

## Raadsvoorstel

*Agendapunt: 06*

### Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2016

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
9 september 2015	3 november 2015	1. APV 2016 (reeds in uw bezit)	1. wijzigingen APV 2. Tabel met wijzigingen APV 3. Toelichting APV 2016

Aan de gemeenteraad,

### 0. Samenvatting

Periodiek wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) geactualiseerd. Daarbij wordt bekeken of de APV nog aansluit bij geldende regelgeving en worden wijzigingen doorgevoerd die voortvloeien uit die in de modelverordening van de VNG en/of als gevolg van jurisprudentie.

Bij deze actualisatie zijn de uitgangspunten van het bestuursakkoord en de vraag van de gemeenteraad meegenomen om de APV verregaand te dereguleren. Mede als gevolg daarvan wordt voorgesteld ca. 1/3 van de artikelen te laten vervallen.

Met het oog op de komst van de Wrp (Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche), worden de artikelen aangaande prostitutie vastgelegd in een separate verordening. Deze verordening zal in december aan de raad worden voorgelegd.

### 1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

De APV is een gemeentelijke verordening die bepalingen bevat op voornamelijk het gebied van openbare orde en veiligheid. De APV is een handhavinginstrument om ervoor te zorgen dat de gemeente netjes en leefbaar blijft (kerndoelen van de APV: openbare orde, volksgezondheid, hygiëne, handhaafbaarheid om voorgenoemde doelen te realiseren). Onder de APV ligt een toelichting die uitleg geeft over het gebruik en toepassing van artikelen in APV.

Voorgesteld wordt om de APV voor een groot deel te dereguleren. De achterliggende gedachte van deze deregulering komt voort uit de uitgangspunten van het bestuursakkoord. Deze behelzen het volgende; het aanmoedigen tot het nemen van verantwoordelijkheid voor je eigen omgeving alsmede het uitgangspunt om inwoners zoveel mogelijk zelf verantwoordelijkheid te laten nemen voor de eigen leefomgeving.

Door de raad is gevraagd om te kijken welke regels niet noodzakelijk zijn in de APV en bij de eerstvolgende actualisatie een voorstel te doen voor deregulering. Daarbij is vanuit de raad verwezen naar de wijze waarop de gemeente Hollands Kroon dit heeft gedaan.

**Ambtelijke bijstand:** Drs. C. Zwartendijk

Een algemene periodieke controle ten aanzien van de APV is ook uitgevoerd. Deze controle is van belang om de APV te kunnen blijven gebruiken als adequaat juridisch instrument. Hierbij wordt gekeken of de APV nog voldoet aan geldende wet- en regelgeving, jurisprudentie, landelijke ontwikkelingen zoals het verminderen van regeldruk en gewijzigde maatschappelijke inzichten. Daarnaast kunnen actuele vraagstukken of problemen juist regulering door nieuwe bepalingen noodzakelijk maken. Ervaringen van (beleids)medewerkers dragen in deze bij aan de herziening van artikelen uit de APV. In dit voorstel worden in het geheel geen nieuwe artikelen toegevoegd. Er worden alleen artikelen verwijderd en aangepast.

Met het oog op de komst van de Wrp (Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche), worden de artikelen aangaande prostitutie vastgelegd in een separate Verordening. Deze artikelen staan momenteel nog in de APV 2014 in hoofdstuk 3. Deze verordening zal in december aan uw raad worden voorgelegd. Van belang is dat de APV en de Verordening op de seksbedrijven gelijktijdig d.w.z. op 1 januari 2016 in werking dienen te treden opdat er geen lacune ontstaat met betrekking tot de regulering van seksbedrijven.

## **2. Wat willen we bereiken?**

In artikel 149 van de Gemeentewet is voor de gemeenteraad de bevoegdheid opgenomen tot het maken van verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. De APV is zo'n gemeentelijke verordening die bepalingen bevat op voornamelijk het gebied van openbare orde en veiligheid. De regeling kan gebruikt worden als handhavinginstrument met als doel de gemeente netjes en leefbaar te houden.

Bij deregulering regelt de gemeente minder zaken in een verordening. Bij problemen wordt een beroep gedaan op de samenleving en op de eigen kracht van mensen en de maatschappij.

## **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

Voor de aanpak voor wijziging van de APV is rekening gehouden met de wensen van de raad in de zin van deregulering, de adviezen van de beleidsmedewerkers, de modelverordening van de VNG en is er gekeken of de artikelen nog voldoen aan het geldend recht en de jurisprudentie.

Bij de screening van bepalingen op noodzakelijkheid/wenselijkheid, is gekeken vanuit de kerndoelen van de APV: openbare orde, volksgezondheid, hygiëne, handhaafbaarheid om voorgenoemde doelen te realiseren). Ten aanzien van die kerndoelen zijn de volgende vragen gesteld:

### **1. Is het artikel zowel politiek als maatschappelijk gezien relevant binnen de gemeente?**

Komen deze problemen binnen de gemeente voor?

Zijn problemen van dien aard dat regulering noodzakelijk is?

### **2. Wil de gemeente dit publiek belang alsnog wel borgen?**

Wat is het risico als de artikelen het publiek belang niet meer borgen?

Wordt het belang al in hogere wet- en regelgeving geregeld?

Is het beter als het belang civielrechtelijk wordt geborgd?

### **3. Is de regeling handhaafbaar?**

Handhaving van gestelde regels is belangrijk om: naleving van regels te bewerkstelligen en te bevorderen; beleidsdoelen te behalen; rechtszekerheid en gelijke behandeling van burgers te waarborgen; betrouwbaarheid en integriteit van bestuurders te bevorderen; normvervaging tegen te gaan.

Op deze wijze zijn alle bepalingen onder de loep genomen en is een standpunt ingenomen over het verwijderen/handhaven van bepalingen in de APV. De uitkomsten hiervan zijn op verschillende wijzen voor u inzichtelijk gemaakt.

**A. Tabel met wijzigingen APV (ter inzage):**

In de tabel staan alle artikelen uit de APV gemeente Goirle 2014. De eerste kolom geeft het artikel weer en in de tweede kolom staan in steekwoorden de omschrijving van het artikel. In de derde en vierde kolom wordt geadviseerd of het desbetreffende artikel behouden dan wel geschrapt kan worden. In de vijfde kolom staat een korte motivering aangaande het voorstel tot het schrappen dan wel het behouden van het artikel. In de laatste kolom staan de overige opmerkingen betreffende het onderhavige artikel (denk aan leges (2016), beleidsstukken, kosten vergunning, onderliggende college besluiten). Deze tabel kan in combinatie worden gelezen met het andere stuk dat ter inzage is gelegd.

**B. Gewijzigde APV (ter inzage):**

In dit stuk zijn met rood de veranderingen aangegeven. Rode tekst met een streep erdoor wil zeggen dat het geschrapt wordt. Rode tekst zonder streep duidt op een toevoeging. Indien een artikel vervalt is gekozen om het woord "vervallen" onder het artikel te plaatsen. Dit is gedaan omdat dan het behoud van nummering bewerkstelligd wordt. Geadviseerd wordt om de nummering in stand te houden om de navolgende redenen. Primair is de nummering van belang met het oog op uniformiteit. Overige gemeenten wijken niet af van de nummering en de VNG houdt deze nummering ook aan. Secundair is de nummering van belang voor de diverse partijen denk daarbij aan de politie en toezichthouders. Tertiair is de nummering van belang voor diverse stukken zoals de mandaatregeling en de legesverordening.

In de gemeente Hollands Kroon (hierna: HK) zijn onlangs een aanzienlijk aantal regels uit de APV geschrapt, in uw gemeenteraad is daarnaar verwezen. In Goirle is de aanleiding voor actualisatie van de APV meer op zichzelf staand. Aanpassing van de APV in de gemeente HK is onderdeel van het pakket van maatschappelijke veranderingen. De gemeenteraad van HK heeft besloten tot het laten uitvoeren van een onderzoek door de Universiteit van Nijmegen over een periode van twee jaar naar het effect van het schrappen van een dergelijke hoeveelheid aan regels uit de APV. Wij volgen dit onderzoek.

**4. Wat mag het kosten?**

Aan het vaststellen tot wijziging van de APV zijn geen kosten verbonden.

**5. Communicatie en participatie / inspraak**

Na vaststelling wordt de APV elektronisch bekendgemaakt in het Gemeenteblad. In het Goirles Belang wordt hier melding van gemaakt en verwezen naar [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). tevens wordt op de site [www.goirle.nl](http://www.goirle.nl) naar eerstgenoemde mailadres gelinkt. De verordening wordt vervolgens toegevoegd aan de CVDR (landelijke databank).

**6. Vervolgtraject besluitvorming**

Niet van toepassing.

## **7. Fatale beslisdatum**

## **8. Voorstel**

Uw raad wordt voorgesteld:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2016 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de Toelichting Algemeen Plaatselijke Verordening Goirle 2016.
3. De Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2014 in te trekken.

burgemeester en wethouders van Goirle.

Machteld Rijsdorp, burgemeester  
Michel Tromp, secretaris

**Agendapunt: 06**

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15-09-2015;

gelezen het advies van de commissie Algemene Zaken d.d. 13-10-2015;

gelet op de Gemeentewet;

**b e s l u i t :**

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2016 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de Toelichting Algemeen Plaatselijke Verordening Goirle 2016.
3. De Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2014 in te trekken.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 3-11-2015.

, de voorzitter

, de griffier