

Raadsvoorstel

Agendapunt: 04

Onderwerp

Keuzenota 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo'

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
25 september 2012	30 oktober 2012	Keuzenota transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo' (reeds in uw bezit)	N.v.t.

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Als nadere uitwerking van het projectplan 'Triple T' is bijgaande keuzenota over de implementatie van de transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo' opgesteld. In deze nota worden richtinggevende keuzen voorgesteld voor de organisatie van de nieuwe taken die deze transitie voor de gemeente met zich meebrengt. Aan uw raad wordt voorgesteld om met deze richtinggevende keuzen in te stemmen en ter voorbereiding op de implementatie van de transitie een aantal pilots op te starten.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Op 10 april 2012 is door uw raad het projectplan 'Triple T' vastgesteld. In dit projectplan wordt ingegaan op drie grote transities die in het sociale domein op het programma staan en waarmee de gemeente er een groot aantal taken bij krijgt. Het gaat over: transitie 'Jeugdzorg', invoering van de nieuwe Wet Werken naar Vermogen en de transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo'. Voorliggende nota heeft betrekking op de transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo'.

Door de val van het Kabinet Rutte in april 2012 is de decentralisatie van de begeleiding controversieel verklaard. Ondanks de val van het Kabinet is de verwachting dat deze transitie toch doorgang zal vinden. Onder de landelijke politieke partijen lijkt er sprake van draagvlak voor deze ontwikkeling. Enerzijds wordt dit ingegeven door de noodzaak van bezuinigingen: de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) dreigt onbetaalbaar te worden en anderzijds is een hervorming van de langdurige zorg wenselijk vanuit gewijzigde opvattingen over de verhouding tussen overheid en samenleving. Om voorgaande redenen, is ervoor gekozen om geen 'pas op de plaats' te maken maar te starten met de voorbereidingen van deze nieuwe taken. De val van het Kabinet heeft wel gevolgen voor het karakter van deze voorbereidende werkzaamheden. Deze waren eerst gericht op de invoering van de nieuwe taken vanaf 2013 en innovatie op middellange en langere termijn. Er is nu geen sprake meer van tijdsdruk, wat maakt dat er meer ruimte is om de implementatie van meet af aan op innovatieve wijze vorm te geven. Hiermee verandert ook de aard van de nota die ter besluitvorming voorligt. Uw raad wordt gevraagd in te stemmen met de richting van de verandering en de te zetten stappen om die gewenste verandering tot stand te brengen.

Ambtelijke bijstand: Mw. Drs J. Bolt

2. Wat willen we bereiken?

De gemeente Goirle staat voor de opdracht om de transitie van de begeleiding op een dusdanige manier te implementeren dat de doelgroep van deze transitie de ondersteuning krijgt die zij nodig heeft om zoveel als mogelijk zelfstandig in de samenleving te kunnen participeren. Implementatie zal plaatsvinden binnen de kaders van de gemeentelijke beleidsvisie zoals vastgelegd in het beleidsplan *'Back to Basics: De Nieuwe Koers'*. Dit betekent dat bij de implementatie van deze transitie het gedachtegoed van De Kanteling centraal staat.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

In bijgaande keuzenota transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo' wordt een ontwikkelrichting voorgesteld voor de implementatie van de transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo'. Het gaat hierbij nadrukkelijk om een ontwikkelrichting omdat de randvoorwaarden, waaronder de transitie moet plaatsvinden, nog onduidelijk zijn.

Visie en ambitie

In de keuzenota is voortgeborduurd op de visie die is vastgelegd in de nota *'Back to Basics: De Nieuwe Koers'*. Hierin staat het gedachtegoed van De Kanteling centraal. In relatie tot de transitie van de begeleiding, houdt dit in dat de gemeente Goirle mensen met een ondersteuningsvraag in staat wil stellen om maatschappelijk te participeren en hen zal compenseren in de beperkingen die zij hierin ondervinden. Uitgangspunt daarbij is dat de eigen kracht van mensen en de kracht van hun sociale netwerk, zoveel als mogelijk, worden aangeboord en zij in eerste instantie gebruik maken van algemene voorzieningen om een oplossing te vinden. Daar waar dit niet toereikend is, zal meer specialistische ondersteuning, bijvoorbeeld in de vorm van een individuele voorziening of specifieke ondersteuningsaanbod, worden ingezet.

In de keuzenota wordt voorgesteld om uit te gaan van de ambitie om het in de organisatie van de nieuwe taken **beter te doen**. In de huidige situatie, waarin begeleiding onder de AWBZ valt, slagen we er onvoldoende in om mensen met beperkingen daadwerkelijk mee te laten doen aan de samenleving. Voorgesteld wordt om als gemeente Goirle in de ondersteuning voor mensen met een beperking nadrukkelijk de verbinding te leggen met de samenleving en de participatie van mensen optimaal benutten.

Ook wordt voorgesteld om uit te gaan van de ambitie om de ondersteuning voor mensen met een begeleidingsvraag **goedkoper te organiseren**. Enerzijds is dit een noodzaak omdat de financiële middelen voor de begeleiding niet één op één overgaan naar de gemeente maar er sprake is van een doelmatigheidskorting. Anderzijds is er ook de overtuiging dat er winst te behalen is door meer te investeren aan de 'voorkant', bijvoorbeeld door de eigen kracht van mensen te bevorderen, in te zetten op preventie en algemene voorzieningen en verdergaande samenwerking tussen aanbieders te stimuleren.

De transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo' biedt grote kansen voor vernieuwing en we willen de decentralisatie dan ook gebruiken als vliegwiel voor de doorontwikkeling van de Wmo en in combinatie met de nieuwe Wet zorg voor jeugd en de ontwikkelingen op het gebied van 'Werken naar vermogen'.

Keuzen ten aanzien van de organisatie

In bijgaande nota worden richtinggevende keuzen voorgesteld voor de organisatie van de nieuwe taken. Deze hebben betrekking op:

- de wijze waarop **de toegang** tot de ondersteuning wordt georganiseerd;
- de nieuwe **arrangementen** die ontwikkeld worden vanuit de decentrale participatiedoelstelling en geformuleerde uitgangspunten;
- de wijze van **contracteren** die wordt toegepast;
- de vorm van **verantwoording**.

In het kort wordt voorgesteld om de toegang tot maatschappelijke ondersteuning (inclusief begeleiding en een groei naar jeugdzorg) te organiseren bij 't Loket. Onder toegang wordt het proces verstaan waarop een inwoner zich meldt (of wordt gemeld) met een ondersteuningsvraag, tot het formuleren van de integrale ondersteuningsbehoefte en de resultaten die bereikt moeten worden. Waar mogelijk wordt in 't Loket ook het arrangement vastgesteld. Dit is het pakket aan oplossingen voor de beperkingen die een ondersteuningsvrager ondervindt om ook daadwerkelijk te kunnen participeren in de samenleving. Daar waar specialistisch aanbod nodig is, wordt gebruik gemaakt van een specialistisch team, bestaande uit aanbieders van zorg- en welzijnsdiensten, om tot een passende oplossing (arrangement) te komen. Over de wijze van contracteren en verantwoorden, zijn op dit moment nog geen uitgewerkte ideeën. In bijgaande notitie zijn hiervoor wel uitgangspunten geformuleerd.

De voorgestelde ontwikkelrichting in bijgaande keuzennota moet nader uitgewerkt worden. In de nota wordt voorgesteld hiertoe een aantal pilots op te starten, te weten:

- Pilot 1: inrichting van toegang.
- Pilot 2: vernieuwing van het begeleidingsaanbod.
- Pilot 3: contracterings- en verantwoordingsafspraken.
- Pilot 4: Ontwikkeling Persoonsgebonden budget (Pgb) in arrangement.

Naast deze pilots wordt voorgesteld om een proeftuin op te starten in samenwerking met een aantal aanbieders van zorg- en welzijnsdiensten om in praktijk te ondervinden welke werkwijze het meest passend is voor de gemeente Goirle. Voor een nadere omschrijving van de inhoud van de pilots en de proeftuin, wordt u verwezen naar bijgaande keuzennota. Voorgesteld wordt om hiermee te starten nadat er meer duidelijkheid is over de nieuwe taken voor de gemeente en de daaraan verbonden condities.

4. Wat mag het kosten?

De keuzennota die voorligt heeft op dit moment geen financiële consequenties. Uitgangspunt is dat de implementatie van de nieuwe taken en de uitvoering hiervan plaatsvindt binnen de budgettaire kaders die het Rijk hiervoor stelt

5. Communicatie en participatie / inspraak

Ter voorbereiding op bijgaande keuzennota zijn verschillende sessies georganiseerd met professionals uit het 'veld'. Reden hiervoor is dat zij vanuit hun dagelijkse praktijk ervaring hebben met de doelgroep waarop de transitie betrekking heeft, kennis hebben van de wijze waarop de AWBZ begeleiding op dit moment is georganiseerd en bekend zijn met de Goirlese en Rielse situatie.

Daarnaast is op 26 september a.s. de keuzenota gepresenteerd aan de klankbordgroep Wmo. De klankbordgroep zal, inzien gewenst, haar advies hierover kenbaar maken aan uw raad.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Nadat er meer duidelijk is vanuit het Rijk over de precieze invulling van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning en de nieuwe gemeentelijke taken, zal gestart worden met de pilots en de proeftuin zoals omschreven in hoofdstuk van 4 van bijgaande keuzenota. Uw raad zal periodiek op de hoogte gehouden worden van de uitkomsten. Volgende stap is het vertalen van de keuzenota in een verordening en beleidsregels. Het is op dit moment nog niet duidelijk wanneer deze aan uw raad worden voorgelegd.

7. Fatale beslisdatum

Er kan nu nog geen uitspraak gedaan worden over (fatale) termijnen. Het nieuwe regeerakkoord zal afgewacht moeten worden. Pas dan zal er meer duidelijkheid komen over de precieze invulling van de nieuwe wet op de maatschappelijke ondersteuning en de condities die daaraan verbonden zijn.

8. Voorstel

In te stemmen met de keuzenota transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo' en de daarin voorgestelde ontwikkelrichtingen.

burgemeester en wethouders van Goirle

mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester
de heer J.M. Tromp, secretaris

Agendapunt: 04

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25-09-2012;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 09-10-2012;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

In te stemmen met de keuzenota transitie 'Begeleiding van AWBZ naar Wmo' en de daarin voorgestelde ontwikkelrichtingen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 30-10-2012.

, de voorzitter

, de griffier