdstuk 3: De bestuurlijke boete

Artikel 9: De hoogte van de bestuurlijke boetes voor de verschillende overtredingen

Artikel 24f en artikel 35 WI draagt de gemeenteraad op bij verordening de hoogte van de bestuurlijk boete vast te stellen die voor de verschillende overtredingen kan worden opgelegd. In artikel 34 WI zijn voor de verschillende overtredingen de maximumbedragen van de bestuurlijke boete vastgelegd.

In het kader van de uitvoering van een gecombineerde re-integratie en inburgeringsvoorziening kan het voorkomen dat dezelfde gedragingen (bijvoorbeeld het niet voldoen aan een oproep om te verschijnen en geen gegevens te verstrekken) zowel aanleiding kan zijn voor het opleggen van een bestuurlijke boete als voor het verlagen van de bijstand (een maatregel op grond van artikel 18, tweede lid, Wet werk en bijstand). In artikel 37 van de WI wordt bepaald dat het college bij deze samenloop van deze regelingen een maatregel moet opleggen.

Artikel 10: Verhoging van de bestuurlijke boete bij herhaling van de overtreding

Dit artikel biedt het college de ruimte om bij herhaling van de overtreding een hogere boete op te leggen dan op grond van artikel 9 mogelijk is.

Artikel 11: Stimuleringsbonus

Wanneer de inburgeringsplichtige of vrijwillige inburgeraar het inburgeringsexamen met goed gevolg heeft afgerond kent het college een stimuleringsbonus toe van € 270,00. Deze bonus is gelijk aan de eigen bijdrage zoals genoemd in artikel 6 van de verordening. De eigen bijdrage wordt achteraf geïnd en, bij het slagen voor het inburgeringsexamen, verrekend met de toe te kennen stimuleringsbonus.

Hoofdstuk 4: Het aanbieden van een voorziening aan vrijwillige inburgeraars

Artikel 12: Aanwijzen van de doelgroepen

In dit artikel worden de vrijwillige inburgeraars benoemd die in aanmerking komen voor een voorziening. In het derde lid is een verbijzondering aangebracht om te bevorderen dat schaarse middelen zo effectief mogelijk worden ingezet.

Artikel 13: Samenstelling van de voorziening

Dit artikel is inhoudelijk gelijk aan artikel 3. Reden hiervoor is om de bepalingen voor inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars zoveel mogelijk gelijk te laten luiden.

Artikel 14: De voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget

Het college wil geen verschil maken tussen inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, daar waar het gaat om de mogelijkheid een voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget toe te kennen. Artikel 14 van de verordening is inhoudelijk dan ook gelijk aan artikel 5.

Artikel 15: De inning van de eigen bijdrage

Ook voor de eigen bijdrage geldt dat er geen verschil wordt gemaakt tussen inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars. Ook voor inburgeringsplichtigen geldt een eigen bijdrage van € 270,00. Wanneer de vrijwillige inburgeraar het inburgeringsexamen met goed gevolg aflegt, heeft ook hij recht op een stimuleringsbonus van in totaal € 270,00. De stimuleringsbonus wordt daar waar mogelijk verrekend met de eigen bijdrage.

Artikel 16: Het opleggen van verplichtingen

Dit artikel is inhoudelijk gelijk aan artikel 7, waardoor ook voor wat het opleggen van verplichtingen betreft geen onderscheid bestaat tussen de inburgeringsplichtigen en de vrijwillige inburgeraars.

Artikel 17: De inhoud van de overeenkomst.

Dit artikel is inhoudelijk gelijk aan artikel 8, waardoor ook voor wat de inhoud van de overeenkomst betreft geen onderscheid bestaat tussen de inburgeringsplichtigen en de vrijwillige inburgeraars.

Artikel 18: Sancties bij niet-nakoming van de overeenkomst

Dit artikel is inhoudelijk gelijk aan artikel 9, waardoor ook voor wat het opleggen van sancties geen onderscheid bestaat tussen inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars.

Artikel 19: Het vaststellen van de identiteit van de vrijwillige inburgeraar

Artikel 24f WI draagt de gemeenteraad op om bij verordening regels te stellen over het vaststellen van de identiteit van de vrijwillige inburgeraar. Dit artikel is een uitwerking van deze verplichting. Dit artikel is gelijk aan artikel 27 WI, waarin is geregeld op welke wijze het college de identiteit van een inburgeringsplichtige vaststelt.

Hoofdstuk 5: Slotbepalingen

Artikel 20: Inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 21: Intrekking oude verordening

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 22: Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.