

## **Raadsvoorstel**

**Agendapunt: 11**

### **Onderwerp**

Conceptbeleidsplan Openbare Verlichting

<b>Datum voorstel</b>	<b>Datum raadsvergadering</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>Ter inzage</b>
22 februari 2011	15 maart 2011		

Aan de gemeenteraad,

### **0. Samenvatting**

Tijdens de behandeling van het Beleidplan Openbare Verlichting 2011-2016 in de vergadering van de Commissie Ruimte d.d. 16 februari 2011, is de voorgestelde besluitvorming voor vaststelling van dit plan aangehouden.

De commissie heeft hierbij aangegeven de raad wel positief te willen adviseren aangaande de eenmalige investering die nodig is voor inventarisatie en implementatie van de openbare verlichting in een digitaal beheersysteem. Zij heeft gevraagd hiervoor een separaat voorstel aan de raad voor te leggen.

In dit raadsvoorstel wordt de raad geadviseerd in te stemmen met de maatregelen voor geautomatiseerd beheer en hiervoor € 17.000,00 beschikbaar te stellen in 2011, dit bedrag incidenteel te dekken ten laste van de AWR en de begroting 2011 daarvoor in de eerst volgende BURAP te wijzigen.

Verder wordt in dit voorstel de achtergrond van het Beleidplan Openbare Verlichting kort toegelicht.

### **1. Wat is de aanleiding?**

In de vergadering van de Commissie Ruimte, d.d. 16 februari 2011, is het Beleidplan Openbare Verlichting 2011-2016 behandeld. Het doel hiervan was om het beleidsplan door uw raad te laten vast stellen als kader voor toekomstig beheer van de openbare verlichting en om de financiële gevolgen van het gekozen beheer inzichtelijk te maken.

De commissie heeft uitgesproken om de vaststelling van het beleidsplan aan te houden tot na de takendiscussie en de behandeling van de voorjaarsnota. Dit, omdat de uitkomsten van deze discussie van invloed kunnen zijn op de te maken keuzes voor het beheer van de openbare verlichting (voortaan OV).

**Ambtelijke bijstand:** R. Gaveel

Ten aanzien van één punt uit het behandelde raadsvoorstel, aangaande de investering voor inventarisatie en implementatie van onze OV in een digitaal beheersysteem, heeft de commissie zich positief uitgesproken. Hierover is door de commissie voorgesteld om dit punt separaat in een raadsvoorstel voor te leggen aan uw raad.

In voorliggend voorstel wordt uw raad geadviseerd in te stemmen met genoemde investering en de benodigde middelen hiervoor ad € 17.000,00 beschikbaar te stellen in 2011.

## **2. Wat is de achtergrond?**

Voor duurzaam beheer van de Openbare Ruimte is het nodig dat de verschillende beleid- en beheerplannen voor de openbare ruimte worden geactualiseerd. Thans is een nieuw Beleidsplan Openbare Verlichting nodig, als kader voor beheer en vervangingsinvesteringen. Het voorgaande beleidsplan voor openbare verlichting is opgesteld voor de periode 2003-2008 en voldoet niet meer aan de huidige maatschappelijke en technische ontwikkelingen. Zo is, in de afgelopen jaren, de algemene visie over energiebesparing en duurzaamheid steeds belangrijker is geworden. Tegelijkertijd zijn het huidige OV-beheer en de beschikbare middelen onvoldoende om de openbare verlichting op veilige en adequate wijze in stand te houden. Daarnaast is er een achterstand, in de noodzakelijke vervanging van afgeschreven lichtmasten, die met de huidige onderhoudsbudgetten niet is op te lossen. Om de tegenstrijdigheid in wensen en mogelijkheden te kunnen hanteren, bestaat behoefte aan kaders en kwaliteitseisen waaraan het beheer van de openbare verlichting de komende jaren moet voldoen. Om die reden is in 2010 een nieuw beleidplan voor onze openbare verlichting opgesteld. Het beleidsplan dient als kader en richtlijn voor nieuwe ontwikkelingen en duurzaam beheer van de openbare verlichting voor de periode 2011 tot 2016. Omdat het beleidsplan nog niet is vastgesteld, is op dit moment sprake van een conceptbeleidsplan.

In het conceptbeleidsplan zijn doelstellingen geformuleerd die, onder meer, voortkomen uit de 'Nota Klimaatbeleid gemeente Goirle' en uit de 'Kadernota Integrale Veiligheid 2008-2011'. Belangrijke factoren hierin zijn energiebesparing, duurzaamheid, verkeersveiligheid en sociale veiligheid. Deze doelstellingen zijn;

- Verbetering van de kwaliteit van het OVL areaal door het volledig wegwerken van de vervangings- achterstand in de komende 5 jaar met inachtneming van nieuwe ontwikkelingen en regelgeving op dit gebied.
- Optimale veiligheid op ontsluitingswegen en in woongebieden volgens de richtlijnen van het Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) waarbij aandacht uitgaat naar de verschillende functies en leefbaarheid.
- Klimaatverbetering en energiebesparing volgens de doelen uit de Nota Klimaatbeleid Gemeente Goirle.

## Agendapunt: 11

- Implementeren van het OV-beheer in het integrale beheersysteem van de openbare ruimte.
- Inzichtelijke Financiering van OV-beheer met structurele onderhoud- en vervangingsbudgetten.

Om deze doelstellingen te realiseren is het nodig dat het toekomstig beheer van de OV zodanig wordt ingericht dat het is toegespitst op het behalen van de doelen. De verduurzaming en kwaliteitsverbetering van de openbare verlichting komt pas tot stand als oude lichtmasten en armaturen worden vervangen voor nieuwe energiezuinige verlichting van betere kwaliteit. De snelheid waarmee die vervanging en daarmee de verduurzaming plaatsvindt, is afhankelijk van het te kiezen kwaliteit- en onderhoudsniveau waarin vastligt met welke leeftijd de openbare verlichting wordt vervangen.

In het Conceptbeleidsplan Openbare Verlichting 2011-2016 zijn meerdere onderhoudsniveaus beschreven, volgens het voorbeeld 'Model Beleidsplan van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde'. Hierbij wordt geconcludeerd dat het onderhoudsniveau 'Normaal' het best aansluit bij de gestelde doelen.

Op dit moment is de kwaliteit en het beheer van de openbare verlichting in de gemeente Goirle onder de maat. Dit heeft, onder meer, te maken met een groot aantal lichtmasten dat door ouderdom en slijtage dringend moet worden vervangen. Na de afbouw van grote uitbreidingswijken in de jaren 70 en 80 is nooit voorzien in reserveringen voor vervanging van openbare verlichting. Onderhoudsbudgetten en incidenteel beschikbaar gestelde kredieten, in de afgelopen jaren, waren niet voldoende om de enorme piek in noodzakelijke vervanging op te vangen. Hierdoor is thans een achterstand te zien die verder zal oplopen als geen maatregelen worden getroffen.

Ook het regulier onderhoud aan de OV in de vorm van controle, vervanging, reinigen en schilderen is al jaren onder de maat waardoor de kwaliteit van het areaal achteruit gaat.

In de begroting van 2011 is voor het totale beheer van de openbare verlichting € 267.775,00 beschikbaar.

Dit budget is als volgt onderverdeeld.

- Elektriciteit (vastrecht en verbruik)	€
92.263,00	
- Exploitatiekosten (interne uren en kapitaallasten)	€
48.145,00	
- Regulier onderhoud (storingsdienst, schouw, vervanging, reparaties, schilderen, enz)	€ 127.367,00

Omdat het huidige onderhoudsbudget niet toereikend is om de openbare verlichting adequaat te onderhouden, zijn de afgelopen jaren diverse maatregelen beperkt of niet uitgevoerd. Zo is de afgelopen jaren niet geschouwd, geschilderd en gereinigd.

## **Agendapunt: 11**

Het gevolg hiervan is dat de kwaliteit van de verlichting achteruit gaat en de risico's in de openbare ruimte toenemen.

Om de kwaliteit en het beheer van de OV op het gewenste niveau 'Normaal' te krijgen is in het conceptbeleidsplan de volgende aanpak voorgesteld;

### **A. Inventarisatie en beheersysteem**

Als basis voor het beheer is het van belang dat er op korte termijn een inventarisatieronde gaat plaatsvinden, waarbij de huidige data op kwaliteit worden getoetst en eventueel ontbrekende gegevens worden aangevuld ten behoeve van de automatisering. Daarnaast zullen de data in het gemeentelijk beheersysteem worden geïmplementeerd. Doel is om beter inzicht te krijgen in de kwaliteit van het OV-areaal, waarna onderhoud en kosten beter kunnen worden gepland en geraamd. De wens bestaat om in 2011 deze verbetering aan te pakken zodat zo snel mogelijk gebruik kan worden gemaakt van de efficiëntere beheersvorm. Voorgesteld wordt om de geraamde kosten hiervoor, zijnde € 17.000,00 in het jaar 2011 beschikbaar te stellen.

### **B. Wegwerken van de achterstand in vervanging.**

Hierbij wordt alle OV vervangen die in 2010 de maximale levensduur heeft overschreden. Tegelijkertijd wordt met deze vervanging een kwaliteitsimpuls gegeven aan een deel van de openbare verlichting omdat duurzame masten en armaturen worden geplaatst.

Het wegwerken van de vervangingachterstand was in het beleidsplan voor OV 2003 al een van de aanbevelingen. Bij de vaststelling van het BOV 2003 zijn echter niet de noodzakelijke middelen hiervoor beschikbaar gesteld. Om de, inmiddels verder opgelopen, vervangingsachterstand in te halen is een forse investering nodig. De Commissie Ruimte heeft ervoor gekozen om de instemming, met de noodzakelijke investering, uit te stellen tot na de takendiscussie.

### **C. Structureel onderhoud met onderhoudsniveau 'Normaal'.**

Het structureel onderhoud van openbare verlichting bestaat uit meerdere onderdelen.

- Structurele vervanging van masten en armaturen die de maximale levensduur, in het betreffende onderhoudsjaar, hebben bereikt.
- Regulier onderhoud in de vorm van schouwen, storingsrondes, vervangen van lampen, reinigen en schilderen.
- Beheer en beleid van OV in de vorm van interne uren die worden besteed aan beleid, ramingen en planning, beheer van het digitaal inventarisatiesysteem, aansturen van aannemers, meldingen en storings.
- Netwerkbeheer en energiekosten.

De structurele vervanging is van belang om te voorkomen dat de achterstand, in te vervangen verlichting, niet opnieuw toeneemt. Tevens wordt met structurele

vervanging invulling gegeven aan de kwaliteitsverbetering en verduurzaming van de OV. Het regulier onderhoud is nodig om de kwaliteit van de OV op peil te houden en mogelijk de levensduur van materialen te verlengen. De kosten voor het voorgestelde onderhoudsniveau zijn hoger dan het huidige beschikbare onderhoudsbudget. Hierdoor heeft de Commissie Ruimte, ten aanzien van de keuze voor een onderhoudsniveau met de bijbehorende kosten, ervoor gekozen dit uit te stellen tot na de takendiscussie.

### **3. Wat willen met dit voorstel bereiken?**

Inventarisatie.

Om meer inzicht te krijgen in het aanwezige areaal en de kwaliteitstoestand ervan is het nodig dat een inventarisatieronde gaat plaatsvinden, waarbij gekeken wordt of de huidige data nog juist zijn en eventueel moeten worden aangevuld. Op deze manier ontstaat een eenduidig en betrouwbaar beeld van het aanwezige verlichtingsareaal. Om het beheer en de energiekosten de komende jaren te monitoren is het belangrijk dat het inventarisatiebestand informatie bevat aangaande: systeemvermogens van lampen, energieverbruik, branduren en het toegepaste onderhoud. Het goed in kaart brengen en digitaliseren van het areaal maakt het beheer van de OV uiteindelijk efficiënter.

De kosten voor de genoemde inventarisatie zijn geraamd op €12.000,00.

Beheerpakket.

De gemeente Goirle heeft momenteel geen operationeel beheersysteem waarin de gegevens van de OV zijn geautomatiseerd. Met een beheersysteem kan het beheer zorgvuldig worden geraamd en gepland. Ook voor de uitwerking van uitvoeringsplannen, voor de vervanging van OV, kan de informatie uit het systeem worden gebruikt. Voor het beheer van wegen, riolering en groen beschikt de gemeente Goirle over het beheersysteem G.B.I. geleverd door Oranjewoud. Met het gewenste beheersysteem voor OV kan hierbij worden aangesloten. De software is aanwezig waardoor alleen de implementatie van de gegevens en het beheer noodzakelijk is. De kosten hiervoor zijn geraamd op € 5.000,00 ten behoeve van ondersteuning van Oranjewoud. Het verwerken van gegevens gebeurt binnen de gemeentelijke formatie.

De eenmalige investering voor inventarisatie en implementatie van het OV-areaal in een digitaal beheersysteem is gewenst in 2011 omdat dit de basis is voor verdere uitvoerings- en onderhoudsplannen. Als dit jaar met deze voorbereidingen wordt gestart dan kan vanaf 2012 invulling worden gegeven aan het, dan vastgestelde, OV-beheer en achterstallige vervanging.

Voorgesteld wordt om het totale bedrag van € 17.000,00 beschikbaar te stellen in 2011 en dit incidenteel te dekken uit de Algemene Weerstandsreserve.

### **4. Vervoltraject besluitvorming**

## **Agendapunt: 11**

Na instemming door uw raad met dit voorstel zal, vooruitlopend op de vaststelling van het Beleidsplan Openbare Verlichting 2011-2016, worden gestart met het inventariseren en implementeren van het OV-areaal in een beheersysteem.

Verder heeft de Commissie Ruimte aangegeven de financiële gevolgen van het conceptbeleidsplan mee te willen nemen in de afwegingen bij de takendiscussie en behandeling van de voorjaarsnota. De uitkomsten hiervan bepalen of het conceptbeleidsplan en het voorgestelde onderhoudsniveau moeten worden aangepast of niet. Omdat het beleidsplan echter niet is vastgesteld, is voor de openbare verlichting, geen actueel kader voorhanden dat als uitgangspunt kan dienen voor de takendiscussie. Toch is het, ons inziens, van belang dat het voorgestelde OV-beheer en de financiële gevolgen, onderdeel zijn van de integrale afwegingen die worden gemaakt in de takendiscussie en de voorjaarsnota. Derhalve wordt voorgesteld om de geraamde beheerkosten uit de voorgestelde onderhoudsvariant B, op voorhand als discussiepunt, op te nemen in de voorjaarsnota voor de begroting van 2012. Op basis daarvan kan toch een integrale afweging plaatsvinden over een later vast te stellen kwaliteits- en onderhoudsniveau van de openbare verlichting.

Als na de takendiscussie meer duidelijkheid is over de gekozen richting, dient het Beleidsplan Openbare Verlichting 2011-2016, al dan niet in gewijzigde vorm, alsnog te worden vastgesteld. Tegelijkertijd worden dan het gewenste onderhoudsniveau en de bijbehorende onderhoudsbudgetten vastgesteld. Dit is dan het kader waarmee in de begroting van 2012 de vastgestelde onderhoudsbudgetten worden opgenomen zodat eventueel vanaf 2012 kan worden gestart met de uitvoering van het gewenste beheer en het wegwerken van de vervangingsachterstand.

### **5. Voorstel**

- I. Instemmen met de maatregelen voor geautomatiseerd beheer en hiervoor € 17.000,00 beschikbaar te stellen in 2011. Dit bedrag incidenteel te dekken ten laste van de AWR en de begroting 2011 daarvoor te wijzigen.
- II. Het Beleidsplan Openbare Verlichting 2011-2016 opnieuw, ter vaststelling, voorleggen aan de raad, na de takendiscussie en de behandeling van de voorjaarsnota.
- III. In de voorjaarsnota 2012 de geraamde onderhoudsbudgetten van variant B opnemen, zodat een integrale afweging kan plaats vinden.

**Agendapunt: 11**

Burgemeester en wethouders van Goirle,  
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester  
Ing. J.M. Tromp, secretaris

**Agendapunt: 11**

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 01-02-2011;

gelezen het advies van de commissie d.d. 16-02-2011;

gelet op de Gemeentewet;

**b e s l u i t :**

- I. Instemmen met de maatregelen voor geautomatiseerd beheer en hiervoor € 17.000,00 beschikbaar te stellen in 2011. Dit bedrag incidenteel te dekken ten laste van de AWR en de begroting 2011 daarvoor te wijzigen.
- II. Het Beleidsplan Openbare Verlichting 2011-2016 opnieuw, ter vaststelling, voorleggen aan de raad, na de takendiscussie en de behandeling van de voorjaarsnota.
- III. In de voorjaarsnota 2012 de geraamde onderhoudsbudgetten van variant B opnemen, zodat een integrale afweging kan plaats vinden.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 15-03-2011.

, de voorzitter

, de griffier