

Raadsvoorstel

Agendapunt: 5

Onderwerp

Verordening BI-zone Centrum Goirle 2012

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
27 september 2011	18 oktober 2011		<ul style="list-style-type: none">- BusinessplanCentrummanagement Goirle- Uitvoeringsovereenkomst

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Vanuit de ondernemers in het centrum van Goirle is het initiatief gerezen om te komen tot Centrum Management Goirle (CM Goirle). Om dit mogelijk te maken is ook de medewerking van de gemeente vereist. De financiering van het CM Goirle kan mogelijk worden gemaakt door het vaststellen van een verordening op basis van de Experimentenwet BI-zones. Voor u ligt dan ook de Verordening BI-zone Centrum Goirle 2012. Deze verordening bepaalt onder meer wat de omvang van het heffingsgebied is, hoe groot de heffing is, aan wie deze wordt opgelegd en waaraan de gelden worden besteed. Aan de verordening is een door het college en ondernemers getekende BIZ-Uitvoeringsovereenkomst gekoppeld, waarvan een activiteitenplan deel uitmaakt. De verordening kan slechts worden vastgesteld onder de opschortende voorwaarde. Dit omdat de wet bepaalt dat tussen vaststellen van de verordening en voor het van kracht worden er van, een draagvlakmeting moet worden uitgevoerd door de gemeente. Uit deze meting zal blijken of dat voldaan wordt aan het wettelijk vereiste draagvlak. Doel is dat het CM Goirle op 1 januari 2012 van start gaat. Daarnaast is door de werkgroep Centrummanagement Goirle een Businessplan Centrummanagement Goirle opgesteld. Wij hebben met dit plan ingestemd en bieden het ter kennis aan u aan evenals de BIZ-Uitvoeringsovereenkomst. Het is aan de gemeenteraad om zich uit te spreken over de Verordening. Vervolgens zal uit de draagvlakmeting blijken of dat er voldoende draagvlak voor inwerkingtreding van de Verordening en dus de invoering van de BI-zone is.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Begin 2011 hebben de winkeliersverenigingen De Hovel en Tilburgseweg samen het initiatief genomen om te komen tot Centrum Management Goirle (CM Goirle). Om dit CM Goirle te kunnen financieren (zogenaamde ondernemersfonds) zijn verschillende mogelijkheden aanwezig. De initiatiefnemers hebben gekozen om gebruik te maken van de Experimentenwet BI-zones. Dit wordt ook wel "BIZ" genoemd.

Ambtelijke bijstand: J. Bolt

In het voorjaar hebben wij besloten om een financiële bijdrage te leveren voor het oprichten van Centrum Management en hebben we in principe ingestemd om deel te nemen aan het oprichten van Centrum Management in Goirle met de gewenste financieringsvorm.

Om te komen tot het CM Goirle dient een aantal stappen genomen te worden. De termen CM Goirle en BIZ worden veelal door elkaar gebruikt, maar zijn in feite 2 verschillende zaken.

BIZ

Populair gezegd is de BIZ niet meer of minder dan een financieringsvorm waarin geregeld is dat de gemeente belasting int van de ondernemers en vervolgens deze als subsidie weer uitkeert aan de ondernemers in een ondernemersfonds. Uiteraard zijn hier voorwaarden aan verbonden maar dat wordt verderop in dit voorstel nogmaals kort aangegeven.

Centrummanagement Goirle

Vervolgens wordt ingegaan op het CM Goirle, dit is een publiek-private-samenwerking. Het CM Goirle is als het ware de club die bepaald wat er met het geld gedaan wordt. De huidige winkeliersverenigingen De Hovel en Tilburgseweg gaan op in het CM Goirle en ook andere partners zullen hierbij aansluiten, waaronder in ieder geval de eigenaren en de gemeente. Hoewel het dus twee verschillende zaken zijn, hebben ze wel een grote relatie met elkaar. De bedoeling is dat per 1 januari 2012 het CM Goirle van start gaat. Hiervoor is een aantal, al dan niet, formele handelingen nodig.

Om een en ander in gang te zetten is een **werkgroep** Centrummanagement Goirle opgericht. De groep heeft een **businessplan** opgesteld, waarmee wij hebben ingestemd. Dit plan treft u bijgevoegd ter kennisname aan. Tevens is conform de wet een **uitvoeringsovereenkomst** gesloten tussen de stichting CM Goirle en de gemeente. Deze overeenkomst treft u bijgevoegd ter kennisname aan. Uw raad wordt gevraagd om een verordening vast te stellen op basis waarvan een bijdrage kan worden geïnd bij de ondernemers binnen de zogenaamde BI-zone (bijgevoegd treft u een overzichtskaart met de BI-zone aan). Ook moet een **draagvlakmeting** worden gehouden en deze dient door de gemeente te worden uitgevoerd. Na vaststelling van de voorliggende verordening kan de draagvlakmeting worden uitgezet. De verordening treedt pas in werking met ingang van de eerste dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken (dus voldoende draagvlak conform de wet).

2. Wat willen we bereiken?

We willen met het Centrummanagement bereiken dat het economisch functioneren van het centrum van Goirle in al zijn facetten wordt versterkt. Hierbij staat het in gezamenlijkheid streven naar een bruisend centrum centraal, primair voor de eigen inwoner en de regiobezoeker.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Algemeen

De Experimentenwet BI-zones (bedrijveninvesteringszones) is per 1 mei 2009 in werking getreden. Deze wet maakt het mogelijk dat ondernemers in een bepaald deel van de gemeente, de BI-zone, gezamenlijk investeren in een aantrekkelijker en veiliger bedrijfsomgeving. De Bedrijven Investeringszone is een afgebakend gebied.

Bij voldoende draagvlak onder de ondernemers in het betreffende gebied kunnen **alle** ondernemers worden verplicht om hieraan mee te betalen, in de vorm van een belasting (BIZ-bijdrage). Belastingplichtig zijn de gebruikers van onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen.

Kostenverhaal en activiteiten

De BIZ-bijdrage is een belasting die strekt ter bestrijding van de kosten die verbonden zijn aan activiteiten die zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-zone, aldus de wettekst. Deze activiteiten worden ook vaak aangeduid als "schoon, heel en veilig". Het gaat dus om een belasting die dient om deze kosten te verhalen. Voorbeelden van deze activiteiten zijn bewegwijzering, groenvoorziening, camerabewaking, opwaardering van de publieke ruimte, schoonmaak, afvalinzameling, verlichting etc. Het is duidelijk niet de bedoeling dat via een BIZ-bijdrage uitsluitend kosten van promotie en marketing worden verhaald. Wel kunnen deze kosten, mits beperkt onderdeel uitmakend van een groter geheel aan activiteiten, in de totale kosten van de activiteiten worden meegenomen.

De wet BIZ is gebaseerd op de gedachte "**voor en door ondernemers**". De ondernemers zelf moeten dan ook het initiatief nemen om te komen tot een BIZ. Dit leidt vervolgens tot een uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente en ondernemers waarin afspraken worden vastgelegd over onder andere het gebied, de activiteiten en de kosten die via de BIZ-bijdrage verhaald moeten worden. Het is dus een publiek-private-samenwerking.

De ondernemersverenigingen De Hovel en de Tilburgseweg hebben het initiatief opgepakt ook in Goirle te komen tot een BIZ.

Stichting BIZ centrum Goirle

De ondernemers moeten een stichting of een vereniging oprichten. De ondernemers hebben gekozen voor een stichting. Deze stichting is contractspartner voor de gemeente. Met deze stichting wordt de uitvoeringsovereenkomst gesloten. De ondernemers hebben de stichting BIZ centrum Goirle opgericht. De gemeente int de BIZ belasting en keert deze inkomsten vervolgens in de vorm van een subsidie (eventueel onder aftrek van perceptiekosten) uit aan deze stichting. Op deze wijze wordt het "ondernemersfonds" gevuld. De ondernemers bepalen binnen deze kaders zelf de activiteiten die uit het ondernemersfonds gefinancierd worden. De gemeente moet instemmen en toetsen op algemeen belang in de openbare ruimte. Dit wordt gedaan door ondertekening van de uitvoeringsovereenkomst (met name het instemmen met het daarbij gevoegde activiteitenplan en begroting voor het betreffende jaar).

De basis voor de BIZ-belasting wordt gevormd door de Verordening BI-zone. De gemeenteraad stelt een dergelijke verordening vast. Deze Verordening BI-zone treedt pas in werking nadat gebleken is dat er voldoende steun is onder de ondernemers binnen de BI-zone. In de wet BIZ is bepaald dat er sprake is van voldoende steun als minstens de helft van de stemgerechtigde bijdragenplichtigen zijn stem uitbrengt, tweederde van de stemmers voor stemt en de totale WOZ-waarde van de voorstemmers hoger is dan die van de tegenstemmers. De gemeente (uw college) is verantwoordelijk voor deze draagvlakmeting en de kosten die ermee gemoeid zijn, zijn voor rekening van de gemeente. De uitvoering is wettelijk opgedragen aan ons college. In de praktijk betreft dit met name ambtelijke capaciteit.

De ondernemers hebben al veel tijd en energie gestoken in de voorbereidingen voor het instellen van de BI-zone. Hoewel de gemeente verantwoordelijk is voor de feitelijke uitvoering van de draagvlakmeting, is het uiteraard aan de ondernemers om de BI-zone te promoten en ervoor te zorgen dat er voldoende draagvlak aanwezig is. Zoals eerder als is gesteld, de BI-zone is in feite **voor** en **door** de ondernemers.

De opbrengst van de BIZ-bijdrage wordt als subsidie verstrekt aan de stichting Centrummanagement Goirle. De perceptiekosten kunnen hierop in mindering worden gebracht. In de onderliggende uitvoeringsovereenkomst wordt wel als voorwaarde opgenomen dat de stichting verplicht is de activiteiten te verrichten waarvoor de subsidie wordt verstrekt. Bij de uitvoeringsovereenkomst wordt dan ook een activiteitenplan en een begroting gekoppeld. Ieder jaar dient de subsidie opnieuw aangevraagd te worden en ieder jaar dient dus een activiteitenplan en een begroting ingediend te worden.

De BI-zone wordt ingesteld voor een periode van ten hoogste 5 jaar en moest oorspronkelijk worden ingesteld voor 1 mei 2011. De minister van EZ heeft besloten om de termijn te verlengen tot 1 januari 2012. Het is een experimentenwet. Deze wet vervalt met ingang van 1 juli 2015, tenzij voor die tijd duidelijkheid bestaat over de voortzetting van deze wet. De gemeente moet een afschrift van de uitvoeringsovereenkomst en de verordening sturen naar de minister van EZ. De minister van EZ heeft de verplichting om voor 1 januari 2013 een evaluatie te sturen aan de Tweede Kamer met daarbij een standpunt over wel of niet voortzetting van deze wet. Het is ook mogelijk dat de ondernemers tussentijds de BI-zone willen beëindigen. Hierbij geldt als voorwaarde dat ten minste 20% van de bijdrageplichtigen hierom moet verzoeken. De gemeente is dan verplicht een nieuwe draagvlak meting te houden. Ook dan moet de helft van alle bijdrageplichtigen meedoen aan de stemming, alleen is dan reeds sprake van voldoende steun als minimaal 50% van de stemmen zich uitspreekt voor intrekking van de BI-zone.

Centrummanagement Goirle

De winkeliersverenigingen De Hovel en Tilburgseweg hebben dus het initiatief opgepakt om te komen Centrummanagement. Via verschillende instrumenten kan Centrummanagement ingericht worden. In Goirle is gekozen voor financiering via de Experimentenwet BI-zones en dus voor het instellen van een BI-zone. In overleg met de ondernemers is een gebied afgebakend, de BI-zone. Op bijgevoegde overzichtskaart is dit gebied weergegeven. De overzichtskaart maakt deel uit van de verordening BI-zone Goirle 2012, die ter vaststelling voorligt.

Voor de totstandkoming van het CM Goirle hebben wij € 2.000,00 beschikbaar gesteld. De Kamer van Koophandel heeft een subsidie van € 10.000,00 verleend en ook de ondernemers hebben zelf een bijdrage geleverd. Vervolgens is door winkeliersvereniging De Hovel aan BRO opdracht gegeven voor het opstellen van een praktisch businessplan voor de feitelijke start van het centrummanagement in Goirle, het creëren van draagvlak bij de partners en uiteindelijk een succesvolle implementatie van een ondernemersfonds en centrummanagement door de partijen in Goirle. De afgelopen maanden zijn de diverse partijen veelvuldig met elkaar in overleg geweest en zijn diverse noodzakelijke stukken geproduceerd. Het is aan uw raad om zich uit te spreken over de verordening. Daarnaast zal binnenkort naar aanleiding van de draagvlakmeting ook het standpunt van alle ondernemers binnen de BI-zone bekend worden. We gaan er vooralsnog vanuit dat per 1 januari 2012 de BI-zone inwerking treedt en het CM Goirle van start gaat.

Businessplan

De winkeliersvereniging De Hovel heeft BRO opdracht gegeven voor het opstellen van een businessplan. Voor het opstellen van het Businessplan is de werkgroep Centrummanagement Goirle opgericht die tot aan de daadwerkelijke implementatie van het CM als klankbordgroep voor BRO fungeert en de voortgang van het proces bewaakt. In deze werkgroep zitten vertegenwoordigers van de winkeliersvereniging De Hovel en Tilburgseweg, Kamer van Koophandel, de horecasector, Corio, (als een van de eigenaren van Winkelcentrum De Hovel) en de gemeente. Verder heeft een gesprekkenronde plaats gevonden met mogelijke partners binnen het toekomstige CM. Tijdens de gesprekken zijn de belangen en wensen (ten aanzien van projecten, organisatie en financiering) van de partners verkend en tevens de kansen en bedreigingen geïnventariseerd. Uit de gesprekkenronde blijkt dat er voldoende draagvlak is voor het verder uitbouwen van het CM. CM Goirle is een vorm van een publiek-private-samenwerking waarin in ieder gevel de ondernemers, eigenaren en gemeente participeren.

In het businessplan wordt een beschrijving gegeven van de uitgangssituatie (wat zijn de sterke en zwakke punten van het centrum van Goirle?). Vervolgens worden de ambities en doelstellingen van het CM Goirle weergegeven. Ook omvat het plan een meerjarenplan met een beschrijving van het projectenprogramma inclusief een verdieping voor het eerste jaar. Verder komt de organisatie en de rol van de diverse (potentiële) partners binnen de nieuwe organisatie aan bod. Ten slotte wordt de financiering van de voorgestelde activiteiten en de beoogde organisatiestructuur weergegeven.

Ook uit het businessplan blijkt duidelijk dat het CM Goirle (met als financiering de BIZ) **voor** en **door** de ondernemers zijn. Het betreft een heffing op verzoek. In beginsel betalen de ondernemers en bepalen de ondernemers wat er met het geld gedaan wordt. Wij als gemeente beoordelen wel of de activiteiten voldoen aan de wettelijke eisen. Dit gebeurt op basis van het activiteitenplan dat bij de uitvoeringsovereenkomst is gevoegd. Ook worden de activiteiten (projecten) getoetst aan de gemeentelijke kaders.

Organisatie

Feitelijke uitvoering wordt gedaan door het **platform Centrummanagement Goirle**. Hierin zitten naast een afvaardiging van de bijdrageplichtigen ook onder andere een afvaardiging van de vastgoedeigenaren en de gemeente. Dit platform kan qua samenstelling worden uitgebreid met andere partijen die een belang hebben bij de geformuleerde doelstellingen. Daarnaast is een stichting BIZ Centrum Goirle in oprichting. Aan deze stichting wordt het geld dat geïnd is, als subsidie overgedragen. Deze stichting beheert vervolgens het ondernemersfonds. In deze stichting neemt de gemeente niet deel. Het platform voert dus de activiteiten uit die door de Stichting zijn vastgesteld in het jaarplan. De Stichting heeft vervolgens een controlefunctie. De Stichting controleert of het platform CM de activiteiten uitvoert conform de subsidie voorwaarden (het activiteitenplan die als bijlage bij de uitvoeringsovereenkomst is gevoegd). Ten slotte stelt de stichting een centrummanager aan. Deze persoon draagt in samenspraak met de partners zorg voor afstemming, communicatie en uitvoering van activiteiten. De centrummanager wordt betaald uit het ondernemersfonds en dus door de ondernemers. Vooralsnog levert de gemeente geen financiële ondersteuning, alleen ambtelijke capaciteit. In het businessplan wordt uitgegaan van deelname vanuit het college (de wethouder Financiën, Economische Zaken en Toerisme en Recreatie) in het platform Centrummanagement.

Verder kan het zijn dat werkgroepen worden ingericht, waar ambtelijke deelname is gewenst. Dit alles is zal duidelijker worden op het moment dat het CM Goirle daadwerkelijk start.

Over de rol van de gemeente staat in het Businessplan het volgende:

" Het is te allen tijde belangrijk dat het centrummanagement een publiek-private basis houdt, ook als de financiering voor een belangrijk deel zou worden opgebracht door de vorming van een ondernemingsfonds. Dit betekent dat de gemeente geacht wordt om ook financiële middelen en menskracht in te brengen. Bij een doelmatig en goed functioneren van het centrummanagement zal dit ook voor de gemeente efficiencyvoordelen moeten opleveren. Een groot deel van de gemeentelijke organisatie heeft in meer of mindere mate raakvlakken met het centrummanagement.

Zo zullen vertegenwoordigers van de gemeente ook plaats nemen in de werkgroepen en betrokken worden bij de activiteiten. De ervaring met andere centrummanagementorganisaties leert dat het voor het goed functioneren van het centrummanagement van groot belang is dat de informatieverstrekking vanuit de gemeente adequaat en goed gecoördineerd is.

Het is aan te raden om binnen de gemeentelijke organisatie één aanspreekpunt aan te stellen. Deze coördinator (mogelijk de bedrijfscontactfunctionaris) draagt zorg voor integrale afstemming binnen het gemeentelijke apparaat. Het is belangrijk dat hij of zij voor de uitvoering van de functie het vertrouwen geniet binnen de gemeentelijke organisatie.

Met regelmaat overleggen de centrummanager en de gemeentelijk coördinator over de ontwikkelingen in het centrum en de gang van zaken binnen het centrummanagement."

Op dit moment is het vooral van belang dat de noodzakelijk stappen gezet worden om het CM Goirle op 1 januari 2012 te kunnen laten starten. Vervolgens zal een en ander in overleg met de gemeente nader uitgewerkt moeten worden, ook zal dan aan de hand van de praktijk duidelijk worden hoe een en ander gaat werken.

In het businessplan is geregeld dat na 1 jaar het CM wordt geëvalueerd met de betrokken partijen.

Met de projecten die opgenomen zijn in het huidige businessplan en de voorgestelde organisatie hebben wij in onze vergadering van 27 september 2011 ingestemd.

De investeringen die de ondernemers opbrengen door middel van het ondernemersfonds komen niet in de plaats van die van de gemeente. Wij als gemeente zijn en blijven dus verantwoordelijk voor de basiskwaliteit van de openbare ruimte. Activiteiten die wij als gemeente doen in de openbare ruimte zullen we ook in de toekomst moeten blijven doen. De in het businessplan opgenomen activiteiten zijn voor zover er overlap is, aanvullend bedoeld. Onze basisdiensten staan hier dus los van. Vandaar dat het ook belangrijk is om als gemeente aan te geven wat we nu doen. Dit is opgenomen in de zogenaamde "Service Level Agreement". Deze Service Level Agreement is momenteel nog niet beschikbaar. Deze zal voor 1 januari 2012 gereed zijn, maar is wettelijk gezien niet noodzakelijk.

Uitvoeringsovereenkomst en activiteitenplan

Zoals eerder in dit stuk al is aangegeven, moet er een uitvoeringsovereenkomst gesloten worden met de ondernemers (de stichting Centrummanagement Goirle). Dit is geregeld in artikel 7 lid 3 van de Experimentenwet BI-zones. In deze overeenkomst wordt geregeld dat de geïnde gelden als subsidie worden verstrekt aan het ondernemersfonds van de CM Goirle. Bij de overeenkomst is een **activiteitenplan met begroting** opgenomen. In de overeenkomst is geregeld dat de gelden besteed dienen te worden conform dit activiteitenplan. De stichting controleert vervolgens het platform Centrummanagement Goirle of daadwerkelijk de subsidie besteed wordt aan de daarvoor bedoelde activiteiten. Ieder jaar moet de Stichting een schriftelijk verzoek om subsidie doen bij ons college. Tevens dient ieder jaar een nieuw activiteitenplan en begroting ingediend te worden. Ook achteraf dient verantwoording plaats te vinden door middel van een accountantsverklaring. Zoals eerder is gemeld kan de gemeente er voor kiezen om de jaarlijkse perceptiekosten in rekening te brengen en dus in mindering op de heffing. Wij zijn van mening dat we dit moeten doen. Dit is opgenomen in artikel 7 van de eerder genoemde uitvoeringsovereenkomst.

Het activiteitenplan met begroting is afkomstig uit het meerjarenplan van het Businessplan (toegesplitst op 2012). Landelijk heeft al veel discussie plaats gevonden over wat wel en wat niet valt onder "of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BIZ", zoals opgenomen is in artikel 1 lid 2 van de Experimentenwet. Het ministerie van EZ geeft aan dat de omschrijving met opzet betrekkelijk vaag is gehouden, ook al om het karakter van "experimentenwet" geen geweld aan te doen. Het is de bedoeling dat de uitvoeringsovereenkomst van een activiteitenplan is voorzien waarin naast marketing en evenementen tevens elementen zitten met betrekking tot leefbaarheid, veiligheid en ruimtelijke kwaliteit van de openbare ruimten. Wij gaan er vanuit dat dit plan voldoet aan de wettelijke vereisten en zijn van mening dat dit plan een meerwaarde heeft voor het centrum van Goirle. Met de ondertekening van de uitvoeringsovereenkomst hebben wij bevestigd dat het activiteitenplan voldoet aan de door de Experimentenwet BI-zones gestelde kaders, alsmede aan gemeentelijk beleid.

De wederzijds ondertekende uitvoeringsovereenkomst treft u bijgaand ter kennisname aan.

BI-zone Verordening

Zoals al eerder staat beschreven is er gekozen voor een financieringsvorm op basis van de Experimentenwet BI-zones. Dit houdt in dat er ook een verordening BIZ vastgesteld dient te worden. De verordening dient door uw raad vastgesteld te worden en treedt in werking met ingang van de eerste dag nadat wij hebben bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken (de draagvlakmeting).

Er is bij het opstellen van de verordening gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG.

De verordening is gebaseerd op de Experimentenwet en de gesloten Uitvoeringsovereenkomst. In principe wordt de BIZ heffing opgelegd aan elke gebruiker van een niet-woning die binnen de BI-zone Centrum Goirle valt (zie ook gebiedskaart). In de verordening staat onder andere opgenomen wie belastingplichtig is en onder welke voorwaarden de heffing plaatsvindt. Bij leegstand wordt geen heffing opgelegd. Er worden vrijstellingen verleend aan enkele specifieke types niet-woningen zoals bijv. een kantoor. Deze vrijstellingen zijn allen opgenomen in de bij de verordening behorende bijlage. De vrijstellingen zijn op basis van woz object code vermeld. Daarnaast staat in de verordening beschreven dat de BIZ-heffing als subsidie, onder aftrek van perceptiekosten BIZ, overgemaakt wordt aan de stichting.

Bijzondere object "de Parkeergarage"

In de voorliggende Verordening is onder Vrijgestelde objecten ook de parkeergarage opgenomen. Er zijn zowel argumenten te bedenken waarom de parkeergarage vrijgesteld moet worden, als waarom deze wel BIZ-bijdrageplichting zou moeten zijn. De parkeergarage dient een algemeen belang en deze dient dan ook eerder als een voorziening voor het centrum gezien te worden dan als een onderneming die geld verdient en dus direct belang heeft bij het Centrummanagement. De gemeente heeft fors geïnvesteerd in het centrum, onder andere bij de bouw van de parkeergarage, dit is dus al een grote bijdrage geweest waarvan het hele centrum kan profiteren. Het lijkt ons niet wenselijk dat dan ook nog een jaarlijkse BIZ-bijdrage betaald moet worden voor de parkeergarage. De BIZ is in beginsel voor en door de ondernemers en dus dienen gemeenschappelijke voorzieningen hiervan gevrijwaard te blijven. Indien uw college besluit dat ook over de parkeergarage BIZ-bijdrage moet worden betaald, zorgt dit voor een extra financiële impuls voor het centrummanagement. Bijkomend voordeel is dan ook dat de gemeente (als eigenaar/gebruiker van de parkeergarage) mag meestemmen bij de draagvlakmeting.

In de vast te stellen verordening is geregeld dat de parkeergarage vrijgesteld wordt van de BIZ bedrage.

De BIZ-heffing is een percentage van de jaarlijks vastgestelde woz-waarde van het pand.
Het voorstel voor de tarieven 2012:

Panden met een woz-waarde t/m € 500.000,00	0,275%
Panden met een woz-waarde hoger dan € 500.000,00	0,300%

Voor de totstandkoming van de tarieven 2012 is gekeken naar wat er door de verschillende gebruikers in de huidige situatie wordt betaald (dus de contributie voor het lidmaatschap bij de betreffende winkeliersvereniging, voor gezamenlijke promotie e.d.). Uitgangspunt is dat de lasten gemiddeld gezien niet veel afwijken van de huidige bijdrage. Om die reden zijn er 2 verschillende tarieven berekend. Voor panden met een woz-waarde van € 500.000,00 of lager geldt een tarief voor 2012 van 0,275% van de woz-waarde. Voor panden met een woz-waarde hoger dan € 500.000,00 geldt voor 2012 het tarief van 0,300% van de woz-waarde. Deze tarieven zijn in samenspraak met de ondernemers tot stand gekomen.

De verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag nadat ons college heeft bekend gemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken (dus voldoende draagvlak).

Draagvlakmeting

De Experimentenweg BI-zones stelt drie voorwaarden voor aantoonbaar draagvlak bij de ondernemers in de beoogde BI-zone;

- 1 de respons van de bijdrageplichtigen (schriftelijke stemming) is minimaal 50%;
- 2 van de respondenten is minimaal tweederde voor;
- 3 de voorstemmers vertegenwoordigen meer WOZ-waarde dan de tegenstemmers.

Indien de parkeergarage niet wordt vrijgesteld en dus over de parkeergarage ook een BIZ-bijdrage moet worden betaald, dan levert dit voor de draagvlakmeting een extra (voor) stem op met een forse WOZ-waarde.

De planning is erop gericht dat de BIZ voor CM Goirle per 1 januari 2012 van kracht wordt.

In het voorjaar 2011 is een onderzoek gedaan door de ondernemers naar het draagvlak onder de potentiële bijdrageplichtigen. De uitkomst van deze eerste informele draagvlakmeting was positief. Een ruime meerderheid van de ondernemers wenst meer samenwerking en professionaliteit om zodoende het centrum van Goirle te versterken.

De draagvlakmeting moet ingevolge artikel 4 lid 2 van de wet door ons college worden uitgevoerd nadat de verordening door uw raad is vastgesteld. De draagvlakmeting staat onder toezicht van een notaris. Indien de Verordening BI-zone Goirle 2012 is vastgesteld en uit de draagvlakmeting blijkt dat er aantoonbaar draagvlak is conform de wet, dan treedt het BI-zone per 1 januari 2012 in werking. In beginsel heeft de BI-zone dan een looptijd van 3 jaar. Voor dat moment zal een evaluatie plaatsvinden met alle partijen en zal bekeken worden in hoeverre verlenging wenselijk en mogelijk is.

Verlenging is slechts mogelijk indien dit ook wettelijk mogelijk wordt gemaakt. Zoals eerder in dit voorstel gemeld is, heeft de minister van EZ de verplichting om voor 1 januari 2013 een evaluatie te sturen aan de Tweede Kamer met daarbij een standpunt over wel of niet voortzetting van deze wet.

4. Wat mag het kosten?

De totstandkoming van het CM Goirle kost ambtelijke capaciteit. Dit valt binnen de geplande uren voor Economische Zaken. Op het moment dat het CM Goirle daadwerkelijk start, zal duidelijk gaan worden in hoeverre er de komende jaren structurele ambtelijke capaciteit is vereist. Structureel is een aantal uren per jaar beschikbaar voor Economische Zaken. Door deze publiek-private-samenwerking moet efficiënter en effectiever gewerkt kunnen worden aan activiteiten die in het centrum plaats vinden. Denkbaar is dat in bepaalde werkgroepen specifieke kennis is vereist, waarbij incidenteel een ambtenaar van de betreffende afdeling aanschuift. Dit kan ertoe leiden dat bepaalde zaken niet in de ambtelijke molen terecht komen, maar via korte lijnen in het veld al worden opgepakt en afgedaan. Dit leidt dus niet per definitie tot extra capaciteit, maar ook leiden tot capaciteitswinst. De uitvoering van de draagvlakmeting komt voor rekening van de gemeente en betreft met name ambtelijke capaciteit. De jaarlijkse perceptiekosten voor de uitvoering van de heffing in het kader van de BI-zone verordening worden in mindering gebracht op de opbrengst van de heffing. Deze kosten zijn afhankelijk van het aanbestedingsresultaat van de aanbesteding "Belastingen". Zoals uit het businessplan blijkt, heeft het CM Goirle geen financiële consequenties voor de gemeente. Per jaar kan bekeken worden of dat de gemeente een bijdrage wil leveren. De gemeente heeft de afgelopen jaren al veel geïnvesteerd in het centrum. Toch kan het zijn dat het wel wenselijk wordt om ook financieel bij te dragen, zonder dat er "nieuw geld" hoeft te worden gebruikt. Het kan immers zijn dat budgetten die de gemeenten nu reeds in het centrum inzet, overgeheveld kunnen worden naar het CM Goirle, waarbij dan ook de uitvoering van bepaalde aan dat budget gekoppelde taken naar het CM Goirle gaan. Wellicht kan dan met hetzelfde budget meer bereikt worden, maar zoals gezegd, dit is een toekomstscenario. We hebben tot op heden aangegeven bij de voorbereiding dat de gemeente niet financieel gaat participeren in het CM Goirle.

5. Communicatie en participatie / inspraak

Het betreft een initiatief van de ondernemers zelf. De ondernemers hebben verzocht deze heffing op te leggen. Alvorens de verordening daadwerkelijk in werking treedt wordt nog een draagvlakmeting gehouden. Verder heeft er al veel overleg met de ondernemers plaats gevonden en tussen de ondernemers. Verder is een nieuwsbrief door de ondernemers uitgegeven en heeft op 12 september jl. een informatieavond plaats gevonden. Ook uw raad is reeds geïnformeerd via de raadsinformatie van 30 juni 2011.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Indien de verordening wordt vastgesteld, zal uit de draagvlakmeting blijken of dat deze verordening ook in werking treedt. Uitgaande van een positief resultaat is er met ingang van 1 januari 2012 sprake van een BI-zone en zal gestart worden met het Centrummanagement Goirle.

7. Fatale beslisdatum

Voor 1 januari 2012 dient de verordening BI-zone Centrum Goirle vastgesteld te zijn. De verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken.

8. Voorstel

Wij stellen u voor:

- kennis te nemen van Businessplan Centrummanagement Goirle d.d. 14 september 2011;
- kennis te nemen van de Uitvoeringsovereenkomst d.d. 12 oktober 2011;
- vast te stellen de verordening BI-zone Centrum Goirle 2012 met bijbehorende kaart "BI-Zone centrum Goirle" en tarieventabel.

Burgemeester en wethouders van Goirle,
Mevrouw M.G. Rijdsdorp, burgemeester
Ing. J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt: 5

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 27 september 2011;

gelet op artikel 1, eerste lid en artikel 7, vierde lid, van de Experimentenwet Bedrijven Investeringszone (BI-zones); en gelet op de tussen de gemeente Goirle en de stichting BIZ Centrum Goirle gesloten Uitvoeringsovereenkomst van 12 oktober 2011 en het businessplan Centrummanagement Goirle d.d. 14 september 2011;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

- kennis te nemen van Businessplan Centrummanagement Goirle d.d. 14 september 2011;
- kennis te nemen van uitvoeringsovereenkomst d.d. 12 oktober 2011;
- vast te stellen de volgende verordening:

Verordening op de heffing en de invordering van een BIZ-bijdrage en op de subsidie voor de BI-zone Centrum Goirle 2012
(verordening BI-zone Centrum Goirle 2012)

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

- a. BI-zone: het bij deze verordening aangewezen gebied in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven. Het aangewezen gebied is vermeld op de bij deze verordening behorende en daarvan deelsluitmakende kaart;
- b. De wet: de Experimentenwet BI-zones;
- c. Het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente;
- d. Uitvoeringsovereenkomst: de tussen de gemeente Goirle en stichting BIZ Centrum Goirle gesloten Uitvoeringsovereenkomst van 12 oktober 2011.

Artikel 2 Aanwijzing stichting

De stichting BIZ Centrum Goirle (hierna: de stichting) wordt aangewezen als stichting als bedoeld in artikel 7 van de wet.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 3 Aard van de belasting

Onder de naam "BIZ-bijdrage" wordt een directe belasting geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten die zijn gericht op het bevorderen van leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit of een ander mede publiek belang in de openbare ruimte van de BI-zone.

Artikel 4 Belastbaar feit en belastingplicht

1. De BIZ-bijdrage wordt gedurende een periode van 3 jaren jaarlijks geheven ter zake van binnen de BI-zone gelegen onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De BIZ-bijdrage wordt geheven van degenen die bij het begin van het kalenderjaar in de BI-zone gelegen onroerende zaken al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht, gebruiken.
3. Voor de toepassing van het tweede lid wordt:
 - a. Gebruik door degene aan wie een deel van een onroerende zaak in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
 - b. Het ter beschikking stellen van een onroerende zaak voor volgtijdig gebruik wordt aangemerkt als gebruik door degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld; degene die de onroerende zaak ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie die zaak ter beschikking is gesteld.

Artikel 5 Belastingobject

1. Als een onroerende zaak die niet in hoofdzaak tot woning dient, wordt aangemerkt de onroerende zaak, bedoeld in hoofdstuk III van de Wet waardering onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dient en die niet is genoemd in artikel 220d, eerste lid, van de Gemeentewet.
2. Een onroerende zaak dient niet in hoofdzaak tot woning indien de waarde die op grond van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken is vastgesteld voor die onroerende zaak niet in hoofdzaak kan worden toegerekend aan delen van die onroerende zaak die dienen tot woning dan wel volledig dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

Artikel 6 Maatstaf van heffing

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven naar de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor het belastingobject vastgestelde waarde voor het kalenderjaar bedoeld in artikel 4, tweede lid, van deze verordening.
2. Bij de bepaling van de heffingsmaatstaf wordt buiten aanmerking gelaten de waarde van gedeelten van de onroerende zaak die in hoofdzaak tot woning dienen dan wel in hoofdzaak dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

3. Indien met betrekking tot het belastingobject geen waarde is vastgesteld op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken wordt de heffingsmaatstaf van dat belastingobject bepaald met overeenkomstige toepassing van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 17, 18 en 20, tweede lid, van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 7 Vrijstellingen

In afwijking in zoverre van artikel 6 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, voor zover dit niet reeds is geschied bij de bepaling van de in dat artikel bedoelde waarde, de waarde van:

- a. voor de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond, daaronder mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
- b. glasopstanden, die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voorzover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
- c. onroerende zaken die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare beziningsamenkomsten van levensbeschouwelijke aard;
- d. één of meer onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928, met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen;
- e. natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stellen, beheerd worden;
- f. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
- g. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen;
- h. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen;
- i. werktuigen die van een onroerende zaak kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken;
- j. straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanige gebouwde eigendommen - niet zijnde gebouwen - welke zijn geplaatst ten gerieve of in het belang van het publiek, ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fontein, banken,abri's, hekken en palen;
- k. plantsoenen, parken en waterpartijen, die bij de gemeente in beheer zijn of waarvan de gemeente het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht;
- l. begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria;
- m. De objecten die vermeld staan in de bijlage "vrijgestelde objecten voor BIZ-bijdrage" (bijlage 1). In bijlage 1 staan vermeld de vrijgestelde objecten omschreven zoals ze zijn opgenomen in de woz - administratie (objectcode en objectomschrijving).

Artikel 8 Belastingtarief

1. Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt een percentage van de heffingsmaatstaf. De percentages zijn opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel 2012.
2. Indien de heffingsmaatstaf beneden de € 12.000,00 blijft, wordt geen BIZ-bijdrage geheven.
3. Voor belastingbedragen tot € 10,00 vindt geen invordering plaats. Voor de toepassing van de vorige volzin wordt het totaal van de op een aanslagbiljet verenigde verschuldigde bedragen aangemerkt als één belastingbedrag.

Artikel 9 Wijze van heffing

De BIZ-bijdrage wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 10 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid van de Invorderingswet 1990 worden de aanslagen betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 11 Nadere regels door het college

Het college kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage.

Hoofdstuk III

Artikel 12 Algemeen

Op subsidies als bedoeld in artikel 13 is de Algemene Subsidieverordening Goirle niet van toepassing.

Artikel 13 Subsidievaststelling

1. De subsidie wordt verstrekt aan de stichting voor de uitvoering van de activiteiten die zijn opgenomen in de Uitvoeringsovereenkomst;
2. De subsidie bedraagt maximaal het bedrag van de jaarlijks te ontvangen BIZ-bijdragen, verminderd met de daarmee samenhangende perceptiekosten.
3. In de Uitvoeringsovereenkomst worden nadere regels gesteld over de wijze van bevoorschotting en de verrekening van meer- en minderopbrengsten van de ontvangen BIZ-bijdragen.

Artikel 14 Melding van relevante wijzigingen

1. De stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van meer dan ondergeschikte veranderingen in haar financiële situatie.
2. De stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van een wijziging van de statuten, dan wel van verandering of beëindiging van de activiteiten.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 15 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2012.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: verordening BI-zone Centrum Goirle 2012.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 18-10-2011

, de voorzitter

, de griffier

Bijlage 1: Vrijgestelde objecten voor de BIZ-bijdrage
Behorende bij artikel 7, onder m van de Verordening BI-zone Centrum Goirle 2012

Objectcode (conform woz - administratie)	Objectomschrijving
2162	Woning - praktijkruimte
3162	Praktijkruimte
3175	Opslag / distributie
3311	Creche / peuterspeelzaal
3312	Basisschool
3318	Dagverblijf
3331	Ziekenhuis
3334	Psychiatrisch ziekenhuis
3351	Verzorgings- / bejaardentehuis
3353	Praktijkruimte tandarts / fysiotherapie
3356	Gevangenis
3359	Overig bijz. woonfunctie zonder woning
3376	Wijk- / Buurtcentrum
3411	Schouwburg / concertgebouw
3412	Congresgebouw
3413	Museum
3415	Bioscoop
3416	Bibliotheek
3419	Overig cultureel
3512	Sportaccommodatie / sportterrein
3515	Clubhuis
3634	NS-station
3635	Busstation
3638	Benzinestation
3641	Parkeergarage
3664	Telefooncentrale
4199	Overige ongebouwd

Deze tabel behoort bij het besluit van 18-10-2011 van de raad van de gemeente Goirle.
De griffier van Goirle,

Tarientabel 2012

Behorende bij de "verordening BI-zone Centrum Goirle 2012".

Algemeen

De bedragen genoemd in deze tabel zijn inclusief omzetbelasting indien deze verschuldigd is.

Hoofdstuk 1 Tarieven BI-zone

1. De BIZ-bijdrage voor een object met een woz-waarde van € 500.000,00 of minder: 0,275%
2. De BIZ-bijdrage voor een object met een woz-waarde van meer dan € 500.000,00: 0,300%

Deze tabel behoort bij het besluit van 18-10-2011 van de raad van de gemeente Goirle.

De griffier van Goirle,