Raadsvoorstel

Agendapunt: 06

Onderwerp
Belastingtarieven 2015: legesverordening

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
3 september 2014	4 november 2014	Tarieventabel 2015	

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting
Dit raadsvoorstel dient ter vaststelling van de legesverordening en de bijbehorende tarieventabel 2015. De tarieven voor leges mogen maximaal kostendekkend worden berekend. Voor 2015 worden de tarieven in principe geïndexeerd met 1,50% ten opzichte van 2014. Daar waar van toepassing, worden de wettelijke maximale tarieven gehanteerd.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?
Voor 2015 moeten de belastingtarieven berekend en vastgesteld worden. Aansluitend moet het besluit bekendgemaakt worden om de verordening en de tarieventabel in werking te laten treden.

2. Wat willen we bereiken?
We willen met het vaststellen van de tarieven voor 2015 bereiken dat er leges geheven kunnen worden voor door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten.

3. Wat gaan we daarvoor doen?
De legesverordening 2012 is geëvalueerd. De verordening moet geactualiseerd worden, in verband met de gewijzigde Paspoortwet, Besluit paspoortgelden (9 maart 2014) en de Wet basisregistratie personen (6 januari 2014). Daarnaast zijn een aantal wijzigingen in de tarieventabel verwerkt. Dit is conform de modelverordening van de VNG en op aanwijzingen van de betreffende vakafdeling.

4. Wat mag het kosten?
Op grond van artikel 229b van de Gemeentewet worden de tarieven zodanig vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten. Met andere woorden: de tarieven mogen maximaal kostendekkend vastgesteld worden.
De legestarieventabel is onderverdeeld in 3 Titels. Voorheen mocht op bepaalde tarieven winst gemaakt worden, ter compensatie van het verlies bij andere tarieven. Dit noemt men kruissubsidiering. Binnen Titel 1 is kruissubsidiering mogelijk tussen de verschillende hoofdstukken. De wetgever gaat er bij Titel 2

Ambtelijke bijstand: Simon de Knegt

(omgevingsvergunning) van uit dat alleen binnen deze Titel kruissubsidiering kan worden toegepast en niet met dienstverlening daar buiten (Titel 1 en 3). Kruissubsidiering tussen Titel 1 en 2 is overigens niet verboden, de wetgever heeft artikel 229b van de Gemeentewet namelijk niet herschreven. Dit blijkt ook uit jurisprudentie. Op basis van artikel 13, tweede lid, van de Europese Dienstenrichtlijn geldt voor Titel 3 dat slechts kruissubsidiering binnen elk hoofdstuk van deze titel mogelijk is.

In principe worden alle tarieven geïndexeerd met 1,50% ten opzichte van 2014. Dit geldt niet voor de wettelijk bepaalde tarieven (o.a. reisdocumenten en rijbewijs). Deze wettelijk bepaalde tarieven zijn op dit moment nog niet bekend voor 2015. Op grond van artikel 10 van de legesverordening 2015 is het college bevoegd om deze tarieven later vast te stellen. Zodra de tarieven bekend zijn, volgt hierover een voorstel.

Titel 1
Artikel 1.2.7 komt te vervallen, want wettelijk niet meer mogelijk.
Artikel 1.7.2 is aangepast, omdat stukken veelal ook digitaal beschikbaar zijn via website.
Artikel 1.19.4.6 en 1.19.4.8 tarieven waren onjuist en zijn gecorrigeerd.
Artikel 1.19.4.11 tarief was onjuist. In het B&W besluit van 28/08/2013 is besloten dat het tarief voor 2013 € 112,50 zou moeten zijn. Dit is herzien met de uurtarieven voor 2015. Voorstel tarief 2015 € 117,00.

Titel 2
Alle tarieven worden met 1,50% geïndexeerd ten opzichte van 2014. Uitzondering hierop zijn de tarieven voor een omgevingsvergunning kap, deze blijven gelijk aan die van 2014, op verzoek van de vakafdeling.

Artikel 2.3.3.3 en 2.3.4.3 Projectbesluit
In augustus 2012 is door het college besloten om vanaf 2013 in een periode van 5 jaar toe te werken naar kostendekkende tarieven. Voor de meeste tarieven is dit de afgelopen jaren al stapsgewijs doorgevoerd.
Het onderdeel projectbesluit (artikel 2.3.3.3 en 2.3.4.3) was voorheen een niet veel gebruikte ruimtelijke procedure. Er waren daarom onvoldoende ervaringscijfers voorhanden om een goede kostencalculatie te maken. Inmiddels is er meer duidelijkheid over de gemiddelde kosten van deze procedure. De conclusie daarbij is dat het tarief veel te laag is. Het voorstel is om dit gelijk te trekken met het tarief voor een bestemmingsplan (2.8.1), aangezien de werkzaamheden en ureninzet veelal overeen komen. Beide tarieven zijn dan overigens nog steeds niet kostendekkend. Voorstel tarief 2015 € 5.467,20 (2014: € 2.311,50).
De verwachting is dat na de invoering van de Omgevingswet (vermoedelijk 1/1/2018), er nog sterker gestuurd wordt op een projectbesluit-achtige ontheffing. Daarom is het wenselijk om deze tariefverhoging nu door te voeren. Ter indicatie: in 2014 zijn er zo'n 10 aanvragen voor een omgevingsvergunning opgestart, die verleend konden worden met behulp van een grote buitenplanse afwijking (=projectbesluit).

Achtergrondinformatie
De betekenis van een projectbesluit is de afgelopen jaren veranderd. Voor de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, oktober 2010) was het verplicht om na het volgen van een projectbesluit ook nog een bestemmingsplanherziening te doorlopen. Om deze reden werd er zeer weinig gebruik van gemaakt. Er was sprake van dubbel werk en dit vroeg te veel extra inspanning van initiatiefnemers en gemeente, voor een paar weken tijdwinst in de procedure. Het lage tarief voor het projectbesluit stamt uit deze periode. Inmiddels is de verplichte bestemmingsplan herziening na het nemen van een projectbesluit komen te vervallen.

Het tarief was echter nog niet aangepast op deze ontwikkeling. De inhoud, werkzaamheden en kosten van een bestemmingsplanwijziging en een projectbesluit komen grotendeels overeen. Het daarom ook logisch de tarieven gelijk te trekken.

Titel 3
Alle tarieven worden met 1,50% geïndexeerd ten opzichte van 2014.

5. Communicatie en participatie / inspraak
Na vaststelling worden de verordening en de tarieventabel elektronisch bekend gemaakt in het Gemeenteblad (verplicht sinds 1/1/2014). In het Goirles Belang wordt hier melding van gemaakt en verwezen naar www.officielebekendmakingen.nl De verordening en de tarieventabel worden vervolgens toegevoegd aan de CVDR (landelijke databank decentrale regelgeving).

6. Vervolgtraject besluitvorming
Niet van toepassing.

7. Fatale beslisdatum
Uiterlijk 14 dagen voor 1 januari 2015 in verband met de bekendmaking en inwerkingtreding.

8. Voorstel
Wij stellen u voor de legesverordening 2015 en de bijbehorende tarieventabel 2015 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Goirle

Machteld Rijsdorp, burgemeester
Michel Tromp, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 09-09-2014;

gelezen het advies van de commissie Algemene Zaken d.d. 09-10-2014;

gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h en artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet;

b e s l u i t :

vast te stellen de:

Verordening op de heffing en de invordering van leges 2015

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
Deze verordening verstaat onder:

a. 'dag': de periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
b. 'week': een aaneengesloten periode van zeven dagen;
c. 'maand': een aaneengesloten periode van 30 dagen;
d. 'jaar': een aaneengesloten periode van 12 maanden;
e. 'kalenderjaar': de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 2 Belastbaar feit
Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:

a. het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten;
b. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een Nederlandse identiteitskaart of een reisdocument;

een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel.

Artikel 3 Belastingplicht
Belastingplichtig is de aanvrager van de dienst, de Nederlandse identiteitskaart of het reisdocument, dan wel degene ten behoeve van wie de dienst is verleend of de handelingen zijn verricht.

Artikel 4 Vrijstellingen
Leges worden niet geheven voor:

a. diensten waarvan de kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald;

b. diensten met betrekking tot een aanvraag tot verlening of gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning of wijziging van voorschriften van een omgevingsvergunning, voor zover die aanvraag betrekking heeft op een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
c. het in behandeling nemen van een aanvraag tot verlening van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor zover het een activiteit betreft bedoeld in artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht (omgevingsvergunning beperkte milieutoets);

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het nemen van een projectuitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 2.10 van de Crisis- en herstelwet bedraagt het tarief de som van de bedragen die op grond van deze verordening verschuldigd zouden zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing, vrijstelling of enig ander besluit in het kader van de ontwikkeling en verwezenlijking van het project, voor zover het projectuitvoeringsbesluit strekt ter vervanging van deze besluiten, zoals bedoeld in artikel 2.10, derde lid, van de Crisis- en herstelwet.
3. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

De leges worden geheven door middel van een mondelinge dan wel een gedagtekende schriftelijke kennisgeving, waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, zegel, nota of andere schriftuur. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9 , eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald ingeval de kennisgeving als bedoeld in artikel 6:
   a. mondeling wordt gedaan, op het moment van het doen van de kennisgeving;
   b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na de dagtekening van de kennisgeving / aanslag.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges voor een in de bij deze verordening behorende tarieventabel omschreven dienst wordt verleend overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in die tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden
Het college is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, in de loop van het kalenderjaar, indien de wijzigingen:

a. van zuiver redactionele aard zijn;
b. een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende hoofdstukken of onderdelen van Titel 1 van de tarieventabel betreft:
    1. onderdeel 1.1.9 (akten burgerlijke stand);
    2. hoofdstuk 2 (reisdocumenten);
    3. hoofdstuk 3 (rijbewijzen);
    4. onderdeel 1.4.5 (papieren verstrekking uit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens);
    5. hoofdstuk 6 (verstrekkingen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens);
    6. onderdeel 1.9.1 (verklaring omtrent het gedrag);
    7. hoofdstuk 16 (kansspelen)].

Een en ander voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.

Artikel 11 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders
Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 12 Overgangsrecht

a. De "legesverordening 2012" van 08-11-2011, wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2015, met dien verstande dat zij van toepassing blijven op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 13 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2015.

Artikel 14 Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: "Legesverordening 2015"

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 04-11-2014.

, de voorzitter

, de griffier

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 09-09-2014;

gelezen het advies van de commissie Algemene Zaken d.d. 09-10-2014;

gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h en artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet;

b e s l u i t :

vast te stellen de:

Legestarieventabel 2015
Behorende bij de "Legesverordening 2015"

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 04-11-2014.

, de voorzitter

, de griffier