

Back to Basics: De Nieuwe Koers

Reacties op beleidsplan en standpunt gemeente

Klankbordgroep Wmo:

Algemeen:

Reacties 1 en 2:

De Nieuwe Koers vraagt om een kanteling in denken, niet alleen van de gemeente en professionals maar ook van de inwoners. Deze kanteling in denken is niet van vandaag op morgen gemaakt: dit is een groeiproses. De gemeente zal verschillende communicatiemiddelen inzetten om inwoners bewust te maken van de nieuwe benaderingswijze. In de uitvoeringsnota De Kanteling die op dit moment in voorbereiding is, wordt hieraan aandacht besteed. Of de draagkracht in balans is met de draaglast zal de komende jaren moeten blijken. De Kanteling is een proces dat vraagt om voortdurende evaluatie en bijstelling. Uit de themabijeenkomsten die in het kader van Back to Basics zijn georganiseerd, is naar voren gekomen dat er op dit moment geen voorzieningen gemist worden in de gemeente Goirle. Of dit ook daadwerkelijk zo is en of de gemeente er voldoende op toegerust is om De Kanteling ook werkelijkheid te maken, zal de komende beleidsperiode blijken. Als blijkt dat er toch voorzieningen gemist worden die inwoners wel nodig hebben om op eigen kracht of met behulp van hun sociale omgeving te kunnen functioneren, dan zal de gemeente hierin keuzes moeten maken. Dit zou kunnen leiden tot een extra voorziening maar ook tot bijstelling van de visie en ambitie.

Reactie 3:

Hierop zal de komende periode geïnvesteerd moeten worden. Er heeft reeds een eerste scholingsbijeenkomst over De Kanteling plaatsgevonden voor de gemeentelijke klantmanagers, betrokken beleidsmedewerkers en de medewerkers van 't Loket. Voor uitvoerende instellingen en organisaties geldt dat zij zelf verantwoordelijk zijn voor de deskundigheid van hun personeel. De gemeente zal hier in de subsidieverlening kwaliteitseisen aan stellen.

Reactie 4:

Wij zijn ons bewust van dit probleem.

Reactie 5:

Samenwerking en afstemming tussen voorzieningen heeft de gemeente hoog in het vaandel staan. Om deze reden wordt hieraan in de beleidsdoelstellingen aandacht besteed. Bijvoorbeeld waar het gaat om de samenwerking en afstemming tussen het aanbod voor jeugdigen in de leeftijd van 0 - 23 jaar, de samenhang binnen het bredeschool-aanbod en de samenwerking tussen sportverenigingen en het onderwijs.

Reactie 6:

De gemeente stelt vorming en opleiding centraal in het beleidsplan. Door vorming en opleiding kunnen mensen zich ontplooiën en het beste uit zichzelf halen. Hiermee wordt het zelfregulerend vermogen van mensen vergroot. Naar aanleiding van de themabijeenkomst met de raad en de commissie Welzijn d.d. 10 januari jl. is dit hoofddoel geïntegreerd in de hoofddoelen 'Vergroten van de zelfredzaamheid' en 'Versterken kracht van de samenleving'.

Opmerkingen per hoofdstuk:

Hoofdstuk 3 Preventie:

De raad heeft tijdens de themabijeenkomsten op 22 november 2010 en 29 november 2010 uitgesproken dat zij op dit gebied de prioriteit bij de doelgroep jeugdigen wil leggen.

Hoofdstuk 4 Eigen Kracht:

- Het is nadrukkelijk de bedoeling om de brede scholen als accommodatie ook in te zetten voor andere doelgroepen. De onderzoeksopdracht die er in het kader van het accommodatiebeleid ligt, zal nader inzoomen op de mogelijkheden. Daarnaast ligt er een belangrijke taak voor de Stichting Brede Scholen om zorg te dragen voor verbreding.
- De gemeente zal voorwaarden voor subsidieverlening opstellen. Deze voorwaarden zullen onder andere betrekking hebben op het bereik van de doelgroepen, toegankelijkheid van het aanbod, creativiteit en flexibiliteit. Deze zaken zullen nauw betrokken worden bij de beoordeling van de aanbiedingen, waarin instellingen/organisaties aangeven op welke wijze zij een bijdrage kunnen leveren aan de beleidsdoelen zoals geformuleerd in het beleidsplan 'Back to Basics: De Nieuwe Koers'. Uiteindelijk zullen de gehonoreerde aanbiedingen resulteren in een subsidieaanvraag en vervolgens in een subsidiebeschikking. Daarnaast worden bij subsidieverlening ook voorwaarden aan de kwaliteit van dienstverlening gesteld.
- De gemeente Goirle participeert actief in de regionale stuurgroep rondom de prestatievelden 7,8,9. Deze stuurgroep bewaakt de uitvoering van het regionaal beleidskader 'Samen sterk voor kwetsbare burgers'.

Hoofdstuk 5 Sociaal netwerk:

- Wij ondersteunen uw opmerking.
- Het bieden van een structuur waarbinnen sociale binding vorm krijgt, is meer randvoorwaardelijk van aard en heeft daarom een plek gekregen in hoofdstuk 6 'Algemene voorzieningen'.
- Vanwege bezuinigingen en wijzigingen in het zorgstelsel is het noodzakelijk dat de druk op de professionele zorg zo laag mogelijk wordt gehouden. Mede om deze reden zijn mantelzorgers van groot belang.
- De raad heeft tijdens de themabijeenkomsten uitgesproken dat zij grote waardering en erkenning heeft voor mantelzorgers en dat dit tot uiting komt door het bieden van een ondersteuningsaanbod op maat. Zo is er bijvoorbeeld geld beschikbaar gesteld voor de dementieconsulent en hebben wij ons voorgenomen de mantelzorgpas in te voeren.

Hoofdstuk 6 Algemene voorzieningen:

- Uit de themabijeenkomsten met professionals en ervaringsdeskundigen is naar voren gekomen dat er op dit moment geen voorzieningen ontbreken. De doelen in het beleidsplan 'Back to Basics: De Nieuwe Koers' maken duidelijk op welke gebieden de gemeente Goirle de komende jaren wil investeren. Het aanbod dat hierop volgt en zal worden vastgesteld, geeft het basisvoorzieningsniveau aan.
- Onlangs is de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen ingevoerd. Deze wet verplicht de gemeente haar inwoners toegang te bieden tot een onafhankelijke antidiscriminatievoorziening waar zij terecht kunnen met klachten over discriminatie, van welke aard dan ook. De gemeente heeft voor 2011 en 2012 afspraken gemaakt met Radar. Radar voert deze taak voor nagenoeg (zo niet) alle gemeenten in de regio uit en heeft veel ervaring met deze werkzaamheden omdat zij deze in het verleden, onder verantwoordelijkheid van rijksoverheid, ook altijd hebben uitgevoerd.
- **Aan de raad wordt voorgesteld de tekst in het beleidsplan hierop als volgt aan te passen:**

Pagina 22 beleidsplan:

"De gemeente Goirle zet accommodaties in om uitvoering te geven aan het integrale welzijns- en onderwijsbeleid. Zij vervult twee rollen ten aanzien van deze accommodaties: enerzijds is zij subsidiënt/opdrachtgever en anderzijds is zij voor de gemeentelijke accommodaties technisch beheerder (eigenaar). Het technisch beheer en onderhoud van de accommodaties heeft geen directe relatie met het inhoudelijke welzijns- en onderwijsbeleid en wordt daarom in dit kader buiten beschouwing gelaten. ***Dit laat onverlet dat een accommodatie bruikbaar, veilig en toegankelijk moet zijn voor de doeleinden waarvoor zij ingezet wordt.***"

Reactie De Twern/Antenne

Opmerkingen op pagina 1:

In alinea 4 wordt aangegeven dat er in het beleidsplan 'Back to Basics: De Nieuwe Koers' vanuit wordt gegaan dat er voldoende (vrijwilligers)potentieel in de samenleving aanwezig is om te voorzien in de noodzakelijke ondersteuning van individuen bij maatschappelijke participatie en dat er voldoende potentiële organisatiekracht in de Goirlese samenleving aanwezig is.

In de nota wordt hier niet zonder meer vanuit gegaan. Er wordt juist aangegeven dat hier de komende jaren op geïnvesteerd moet worden.

Pagina 2 'Enkele aandachtspunten en suggesties':

1. Uiteraard hebben wij hier aandacht voor. Overigens kan geld niet het enige middel zijn om de ambities en doelen te realiseren.
2. Samenwerking en afstemming tussen voorzieningen heeft de gemeente hoog in het vaandel staan. Om deze reden wordt hieraan in de beleidsdoelstellingen veel aandacht besteed. Bijvoorbeeld waar het gaat om de samenwerking en afstemming tussen het aanbod voor jongeren in de leeftijd van 0 - 23 jaar, de samenhang binnen het bredeschool-aanbod en de samenwerking tussen sportverenigingen en het onderwijs.
3. De gemeente stelt vorming en opleiding centraal in het beleidsplan. Door vorming en opleiding kunnen mensen zich ontplooiën en het beste uit zichzelf halen. Hiermee wordt het zelfregulerend vermogen van mensen vergroot. In het conceptbeleidsplan was dit een apart hoofddoel. Naar aanleiding van de themabijeenkomst met de raad en de commissie Welzijn d.d. 10 januari jl. is deze geïntegreerd in de hoofddoelen 'Vergroten van de zelfredzaamheid' en 'Versterken kracht van de samenleving'.
4. De raad heeft tijdens de themabijeenkomsten op 22 november 2010 en 29 november 2010 uitgesproken dat zij op dit gebied de prioriteit bij de doelgroep jongeren wil leggen.
5. Het is nadrukkelijk de bedoeling om de brede scholen als accommodatie ook in te zetten voor andere doelgroepen. De onderzoekopdracht die er in het kader van het accommodatiebeleid ligt, zal nader inzoomen op de mogelijkheden. Daarnaast ligt er een belangrijke taak voor de Stichting Brede Scholen om zorg te dragen voor verbreding.

Reactie GGz Breburg

Opmerkingen over 'samenhang tussen formele en informele zorg:

De gemeente vindt een goede samenwerking en afstemming tussen de formele en de informele zorg een verantwoordelijkheid van alle betrokken partijen. Wel kan de gemeente hierin een stimulerende en, daar waar zij mogelijkheden ziet, een verbindende rol vervullen door partijen letterlijk bijeen te brengen en samen met hen samenwerkingsmogelijkheden te verkennen.

Preventie:

- Voor kennisgeving aannemen.
- Het is een juiste constatering dat het terugdringen en voorkomen van eenzaamheid onder ouderen niet expliciet terugkomt in het beleidsplan. Tijdens de themabijeenkomst is eenzaamheid onder ouderen echter wel als knelpunt naar voren gebracht. **Aan de raad wordt voorgesteld hiervoor een aparte doelstelling op te nemen in hoofdstuk 3 'Preventie'.**

Het bieden ondersteuning aan kwetsbare groepen:

De Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGz) is inderdaad een wettelijke taak. Dit onderwerp heeft een plek gekregen in hoofdstuk 3 'Preventie' op pagina 10.

Reactie besturen De Deel en De Wildacker

p. 21 Hoofddoelstellingen:

Er is geen nulmeting verricht. Op pagina 7 van het beleidsplan wordt ingegaan op de meetbaarheid van doelstellingen.

p. 21, 1^e alinea onder 2 Door hen ontstaat er een structuur.....kunnen invullen:

In dezelfde alinea staat dat in de gemeente Goirle een groot aantal verenigingen en activiteiten op vrijwilligers draait. Hiermee wordt juist aangegeven dat er al wel een structuur bestaat. Het is ook deze structuur die de gemeente wil versterken en inzetten.

Het is de gemeente niet bekend dat de communicatie tussen verenigingen en activiteiten die draaien op vrijwilligers verbeterd moet worden. Het vrijwilligerssteunpunt is er voor alle vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties. Als er knelpunten in de communicatie en samenwerking zijn dan moeten deze onderling opgelost worden.

p. 21, 2^e alinea onder 2 en p. 22, 1^e bullit onder 3:

Accommodaties zijn in dit kader van belang als er ook activiteiten plaatsvinden die van belang zijn voor de samenleving en aansluiten bij het gemeentelijk welzijns- en onderwijsbeleid. Gebouwelijke accommodaties in stand houden is geen doel op zich.

p. 21, Ad 1:

Dat is juist. Het beleidsplan zal hierop worden aangepast.

p. 22, Ad 2:

- Registratie vindt, voor zover mogelijk, plaats door het vrijwilligerssteunpunt. Het steunpunt heeft echter geen zicht op het alles wat er binnen 'vrijwilligersland' gebeurt.
- Het versterken van verenigingen en organisaties in hun vrijwilligersbeleid en bestuurswerk is een van de doelstellingen voor de komende beleidsperiode. Het is aan professionele instellingen en organisaties om hier een passend aanbod op te doen (offertetraject).
- Niet alleen de gemeente maar ook verenigingen en organisaties zijn verantwoordelijk voor het stimuleren van vrijwilligerswerk.

p. 22, Ad 3 Hierbij ... voor iedereen toegankelijk zijn. Daarnaast zal de gemeente de samenwerking ...stimuleren:

- Zoals in het beleidsplan op pagina 8 staat omschreven dient het gemeentelijk beleid op het gebied van welzijn en onderwijs twee doelen (doelgroepen):
 1. Het voorkomen dat burgers een ondersteuningsvraag krijgen.
 2. Mensen met een ondersteuningsvraag in staat stellen op eigen kracht, met behulp van hun sociale netwerk of door gebruik te maken van een algemene voorziening een oplossing te vinden.
- Door verenigingen en bedrijfsleven letterlijk bij elkaar te brengen. Bijvoorbeeld door het organiseren van een beursvloer waar deze partijen elkaar kunnen ontmoeten en samenwerking kunnen opzoeken.

p. 22 Algemene doelstellingen:

Het zijn concrete doelstellingen die instellingen en organisaties voldoende houvast bieden om een passend aanbod te doen gericht op het realiseren van deze doelen. Wij zijn het met u eens dat bestaande succesvolle netwerken hierbij benut moeten worden.

p. 22 Indicator:

Op dit moment ligt de uitvoering van het vrijwilligerssteunpunt bij de Twern/Antenne. Zij registreert de aantallen. Een match is succesvol als vraag en aanbod bij elkaar gebracht zijn. Onderzoek doen naar bemiddelingspogingen die niet leiden tot een match, lijkt weinig zin te hebben.

p. 22, 1^e alinea onder 3:

Technisch beheer en onderhoud is geen onderdeel van het beleidsplan 'Back to Basics: De Nieuwe Koers' omdat in dit beleidsplan het integrale welzijns- en onderwijsbeleid beschreven wordt. Technisch beheer en onderhoud krijgt binnen een ander kader haar uitwerking.

p. 22, 1^e bullit onder 3 De gemeente is niet... In stand te houden:

- Dit geldt voor die accommodaties waar de gemeente eigenaar van is en/of een wettelijke verplichting heeft om deze tot stand te brengen (schoolgebouwen).
- Uit het accommodatieonderzoek zal de behoefte aan verschillende typen accommodaties blijken.

p. 23, 7^e bullit In principe kostendekkend...:

Dit geldt wel. **Aan de raad zal worden voorgesteld om 'in principe' weg te laten.** Uit het accommodatieonderzoek zal de tweede vraag moeten blijken.

p. 23, 8^e bullit Meerjarenonderhoudsplan:

Dat is inderdaad een verantwoordelijkheid van de eigenaar. De gemeente is bezig met het opstellen van meerjarenonderhoudsplannen voor de gemeentelijke accommodaties. Dit in samenwerking met de huurders.

p. 23 Uitvoeringsplan:

De strategische uitgangspunten (pagina 22) zijn de kaders die hierbij gehanteerd worden. Op dit moment wordt gewerkt aan de opdrachtformulering voor het accommodatieonderzoek. Het is te vroeg om de eerste vraag te beantwoorden.

p. 23 Onderzoekopdrachten:

Besturen van de accommodaties worden betrokken. Op welke wijze dit precies gebeurt, is nog niet bekend.

p. 23, punt 1:

Als gemeente hanteren wij als uitgangspunt dat accommodaties instrumenten zijn om maatschappelijke doelen te bereiken. Alserschikking van ruimten wenselijk blijkt te zijn, dan zullen wij voor de accommodaties die in gemeentelijk eigendom zijn, een oplossing/alternatief zoeken in samenspraak met de besturen van de betreffende accommodaties.

p. 23, punt 2:

Eenduidigheid is van belang om concurrentie tussen accommodaties zoveel als mogelijk te voorkomen.

p. 23, punt 3:

Dit is een onderzoekopdracht. De opdrachtformulering wordt op dit moment gemaakt.

Op basis hiervan wordt een aantal externe bureaus gevraagd een offerte en een plan van aanpak in te dienen.

Algemene opmerkingen:

Gezien bovenstaande vragen, komende tot een hoofdvraag: Waarom moeten we als accommodatie een offerte gaan maken? Waartoe draagt dit bij?

Accommodaties zijn instrumenten om maatschappelijke doelstellingen te realiseren. Beheerders van accommodaties maken dat hier activiteiten plaatsvinden. Als hier gemeentelijke subsidie voor nodig is, dienen deze beheerders evenals andere aanbieders van diensten en ruimten een offerte in te dienen.

En een vervolgvraag: Is het nodig en zinvol om al onze energie als vrijwilligers op deze manier in te zetten als, voor ons gevoel, de uitkomsten al min of meer vaststaan? Is het dan niet veel zinvoller om onze energie in vervolgtrajecten te steken, met elkaar in gesprek te gaan, over wat er hierna komen gaat?

Het is niet duidelijk waar het gevoel dat de uitkomsten al vaststaan, vandaan komt. Het is ook niet duidelijk welke uitkomsten bedoeld worden.

Reactie Contactraad Cultuur Goirle

Alinea 3: '(...) Cultuur en al haar verschijningsvormen weerspiegelt de manier waarop mensen in het leven staan en weerspiegelt de normen, waarden en opvattingen van een (lokale) samenleving). (...) In de beleidsnotitie missen wij een integrale visie over de betekenis van cultuur en de rol die de gemeente hierin kan en moet spelen. (...) Wij hopen dan ook dat in uw beleidsnotitie alsnog een visie wordt opgenomen over de intrinsieke waarde van cultuur'.

De gemeente onderschrijft de intrinsieke waarde van kunst en cultuur: kunst en cultuur betekent voor mensen plezier, een mogelijkheid zich te uiten en te beleven en op het niveau van de samenleving draagt het (inderdaad) bij aan haar identiteit. De laatste jaren echter is er in toenemende mate aandacht voor - wat in de vakliteratuur wordt genoemd - de instrumentele waarde die kunst en cultuur (maar bijvoorbeeld ook sport) heeft: het vergroot de sociale cohesie, integratie en actieve participatie van mensen aan de samenleving.

De gemeente Goirle heeft ervoor gekozen om een integraal beleidsplan welzijn en onderwijs op te stellen en geeft daarmee vorm aan deze verschuiving van 'sectoraal' (uitgaande van de intrinsieke waarde van kunst&cultuur en sport) naar 'integraal', waarin kunst & cultuur binnen het bredere beleidskader van welzijn en onderwijs wordt geplaatst. De doelstellingen in *Back to Basics: De Nieuwe Koers* zijn dan ook vooral gericht op de instrumentele waarde van kunst & cultuur. Dit neemt niet weg dat de gemeente Goirle ook de goede culturele infrastructuur in de gemeente Goirle wil behouden, door in te zetten op cultuureducatie in het onderwijs, zodat kinderen al op jonge leeftijd verschillende vormen van kunst & cultuur leren kennen, op ondersteuning van vrijwilligers waarop de culturele verenigingen draaien en op het faciliteren van vernieuwende initiatieven vanuit verenigingen.

Gelet op bovenstaande wordt aan de raad voorgesteld om onderstaande tekst, in de vorm van een voetnoot, toe te voegen aan de inleiding van het beleidsplan '*Back to Basics: De Nieuwe Koers*'.

Voorstel: (achter de laatste alinea van de inleiding, voor 'leeswijzer':

Met het formuleren van integraal welzijn- en onderwijsbeleid stapt de gemeente Goirle af van (voorheen gebruikelijk) sectoraal beleid, waarin vooral werd uitgegaan van de intrinsieke waarde van kunst & cultuur en sport ('als doel op zich'). Niettemin onderschrijft de gemeente de intrinsieke waarde van beide. Kunst & cultuur vormt en verrijkt mensen, biedt de mogelijkheid voor mensen om zich te uiten en te beleven en draagt op het niveau van de samenleving bij aan haar identiteit. Sport geeft mensen plezier, brengt spanning, maar ook ontspanning, competitie en ontlading. De gemeente blijft deze intrinsieke waarden erkennen, maar richt zich in dit beleidsplan vooral op de instrumentele waarde die kunst & cultuur en sport ('als middel') hebben: het vergroten van sociale cohesie, maatschappelijke participatie, gezondheid etc.

Alinea 4: 'Een tweede opmerking die wij willen maken is dat de culturele verenigingen, en dat geldt ook voor sportverenigingen, niet in eerste instantie zijn opgericht om doelstellingen van gemeente en politieke partijen te realiseren'.

Wij zijn het met u eens dat culturele verenigingen en sportverenigingen niet *in eerste instantie* opgericht zijn om gemeentelijke doelstellingen te realiseren. Wel zijn wij van mening dat deze verenigingen een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan het realiseren van de maatschappelijke doelen zoals deze zijn geformuleerd in het beleidsplan '*Back to Basics: De Nieuwe Koers*'. De gemeente wil, binnen haar (financiële) mogelijkheden ondersteunend zijn aan dié activiteiten die naar haar mening het meeste bijdragen aan het realiseren van een of meerdere beleidsdoelen.

Alinea 6: 'Tenslotte maken wij een kanttekening bij het veelvuldig gebruikt van het begrip: 'voor inwoners van Goirle'. Zoals ook de Stichting Recreatie en Toerisme en het Goirlese bedrijfsleven graag ziet dat Goirle een open dorp is dat aantrekkelijk is voor bewoners, zo wil ook de Contactraad Cultuur Goirle dat het culturele leven voor bewoners en bezoekers zo breed mogelijk toegankelijk is. Het is naar onze mening dan ook niet consequent om juist op dit terrein een barrière op te werpen in deze toegankelijkheid'.

Het college ziet hiervoor een plaats weggelegd in het beleidsdomein toerisme en recreatie. Kunst en cultuur kan hieraan een waardevolle bijdrage geven.

Reactie Factorium

Uit de reactie van Factorium blijkt dat deze organisatie in haar beleidsdoelstellingen 'kantelt', door meer in te zetten op cultuureducatie, het op jonge leeftijd laten kennismaken en oriënteren van kinderen op kunst & cultuur, en daarnaast op het bevorderen van georganiseerde en ongeorganiseerde participatie. Wij zien het aanbod van Factorium naar aanleiding van het beleidsplan '*Back to Basics: De Nieuwe Koers*' dan ook met belangstelling tegemoet.