

***Afdeling Veiligheid, vergunningverlening en
handhaving***

september 2012



**Kadernota integrale veiligheid gemeente Goirle
2013-2016**

Inhoudsopgave

1	Context van de kadernota	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Functie van de kadernota	4
1.3	Visie en uitgangspunten	5
1.4	Partners in veiligheid	6
2	Uitvoeringsaspecten kadernota	8
2.1	Politiek-bestuurlijke inbedding	8
2.2	Ambtelijke organisatie	8
2.3	Strategisch, tactisch en operationeel overleg	9
2.4	Beleidscyclus	9
2.5	Financiële consequenties	11
3	Ontwikkelingen	12
3.1	Zorg- en Veiligheidshuis	12
3.2	Transitie jeugdzorg	12
3.3	Veiligheidsregio	13
3.4	Nationale politie	13
4	Prioritaire thema's	14
4.1	Voertuigcriminaliteit	14
4.2	Woninginbraken	15
4.3	Integriteit en veiligheid	16
4.3.1	Georganiseerde criminaliteit	17
4.4	Jeugd en veiligheid	18
4.4.1	Overlast jeugdgroepen	19
4.4.2	Alcohol en drugs onder jongeren	20
4.5	Fysieke veiligheid	21
4.5.1	Crisisbeheersing	22
5	Strategische thema's	24
5.1	Kwaliteit woonomgeving	24
5.2	Huiselijk geweld	25
5.3	Onveiligheidsgevoelens	25

Bijlage 1	Evaluatie kadernota integrale veiligheid 2008-2011 gemeente Goirle
Bijlage 2	Overzicht AD misdaadmeter

Voorwoord

Goirle wil een gemeente zijn waar iedereen graag wil wonen, werken en recreëren en waar ondernemers zich graag willen vestigen. Een essentiële randvoorwaarde daarvoor is veiligheid.

In het Bestuursprogramma Gemeente Goirle 2010-2014 is aangegeven dat mensen zich zowel thuis als in de openbare ruimte veilig moeten voelen. Om dat te bereiken zal onder meer ingezet worden op een effectieve voorkoming en bestrijding van criminaliteit, verkeersveiligheid, een schone publieke ruimte, een goede handhaving van de regelgeving op dat gebied en een goede samenwerking met alle betrokken partijen bij de organisatie van rampenbestrijding. In het collegeprogramma 2010-2014 heeft dit een "vertaling" gekregen in het Programma Openbare orde en veiligheid.

In de afgelopen jaren is het thema veiligheid ook op landelijk niveau prominent op de politieke agenda geplaatst. Een van de resultaten daarvan is het wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet dat thans ter behandeling bij de Tweede Kamer ligt. Dit wetsvoorstel beoogt de regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen door middel van een tweetal maatregelen. Enerzijds wordt de gemeenteraad verplicht tot het vaststellen van een vierjaarlijks integraal veiligheidsplan. Anderzijds wordt een zorgplicht voor de burgemeester in het kader van de veiligheid ingevoerd. Beide maatregelen zijn er op gericht een bijdrage te leveren aan mogelijkheden op gemeentelijk niveau om deze regierol waar te maken.

Voor u ligt de Kadernota Integrale Veiligheid van de gemeente Goirle voor de periode 2013-2016. Aan deze Kadernota is de evaluatie van de eerste Kadernota 2008-2011 vooraf gegaan. Deze evaluatie heeft geruime tijd in beslag genomen vanwege het feit dat cijfermatige informatie ten behoeve van deze evaluatie pas in de loop van de eerste helft van 2012 beschikbaar kwam. Bovendien was het van belang dat ook de uitkomsten van de in 2011 uitgevoerde Integrale Veiligheidsmonitor bij de evaluatie en het opstellen van de voorliggende kadernota kon worden betrokken. Om deze reden sluiten de planperiodes van de beide kadernota's niet exact op elkaar aan en kan het jaar 2012 worden beschouwd als een "overgangsjaar".

Het algemene beeld dat uit de evaluatie ontstaat is dat Goirle in relatie tot vergelijkbare gemeenten een veilige gemeente is. Dit beeld wordt bevestigd door het onderzoek dat in 2011 in de gemeente is gehouden in het kader van de Integrale Veiligheidsmonitor. Wij menen dat de intensivering van de samenwerking met andere partners tijdens de planperiode van de eerste kadernota daarvoor als een van de oorzaken kan gelden.

Niettemin blijft het van belang om alert te blijven op de veiligheidssituatie in de gemeente. Op basis van de hierboven genoemde evaluatie en rekening houdend met de prioriteiten die door het ministerie van Veiligheid en Justitie, de politie en het Openbaar Ministerie zijn gesteld heeft de gemeenteraad een zestal prioriteiten vastgesteld. Deze prioriteiten vormen het hart van het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Ze worden in deze Kadernota op hoofdlijnen uitgewerkt. Daarnaast zijn enkele strategische prioriteiten benoemd die als "going concern" gelden.

Door middel van vaststelling van deze nota heeft de gemeenteraad aan het college van burgemeester en wethouders opdracht gegeven tot het opstellen van concrete uitvoeringsplannen. Kadernota en uitvoeringsplannen moeten er voor zorgen dat de veiligheid in de gemeente wordt gewaarborgd en waar nodig verbeterd. Naar ons oordeel zal de gezamenlijke inspanning van de gemeente en de andere partners bij de uitvoering van deze Kadernota wezenlijk bijdragen aan een veilig Goirle.

1 Context van de kadernota

1.1 Inleiding

Veiligheid is van ons allemaal. Een veilige gemeente draagt bij aan een prettige woon- en werkomgeving en beïnvloedt het welbevinden. Inwoners, instellingen, bedrijfsleven en professionele organisaties hebben alle een rol. Het is dus niet alleen een zaak van de gemeente of de politie maar de gemeente heeft wel nadrukkelijk een regisserende rol binnen het veiligheidsbeleid toegewezen gekregen.

De gemeente Goirle kan, in vergelijking met andere gemeenten van vergelijkbare grootte, een veilige gemeente genoemd worden. Dat geldt uiteraard niet voor alle onderwerpen binnen het gemeentelijk veiligheidsbeleid. In deze kadernota zal daaraan specifiek aandacht besteed worden. Bij de evaluatie van de Kadernota Integrale Veiligheid 2008-2011 is zo concreet mogelijk aangegeven, hoe het met de veiligheid in Goirle ten aanzien van de in die nota genoemde veiligheidsthema's gesteld is, bij het begin van de planperiode 2013-2016. De conclusies en aanbevelingen die uit deze evaluatie zijn voortgekomen vormen mede de basis voor de voorliggende kadernota. De betreffende evaluatienota, door de gemeenteraad op 19 juni 2012 vastgesteld, is als bijlage 1 bij deze kadernota gevoegd.

De kadernota 2008-2011 had een hoog ambitieniveau en bevatte 11 thema's of speerpunten. Bij de evaluatie van deze kadernota was één van de algemene conclusies dat niet alle aangekondigde acties per thema waren uitgevoerd onder meer vanwege het ontbreken van personele capaciteit en (dus) het ontbreken van voldoende regie op de uitvoering van de nota. Rekening houdend met deze conclusie en - uiteraard - met de huidige veiligheidssituatie in de gemeente Goirle is het aantal prioritaire thema's in de voorliggende kadernota teruggebracht naar zes. Dat neemt niet weg dat de uitvoering van deze nota extra personele capaciteit zal vragen.

In de AD Misdaadmeter 2011 "onveiligste gemeente" staat Goirle op plaats 148 van de onderzochte 413 gemeenten. Deze misdaadmeter is een overzicht waarin per gemeente de misdaadscore wordt bepaald door de positie van die gemeente op de landelijke ranglijsten van 10 delicten: woninginbraak, diefstal motorvoertuigen, bedreiging, mishandeling, straatroof, overval, vernieling, diefstal uit garage/schuur, diefstal uit een auto en zakkenrollen. De eerste zes genoemden tellen dubbel zo zwaar mee. De scores zijn relatief: het aantal delicten is afgezet tegen het inwoneraantal. Op die wijze ontstaat de kans op het plaatsvinden van een delict. De algemene doelstelling van het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid is een veiliger Goirle, hetgeen onder meer blijkt uit een afname van het aantal misdrijven. Aan het eind van de planperiode zal Goirle dus een aantal plaatsen gezakt moeten zijn. Voor de beeldvorming is in bijlage 2 een overzicht opgenomen van de top 10 van de meest onveilige gemeenten en van gemeenten uit de regio.

De relatief gunstige veiligheidssituatie in Goirle kan zeker ook gerelateerd worden aan de vorige kadernota. In de vorige planperiode is met name de samenwerking met de andere partners geïntensiveerd wat goede resultaten heeft opgeleverd. Het belang van elkaar goed kennen en gemakkelijk kunnen bereiken is voldoende aangetoond. Daarnaast zijn er ketenpartners die intern ook een goede ontwikkeling hebben doorgemaakt. Een voorbeeld daarvan is het Zorg- en Veiligheidshuis die steeds meer directer en efficiënter reageert zoals bijvoorbeeld op het terrein van huiselijk geweld. Ook in de voorliggende kadernota wordt het belang van een verdergaande samenwerking bij de uitvoering van de nota onderkend.

Op basis van de hierboven genoemde evaluatie bevat deze kadernota een zestal prioritaire veiligheidsthema's en enkele strategische thema's. Laatstgenoemde thema's zijn veiligheidsthema's die, ook al is de situatie met betrekking tot deze thema's niet zorgelijk, wel continu aandacht blijven vragen. Ze kunnen aangemerkt worden als zogenaamde "going concern" onderwerpen. Samen met de prioritaire thema's vormen ze het hart van deze kadernota.

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 van deze kadernota bevat de visie en uitgangspunten van het gemeentelijk veiligheidsbeleid, omschrijft de functie van de nota en geeft aan welke veiligheidspartners betrokken zijn bij de uitvoering van het beleid. Om inzicht te geven in de realiseerbaarheid van het veiligheidsbeleid wordt in hoofdstuk 2 een aantal randvoorwaarden genoemd die gelden voor de uitvoering van het beleid.

In hoofdstuk 3 worden in het kort enkele ontwikkelingen beschreven die van belang zijn voor de uitvoering van het veiligheidsbeleid gedurende de planperiode van deze kadernota. Ten slotte worden in de hoofdstukken 4 en 5 op hoofdlijnen die veiligheidsthema's beschreven die de gemeenteraad als prioritair heeft aangemerkt (hoofdstuk 4) en de veiligheidsthema's die continu aandacht vragen, de zogenaamde strategische thema's (hoofdstuk 5).

1.2 Functie van de kadernota

Een kadernota formuleert de hoofdlijnen, in dit geval van het veiligheidsbeleid, waarbinnen concrete plannen uitwerking moeten krijgen. In de bestuurlijke systematiek betekent dit dat de gemeenteraad de kadernota moet vaststellen en daarbij het college van burgemeester en wethouders opdracht geeft daarop gebaseerde uitvoeringsplannen te maken.

Deze kadernota sluit aan bij de handreiking die de VNG voor de gemeenten heeft gemaakt ten behoeve van de ontwikkeling of actualisatie van het integraal veiligheidsbeleid: de methode Kernbeleid Veiligheid. Deze methode biedt eenduidigheid voor alle gemeenten, is gericht op samenwerking met alle relevante partners in het veiligheidsbeleid, bevat een helder stappenplan en hanteert een brede definitie van veiligheid. Dat laatste blijkt onder meer in een verdeling van het veiligheidsbeleid in vijf veiligheidsvelden en 25 veiligheidsthema's. Gezien de evaluatie van de vorige kadernota en de resultaten van de Integrale Veiligheidsmonitor gemeente Goirle 2011 is de veiligheidssituatie in de gemeente van dien aard dat de voorliggende kadernota zich kan beperken tot zes prioritaire thema's, verdeeld over drie veiligheidsvelden, en enkele strategische thema's die als "going concern" kunnen worden aangemerkt.

Het (gemeentelijk) veiligheidsbeleid kent een belangrijk onderscheid in een sociaal en een fysiek deel:

- de sociale veiligheid omvat de aandacht voor de veiligheid rond intermenselijke relaties en activiteiten. Het gaat hierbij om het ondersteunen van een veilige samenleving. In deze kadernota gaat het vooral om de veiligheidsthema's overlast jeugdgroepen, alcohol en drugsgebruik onder jongeren en inbraken in woningen en voertuigen en de georganiseerde criminaliteit;
- de zorg voor de fysieke veiligheid omvat de zorg voor de verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en de crisisbeheersing. In deze nota is met name de crisisbeheersing geselecteerd.

Een ander belangrijk onderscheid dat in het veiligheidsbeleid wordt gemaakt is dat tussen de objectieve veiligheid en de subjectieve veiligheid. De objectieve veiligheid gaat vooral over de cijfermatige analyse van diverse criminaliteitsvormen zoals inbraken, geweldsdelicten, fraude etc. De subjectieve veiligheid gaat over het veiligheidsgevoel. De beide veiligheidsvormen zijn niet een op een aan elkaar gerelateerd. Ook in een (relatief)

veilige gemeente kunnen inwoners zich onveilig voelen. Een gemeentebestuur kan ook in zo'n geval het onveiligheidsgevoel niet negeren en zal daar aandacht aan moeten besteden.

Ten slotte is de reikwijdte van deze kadernota in beginsel ook in tijd beperkt namelijk tot en met jaar 2016, in welk jaar begonnen zal worden met het opstellen van een kadernota voor de volgende vier jaren.

1.3 Visie en uitgangspunten

De visie op het terrein van de veiligheid kan als volgt worden geformuleerd:

"Goirle wil een gemeente zijn waar het veilig wonen, werken en recreëren is en waar ondernemers zich graag willen vestigen. Om dat doel te bereiken wordt zo nodig consequent, snel en merkbaar opgetreden tegen overlast, criminaliteit en andere inbreuken op de veiligheid. Veiligheid is een verantwoordelijkheid van iedereen. De gemeente zal, in haar rol als regievoerder in het kader van het integraal veiligheidsbeleid, inwoners, ondernemers en veiligheidspartners stimuleren om, vanuit hun eigen verantwoordelijkheid, bij te dragen aan de veiligheid binnen de gemeente".

Bij de uitwerking van deze visie zullen de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- ***Intensiveren van de samenwerking***

Bij de evaluatie van de vorige kadernota is gebleken dat een betere samenwerking direct resultaten oplevert. We zullen daarom de samenwerking met de andere veiligheidspartners zoveel mogelijk intensiveren.

- ***Voorkomen is beter dan genezen***

Preventie is een belangrijk onderdeel van de bestrijding van overlast en criminaliteit. Dat vraagt van de veiligheidspartners een alerte en anticiperende houding.

- ***100% veiligheid bestaat niet***

Er bestaat geen garantie op veiligheid. Uitgangspunt is dat de doelen die gesteld worden realistisch zijn.

- ***Veiligheid is niet alleen van de overheid***

Veiligheid is een kernwaarde en gaat iedereen aan. Uitgangspunt is daarom ook dat de burger zich bewust is van zijn eigen verantwoordelijkheid en dat dit door de gemeente wordt gestimuleerd.

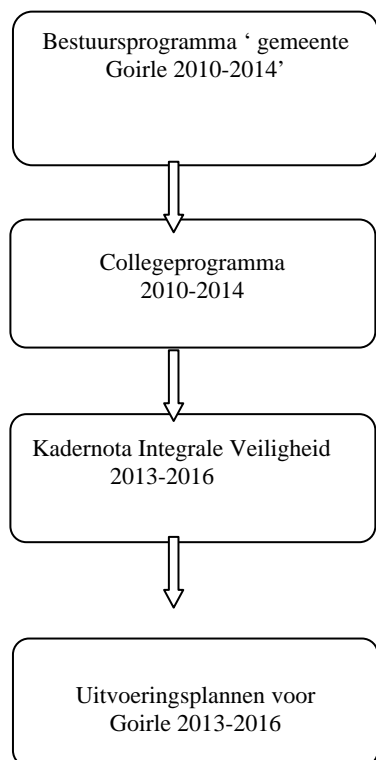
- ***Integrale aanpak***

De integrale aanpak van het veiligheidsbeleid wordt geborgd door middel van het toepassen van de brede definitie van veiligheid (conform het Kernbeleid Veiligheid van de VNG) en het benutten van de mogelijkheden van alle relevante partners in de diverse schakels van de veiligheidsketen bij elk veiligheidsthema (proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg).

- ***Consequente sturing en coördinatie***

Het veiligheidsbeleid strekt zich uit over vele terreinen van (overheids)zorg en heeft vele partners. Cruciaal bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid is daarom een consequente sturing en coördinatie inclusief een solide informatiepositie ten aanzien van maatregelen en veiligheidseffecten.

Schema 1: Integraal veiligheidsbeleid binnen de gemeente Goirle



1.4 Partners in veiligheid

Werken aan veiligheid moet je samen doen. Vele partners zijn dagelijks direct of indirect bezig met het verhogen van de veiligheid in de gemeente Goirle. Elke partner heeft zijn eigen rol en verantwoordelijkheid op het gebied van de veiligheid. Zij moeten zoveel mogelijk zelf problemen oplossen en voorkomen. Dat geldt ook voor de gemeente. Maar daarnaast moet de gemeente, in haar rol als regievoerder, er voor zorgen dat, waar nodig en relevant, partijen samenwerken en dat de werkwijzen op elkaar worden afgestemd om gezamenlijk de geformuleerde ambities en doelstellingen te realiseren. Daarom is hieronder een overzicht opgenomen van de veiligheidspartners en een duiding van hun belangrijkste verantwoordelijkheid op het gebied van de veiligheid.

Schema 2: Partners in veiligheid

Partners in Veiligheid	Verantwoordelijkheid op het gebied van Veiligheid
Gemeente Goirle	Ontwikkelen van en regie voeren op integraal veiligheidsbeleid, ondersteunen en faciliteren van (sociale) veiligheidsprojecten, veilig ontwerpen, beheren en onderhouden van de openbare ruimte, gemeentelijk toezicht en handhaving, rampenbestrijding en crisisbeheersing.
Provincie	Ondersteunen en faciliteren van (sociale) veiligheidsprojecten, toetsende rol bij rampenplannen
Inwoners, bezoekers en (horeca)ondernemers	Zorg dragen voor beveiliging van eigendommen, melden van overlast en criminaliteit, meedenken over een goede aanpak van veiligheidsproblemen

Verenigingen	Gedrag van leden positief beïnvloeden door normen en waarden te stellen en overtreding hiervan bespreekbaar te maken
Scholen	Zorg dragen voor veiligheid en welzijn van leerkrachten, onderwijsondersteunend personeel, leerlingen en bezoekers van de school
Woonstichting	Aanbieden van woningen, stimuleren van leefbaarheid en veiligheid in de buurt
Algemeen Maatschappelijk Werk	Hulp bieden bij het oplossen van problemen van en tussen mensen, zoals problemen met familieleden, vrienden, burens, collega's, pesten, verslaving, eenzaamheid, financiën enz.
Thuiszorg	Hulp bieden aan mensen die niet zelfstandig voor hun huishouden of persoonlijke verzorging kunnen zorgen
Bureau Slachtofferhulp	Bieden van hulp na een misdrijf, verkeersongeluk of calamiteit door middel van praktische en juridische adviezen en emotionele steun
Steunpunt Huiselijk Geweld	Bieden van voorlichting, hulp en opvang aan slachtoffers van huiselijk geweld
Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ)	Hulp bieden bij verslavingsproblematiek, psychiatrische begeleiding en eventueel bemoeizorg Verslavingsproblematiek wordt met name opgepakt door de instelling voor verslavingszorg.
Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD)	Jeugdgezondheidszorg, sociaal-medische advisering, technische hygiënezorg, medische opvang asielzoekers, bevolkingsonderzoeken, epidemiologie, gezondheidsvoorlichting, openbare geestelijke gezondheidszorg, infectieziektebestrijding, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen.
Bureau Jeugdzorg (Jeugd-reclassering, -bescherming en -hulpverlening)	Begeleiden kinderen tot 18jaar bij opgroeien, begeleiden ouders bij opvoeden, doorverwijzen naar andere zorgverleners, beschermen (gezinsvoogdij) en toezicht houden.
Raad voor de Kinderbescherming	Opkomen voor de rechten van kinderen van wie de ontwikkeling en opvoeding wordt bedreigd, oa door het verrichten van onderzoeken, uitbrengen van advies en het bieden van hulp aan kinderen.
Zorg en Veiligheidshuis	Coördineren van persoonsgerichte trajecten van veelplegers, ex-gedetineerden, jeugdige daders en daders en slachtoffers van huiselijk geweld.
Bureau Halt	Bijdrage leveren aan de preventie en bestrijding van jeugdcriminaliteit van jongeren tot 18 jaar
Politie	Handhaven openbare orde, opsporen van strafbare feiten, hulpverlening bij nood, signaleren en adviseren bij onveiligheidsituaties.
Openbaar Ministerie	Opsporen strafbare feiten, vervolgen van strafbare feiten, toezicht op de uitvoering van strafvonnissen
Reclassering	Begeleiden van trajecten, toezichtstelling, gedragsinterventies en trainingen
Penitentiaire inrichting en justitiële jeugdinrichting	Aanbieden programma aan gedetineerden voor terugkeer in de maatschappij
Brandweer	Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand, het beperken en bestrijden van rampen
Veiligheidsregio	Organiseren van de rampenbestrijding en geneeskundige hulpverlening bij een calamiteit en coördineren van de inzet van de diverse hulpverleningsdiensten.
RIEC	Aanpak van de georganiseerde criminaliteit door de georganiseerde overheid.
Mainframe (jongerenwerk)	Begeleiden en ondersteunen van jongeren; voorlichten omtrent risico's van alcohol- en drugsgebruik; aanspreken op ongewenst gedrag.

2 Uitvoeringsaspecten kadernota

2.1 Politiek-bestuurlijke inbedding

In de huidige bestuurlijke systematiek stelt de gemeenteraad de hoofdlijnen van beleid, de kaders, vast en krijgt het college van burgemeester en wethouders de opdracht om deze kaders uit te werken en het beleid te realiseren. In die zin is de vaststelling van deze kadernota tevens een bestuurlijke opdracht tot uitvoering. Vervolgens moet de raad in staat gesteld worden de resultaten te beoordelen evenals het rendement van de inzet van middelen voor het integraal veiligheidsbeleid. Een mogelijkheid daarvoor zijn de jaarrekeningen en de tussentijdse bestuursrapportages. De focus ligt bij deze instrumenten vooral op de financiële middelen. Om ook een inhoudelijke toetsing en beoordeling van het veiligheidsbeleid mogelijk te maken zal in 2015 een evaluatie worden opgesteld van de uitvoering van de kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016.

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en draagt daarvoor bestuurlijke verantwoordelijkheid. Zij heeft het bevel bij grootschalig optreden en heeft het gezag op het terrein van de handhaving van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening. De burgemeester heeft ook een belangrijke rol in de (bestuurlijke) coördinatie van het integraal veiligheidsbeleid. Een wijziging van de Gemeentewet om de burgemeester te belasten met de regierol in het kader van dit beleid is in een vergevorderd stadium.

Het integraal veiligheidsbeleid is zogenaamd facetbeleid en hangt sterk samen met andere gemeentelijke beleidsvelden zoals het jeugdbeleid, handhavingsbeleid, evenementenbeleid etc. Bij de collegevorming zijn de diverse beleidsvelden ondergebracht bij de verschillende portefeuillehouders. Daarnaast is de hierboven genoemde bestuurlijke opdracht een opdracht voor het gehele college van burgemeester en wethouders. Met inachtneming van de wettelijke taken van de burgemeester is de uitvoering van het integrale veiligheidsbeleid tevens een verantwoordelijkheid van het totale college.

2.2 Ambtelijke organisatie

Gemeentelijke afdelingen en externe partners voeren zelf ook projecten/activiteiten uit op het gebied van de veiligheid. Gedacht kan daarbij worden aan het ontwikkelen van veilige gebouwen of nieuwbouwprojecten, vergunningverlening voor evenementen, de begeleiding van jongeren etc. De gemeentesecretaris/algemeen directeur is als hoofd van de ambtelijke organisatie eindverantwoordelijk voor de advisering en feitelijke uitvoering met betrekking tot het veiligheidsbeleid. De afdelingshoofden zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de acties op hun vakgebied.

Op het gebied van de integrale veiligheid neemt de beleidsadviseur integrale veiligheid, openbare orde en crisisbeheersing, ondergebracht in de afdeling VVH, in de ambtelijke organisatie een speciale positie in. Waar de bestuurlijke regierol bij de burgemeester is neergelegd is de ambtelijke regierol de verantwoordelijkheid van deze beleidsadviseur. Hij of zij initieert en houdt het overzicht op de uitvoering van de kadernota, stuurt eventueel bij, bewaakt de resultaten en geeft feedback. De afstemming met in- en externe partners kan bilateraal maar ook via werkgroepen plaatsvinden.

2.3 Strategisch, tactisch en operationeel overleg

De burgemeester maakt deel uit van het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West Brabant, een gemeenschappelijke regeling van 26 gemeenten waarvan Goirle er één is. De veiligheidsregio richt zich vooral op de fysieke veiligheid zoals de rampenbestrijding, de brandweezorg en de geneeskundige hulpverlening. De Politieregio Midden- en West Brabant omvat hetzelfde gebied als de Veiligheidsregio. De gemeente Goirle maakt deel uit van het politiedistrict Tilburg. De burgemeester neemt deel aan de vergaderingen van het Regionaal College van de Politie Midden- en West Brabant. De burgemeester is ook lid van het districtelijk driehoeksoverleg van het politiedistrict West.

Elke twee weken vindt er een overleg plaats met de teamchef van het team West. Daarnaast komt de lokale driehoek enkele malen per jaar bijeen. Deze driehoek wordt gevormd door de burgemeester, de (gebieds)officier van justitie en de teamchef van het politiedistrict West.

Naast deze overleggen op strategisch en tactisch niveau bestaan er in de gemeente Goirle verschillende overleggen op operationeel of themagericht niveau zoals het evenementenoverleg, de aanpak van jeugdoverlast etc. Ook vindt veel overleg plaats met de veiligheidspartners op incidenteel en bilateraal niveau ter bespreking van opduikende veiligheidsproblemen of ten behoeve van de afstemming bij de uitvoering van acties of veiligheidsthema's. Kennen en gekend worden en elkaar snel kunnen vinden is uitermate belangrijk.

2.4 Beleidscyclus

De gemeente Goirle is in 2008 gestart met het leggen van de basis voor een effectief integraal veiligheidsbeleid. Daarvoor was de veiligheidssituatie van de gemeente Goirle in kaart gebracht en vastgelegd in de Veiligheidsanalyse 2008. In het eerste kwartaal van 2012 is de kadernota 2008-2011 geëvalueerd op basis waarvan conclusies en aanbevelingen zijn geformuleerd. Deze evaluatie heeft geleid tot aanpassingen die verwerkt zijn in deze kadernota. Deze cyclus van opstellen van beleid, uitvoeren, evalueren en aanpassen van beleid dient in het kader van het integraal veiligheidsbeleid elke vier jaar plaats te vinden.

De hierboven genoemde veiligheidsanalyse heeft geleid tot het stellen van prioriteiten die op hoofdlijnen worden uitgewerkt in de voorliggende Kadernota Integrale Veiligheid. Er zijn zes prioritaire thema's benoemd. Daarnaast zijn in deze kadernota ook de strategische thema's aangegeven. Dat zijn de veiligheidsthema's die continu aandacht blijven vragen. Samengevat gaat het om de volgende thema's:

Schema 3: Prioritaire veiligheidsthema's

I. Veilige woon- en leefomgeving	II. Integriteit en veiligheid	III. Jeugd en veiligheid	IV. Fysieke veiligheid
a. Voertuigcriminaliteit	a. Georganiseerde criminaliteit	a. Overlast jeugdgroepen	a. Crisisbeheersing
b. Woninginbraak		b. Alcohol en drugs gebruik onder jongeren	.

Deze prioritaire thema's vormen het hart van de Kadernota Integrale Veiligheid 2013-2016.

Schema 4: Strategische veiligheidsthema's

I. Veilige woon- en leefomgeving	II. Integriteit en veiligheid	III. Jeugd en veiligheid	IV. Fysieke veiligheid
d. Kwaliteit woonomgeving.			
e. Huiselijk geweld.			
f. Onveiligheidsgevoelens.			

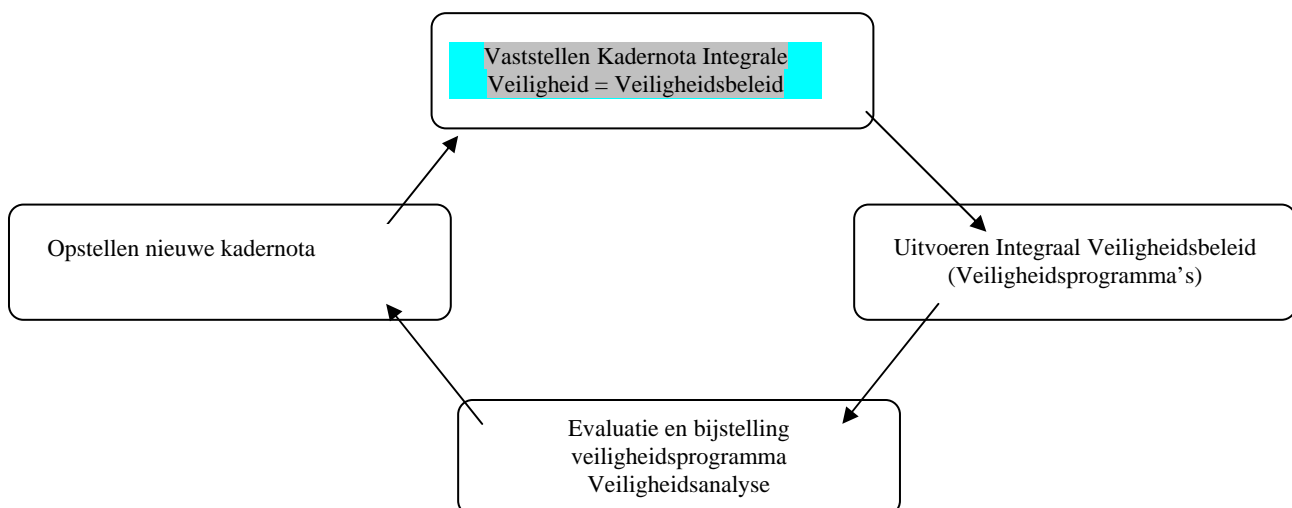
Deze Kadernota heeft een geldigheidstermijn van vier jaren. Het beleid op hoofdlijnen wordt vervolgens uitgewerkt in concrete uitvoeringsplannen. Deze uitvoeringsplannen worden elke twee jaar geactualiseerd en waar nodig aangepast. Om de uitvoering van de veiligheidsthema's zo goed mogelijk te waarborgen zullen de uitvoeringsplannen vertaald moeten worden in de afdelingsplannen.

Het beleidsplan volgt de zogenaamde deming cycle: plan - do - check - act.

Schematisch ziet de beleidscyclus integrale veiligheid er dan als volgt uit:

- Plan : Kadernota Integrale Veiligheid 2013 - 2016;
- Do : Uitvoeringsprogramma 2013 -2016;
- Check : Evaluatie kadernota integrale veiligheid en uitvoeringsprogramma;
- Act : Opstellen nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid.

Schema 5: beleidscyclus integrale veiligheid Goirle



2.5 Financiële consequenties

Op basis van deze kadernota en de vertaling daarvan in uitvoeringsplannen zullen projecten en activiteiten worden gerealiseerd. Om ambities en doelstellingen op het gebied van integrale veiligheid waar te maken is budget nodig. Deze kadernota bevat drie extra budgetvragende activiteiten. Het betreft extra personele capaciteit voor de intensivering en uitvoering van het Bibobbeleid en de toepassing van het Politiekeurmerk Veilig Wonen. Daarnaast wordt bij de diverse veiligheidsthema's ingezet op extra aandacht voor toezicht en handhaving (BOA). Daarbij dient ook rekening gehouden te worden met de wijziging van de Drank- en Horecawet per 1 januari 2013, die extra bevoegdheden geeft en het toezicht en de handhaving van die wet volledig in handen van de gemeenten legt en met de terugtrekkende politie die de preventieve taken steeds meer aan de gemeenten over laat. In het uitvoeringsprogramma zullen deze extra kosten worden gekwantificeerd.

3 Ontwikkelingen

Deze kadernota bouwt voort op de kadernota integrale veiligheid 2008-2011. In die planperiode zijn er verschillende ontwikkelingen geweest die ook van betekenis zijn voor de uitvoering van de voorliggende kadernota en daarom extra aandacht vragen. Genoemd moeten worden de structurele samenwerking met het Zorg- en Veiligheidshuis, de transitie van de jeugdzorg naar de gemeente, de doorgaande ontwikkeling van de Veiligheidsregio en de invoering van de Nationale Politie.

3.1 Zorg- en Veiligheidshuis

Sinds 2002 biedt het Veiligheidshuis in Tilburg de mogelijkheid om ketenpartners samen te laten werken binnen één fysieke locatie aan sociale veiligheid. De in schema 2 vermelde partners in veiligheid zijn alle aan te merken als ketenpartners. Deze formule is een succes gebleken. De samenwerking leidde inderdaad tot een afgestemde aanpak van veiligheidsproblemen - en de vaak daarachter liggende sociale problematiek - met een beter resultaat. In 2008 ontwikkelde het Veiligheidshuis zich door naar het Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Brabant. Daardoor werd het mogelijk gemaakt dat de zorg en dienstverlening voor mensen met multiproblematiek en complexe problemen nog beter op elkaar kon worden afgestemd.

De gemeenten in de regio Midden-Brabant zijn alle aangesloten bij het Zorg- en Veiligheidshuis. Gelet op de diverse samenwerkingspartners is regievoering van groot belang. In de systematiek van het Zorg- en Veiligheidshuis kunnen drie niveaus worden onderscheiden:

- beleidsregie: regie op het organiseren van samenwerking in de keten;
- ketencoördinatie: inhoudelijke regie op een casus;
- procesregie: regie bij complexe en onduidelijke of vastgelopen casussen.

De gemeente heeft de beleidsregie, de ketencoördinatie wordt uitgevoerd door de gespecialiseerde partner en de procesregie ligt bij het veiligheidshuis.

Het Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Brabant beweegt zich op diverse terreinen zoals de aanpak van hardnekkige plegers van criminaliteit en ernstige overlast (de zgn Top X), huiselijk/seksueel geweld, jongeren die strafbare feiten plegen of waarvan een zorgmelding binnenkomt en andere doelgroepen.

De samenwerking en informatie-uitwisseling zal in de komende planperiode worden geïntensiveerd.

3.2 Transitie jeugdzorg

Het huidige jeugdzorgstelsel is sterk versnipperd qua hulpverlening, verantwoordelijkheden en financiering. Er zijn verregaande plannen om de verantwoordelijkheid over de jeugdzorg geheel bij de gemeenten te leggen. Dit wordt de Transitie jeugdzorg genoemd. De verschillende vormen van zorg zoals o.a. preventieve vrijwillige jeugdzorg, jeugd-GGZ, gesloten jeugdzorg, jeugdreclassering en jeugdbescherming worden ondergebracht in één financieringssysteem en bij één bestuurslaag, in casu de gemeente. Vanwege de val van het Kabinet Rutte is het besluitvormingstraject vertraagd. De verwachting is echter dat de overheveling van de verantwoordelijkheden betreffende jeugdzorg in januari 2015 een feit is. Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) zal waarschijnlijk gaan dienen als de 'draaischijf' van de jeugdzorg. De centrale gedachte hierbij is "één gezin, één plan".

Het zal duidelijk zijn dat er een relatie kan liggen tussen jeugdzorg en integraal veiligheidsbeleid of, meer specifiek, tussen deze Kadernota Integrale Veiligheid en het integraal welzijn- en onderwijsbeleid gemeente Goirle 2012-2015 Back to Basics: De Nieuwe Koers. Zo kan bijvoorbeeld overlast van hangjongeren en alcohol- en drugsgebruik onder jongeren wijzen op problematische thuissituaties. Voor de oplossing van deze problematiek is het goed om dat tijdig te onderkennen en tot een integrale aanpak te komen. De transitie van de

jeugdzorg kan bijdragen aan deze oplossing omdat de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg en de verantwoordelijkheid voor het integraal veiligheidsbeleid in één hand komen te liggen (de gemeente). In de komende jaren zal duidelijk moeten worden of daardoor inderdaad betere resultaten kunnen worden geboekt.

3.3 Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio is een relatief nieuw instituut dat zich nog steeds verder ontwikkelt. Zoals bekend beweegt de Veiligheidsregio zich vooral op het belangrijke terrein van de fysieke veiligheid zoals de bescherming van burgers tegen rampen, crises en calamiteiten. De samenwerking binnen de veiligheidsregio is in het bijzonder gericht op risicobeheersing en crisiscommunicatie. Met name op het terrein van de risicobeheersing vinden ontwikkelingen plaats die nopen tot aanpassingen. Een voorbeeld daarvan is de aanpassing van de rampenplannen naar een regionaal crisisplan. Daarbij gaat het niet alleen om actief optreden maar zeker ook om voorzorg en nazorg.

Gezien het grote belang van een efficiënte aanpak van rampen- en crisissituaties en de wijzigingen van beleid en regelgeving op dit gebied, die de komende jaren geïmplementeerd moet worden is de crisisbeheersing in deze kadernota als een prioritair thema opgevoerd.

3.4 Nationale politie

Het kabinet heeft besloten de organisatie van de politie te veranderen. De opbouw van de politieleiding en de verdeling van de verantwoordelijkheden gaan veranderen. Er komt 1 landelijk politiekorps dat is verdeeld in 10 regionale eenheden, 1 of meer landelijke eenheden zoals een landelijke recherche-eenheid en een landelijke dienst voor de bedrijfsvoeringstaken, het Politiedienstencentrum. Inmiddels hebben de Tweede en Eerste Kamer ingestemd met een daartoe strekkende wijziging van de Politiewet. Zowel deze nieuwe Politiewet als de nieuwe gebiedsindeling van rechtbanken en gerechtshoven treden op 1 januari 2013 in werking.

Het is nog niet helemaal duidelijk wat de gevolgen van deze reorganisatie zullen zijn voor het gemeentelijk veiligheidsbeleid en de politiezorg op gemeentelijk niveau. Er zijn wel duidelijke aanwijzingen dat de politie zich op een aantal terreinen verder zal gaan terugtrekken. Zij zal meer de nadruk gaan leggen op haar repressieve werkzaamheden en minder op preventieve activiteiten. Het gevolg zal zijn dat meer toezichtstaken bij de gemeente komen te liggen.

Dat geldt zeker ook voor de komende wijziging van de Drank- en Horecawet. In de nieuwe wet wordt het toezicht met betrekking tot de naleving van de Drank- en Horecawet overgeheveld van de Voedsel en Waren Autoriteit naar de gemeente. Daarnaast krijgt de burgemeester meer regulerende bevoegdheden waardoor het gemeentelijke alcohol- en horecabeleid effectiever kan worden gerealiseerd. De wijze waarop de nieuwe regulerende bevoegdheden en de nieuwe toezichtstaken inhoud en vorm krijgen zal onderwerp zijn van een herziening van het hierboven vermelde beleid.

4 Prioritaire thema's

In hoofdstuk 2, paragraaf 2.4, is aangegeven aan welke veiligheidsthema's in deze kadernota prioriteit wordt gegeven. Onder het veiligheidsveld "Veilige woon- en leefomgeving" is gekozen voor twee prioritaire thema's namelijk "Voertuigcriminaliteit" en "Woninginbraak". Daarnaast is als strategisch thema benoemd de "Kwaliteit woonomgeving". Het behouden en versterken van de kwaliteit van de woonomgeving vraagt permanent aandacht en kan beschouwd worden als regulier werk.

Het veiligheidsveld "Veilige woon- en leefomgeving" bundelt veiligheidsthema's die van invloed zijn op de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken. Inbraken in voertuigen en woningen hebben een diepe impact op het veiligheidsgevoel van burgers. Onder andere om deze reden is woninginbraak door het ministerie van Veiligheid en Justitie aangemerkt als een High Impact Crime (HIC).

Bovendien is uit de evaluatie van de vorige kadernota integrale veiligheid 2008-2011 gebleken dat het aantal woninginbraken en diefstallen van en uit voertuigen in onze gemeente gestaag toeneemt.

I. Veilige woon- en leefomgeving	II. Integriteit en veiligheid	III. Jeugd en veiligheid	IV. Fysieke veiligheid
a. Voertuigcriminaliteit	a. Georganiseerde criminaliteit	a. Overlast jeugdgroepen	a. Crisisbeheersing
b. Woninginbraak		b. Alcohol en drugs	

4.1 Voertuigcriminaliteit

Thema	Ia Voertuigcriminaliteit
Ambitie	Substantiële vermindering van het aantal diefstallen van en uit auto's.
Wat willen we bereiken	Jaarlijkse reductie van het aantal diefstallen uit en van auto's.
Wat gaan we daarvoor doen	<ul style="list-style-type: none"> - intensivering surveillance door de politie; - intensivering surveillance door gemeentelijke BOA('s); - uitvoeren preventieprojecten; - gebiedsgerichte veiligheidsprojecten zo mogelijk in combinatie met andere veiligheidsthema's; - voorlichting over preventiemaatregelen bij voertuigcriminaliteit; - stimuleren bewustwording bij inwoners;
Hoe meten we het effect	Gebruik van onder meer de volgende informatiebronnen: <ul style="list-style-type: none"> - politieregistratie;

	<ul style="list-style-type: none">- Politiemonitor/Veiligheidsmonitor;- CBS (criminaliteitscijfers en slachtoffercijfers)
Raakvlak met thema's	thema onveiligheidsgevoelens;
In- en extern betrokkenen	Afdeling Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving; Afdeling BDO (communicatie); Politie; inwoners
Benodigde middelen	Moet budgettair neutraal plaatsvinden.
Communicatie	Voor het stimuleren van het bewustwordingsproces zal het instrument van de communicatie breder en frequent worden ingezet.

4.2 Woninginbraken

Ook in de vorige kadernota was het veiligheidsthema woninginbraken aangemerkt als een prioritair thema. Dit thema beoogde tevens de bevordering van een veilige woonomgeving. Dat zou onder meer moeten blijken uit een afname van het aantal woninginbraken. Die afname is in de vorige planperiode niet gerealiseerd. Er is sprake van een toename. Woninginbraken hebben ook veel impact op de veiligheidsbeleving. Er is dus alle reden om dit thema ook in deze kadernota te handhaven, temeer ook omdat zowel de politie als het OM deze criminaliteitsvorm beschouwen als een High Impact Crime waaraan prioriteit moet worden gegeven.

Thema	Ib. Woninginbraken
Ambitie	Bevorderen veilige woonomgeving
Wat willen we bereiken	Jaarlijkse reductie gedurende de planperiode van het aantal woninginbraken;
Wat gaan we daarvoor doen	<ol style="list-style-type: none">1. Analyse van de zogenaamde hot spots van inbraken;2. Inventariseren van de knelpunten ten aanzien van de aanpak woninginbraken waarbij alle relevante veiligheidspartners worden betrokken;3. Op basis van de onder 1 en 2 genoemde analyse en inventarisatie nadere afspraken maken met de politie over mogelijke acties;4. Analyse van daderprofielen en extra aandacht voor veelplegers door politie en justitie;5. Vaste rubriek in Goirles Belang over integrale veiligheid met aandacht voor mogelijkheden om woninginbraken tegen te gaan (vakantiekaart, Burgernet, Politiekeurmerk Veilig Wonen)6. Standaardeis in contracten met projectontwikkelaars doorvoeren omtrent Politiekeurmerk Veilig Wonen.

	7. Daadwerkelijk controleren en handhaven van de contractsafspraken;
Hoe meten we het effect	<ul style="list-style-type: none">▪ Vermindering aantal woninginbraken (politie-informatie)▪ Verbetering van het oordeel van burgers in "Waar staat je Gemeente" over 'enge plekken' en 'aanpak sociale veiligheid'▪ Aantal verleende certificaten Politie Keurmerk Veilig Wonen aan woonwijken en woningen (aantal nieuwbouwlocaties dat gecertificeerd is)
Raakvlak met thema's	Kwaliteit woonomgeving, onveiligheidsgevoelens
In- en extern betrokkenen	Afdeling Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving, afdeling Ontwikkeling, afdeling Realisatie en Beheer, Politie, Woonstichting Leystromen, inwoners, certificeringsbedrijven, verzekeringsmaatschappijen, projectontwikkelaars.
Benodigde middelen	De intensivering van de toepassing van het PKVW zal extra personele capaciteit vragen.
Communicatie	Publieksfolder Politiekeurmerk Veilig Wonen, vaste rubriek eens in 3 maanden in Goirles Belang

4.3 Integriteit en veiligheid

Onder dit veiligheidsveld is onder meer het prioritaire thema "Georganiseerde criminaliteit" opgenomen. De georganiseerde criminaliteit maakt vrijwel altijd gebruik van plaatselijke infrastructuur en faciliteiten. Voorbeelden daarvan zijn hennepsteelt, vastgoedcriminaliteit en mensenhandel. Een van de gevaren van deze lokale inbedding is dat onder- en bovenwereld zich ongemerkt vermengen. Het is daarom bijzonder moeilijk om aan te geven of en zo ja, in welke mate, er vormen van georganiseerde criminaliteit in Goirle plaatsvinden. In ieder geval is het uitermate belangrijk dat er voldoende barrières worden opgeworpen om te voorkomen dat deze criminaliteitsvormen zich in de gemeente gaan nestelen. Daarbij speelt ook een rol dat de gemeente Goirle enerzijds een grensgemeente is en anderzijds grenst aan de grote gemeente Tilburg.

Het ministerie van Veiligheid en Justitie en het Openbaar Ministerie hebben de opsporing en aanpak van georganiseerde criminaliteit hoge prioriteit gegeven. Daaronder valt ook de aanpak van de georganiseerde hennepsteelt.

Het tegengaan van de vermenging van onder- en bovenwereld is ook een belangrijke taak voor het openbaar bestuur. Gemeenten hebben de beschikking over belangrijke bestuurlijke instrumenten voor het bestrijden van de georganiseerde criminaliteit. Gedacht moet daarbij worden aan de bestuurlijke handhaving op de diverse terreinen van gemeentelijke zorg en op de inzet van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).

In de praktijk werden diverse knelpunten gesignaleerd die een goede toepassing van de bestuurlijke instrumenten in de weg staan. Om deze knelpunten weg te nemen zijn enkele jaren geleden de Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's) opgericht, die als informatieknooppunt en expertisecentrum gaan

optreden voor alle aangesloten provincies, gemeenten, het openbaar ministerie, politie, bijzondere opsporingsdiensten, belastingdienst en andere (semi) overheden. De gemeente Goirle is aangesloten bij het RIEC Zuid-West Nederland.

De Wet Bibob is van toepassing op een aantal bestuurlijke beschikkingen op het terrein van de vergunningverlening zoals de Drank- en Horecavergunningen, omgevingsvergunningen, milieuvergunningen etc. Het kabinet heeft inmiddels een wijzigingsvoorstel tot uitbreiding van de toepassingsmogelijkheden van de wet aan de Tweede Kamer aangeboden. Deze uitbreiding betreft:

- vastgoed- en grondtransacties waarbij de overheid betrokken is;
- headshops en evenementen zoals bijvoorbeeld vechtsportgala's;
- de branche van de speelautomatenleveranciers;
- de branche van de vuurwerkimporteurs;
- nader aangegeven activiteiten in de afvalbranche.

De beoogde ingangsdatum van de wetwijziging is 1 januari 2013.

De gemeente Goirle wil in het kader van het thema "Georganiseerde criminaliteit" prioriteit geven aan de actualisatie van het Bibobbeleid en de uitvoering daarvan.

In dit verband is het ook van belang te vermelden dat de gemeente Goirle in 2011 het Convenant Samenwerkingsverband aanpak hennepsteelt District Tilburg heeft ondertekend. Deze samenwerking heeft inmiddels geleid tot aanzienlijk meer ruimingen van hennepkwekerijen in de gemeente en tot meer informatie ten behoeve van de aanpak van de georganiseerde hennepsteelt.

I. Veilige woon- en leefomgeving	II. Integriteit en veiligheid	III. Jeugd en veiligheid	IV. Fysieke veiligheid
a. Voertuigcriminaliteit	Georganiseerde criminaliteit	a. Overlast jeugdgroepen	Crisisbeheersing
b. Woninginbraak		b. Alcohol en drugs onder jongeren	

4.3.1 Georganiseerde criminaliteit

Thema	Georganiseerde criminaliteit
Ambitie	Het voorkomen dat georganiseerde criminaliteitsvormen lokaal kunnen worden ingebed.
Wat willen we bereiken	Een adequate inzet van het bestuurlijk instrumentarium ter voorkoming en bestrijding van georganiseerde criminaliteitsvormen.
Wat gaan we daarvoor doen	a) actualiseren en uitvoeren van het gemeentelijk bibobbeleid; b) intensiveren van de samenwerking met het RIEC Zuid-West Nederland; c) de gewijzigde wet Bibob breder toepassen; d) onderzoek naar toepassingsmogelijkheden van het door RIEC opgestelde

	barrièremodel, gericht op de aanpak van de georganiseerde misdaad; e) uitvoeren van het covenant ten behoeve van de aanpak van hennepteelt; f) intensieve handhaving van beschikbare regelgeving in relatie tot verdachte individuen/bedrijven; g) onderzoek naar participatie van burgers bij de bestrijding van georganiseerde criminaliteit;
Hoe meten we het effect	De mate waarin georganiseerde criminaliteit in de gemeente voorkomt. Het, in overleg met het RIEC, bepalen van het niveau van de door het bestuurlijk instrumentarium opgeworpen barrière.
Raakvlak met thema's	Alcohol en drugs; Onveiligheidsgevoelens
In- en extern betrokkenen	RIEC, politie, belastingdienst, OM, FIOD.
Benodigde middelen	Uitvoering van de verbreding van de gewijzigde Wet Bibob zal structureel extra capaciteit vragen.
Communicatie	Beleidswijzigingen publiceren

4.4 Jeugd en veiligheid

Het aantal meldingen van overlast van jeugd blijft toenemen. De aandacht hiervoor is in de planperiode 2008-2011 sterk geïntensiveerd. Dat geldt ook voor de samenwerking met andere veiligheidspartners. De relevante jongeren zijn doorgaans bij de betrokken instanties bekend. Dat daarnaast zowel de politie als het jongerenwerk alert op overlastsignalen reageren, zorgt dat er gesproken kan worden van een situatie die beheersbaar is en redelijk onder controle. Vanwege het belang en de hardnekkigheid van de problematiek is het van belang aan dit thema prioriteit te blijven geven.

In het Jeugdbeleidsplan Goirle 2008-2011 is ingegaan op de ontwikkeling van jongeren, hulpverlening en het voorzieningenniveau. In de projectmatige uitwerking van dit beleidsplan is nadrukkelijk aandacht voor onderwerpen die ook in deze veiligheidsanalyse aandacht vragen, zoals jongeren die overlast veroorzaken en alcoholmatiging. Diezelfde aandacht is terug te vinden in het beleidsplan: Back tot Basics: De Nieuwe Koers, integraal welzijns- en onderwijsbeleid gemeente Goirle 2012-2015. In deze kadernota is, daar waar dat relevant is, aangesloten bij dat beleidsplan.

In de uitwerking van deze thema's is aangesloten bij de huidige aanpak die wordt gerealiseerd vanuit het Jeugdbeleidsplan. Veiligheid is daarbij een zeer belangrijke invalshoek: het gaat immers om de veilige ontwikkeling van jongeren die, waar mogelijk en nodig, in positieve zin ondersteuning verdient. Tevens wordt een link gelegd naar andere thema's waarbij uit nader onderzoek zal moeten blijken, in hoeverre de component 'jeugd' een factor is die aandacht en een gerichte aanpak moet krijgen.

Voor meerdere thema's geldt dat wordt samengewerkt in het Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Brabant. Dat geldt ook voor de twee prioritaire thema's met betrekking tot jeugd en veiligheid in deze kadernota.

Samenwerking vindt plaats met diverse partners, te weten:

Openbaar Ministerie, Politie, Halt, Raad voor de Kinderbescherming, Instituut Maatschappelijk Werk gemeente Tilburg, Bureau Jeugdzorg, Novadic-Kentron, Reclassering, Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld, Dienst Justitiële Inrichtingen, Traverse, Stichting MEE, Huize de Bocht, RIBW, Juvans en Bureau Slachtofferhulp.

Doel van deze samenwerking is om de versnipperde betrokkenheid van vele instanties in de zorg- en strafrechtketen te bundelen. Al deze disciplines (ketenpartners) werken samen waardoor in een vroegtijdig stadium duidelijk wordt welke aanpak het meest geschikt is. Ten aanzien van deze samenwerking heeft het Openbaar Ministerie de regie in de strafrechtketen en de gemeente de regie in de zorgketen.

Voor de aangesloten gemeenten ligt hier de taak om deze regie in deze zorgketen voor hun eigen gemeente te organiseren. Het betreft hier onder andere:

- Regievoering en coördinatie rond aanpak risicojongeren en jeugdgroeperingen.
- Nazorg organiseren voor alle personen uit de doelgroep veelplegers die uit detentie komen.
- Bestuurlijke informatie justitiabelen (terugkeer in de gemeente van ex-TBS/zedendelinquenten).
- Regievoering en coördinatie met betrekking tot huiselijk geweld.
- Voorkomen van doublures in hulpverlening en zorgtrajecten ten aanzien van de verschillende doelgroepen van het Zorg- en Veiligheidshuis (huiselijk geweld, veelplegers en jeugd). Hierin is het belangrijk dat de aanpak gezins- of systeemgericht is.
- Verbinden van lokale netwerken (buurt, wijk en school) met de netwerken van het Veiligheidshuis.

Het is van belang in de komende planperiode deze regievoering te optimaliseren.

Alcohol en drugs onder jongeren.

Ondanks het feit dat de problematiek in de gemeente Goirle de afgelopen 4 jaar niet is toegenomen blijft het van belang dat, gelet op de negatieve effecten van overmatig gebruik van deze middelen onder jongeren, de gemeente zich op dit onderwerp blijft focussen. Door de op stapel staande wijziging van de Drank- en Horecawet krijgt de gemeente vanuit die invalshoek meer mogelijkheden om op dit thema sturing te geven. Ook de recente ontwikkelingen met betrekking tot de invoering van de wietpas dient in de gaten gehouden te worden.

I. Veilige woon- en leefomgeving	II. Integriteit en veiligheid	III. Jeugd en veiligheid	IV. Fysieke veiligheid
a. Voertuigcriminaliteit	Georganiseerde criminaliteit	a. Overlast jeugdgroepen	Crisisbeheersing
b. Woninginbraak		b. Alcohol en drugs onder jongeren	

4.4.1 Overlast jeugdgroepen

Thema	Overlast jeugdgroepen
Ambitie	Overlast door jongeren terug brengen.
Wat willen we bereiken	De toename van het aantal meldingen over en geregistreerde constatering van overlast door de jeugd stabiliseren 3en zo mogelijk omzetten naar een afname.

Wat gaan we daarvoor doen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Onderzoek naar de mogelijkheden om de tuin van het jongerencentrum Mainframe voor jongeren als jongerenontmoetingsplaats (JOP) ter beschikking te stellen. 2. Evaluatie van de toepassing van de zogenaamde Beke-methode ten behoeve van de groepsaankpak; jeugdgroepen worden daarbij getypeerd in de categorieën: hinderlijk, overlastgevende of criminele jeugdgroep. 3. Intensief contact onderhouden met het Zorg- en Veiligheidshuis waar diverse disciplines in een vroegtijdig stadium (probleem)jongeren signaleren en hulp op maat wordt aangeboden (persoonsgerichte aankpak). 4. Het VNG-BVH model ter verkrijging van directe actuele politiecijfers op wijk- buurt en straatniveau implementeren om zo actuele ontwikkelingen te volgen; 5. Indien nodig overleg met buurtbewoners over de wijkaanpak; 6. Toepassing van de gewijzigde Drank- en Horecawet; 7. Stimuleren en faciliteren meldingen over overlastgevende jongeren; 8. Onderzoek inzet gemeentelijke BOA('s) op "HALTwaardige" feiten; 9. Deelname districtelijke leerplichtactie in samenwerking met regiogemeenten; 10. Vroegtijdige interventie door politie/jongerenwerk bij overlastmeldingen; 11. Onderzoek naar toepassingsmogelijkheden APV en Voetbalwet;
Hoe meten we het effect	Aan de hand van de politiemonitor: Het aantal meldingen over en constatering van overlast door jeugd.
Raakvlak met thema's	Kwaliteit woonomgeving, geweld op straat, onveiligheidsgevoelens, alcohol- en drugsgebruik onder jongeren.
In- en extern betrokkenen	Intern: afdeling Ontwikkeling, afdeling Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving. Extern: Zorg- en Veiligheidshuis, jongerenwerk (mainframe), jongeren, buurtbewoners, politie (wijkagent en jeugdagent), Centrum voor Jeugd en Gezin.
Benodigde middelen	Toezichhoudende en handhavende taken worden uitgebreid onder meer door de gewijzigde Drank- en Horecawet en het overnemen van preventief toezicht van de politie. Dit zal extra budget vragen.
Communicatie	Resultaten van onderzoeken, initiatieven vanuit gemeente of andere veiligheidspartners publiceren.

4.42 Alcohol en drugs onder jongeren

Thema	Alcohol- en Drugsgebruik onder jongeren.
Ambitie	Voorkomen en verminderen van alcohol- en drugsgebruik bij kinderen en jongeren onder de 24 jaar.
Wat willen we bereiken	<ul style="list-style-type: none"> • De dalende lijn van het alcohol en drugs gebruik onder jongeren vasthouden.

	<ul style="list-style-type: none"> • Voorkomen dat jongeren in aanraking komen met hard drugs. • Voorkomen van alcohol gebruik jongeren onder de 16. • Intensiever toezicht en handhaving
Wat gaan we daarvoor doen	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het in kaart brengen van alcohol- drugsgebruik jongeren tussen de 18 en 24jaar; 2. Voorlichting en educatie geven aan de jongeren en betrokken ouders over de gevolgen van alcohol-, soft- en harddrugsgebruik; 3. Vroeg signaleren van alcohol- en drugsgebruik; 4. Gewijzigde Drank en Horecawet implementeren;. 5. In kaart brengen waar jongeren onder de 16jaar alcohol vandaan halen; 6. In kaart brengen waar jongeren onder de 18jaar softdrugs vandaan halen; 7. het uitvoeren van verkeerscontroles gericht op alcohol- en drugsgebruik; 8. Onderzoek inzet gemeentelijke BOA('s) op "HALTwaardige" feiten;
Effectmeting	Aan de hand van de onderzoek- en resultaatgegevens van de GGD en de politiemonitor.
Raakvlak met thema's	Kwaliteit woonomgeving, geweld op straat, onveiligheidsgevoelens, overlast jeugdgroepen.
In- en extern betrokkenen	Intern: afdelingen Ontwikkeling, afdeling Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving. Extern: Onderwijs (Mill Hill College en basisonderwijs), Bureau Jeugdzorg, de partners in het Zorg- en Veiligheidshuis, jongerenwerk, de jeugd, wijk- en jeugdagenten, BOA, GGD, Novadic Kentron, buurtbewoners, Centrum voor Jeugd en Gezin.
Benodigde middelen (en capaciteit)	Implementatie van de gewijzigde Drank- en Horecawet zal extra budget vragen vooral op het gebied van toezicht en handhaving.
Communicatie	Communiceren met ouders en jongeren over de gevolgen van alcohol en soft- en harddrugsgebruik.

4.5 Fysieke veiligheid

I. Veilige woon- en leefomgeving	II. Integriteit en veiligheid	III. Jeugd en veiligheid	IV. Fysieke veiligheid
Ia. Voertuigcriminaliteit	Georganiseerde criminaliteit	IIIa .Overlast jeugdgroepen	Crisisbeheersing
Ib. Woninginbraak		IIIb. Alcohol en drugs onder jongeren	

Het veiligheidsveld fysieke veiligheid bevat de vormen van onveiligheid die samenhangen met verkeer, gevaarlijke stoffen en (brandveiligheid) gebouwen en de bestrijding van rampen en calamiteiten. Naast de operationele hulpdiensten als politie, brandweer en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie GHOR) hebben ook de gemeenten een belangrijke rol bij de bestrijding van rampen. Een en ander is geregeld in de Wet veiligheidsregio's. Deze wet beoogt een efficiënt en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en crisisbeheersing onder een regionale bestuurlijk regie te realiseren. De Veiligheidsregio Midden- en West Brabant heeft, ten behoeve van de inrichting van een professionele crisisorganisatie bij gemeenten, een Regionaal Crisisplan opgesteld op basis waarvan de gemeentelijke processen in het kader van de crisisbeheersing nader moeten worden uitgewerkt.

Uit de evaluatie van de kadernota integrale veiligheid 2008-2011 is gebleken dat de actiecentra ten behoeve van de crisisbeheersing nog niet helemaal op orde zijn. Ook onderwerpen als opleidingen, trainingen en oefeningen dienen verder geïmplementeerd te worden. Ten slotte vraagt de implementatie van het nieuwe Regionaal Crisisplan tijdens de planperiode van deze kadernota extra inzet.

De gemeente is procesverantwoordelijk voor de organisatie en uitvoering van de deelprocessen in het kader van de crisisbeheersing. Die deelprocessen hebben onder meer betrekking op crisiscommunicatie, opvang en verplaatsen van mensen en dieren, evacuatie, nazorg en informatiemanagement. Iedere gemeente dient hiertoe de nodige voorbereidingen te treffen, zodat op het moment van een ramp, calamiteit of incident de bestrijding ervan accuraat en effectief uitgevoerd kan worden.

In het kader van crisisbeheersing en rampenbestrijding hebben de 26 gemeenten die deel uitmaken van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant, de handen ineengeslagen. Regionale samenwerking moet garant staan voor een professionele organisatie van de rampenbestrijding. Dit staat of valt met voldoende aandacht en inbreng vanuit de betrokken gemeenten. Terugkijkend op de evaluatie van de kadernota 2008-2011 is er weliswaar een positieve ontwikkeling te zien in de crisisbeheersing, doch het belang van dit veiligheidsthema en de extra inzet die gepleegd moet worden in de planperiode 2013-2016 maken de crisisbeheersing tot een prioritair thema.

4.5.1 Crisisbeheersing

Thema	Crisisbeheersing.
Ambitie	De gemeente Goirle beschikt over een goed geoutilleerde en een professionele crisisorganisatie.
Wat willen we bereiken	<ul style="list-style-type: none"> • goed opgeleide en getrainde medewerkers in de crisisorganisatie; • betrouwbaar alarmeringssysteem inclusief piketfunctionarissen; • Beschikbaarheid van relevante informatie en vlot lopende informatiestromen; • Regionaal crisisplan is binnen de gemeenten uitgerold en operationeel

Wat gaan we daarvoor doen	<ol style="list-style-type: none">1. Personeel scholen, opleiden, scenario's oefenen en dit implementeren volgens de deming circle (plan, do, check, act) op basis van een meerjarenplan;2. Aanwijzen en borgen piket/sleutel functionarissen binnen de gemeente.3. Alle crisisruimtes zijn voldoende gefaciliteerd4. Alle regionale draaiboeken zijn lokaal ingevuld en up to date.5. Alarmeringscomputer wordt regelmatig getest en up to date gehouden.
Hoe meten we het effect	De facilitaire benodigheden zijn aanwezig en tevens beschikbaar. Door middel van oefeningen/trainingen en alarmering met daarbij horende evaluaties wordt het effect bepaald.
Raakvlak met thema's	Onveiligheidsgevoelens
In- en extern betrokkenen	Intern: Alle afdelingen binnen de gemeente Goirle. Extern: buurgemeenten, veiligheidsregio MWB organisatie onderdeel gemeenten, Gemeenschappelijke Meldkamer, GHOR, Politie, Brandweer, Waterschappen, Defensie, Nutsbedrijven etc.
Benodigde middelen (en capaciteit)	Kosten blijven binnen het huidige budget.
Communicatie	Conform deelproces crisiscommunicatie in geval van calamiteiten

5 Strategische thema's

In paragraaf 2.4 is aangegeven dat naast de prioritaire thema's ook een drietal strategische thema's in deze kadernota worden opgenomen. Het gaat om de thema's kwaliteit van de woonomgeving, huiselijk geweld en onveiligheidsgevoelens. Deze drie thema's waren reeds opgenomen in de vorige kadernota integrale veiligheid en toen aangemerkt als prioritaire thema's. Uit de evaluatie van deze kadernota en daaronder liggende onderzoeksrapporten is geconcludeerd dat deze thema's geen prioritair karakter meer hoeven te hebben. Wel is het zo dat de evaluatie voldoende aanleiding gaf om ook in de voorliggende kadernota aandacht aan deze thema's te blijven besteden waardoor ze een lange termijn (strategisch) karakter krijgen en beschouwd kunnen worden als going-concern-onderwerpen.

5.1 Kwaliteit woonomgeving

In de komende planperiode wordt voortgeborduurd op hetzelfde thema uit de vorige kadernota. Dat betekent concreet dat uitgegaan blijft worden van de daarin geformuleerde ambitie "verbetering van de kwaliteit van de woonomgeving" en de daaraan ontleende doelstellingen:

- afname van het bedrag van door de gemeente geregistreerde schade;
- afname van het aantal schademeldingen;
- afname van meldingen over hondenpoep en zwerfvuil;
- toename van de tevredenheid van burgers over de kwaliteit van de woonomgeving.

De activiteiten die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd om deze doelstellingen te bereiken blijven ook de komende planperiode gehandhaafd. Gedoeld wordt hier op het hanteren van een eenduidig registratiesysteem voor meldingen en registratie van schade, vandalisme en klachtmeldingen. Daarnaast is uitgangspunt dat schadeherstel in beginsel binnen 3 dagen moet plaatsvinden en dat de schade bij de veroorzakers waar mogelijk verhaald moet worden. Vandalisme is ook een vast agendapunt bij het overleg tussen gemeente, politie en de scholen.

Uit de Integrale Veiligheidsmonitor 2011 blijkt dat verloedering en vernieling in Goirle relatief weinig voorkomt. De meest genoemde vorm van fysieke verloedering in de gemeente is hondenpoep. Ook rommel op straat (zwerfvuil) wordt genoemd als een vaak voorkomend probleem.

Naast de activiteiten uit de vorige kadernota zal in de planperiode 2012-2015 extra inzet worden gepleegd op de volgende onderwerpen:

- terugdringen overlast van hondenpoep en zwerfvuil. Hier ligt een belangrijke taak voor de Buitengewone Opsporingsambtenaar (BOA). In diens taakstelling zullen uren worden vrijgemaakt voor intensievere controle voor deze vorm van overlast. Ook in communicatieve zin zal regelmatig aandacht besteed worden aan overlast door hondenpoep. Daarbij is van belang dat mensen worden geïnformeerd over de ter zake van belang zijnde regelgeving en dat eventuele handhavingsacties tijdig worden aangekondigd. Als het gaat om zwerfvuil heeft de BOA vooral een signalerende functie.
- versterken van het lik-op-stuk beleid met betrekking tot het verhalen van schade. Dat betekent dat in beginsel actief gezocht wordt naar de veroorzaker van de schade/vandalisme. Inmiddels is het Bureau Schadebemiddeling (BSB) opgericht. Het BSB is een samenwerkingsverband tussen politie en justitie. Het Bureau brengt schadebemiddelingen tussen de verdachte van een strafbaar feit en de benadeelde (in casu de gemeente) tot stand. Het organiseren van goede contacten tussen de gemeente en het BSB is een belangrijke voorwaarde voor het uitvoeren van het lik-op-stuk beleid.

5.2 Huiselijk geweld

Ook ten aanzien van dit thema geldt dat aangesloten wordt bij het betreffende thema uit de vorige kadernota. De ambitie die daar is uitgesproken was "het stoppen en/of terugdringen van huiselijk geweld en het voorkomen daarvan". Wat bereikt moest worden was dat er meer mensen een beroep zouden gaan doen op hulpverlening en - uiteraard - dat er een afname gaat plaatsvinden van slachtoffers van huiselijk geweld.

Zowel bovengenoemde ambitie als de doelstellingen gelden ook voor de planperiode 2013-2016.

Bij de aanpak van huiselijk geweld is de interventie van het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG), gevestigd in het Zorg- en Veiligheidshuis in Tilburg van groot belang gebleken. De gemeente Goirle heeft zich bij dat steunpunt aangesloten. Het SHG realiseert een snelle en doeltreffende aanpak van daders en slachtoffers van huiselijk geweld. Overigens is het SHG ook een meldpunt voor ouderenmishandeling, loverboyproblematiek, jeugdprostitutie, echtscheidingen en eengerelateerd geweld.

Bij de evaluatie van de kadernota 2008-2011 is gebleken dat het aantal meldingen van huiselijk geweld in de jaren 2007 tot en met 2010 fors is toegenomen van 54 naar 113. In 2011 is weliswaar een afname geconstateerd naar 96 maar dit aantal is significant genoeg om blijvend aandacht aan dit thema te blijven schenken.

In de planperiode 2013-2016 zal daarom de samenwerking met het Steunpunt Huiselijk Geweld worden voortgezet. Daarnaast zal via de media met enige regelmaat informatie worden gegeven over en aandacht worden gevraagd voor dit veiligheidsthema en de werkzaamheden van het SHG.

Waar nodig zal gebruik worden gemaakt van de Wet Tijdelijk Huisverbod.

5.3 Onveiligheidsgevoelens

Ook ten aanzien van dit thema blijft de ambitie "toename van het veiligheidsgevoel bij inwoners van de gemeente Goirle" gehandhaafd.

Hoewel uit de evaluatie en de Integrale Veiligheidsmonitor is gebleken dat het veiligheidsgevoel van de Goirlese inwoner verbeterd is, is het van belang dit thema ook de komende jaren te handhaven. De verschillen tussen de objectieve cijfers en de subjectieve gevoelens zijn moeilijk te duiden. Maar ook in de gevallen dat onveiligheidsgevoelens niet geschraagd worden door objectieve gegevens zijn die gevoelens wel van politieke importantie. Van de overheid wordt verwacht actie te ondernemen om die onveiligheidsgevoelens te verminderen. Daarnaast hebben alle andere veiligheidsthema's een relatie met onveiligheidsgevoelens.

Om de ontwikkelingen ten aanzien van dit thema te kunnen blijven volgen zal ook in de planperiode 2013-2016 deelgenomen aan de Integrale Veiligheidsmonitor. Aan de hand van de uitkomsten daarvan zal nadere actie worden ondernomen. In ieder geval zal aandacht besteed blijven worden aan mogelijkheden voor de burgers om de eigen woonomgeving veiliger te maken. Bijvoorbeeld door toepassen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen (zie thema woninginbraken).

Bij het thema onveiligheidsgevoelens is communicatie een zeer belangrijk instrument. In het uitvoeringsprogramma dat op deze kadernota volgt zal het onderwerp van de communicatie nader worden uitgewerkt.

Bladnummer

26

Datum

september 2012

Bijlage 1: Evaluatie kadernota integrale veiligheid 2008-2011 gemeente Goirle

Bijlage 2 Overzicht AD Misdaadmeter "onveiligste gemeente"

1	Amsterdam
2	Rotterdam
3	Maastricht
4	's-Gravenhage
5	Heerlen
6	Eindhoven
7	Arnhem
8	Tiel
9	Utrecht
10	Groningen
14	Tilburg
15	's Hertogenbosch
18	Breda
86	Oisterwijk
95	's-Gravenhage
99	Waalwijk
113	Boxtel
127	Gilze en rijen
133	Vught
148	Goirle
185	Geertruidenberg
199	Oirschot
203	Hilvarenbeek
206	Dongen
211	Heusden
322	Haaren
413	Littenseradiel

De AD-misdaadmeter is een overzicht waarin per gemeente de misdaadscore en de landelijke positie wordt bepaald. De landelijke positie is bepaald op tien delicten. Deze delicten zijn: woninginbraak, diefstal van een motorvoertuig, bedreiging, mishandeling, straatroof, overval, vernieling, diefstal uit garage/schuur, diefstal uit een auto en zakkenrollen. De eerste zes genoemde tellen dubbel zo zwaar mee (high impact crime). De scores zijn relatief: het aantal delicten is afgezet tegen het inwoneraantal. Het overzicht biedt een beeld van de (on)veiligheid van een gemeente in 2011.