

Een krachtige gemeente in een kansrijke regio met oog voor elkaar

Bestuursakkoord
Gemeente Goirle
2014-2018

Pro Actief Goirle
CDA
VVD
PvdA

Inhoud

Inleiding	3
1. Zelfstandig Goirle	4
2. Sterk samenwerken in de regio	4
3. Samenwerken met andere gemeenten	5
4. Dienstverlenende gemeente	5
5. Krachtige ambtelijke organisatie	5
6. Initiatieven van inwoners en organisaties stimuleren	6
7. Openbare orde, veiligheid en handhaving	6
8. Aantrekkelijk en levendig centrum	7
9. Stimulering lokale economie	7
10. Bouwen en Wonen	8
11. Veilig verkeer	9
12. Infrastructuur en ruimtelijk beheer	9
13. Duurzaamheid	10
14. Sociaal domein: de kansen van de drie transitie	11
15. Welzijn en zorg	11
16. Jeugd en onderwijs	12
17. Het Jan van Besouw	13
18. Financiën	13
Portefeuilleverdeling	15

Inleiding

Goirle is een sociale, sterke, duurzame en ondernemende gemeente. Pro Actief Goirle, CDA, VVD en PvdA willen de komende vier jaar staan voor een zelfstandig en financieel krachtig Goirle en de sociale en ondernemende kracht van onze gemeente versterken. In dit bestuursakkoord beschrijven we hoe we dat samen met inwoners, organisaties, verenigingen, ondernemers en andere partijen gaan doen. Het bestuursakkoord is een programma op hoofdlijnen dat ambities, prioriteiten en speerpunten voor beleid en uitvoering in deze raadsperiode laat zien. Het geeft de koers aan en het geeft aan wat ons bindt. Bewust is afgezien van een uitgebreide beschrijving van alle gemeentelijke beleidsterreinen. Het is vooral gericht op die thema's die extra aandacht vragen.

Aan het nieuwe college van burgemeester en wethouders wordt gevraagd te komen tot een praktische uitwerking in een collegeprogramma. Kern van het akkoord is dat iedereen uitgenodigd wordt om mee te denken en mee te doen. Om met eigen ideeën te komen. Dat past in onze ambitie om onze democratie laagdrempeliger en transparanter te maken. Dat maakt dat dit geen dichtgetimmerd akkoord is.

We zijn een gemeente met ambities. Wij streven met de beschikbare middelen naar een vernieuwende en ondernemende aanpak. Met inachtneming van de vastgestelde gemeentelijke toekomstvisie vormen drie punten onze rode draad: goede dienstverlening, samenwerking en open staan voor initiatieven van de inwoners.

Het is onze overtuiging dat deze tijd vraagt om een gemeentebestuur dat in verbinding staat met mensen en organisaties. De gemeente kan het niet alleen en moet het ook niet alleen willen doen. Dit stelt hoge eisen aan de kwaliteit van het bestuur en de ondersteunende ambtelijke organisatie. Betrouwbaarheid is cruciaal. Het vraagt een bestuur dat luistert naar inwoners, ondernemers, verenigingen en organisaties en hen uitnodigt zelf initiatieven te nemen. Maar ook een bestuur dat hen aanmoedigt zelf verantwoordelijkheid te nemen voor hun omgeving. Een gemeentebestuur dat stimuleert en maatschappelijke initiatieven bevordert. Een gemeentebestuur dat open staat voor goede ideeën en het gesprek daarover aangaat. Een gemeentebestuur dat mensen met afstand tot de maatschappij ondersteunt, versterkt en kansen biedt.

Alleen op die manier kan een duurzame relatie ontstaan met alle partners en betrokkenen. Zo willen wij het fundament leggen voor een duurzaam zelfstandig Goirle waarin we oog hebben voor elkaar. Een Goirle waar iedereen de kans krijgt goed te wonen, te werken, op te groeien en te genieten. Nu en in de toekomst.

1. Zelfstandig Goirle

Wij geloven in Goirle als een zelfstandige gemeente. Goirle heeft twee sterke kernen, met inwoners die er voor elkaar zijn, ondernemers die hun nek uitsteken en een politiek bestuur dat laat zien dat het in staat is verbindingen te leggen en te onderhouden. De afstand tussen bestuur en inwoners is klein en dat willen we zo houden. Ook de uitdagingen die voor ons liggen, zien we met vertrouwen tegemoet. Zo zien we de drie transities in het sociale domein als een kans en niet als een bedreiging. We gaan de uitdaging samen aan met onze inwoners, verenigingen, organisaties en bedrijven. Zo kunnen we de financiële kracht van een zelfstandig Goirle behouden, blijven benutten en uitbouwen.

De kracht van Goirle moeten we stevig en helder naar voren brengen, juist om niet afhankelijk te worden van de van bovenaf opgelegde eisen en verwachtingen van de provinciale en rijksoverheid. Het allerbelangrijkste is aan te tonen dat we er als gemeente in slagen zelfstandig te kunnen blijven functioneren vanuit de eigen kracht in een kansrijke regio.

Verder vragen we het college in gesprek te gaan met Tilburg over de kansen en risico's van een grenscorrectie ten aanzien van het gebied Bakertand.

We vragen het college nog in 2014 een strategisch document over de kracht van Goirle en zelfstandigheid voor te leggen aan de gemeenteraad.

2. Sterk samenwerken in de regio

De gemeenteraad en het college moeten actief aan de slag met de veranderende wereld, te beginnen in de eigen regio. De aanpassing is noodzakelijk omdat de transities over de grenzen van de verschillende domeinen heen gaan. Ook de samenwerking op terreinen als economie, werk, ruimtelijke ordening en verkeer vraagt om aandacht.

In het kader van de transities is er al geëxperimenteerd met andere werkvormen. Wij willen nu doorpakken. We stellen een structuur voor die meer flexibiliteit biedt in de besluitvorming, met meer integraliteit op raadsniveau en met meer ruimte om met burgers in plaats van over burgers te praten. Organiseer een integrale behandeling en een functionele voorbereiding van de agenda. De raad moet op deze manier de kaderstellende rol waar kunnen maken. Juist in het belang van draagvlak onder de bevolking en transparantie van besluitvorming.

Nog dit jaar verwachten wij een discussiestuk over de invloed die de raad op regionale en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en gemeenschappelijke regelingen kan uitoefenen. In dit document is het van groot belang dat de kernwaarden van het waarom en het hoe van regionale samenwerking staan uitgewerkt. Zo willen wij onderstrepen dat de democratische legitimiteit geborgd moet zijn zodat de gemeenteraad invloed blijft houden op de keuzes die worden gemaakt om redenen van financiële impact en draagvlak. Daarnaast vragen we het college inzicht te geven in de samenwerkingsverbanden die we nu hebben en het rendement dat daaruit wordt gehaald. Ons vertrekpunt is daarbij een vergroting van het draagvlak en een verhoging van de financiële impact. Het rendement op de regionale en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden vinden wij zo belangrijk dat we hebben gekozen voor een coördinerend portefeuillehouder.

3. Samenwerking met andere gemeenten

Samenwerking kan tot voordelen voor alle partijen leiden als zaken slim worden georganiseerd. De afgelopen jaren heeft Goirle de samenwerking met Hilvarenbeek en Oisterwijk geïntensiveerd. Resultaat hiervan is dat personeel op een slimmere en efficiëntere wijze kan worden ingezet. We maken namelijk gebruik van elkaars expertise. Een goede samenwerking zien wij als een vereiste in het duurzaam zelfstandig blijven van Goirle. Daarnaast is het van groot belang de ogen niet te sluiten voor andere intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. Het is echter niet raadzaam voor elk onderwerp een ander samenwerkingsverband aan te gaan want dat vertroebelt het overzicht en ondermijnt het draagvlak onder volksvertegenwoordigers en de bevolking.

4. Dienstverlenende gemeente

Goede dienstverlening van de gemeente bestendigt de relatie tussen gemeente en inwoners en houding en gedrag van alle betrokkenen. Een houding die gericht is op 'dingen mogelijk te maken'. Openheid en transparantie, respect en duidelijkheid zijn daarbij kernwaarden. Inwoners, verenigingen en bedrijven moeten kunnen rekenen op een beter te volgen en meer integrale dienstverlening: helder, simpel en consistent. Daarbij past het dat de zij vaker gericht worden opgezocht en aangesproken op momenten waarop het hen uitkomt. Op die manier helpen we onze "klanten" beter op weg. Mensen en organisaties kunnen namelijk veel meer zelf.

Het is belangrijk om beschikbare digitale kanalen te optimaliseren en inwoners te stimuleren ze te benutten. Naast de digitale kanalen is het ook zaak bereikbaar te blijven via telefoon en persoonlijk contact.

Het past om te stoppen met onnodig papier versturen, ook in het politiek-bestuurlijk domein. Uitgangspunt is: een e-mail sturen is een e-mail terug ontvangen.

Sociale media zijn een onlosmakelijk onderdeel van de samenleving geworden. Meedoen op sociale media en reageren in discussies of op goede ideeën hoort bij een actieve overheid die nauw in contact wil staan met haar inwoners.

Om dit alles kracht bij te zetten, is er een portefeuillehouder dienstverlening binnen het college. Het college dient nog dit jaar te komen met een aanpak, waarin smart wordt geformuleerd op welke wijze de dienstverlening van Goirle de komende jaren verbetert. We rekenen op een flinke sprong van Goirle op de dienstverleningsranglijst.

5. Krachtige ambtelijke organisatie

De gemeentelijke organisatie dient toegerust te zijn op de taken die moeten worden uitgevoerd. Omdat de rol van de overheid verandert worden de omvang en kwaliteit van de organisatie en de efficiëntie en effectiviteit van processen voortdurend tegen het licht gehouden.

We gaan er van uit dat efficiënt wordt gewerkt en er sprake is van een ambtelijke formatie die als 'lean en mean' kan worden gekenschetst. Dit vraagt permanente aandacht. Belangrijk is bij de gehele organisatie de positieve grondhouding van "dingen mogelijk willen maken". Meedenken en meewerken staat centraal. Bij de werving van nieuwe medewerkers zal de organisatie als werkgever nadrukkelijk rekening houden met mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Dat formatie wordt gekoppeld aan het takenpakket en te leveren prestaties zien wij als een vanzelfsprekendheid. Het college is verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering. Wij vertrouwen er op dat gestuurd wordt op te behalen voordelen bijvoorbeeld door samen te werken met andere gemeenten.

Om de kaderstellende rol van de gemeenteraad beter in te vullen vragen wij het college om bij ieder raadsdossier expliciet in beeld te brengen wat de personele en organisatorische consequenties zijn.

Integriteit staat hoog in het vaandel. Ambtenaren leggen daartoe een ambtseed af. Wij vinden het passen dat deze integriteit ook wordt verlangd van personeel dat op inhuurbasis wordt aangesteld.

6. Initiatieven stimuleren

Initiatieven van inwoners worden toegejuicht en niet onnodig begrensd. Zo kunnen deze initiatieven bijdragen aan de vergroting van de leefbaarheid in wijken en het welzijn van onze inwoners. Dat wat goed of beter gaat zonder 'bemoeienis' van de gemeente willen we stimuleren en respecteren. Een actieve gemeente sluit aan bij wat er al is of wat er ontstaat.

We willen dat inwoners zoveel mogelijk zelf verantwoordelijkheid nemen voor de eigen leefomgeving. Bestaande methodieken als beginspraak dienen te worden versterkt. Initiatieven van bewoners om zelf te voorzien in hun groenonderhoud moeten door de gemeente worden gestimuleerd en gefaciliteerd. We nodigen inwoners en organisaties actief uit initiatieven te ontwikkelen om een goede invulling te geven aan de licentie voor de lokale omroep, wanneer deze afloopt.

Voor veelbelovende, nieuwe initiatieven zal voortaan ook het Bruisfonds ingezet worden. Het Bruisfonds wordt hiertoe versterkt als onderdeel van de subsidieverdeling.

7. Openbare orde, veiligheid en handhaving

Veiligheid is een veelzijdig begrip. Wij denken daarbij aan een veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid, integriteit en veiligheid, handhaving en toezicht. We werken samen met veel partners, zoals inwoners, bedrijven, veiligheidsregio, veiligheidshuis, politie, Openbaar Ministerie, brandweer, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant en het Waterschap.

Wij willen een integrale aanpak waarin alle aspecten van preventie tot aan toezicht en handhaving worden belicht. Zo kan de gemeenteraad prioriteiten stellen voor de gehele keten. Aan het college vragen wij verder een visie op het meer betrekken van inwoners bij het stellen van prioriteiten in de veiligheids- en leefbaarheidsaanpak. Meer richten op initiatieven en vragen vanuit de bevolking versterkt naar onze overtuiging het veiligheidsbeleid. Ook zien we in de nota graag terug hoe de samenwerking met andere gemeenten en andere partners verder wordt versterkt. De nieuwe nota integrale veiligheid verwachten we uiterlijk in het voorjaar 2016.

Voor wat betreft de inzet van politie en toezichthouders op straat vragen wij om de inzet vooral ook te richten op bekende ergernissen of veiligheidsproblemen van inwoners.

We willen een schoon, heel en veilig Goirle. Om vandalisme tegen te gaan moet de gemeente er voor zorgen dat vernielingen in de openbare ruimte binnen twee werkdagen worden hersteld. Hetzelfde geldt voor vervuiling van de openbare ruimte. Ook dient een overzicht van gemaakte herstelkosten jaarlijks te worden gepubliceerd.

Om de naleving van regels te bevorderen pleiten wij voor een realistische balans tussen vergunningen en de handhaving daarvan. Dat geldt ook voor veilig bouwen en wonen. Vergunningen dienen niet alleen een papierdocument te zijn: zij geven de gemeente juist invloed op de ruimtelijke ordening en de beheersing van de veiligheid in het publieke domein. We vragen het college dan ook om binnen een jaar te komen met een document waarin vergunningen en het toezicht op handhaving worden geëvalueerd. Regels die nu niet worden gehandhaafd moeten worden afgeschaft of de handhaving van die regels dient te worden veranderd.

8. Aantrekkelijk en levendig centrum

Een levendig centrum is van grote waarde voor onze ondernemers en onze inwoners. Dit betekent dat we leegstand van winkel- en woonruimten moeten tegengaan, de bereikbaarheid goed moeten houden en zorgen voor activiteiten die het centrum aantrekkelijk en levendig maken. Dat is vooral een kwestie van samenwerking met ondernemers(verenigingen), de eigenaren van winkels, de Bedrijven Investeringszone (BIZ) en andere betrokken partijen.

Met het Centrumplan zijn de afgelopen jaren flinke stappen gezet. Ook al is het plan nagenoeg afgerond, wachten met doorpakken tot de evaluatie in 2016 is geen optie. De tijd vraagt ons om te blijven zorgen voor een bruisend centrum dat aantrekkelijk is en leeft voor iedereen. Voor de komende jaren zien we het als onze opgave om:

1. de lokale sociaal-economische structuur verder te versterken,
2. initiatieven voor het vergroten van aantrekkingskracht van het centrum te ondersteunen, onder meer door te zorgen voor een veilig en aangenaam centrum met vele activiteiten,

Om leegstaande ruimtes te benutten voor andere functies dan detailhandel willen we de mogelijkheden verruimen. We denken daarbij aan sociaal-culturele of andersoortige functies. Hiertoe moeten de kansen en risico's te worden afgewogen. Het college dient hiervoor voorstellen te doen.

Het college komt op korte termijn met een voorstel voor het afschaffen van het betaald parkeren in de parkeergarage. Wanneer het betaald parkeren wordt afgeschaft, wordt de bezetting van de parkeergarage en de blauwe zone geruime tijd gemonitord. Die resultaten worden voorgelegd aan de gemeenteraad voor keuzes ten aanzien van parkeren in het centrum, inclusief fietsparkeerplekken.

Een actief en levendig centrum vraagt om een duidelijke visie op evenementen en activiteiten in het centrum. Zo hoort de weekmarkt op het Kloosterplein en stellen we alles in het werk om de kermis weer in het centrum van Goirle te organiseren. Ook willen we ruimte voor kleinschalige activiteiten in ons centrum. Verder zien we ook graag sociaal-culturele evenementen in het centrum, zoals het Midzomerfestival of de festiviteiten rond Koningsdag. Met betrekking tot de financiering van dit soort evenementen verwachten we voorstellen van het college.

Van verdere uitbreiding van het Kloosterplein is vooralsnog geen sprake. De prioriteit is niet zodanig dat er extra geld voor zou moeten worden vrijgemaakt.

9. Stimulering lokale economie

De leefbaarheid in onze gemeente staat of valt met een gezonde lokale economie, een goede werkgelegenheid en een mooie en gezonde leefomgeving. Een gemeente die zich wil blijven ontwikkelen is gebaat bij een actief economisch beleid dat creativiteit en initiatieven van ondernemers

stimuleert. Dat houdt onder meer in dat startende ondernemers door de gemeente worden gefaciliteerd. Daartoe is het nodig, dat wordt gestuurd op tegengaan van regeldruk, vereenvoudiging van processen, doorgeleiding naar ondersteunende instanties en verkorten van termijnen.

De regio heeft gekozen voor versterking op de kansen die zich voordoen op het terrein van de care, maintenance, logistiek en leisure. Door de raad is al een Leisure Kansenkaart aangenomen. Daar moeten we op doorpakken. Innovatief zijn is daarbij een belangrijk uitgangspunt.

De gemeente benadert ondernemers die willen groeien met een positieve grondhouding en ondersteunt hen om de groeiambities waar te maken. Wij beperken zoveel mogelijk de regelgeving die bedrijven remt in de groei en we versnellen procedures. Samen met werkgevers spannen wij ons in om mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt naar werk te begeleiden. Wij versterken het ondernemersloket waardoor ondernemers en ZZP'ers in de gemeente directe contactpersonen in de ambtelijke organisatie hebben.

Voor ZZP'ers wordt het in bestemmingsplannen binnen de kaders van de wetgeving eenvoudiger gemaakt om een eigen bedrijf aan huis te vestigen. In het aanbestedingsbeleid wordt ruimte gegeven aan lokale (kleine) bedrijven om bij voorrang mee te dingen naar gemeentelijke opdrachten, waarbij opdeling van opdrachten mogelijk moet zijn. Voor een ZZP'er die in problemen komt, wordt een kwijtscheldingsregeling – analoog aan de regeling voor minima – ingevoerd.

De agrarische economie is gebaat bij een vitaal buitengebied. Wij willen de duurzaam goede balans behouden tussen natuur, landbouw, recreatie en toerisme. In het buitengebied is daarom plaats voor boer, inwoner én toerist. Ruimte voor ondernemerschap is van groot belang, ook wanneer het verbrede landbouw betreft. Duurzaam agrarisch ondernemerschap wordt gestimuleerd. Wanneer een agrarisch bedrijf stopt, wordt ruimte geboden aan andere vormen van eigentijds ondernemerschap mits passend in het buitengebied.

De uitstraling en kwaliteit van de bedrijventerreinen is voor verbetering vatbaar. Daarom zal in deze bestuursperiode een actieplan worden gemaakt met als doel de aantrekkingskracht op ondernemers te vergroten. Ondernemers op de bedrijventerreinen zullen worden aangesproken op hun rol in de uitstraling. Ook zullen zij worden uitgenodigd mee te werken aan een professionele en aantrekkelijke uitstraling. Dit is een gezamenlijk belang.

Bestemmingsplannen worden gescreend en bij wens en noodzaak aangepast op flexibele voorschriften. Meer ruimte wordt gecreëerd voor dienstverlenende bedrijvigheid vanuit huis door binnen geldende wet- en regelgeving actief gebruik te maken van de vrijstellingsbevoegdheid bij het toetsen van omgevingsvergunningen. Op een deel van de bedrijventerreinen wordt de vestiging van dienstverlenende bedrijven mogelijk gemaakt door wijziging van bestemming tot werklocatie.

10. Bouwen en Wonen

Ons uitgangspunt is dat we bouwen naar behoefte. Om de behoefte en de mogelijkheden per locatie helder te maken, dient een aanpak te komen waarbij de kansen en risico's per locatie en per project inzichtelijk worden. Steeds dient beoordeeld te worden op welke wijze en met welke soort woningen dit het beste kan. Hierbij dient zowel de woonbehoefte als het financieel resultaat meegenomen te worden.

Om kansen te bieden aan starters en jonge gezinnen zal het contingent nieuw te bouwen woningen voor 25% bestaan uit goedkope woningen (prijsklasse tot € 175.000) en 25% betaalbare woningen

(prijsklasse van € 175.000 tot € 225.000). Het verstrekken van startersleningen wordt ingezet binnen de daartoe beschikbaar gestelde middelen.

Met woningcorporaties worden prestatieafspraken gemaakt over het aantal te bouwen huurwoningen. Zij vervullen ook een rol bij de bouw van of aanpassing tot levensloopbestendige woningen, alsmede ecologisch en energiezuinig bouwen.

Onderzocht wordt welke maatregelen genomen kunnen worden om de bouw de komende jaren te stimuleren. Zo denken we aan het hanteren van flexibele grondprijzen voor diverse typen woningbouw. Voor de bouw van levensloopbestendige woningen kan een pilot gestart worden. Bijzondere aandachtspunt bij toekomstige projecten is de ontwikkeling van energiezuinige projecten. Het Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) is succesvol gebleken en kan verder worden gestimuleerd. Hiervoor kunnen provinciale subsidies ingezet worden.

Het woningbouwprogramma wordt in 2015 geactualiseerd op basis van het recent uitgevoerde behoefteonderzoek en bovenstaande uitgangspunten.

11. Veilig verkeer

Over de staat van de wegen, fiets- en wandelpaden in onze gemeente worden vele discussies gevoerd. De mogelijkheden voor onderhoud zijn altijd financieel begrensd. Het wegenbeheersplan bepaalt het ambitieniveau voor het wegenonderhoud. Bij ieder project zal extra aandacht aan de verkeersveiligheid van fietsers en voetgangers moeten worden geschonken en waar nodig extra maatregelen worden getroffen. Zo zal onduidelijkheid over de voorrangssituatie door doeltreffende oplossingen kunnen worden verbeterd. Ook het te hard rijden in de wijken wordt aangepakt.

Routes van en naar scholen krijgen prioriteit. De wethouders onderwijs en verkeer dienen gezamenlijk te zorgen voor een aanpak door met schoolleiding en ouders van iedere school in onze gemeente in gesprek te gaan. Dit leidt tot een actieplan veilige schoolroutes dat uiterlijk in het voorjaar 2015 aan de gemeenteraad dient te worden voorgelegd.

Met betrekking tot de doorgaande weg in Riel wordt eerst de door de raad vastgestelde (december 2013 en maart 2014) uitvoering ter hand genomen. Doel is het geluid- en trillingsniveau zodanig te beperken dat het binnen de wettelijke normen valt. Eén jaar na oplevering zal worden geëvalueerd of de aanpassingen resultaat hebben gehad. Zo niet dan zal aan de raad een voorstel worden voorgelegd om tot een oplossing te komen. Hierbij zal tevens de vergelijkbare problematiek in de Molenstraat en Bergstraat worden betrokken.

12. Infrastructuur en ruimtelijk beheer

De aanpak van infrastructuur vraagt om een integrale benadering. Wegenonderhoud, onderhoud aan de riolering, onderhoud, aanleg kunstwerken (bruggen enz.) en onderhoud en beheer van het openbaar groen worden gecombineerd uitgevoerd. Hiermee wordt overlast verminderd en kan efficiënter en kostenbesparend gewerkt worden. Inwonersinitiatieven dienen hierbij betrokken te worden.

Voor bedrijven en inwoners is een goede en snelle internetverbinding cruciaal. Glasvezelverbinding biedt dat. Investerings van netwerkbedrijven zijn echter afhankelijk van het aantal aanvragen van glasvezelverbindingen. De gemeente zet daarom een programma op om, indien mogelijk, in de hele gemeente glasvezel uit te kunnen rollen. De gemeente faciliteert voor bedrijventerreinen en

buitengebied het oprichten van een ondernemersfonds voor glasvezel bij een gedragen verzoek van ondernemers. De bijbetaling voor glasvezel wordt geheven via de aanslag OZB door de gebruikers.

Op het einde van deze bestuursperiode zullen op zoveel mogelijk plaatsen in Goirle gratis wifi-spots zijn, te beginnen met het centrumgebied. De Regte Heide blijft wifi-vrij. Om de ergernis van het beperkte mobiele bereik in onze gemeente tegen te gaan, wordt het college gevraagd om in overleg met de betrokken mobiele providers actief uitvoering te geven aan het antennebeleid.

13. Duurzaamheid

We zetten de komende periode vooral in op drie elementen, die een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsopgave richting de toekomst én een beroep doen op de verantwoordelijkheid van inwoners. Dit met als uitgangspunt dat de uitvoering uiteindelijk meer dan kostendekkend kan en dus zeker budgettair neutraal zal zijn. De drie elementen zijn:

1. Lokale energieopwekking
2. Lokale waterzuivering
3. Lokale reststroomverwaarding

Ad. 1. Er ontstaan veel lokale energiecorporaties met als doel zelf verantwoordelijk te zijn voor de opwekking en het gebruik van energie/elektriciteit, afhankelijk van de context van de omgeving. Denk hierbij aan een combinatie van WKO-installaties, kleinschalige windenergie, zonne-energie en vergisting. De gemeente kan hierin initiëren en faciliteren en moet haar rol pakken als samenwerkingspartner van inwoners en ondernemers, net als de provincie en de Midden Brabantse Ontwikkelingsmaatschappij voor Energie & Duurzaamheid (MOED).

Ad.2. Er bestaan uitstekende waterzuiveringstechnieken die qua doeltreffendheid, veiligheid, exploitatie en toepasbaarheid een adequaat alternatief bieden voor het aloude, onderhoudsintensieve en kostbare rioleringsstelsel. Op wijk, straat, blok of gebouwniveau kan een moderne installatie worden aangelegd die water reinigt en herbruikbaar maakt en dat te verwaarden is vanuit de reststromen die het oplevert. Met name bij het plannen van nieuwbouw kan dit als experiment door de gemeente worden aangemoedigd.

Ad.3. De verwaarding van de huishoudelijke reststromen kan zo op een dusdanige wijze, dat maximaal 5% in de verbrandingsovens belandt en de overige 95% hergebruikt kan worden. Onze gemeente kan het voorbeeld van Zuidoost-Brabantse gemeenten volgen en eenzelfde doelstelling formuleren. Vanaf 2017 zou kunnen worden overgegaan tot realisatie als partijen in de keten het toestaan.

Zo kan er nu al een belangrijke stap voorwaarts gezet worden door het plastic afval huis-aan-huis in te zamelen en op die manier te kijken of er meer volume genereerd wordt en inwoners aan te zetten tot gedragsaanpassing.

Het college krijgt de opdracht actie te ondernemen op dit vlak van duurzame integrale ontwikkeling en daartoe uiterlijk in het voorjaar van 2015 een stappenplan aan te bieden aan de raad. Goede communicatie met inwoners en ondernemers hoort daarbij.

14. Sociaal domein: de kansen van de drie transities

In Goirle moet het goed wonen, werken, opgroeien en genieten zijn. Het doel is Goirle sociaal sterk te maken, nu en voor de generaties na ons. Belangrijk is om fundamenten te leggen om Goirle op sociaal gebied te versterken en waar nodig op sterkte te houden. Daarbij is het goed te beseffen, dat deze opgave breed wordt aangepakt met juist op dit terrein regionale en intergemeentelijke samenwerking. In verband met de grote veranderingen die op ons afkomen, is het zaak te sturen op breder draagvlak, kostenbesparing, beter evenwicht en een sterkere positie, waarbij de kwaliteit behouden blijft of verbetert.

De drie transities in het sociale domein zien wij als een kans om het domein anders in te richten. We willen doorgaan op de ingeslagen weg door vooral te kijken naar wat mensen zelf met elkaar of met hulp en ondersteuning kunnen. Dit verhoogt de eigenwaarde en geeft mensen het gevoel dat zij er toe doen. Te veel is de nadruk komen te liggen op het geld dat de overheid in allerlei regelingen steekt. Wij willen niet overnemen, maar insteken op het versterken van eigen kracht. Samen op zoek gaan naar eigen mogelijkheden. Gezond leven, blijven leren en jezelf ontwikkelen zijn belangrijk voor deelname aan de samenleving. Door preventie wordt het beroep op dure voorzieningen beperkt. Zorg leveren en interveniëren kost altijd meer dan het oplevert. Daarom gaan we binnen de budgetten investeren in preventie en algemene voorzieningen.

Nieuwe initiatieven moeten altijd de kans krijgen, zeker als ze bijdragen aan een sociaal solide gemeente. Wanneer hierin keuzes moeten worden gemaakt door middel van ondersteuning in de vorm van maatregelen of financiële middelen, dan kiezen we voor preventieve, duurzame en innovatieve oplossingen.

Het kantelen op het 'sociale domein' moet voor iedereen, maar van omvallen mag geen sprake zijn. Er moet, hoe dan ook, bij de verdere inrichting van de sociale taken die op ons af komen, geborgd worden dat mensen niet tussen wal en schip vallen. Iedereen hoort er bij. Vereenzaming willen we tegengaan.

Voor wat betreft arbeidstoeleiding zullen de ambities uit "Goirle aan de slag" onverkort worden uitgevoerd. De gemeenteraad dient te worden meegenomen in de resultaten. Gezien de groei van het aantal mensen in de schuldhulpverlening zal dit meer aandacht vragen. We vragen het college om dit jaar hier meer inzicht te geven en keuzes voor te leggen aan de gemeenteraad.

Buurtregie heeft aandacht nodig en de insteek is dat het daarbij vooral gaat om preventie en signaleren en niet om handhaving.

De drie transities op het sociale domein moeten zoveel als mogelijk in samenhang met elkaar gezien worden. Daarom kiezen we voor een coördinerend portefeuillehouder, die de taak krijgt de samenhang te bewaken. De toegang op de drie aandachtsgebieden van de transities wordt georganiseerd vanuit het Loket. Dit betekent dat het Loket moet worden uitgebreid met jeugd en arbeidsparticipatie. Daardoor wordt ook de inrichting van het Loket zowel beleidsmatig als fysiek aangepast.

15. Welzijn en zorg

WMO staat voor meedoen. Meedoen door iedereen, ongeacht bijvoorbeeld leeftijd, levensfase en achtergrond, vanuit de basisgedachte dat iedereen volwaardig moet kunnen deelnemen aan de maatschappij. De gemeente gaat in samenwerking met de partners binnen de regio Hart van Brabant deze uitdaging aan. Ondanks de beperktere middelen zien we kans om de kwaliteit en organisatie van de zorg dichterbij de mensen te brengen. De veranderingen zorgen ervoor dat de gemeentelijke

organisatie anders en op professionele wijze moet worden ingericht (denk aan de inrichting van het zorgloket, het sociale wijkteam en de regionale samenwerking op gebied van participatie, jeugdzorg en gezondheidszorg).

Niet alleen de gemeentelijke organisatie moet anders worden ingericht. Ook burgers, zorg- en welzijnsorganisaties moeten kantelen. Er wordt meer verantwoordelijkheid gelegd bij de burger en zijn directe omgeving. Er zal een groter beroep worden gedaan op familie, burens en mantelzorgers. Ouderen blijven langer thuis wonen om de zorg betaalbaar te houden. Mensen die op de wachtlijst stonden voor het verzorgingshuis blijven nu (met hulp) thuis wonen. Ook zal de druk op de zorgprofessional daardoor toenemen en de gemeente zal de kaders moeten bepalen hoe we daar mee omgaan. Voor professionals moet er een meldpunt komen als het niet goed gaat /dreigt te gaan.

Dit betekent investeren. Wanneer ouderen langer thuis willen blijven wonen is het belangrijk om inwoners te faciliteren en te ondersteunen zodat zij zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen. Dit kan door te zorgen dat nieuwe woningen levensloopbestendig worden gebouwd. Daarnaast moet in samenwerking met woningbouwcorporaties worden onderzocht welke huurwoningen voor ouderen met een laag inkomen levensloopbestendig kunnen worden gemaakt. Zorgen voor elkaar betekent ook dat voorwaarden moeten worden geschapen dat ouders bij kinderen kunnen wonen.

Er liggen kansen door te investeren in wijk- en buurtzorg. Zo kunnen accommodaties en integrale kindcentra (brede scholen zonder wijkfunctie) ingezet worden om WMO-taken, begeleiding vanuit de AWBZ en een deel van de uitvoering van de jeugdzorg dichtbij in de wijk te organiseren. Wijkcentra/ accommodaties hebben zo een belangrijke verbindende rol en kwaliteit van zorgverlening wordt hiermee verhoogd. Sociale wijkteams worden ingericht waarbinnen multidisciplinaire professionals verbonden zijn en dichtbij de zorgvrager werken. Denk hierbij aan de wijkverpleegkundige, maatschappelijk werker en hulp voor jeugdvrager.

Om te zorgen dat vrijwilligers en mantelzorgers, door de grote veranderingen op het gebied van welzijn en zorg niet omvallen of tussen wal en schip raken, organiseren we een professioneel netwerk rondom vrijwilligers en mantelzorgers zodanig dat zij weten bij wie zij terecht kunnen voor vragen en ondersteuning.

We richten het Loket zo in dat professionele medewerkers van het Loket actief en periodiek verenigingen, scholen, wijkgebouwen en mantelzorgverenigingen bezoeken. Dit is laagdrempelig, vrijwilligers zullen daardoor sneller met signalen, opmerkingen en vragen komen waardoor eerder een preventief advies kan worden gegeven. Dure zorg kan daardoor worden voorkomen. Bovendien voelen en weten mantelzorgers en vrijwilligers zich beter ondersteund. Tot slot moet de aanbesteding geschieden op basis van kwaliteit en niet alleen op economische gronden. Hierbij speelt ook het nakomen van fatsoensnormen een rol, in het bijzonder de salarissen aan de top.

16. Jeugd, sport en onderwijs

Integrale kindcentra (brede school zonder wijkfunctie) moeten niet alleen meerdere functies hebben maar ook bredere keuzes bieden in onderwijs, kunst, cultuur, muziek en sport. Ze moeten een solide sterke basis vormen, waar alle kinderen de mogelijkheden hebben zich te ontwikkelen en ontplooiën, te leren en sociale vaardigheden op te doen. Integrale kindcentra dienen een belangrijke signaalfunctie te hebben m.b.t. gezonde ontwikkeling voor kinderen van 0 tot 13 jaar. Door met de inrichting van de centra hier rekening mee te houden en in te steken op preventie wordt dure jeugdzorg voorkomen.

Het domein van de jeugdzorg kent vele elementen. Een ervan is het gedwongen kader. Hier ligt nadrukkelijk een belangrijke – wettelijke – rol voor de burgemeester. Om zo weinig mogelijk dwang toe te hoeven passen, wordt in het jeugdbeleid vooral veel aandacht gegeven aan preventief beleid en goede signalering. Daarvoor zullen we intensief in gesprek gaan met onder meer onderwijsinstellingen, sportverenigingen, huisartsen en natuurlijk jeugdverenigingen zoals Scouting en de stichting Jong.

Bewegen en sport zijn goed voor jong en oud. Beweging werkt preventief, is goed voor de teamgeest en is een goed middel voor meedoen, educatie en welzijn. Onze jeugd stimuleren tot sporten vraagt blijvende aandacht. Goede samenwerking tussen gemeente en verenigingen is daarbij cruciaal. De combinatiefunctionarissen sport en cultuur dienen niet alleen beschikbaar te zijn voor integrale kindcentra. De voorzieningen moeten dan ook op orde blijven.

17. Het Jan van Besouw

Het Jan van Besouw heeft een belangrijke functie. Een integrale aanpak voor de verschillende functies van het Jan van Besouw als de bibliotheek en Factorium vraagt de komende jaren aandacht. Het college dient met betrokken partijen in overleg te treden over de toekomstige invulling. Daarbij wordt ook bekeken in hoeverre we het Jan van Besouw meer toekomstbestendig kunnen maken, bijvoorbeeld door het seats-2-meet-concept verder uit te werken en de functies die nu in het zorgcentrum geconcentreerd zijn naar het Jan van Besouw te verplaatsen. De financiering hiervan moet echter wel aantoonbaar haalbaar zijn. Het college wordt gevraagd met een voorstel te komen.

Cultuur is meer dan het Jan van Besouw. Goirle en Riel hebben een eigen karakter, wat mede wordt bepaald door het erfgoed in onze gemeente. Juist om de kracht van het verleden en de kracht van de toekomst te bundelen vragen we het college deze periode om te komen met een erfgoednota, waarin aandacht is voor alle vormen van erfgoed en monumenten. In de nota hoort een prioritaire aanpak van de leegstaande Maria Boodschap om verloedering tegen te gaan.

18. Financiën

De gemeente Goirle staat de komende raadsperiode 2014-2018 voor een uitdagende opdracht. De gemeentefinanciën staan onder druk en het rijk zal minder geld beschikbaar stellen vanuit het gemeentefonds. Daarnaast worden door het rijk taken overgeheveld naar de gemeente inclusief een financiële taakstelling. Voorbeelden hiervan zijn de drie transities in het sociale domein. Vanaf 2015 bestaat de begroting van de gemeente dan ook voor ongeveer 70% uit de beleidsgebieden van de drie transities.

We willen een gemeentelijk huishoudboekje dat op orde is en een gemeente die laat zien in control te zijn. Structurele lasten behoren gedekt te zijn door structurele inkomsten en niet door het inzetten van incidentele geldmiddelen. Het blijft de komende jaren noodzakelijk bezuinigingen door te voeren. Wij streven er naar om deze opgave gaandeweg het proces in te vullen. Echter, wij spannen ons in om de zwakkeren in onze samenleving zoveel mogelijk te ontzien. In 2014 komt het college met voorstellen waarmee zij in samenspraak met de gemeenteraad de contouren zal aangeven van de financiële ontwikkeling van de gemeente voor de komende jaren.

Belastinggeld wordt opgebracht door inwoners en bedrijven in de gemeente. Het spreekt dan ook voor zich dat de gemeente zich inspant om zorgvuldig en behoedzaam met de beschikbare gelden om te

gaan. Wanneer nog scherp(er) wordt begroot, kunnen mogelijk grote (jaar-)rekeningoverschotten worden voorkomen. Zo kunnen wij ons voorstellen dat de begrotingscyclus anders wordt ingericht. In het najaar dient de gemeenteraad inzicht te krijgen in de resultaten van het lopende jaar om betere afwegingen te maken voor de begroting van het komende jaar.

Bij elke investeringsbeslissing, zowel voor nieuwe zaken als voor vervangingsinvesteringen, dient continu afgewogen te worden in welk tempo deze gerealiseerd kunnen worden. In het verleden is immers regelmatig gebleken dat planningen niet konden worden gerealiseerd.

Het maatschappelijk vastgoed heeft een behoorlijke impact op onze begroting. Binnen de systematiek van de beleidsgestuurde contractfinanciering (BCF) bespreekt de gemeente met partijen welke activiteiten er plaatsvinden binnen dit vastgoed. Die methode is een sturingsmiddel en geeft inzicht. Waar de opgave de eerste jaren van deze bestuursperiode vooral ligt bij het goed invoeren en implementeren van de drie transitie in het sociale domein, is daarna een strategische visie op maatschappelijk vastgoed belangrijk. De samenhang van beleid, uitvoering en wat daar voor nodig is, willen wij breed bezien. We vragen het college dan ook deze visie in 2017 aan de raad voor te leggen.

Met druk op de begroting is geld voor nieuwe initiatieven en nieuw beleid niet zomaar gevonden. Een groot deel van de begroting bestaat uit geormerkte budgetten. Het ligt dan ook voor de hand te stellen, dat er alleen geïnvesteerd kan worden door elders in de begroting te besparen. Deze coalitie wil het college ook nadrukkelijk uitdagen om te komen met voorstellen om op een duurzame wijze geld te genereren zonder dat dit tot lastenverhoging van inwoners leidt.

We hebben het vooruitzicht van krappere budgettaire kaders en ongewisheid over de financiering van de drie transitie in het sociale domein. Ons uitgangspunt is, dat een verhoging van de gemeentelijke belastingen met meer dan de inflatiecorrectie alleen acceptabel is als dit aantoonbaar meerwaarde heeft voor de bewoners van onze gemeente en wanneer dit het allerlaatste redmiddel is.

Portefeuilleverdeling College 2014 – 2018

Burgemeester

- Algemene zaken
- Kabinet en representatie algemeen
- Internationale zaken
- Openbare orde en integrale veiligheid
- Vergunningen (excl. omgevingsrecht)
- Personeel en organisatie
- Communicatie
- Facilitaire zaken
- Burgerzaken
- Handhaving (incl. dierenwelzijn)
- Juridische zaken
- Bestuurlijke vertegenwoordiging regionale en intergemeentelijke samenwerking

Pro Actief Goirle (0,75 fte)

- 1^e loco-burgemeester
- Intergemeentelijke samenwerking (coördinatie)
- Regionale samenwerking (coördinatie)
- Transitie WMO
- Welzijn (inclusief ouderen en gehandicapten)
- Doelgroepenvervoer
- Jeugdgezondheidszorg
- Volksgezondheid
- Buurtregie
- Subsidies en accommodaties op bovengenoemde terreinen

CDA (0,75 fte)

- 2^e loco-burgemeester
- Coördinatie van de drie Transities
- Transitie Jeugdzorg
- Jeugd
- Onderwijs
- Sport
- Leerlingenvervoer
- Transitie Participatiewet
- Sociale zaken en arbeidstoeleiding
- Armoede
- Kunst, cultuur, monumenten, erfgoed en archeologie
- Subsidies en accommodaties op bovengenoemde terreinen

VVD (0,75 fte)

- 3^e loco-burgemeester
- Financiën
- Economische zaken
- Midden- en Kleinbedrijf (MKB)
- Evenementen
- Recreatie en toerisme
- Dienstverlening (incl. ondernemerschap en digitale gemeente)
- Openbare ruimte (realisatie en beheer)
- Beheer en onderhoud vastgoed en gemeentelijke eigendommen

PvdA (0,75 fte)

- 4^e loco-burgemeester
- Ruimtelijke ordening
- Volkshuisvesting
- Grondzaken / Grondbedrijf
- Vergunningen (omgevingsrecht)
- Duurzaamheid, milieu, water en riool
- Verkeer en vervoer

Aldus overeengekomen te Goirle op vrijdag 25 april 2014

Namens Pro Actief Goirle,

J.R.M. van den Hout

W.A.M. den Ouden

Namens CDA,

J. Hendrickx

A.N.J. Strijbis

Namens VVD,

J.A.P.M. Swaans

P.J. van Zunderd

Namens PvdA,

W.C.P.M. van den Brand

H.J. Renders