

Raadsvoorstel

Agendapunt: 07

Onderwerp

Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
22 juli 2015	3 november 2015		n.v.t.

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

De raad wordt gevraagd de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016 vast te stellen. Hierin zijn de huidige regels over kwijtschelding van de gemeentelijke heffingen gebundeld en transparant vastgelegd:

- de hoogte van de inkomensnorm voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen wordt vastgesteld op 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm en ten aanzien van de hoogte van de vermogensnorm worden de wettelijke regelingen gehanteerd;
- de netto eigen kosten voor de kinderopvang zoals bedoeld in artikel 28 derde lid van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 na aftrek van de vergoeding van de werkgever wordt als aftrekpost opgenomen bij de berekening van het maandelijks inkomen;
- kwijtschelding van gemeentelijke heffingen is mogelijk voor het gebruik rioolheffing, afvalstoffenheffing en de hondenbelasting.

De volgende wijzigingen en aanvulling worden voorgesteld:

- de kwijtschelding voor de hondenbelasting wordt beperkt tot kwijtschelding van deze belasting voor alleen de 1^e hond;
- de doelgroep wordt uitgebreid met zelfstandige ondernemers die een aanvulling op het inkomen tot het bijstandsniveau ontvangen op basis van het Besluit bijstand voor zelfstandigen (Bbz) en voldoen aan de vermogenscriteria voor kwijtschelding. Bij deze groep is namelijk vast te stellen dat er onvoldoende betalingscapaciteit aanwezig is waardoor kwijtschelding wenselijk is.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Sinds 1 april 2011 bestaat de wettelijke mogelijkheid (Gemeentewet art. 255 lid 4 en de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 artikel 28 lid 1 en lid 3) om kwijtschelding te verlenen aan zelfstandige ondernemers die in een vergelijkbare situatie verkeren als particulieren. In het bestuursakkoord 2014-2018 en het daaruit voortvloeiende collegeprogramma is opgenomen dat er een voorstel komt voor het verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen aan zelfstandigen.

Ambtelijke bijstand: Niek Hendriks

2. Wat willen we bereiken?

De huidige regels van kwijtschelding in Goirle worden in één verordening gebundeld. Ook is het voorstel voor het verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen en heffingen aan zelfstandigen hierin opgenomen.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Goirle maakt gebruik van de verruimingsbevoegdheid ten aanzien van kwijtschelding gemeentelijke belastingen voor kleine zelfstandigen vanaf het belastingjaar 2016. Belastingen en rechten met betrekking tot eerdere jaren, al dan niet opgelegd na 1 januari 2016 aan zelfstandig ondernemers, komen niet in aanmerking voor deze regeling.

4. Wat mag het kosten?

De voorgestelde werkwijze leidt niet tot extra uitvoeringskosten. Wel is er in 2016 eenmalig sprake van mogelijk hogere lasten aan kwijtschelding. Dat bedrag is naar verwachting maximaal € 3.150,00. Mogelijk zijn de lasten minder hoog doordat de hondenbelasting voor meer dan 1 hond niet meer wordt kwijtgescholden. Vanaf 2017 worden de consequenties verwerkt in de vaststelling van de tarieven voor 2017 en verder. Vanaf dan is er geen sprake meer van hogere lasten voor de kwijtschelding.

5. Communicatie en participatie / inspraak

Na vaststelling van de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016 wordt deze elektronisch bekendgemaakt in het gemeenteblad. In het Goirles Belang wordt hier melding van gemaakt en verwezen naar www.officielebekendmakingen.nl. De verordening wordt vervolgens toegevoegd aan de CVDR (landelijke databank decentrale regelgeving).

De Participatieraad is gevraagd te reageren op het collegebesluit en bijbehorend raadsvoorstel.

6. Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

7. Fatale beslisdatum

N.v.t.

8. Voorstel

Vaststellen van de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016.

burgemeester en wethouders van Goirle

Machteld Rijsdorp, burgemeester
Michel Tromp, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 juli 2015;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 8 september 2015;

gelet op artikel 255 van de Gemeentewet;

gelet op artikel 26 van de Invorderingswet 1990;

gelet op artikel 28 lid 1 en 3 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990;

gelet op de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke belastingen;

overwegende dat het wenselijk is om regels te stellen voor het verlenen van kwijtschelding voor gemeentelijke belastingen;

b e s l u i t :

vast te stellen de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016.

Artikel 1 Kwijtschelding

Kwijtschelding wordt verleend voor de volgende gemeentelijke belastingen en heffingen:

- gebruikersdeel rioolheffing;
- afvalstoffenheffing;
- hondenbelasting, alleen voor de eerste hond.

Artikel 2 Kosten van bestaan

Bij de kwijtschelding wordt in afwijking van artikel 16, eerste en tweede lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 het percentage voor de berekening van de kosten van bestaan vastgesteld op 100 procent van de van toepassing zijnde norm.

Artikel 3 Netto kosten kinderopvang

Als uitgaven als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 worden mede in aanmerking genomen de in artikel 28, derde lid, van genoemde regeling bedoelde netto kosten van kinderopvang.

Artikel 4 Kwijtschelding aan zelfstandig ondernemers

Een verzoek om kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen en heffingen die genoemd zijn in artikel 1 en die geen verband houden met de uitoefening van het bedrijf of beroep, van een natuurlijk persoon die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefent en op de aanvraagdatum tevens een uitkering levensonderhoud Besluit bijstandverlening zelfstandigen ontvangt, wordt behandeld volgens de bepalingen van hoofdstuk II, afdelingen 1, 2 en 5 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Artikel 5 Indienen van een aanvraag

1. Een verzoek om kwijtschelding moet worden ingediend middels het daarvoor bestemde formulier.
2. Een verzoek om kwijtschelding moet zo spoedig mogelijk na de dagtekening van de aanslag of de kennisgeving te worden ingediend.
3. Indien een aanvraagformulier onvolledig wordt terugontvangen of de gevraagde documenten niet door de aanvrager zijn bijgevoegd, wordt de aanvrager eenmaal in de gelegenheid gesteld de documenten binnen veertien dagen te completeren. Wordt daar niet aan voldaan, dan kan het verzoek zonder verdere beoordeling worden afgewezen.
4. Als het aanvraagformulier voor kwijtschelding van belastingen en heffingen genoemd in artikel 1 is ontvangen, dan wordt deze invordering in beginsel opgeschort.

Artikel 6 Automatische kwijtschelding

1. Automatische kwijtschelding wordt verleend naar aanleiding van onderzoek door bestandsvergelijkingen betreffende het voorgaande jaar vóór volledig toegekende kwijtscheldingsverzoeken.
2. De belastingplichtige die voor automatische kwijtschelding in aanmerking komt, krijgt hiervan schriftelijk bericht.
3. De belastingplichtige dient bij het toetsen van een aanvraag om automatische kwijtschelding toestemming te geven voor bestandsvergelijking.

Artikel 7 Aanvullende criteria kwijtschelding

Kwijtschelding voor de belastingen en heffingen zoals genoemd in artikel 1 aan zelfstandig ondernemers, wordt alleen verstrekt voor (nog niet opgelegde) heffingen vanaf het jaar 2016 en verder.

Artikel 8 Nadere regels

Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels opstellen omtrent de uitvoering van het kwijtscheldingsbeleid.

Artikel 9 Overgangsrecht

Verzoeken tot kwijtschelding ingediend ná 1 januari 2016 - ook als het betrekking heeft op voorgaande jaren - worden conform de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016 afgehandeld.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking per 1 januari 2016. Gelijktijdig wordt het 'Besluit kwijtscheldingsnormen gemeente Goirle 1998' vastgesteld door de raad op 2 december 1997, ingetrokken.

Artikel 11 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2016.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 3 november 2015.

, de voorzitter

, de griffier

Toelichting

Artikel 1 Kwijtschelding

Kwijtschelding wordt verstrekt voor het gebruikersdeel rioolheffing, afvalstoffenheffing en de hondenbelasting voor de eerste hond. Vanaf 2016 wordt alleen nog de hondenbelasting voor de eerste hond kwijtgescholden. Als iemand meerdere honden bezit, wordt de belasting voor de 2^e (en 3^e etc.) wel gehandhaafd. De inwoner kiest zelf of en hoeveel honden hij wil houden. Uit sociale overwegingen is te verdedigen dat voor het houden van één hond kwijtschelding wordt verstrekt van de hondenbelasting. De zorg voor een huisdier (en in het bijzonder een hond) kan positieve effecten hebben op het aangaan en onderhouden van sociale contacten en vereenzaming tegengaan. De hondenbelasting is een behoorlijke aanslag op het besteedbare budget van minima en het risico bestaat dat huidige houders van honden in de toekomst niet langer voor hun hond kunnen zorgen. Daar staat tegenover dat het niet wenselijk is de lasten voor het houden van meer dan één hond af te wentelen op andere belastingplichtigen van de hondenbelasting.

Artikel 2 Kosten van bestaan

In de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 is vastgelegd (artikel 16 eerste lid) dat de kosten van bestaan gesteld zijn op 90% van de bijstandsnorm. In artikel 16 tweede en derde lid staat dat de kosten van bestaan voor pensioengerechtigden gesteld zijn op 90% van de bijstandsnorm is. In de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen is vastgelegd dat voor de berekening van de kosten van bestaan, in afwijking van zoverre van artikel 16 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990, de in genoemd artikel vermelde percentages kunnen worden gesteld op ten hoogste 100%. Dit percentage geldt dus ook voor AOW-gerechtigden.

Artikel 3 Netto kosten kinderopvang

Het is sinds 2012 mogelijk om als gemeente rekening te houden met de kosten van kinderopvang bij het beoordelen van aanvragen voor kwijtschelding. Hierdoor hebben huishoudens met een relatief laag inkomen die gebruik maken van formele kinderopvang, mogelijk wel recht op kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen, terwijl zij hier momenteel, gezien hun inkomen geen recht op zouden hebben. Dit biedt mogelijkheid om de koopkracht voor gezinnen met kinderen die gebruik maken van kinderopvang te vergroten. Gezien de voordelen voor deze gezinnen maakt Goirle gebruik van deze mogelijkheid.

Artikel 4 Kwijtschelding aan zelfstandig ondernemers

Sinds 2011 is de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 gewijzigd waardoor het mogelijk is om zelfstandige ondernemers in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding. Goirle sluit hiervoor aan op het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz). Dit is namelijk de meest pragmatische en werkbare manier om zelfstandigen in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding. Als de aanvrager op het moment van aanvraag een aanvulling ontvangt op het inkomen tot bijstandsniveau, komt hij in aanmerking voor kwijtschelding. Daarvoor wordt de aanvrager getoetst op dezelfde criteria voor inkomen en vermogen als andere aanvragers van kwijtschelding. De criteria voor het vaststellen van het vermogen zijn wettelijk vastgelegd en vallen niet onder de beleidsvrijheid van gemeenten. Ze zijn scherper dan die voor de Participatiewet.

Artikel 5 Indienen van een aanvraag

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

Artikel 6 Automatische kwijtschelding

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

Artikel 7 Aanvullende criteria kwijtschelding

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

Artikel 8 Nadere regels

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

Artikel 9 Overgangsrecht

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.

Artikel 11 Citeertitel

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.