

## **Raadsvoorstel**

*Agendapunt: 06*

### **Onderwerp**

Initiatiefvoorstel omvorming werkgroep Transitie Jeugdzorg naar werkgroep Transformatie Sociaal Domein

<b>Datum voorstel</b>	<b>Datum raadsvergadering</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>Ter inzage</b>
15 december 2014	3 februari 2015		Amendement en opdracht werkgroep (april 2013) Raadsbesluit aanvullende opdracht werkgroep (september 2013)

Aan de gemeenteraad,

### **0. Samenvatting**

Door de raad is een werkgroep ingesteld om de transitie Jeugdzorg te begeleiden. Inmiddels is het beleid voor het grootste deel geformuleerd en gaan we van beleid maken naar uitvoeren, ofwel van transitie naar transformatie. Ook is in de loop van de afgelopen periode het beleid steeds integraler geworden. Het komende jaar is een belangrijk jaar voor de invoering van het beleid van de transities. Een jaar met veel onzekerheden.

De werkgroep is van mening dat het goed is om in het komende jaar door middel van een werkgroep extra aandacht aan de transformatie te besteden. Ook is de werkgroep van mening dat de opdracht van Jeugdzorg verbreed moet worden naar de drie transities.

Daarbij ziet de werkgroep de volgende rollen:

1. Het krijgen van een goed beeld van de praktijk van de invoering van de transities
2. Onderzoeken wat de raad nodig heeft om sturing te geven aan het sociaal domein

### **1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?**

Op 17 september 2013 heeft de raad besloten tot het instellen van de werkgroep transitie Jeugdzorg. Bij de instelling is het doel van de werkgroep als volgt geformuleerd:

"Inzicht krijgen in het proces dat moet leiden tot een succesvolle transitie van de jeugdzorg en daarbij borgen dat de gemeenteraad:

- tijdig bij besluitvorming wordt betrokken (zoveel mogelijk "vooraan" in het besluitvormingsproces)
- voldoende informatie heeft om ook kwalitatief goede keuzes te maken;
- zorgt dat het college de wensen van raad en commissie over de wijze waarop zij betrokken willen zijn bij de vormgeving van het beleid kent."

De werkgroep heeft deze taak opgepakt en is daarbij ondersteund door de griffier, het college en vanuit het ambtelijk apparaat. De werkgroep heeft in de vergadering van 18 november gesproken over het eigen functioneren en de toekomst.

De leden van de werkgroep zijn tevreden met de rol van de werkgroep tot nu toe. Het heeft gezorgd voor verdieping in het onderwerp, goede en vroegtijdige betrokkenheid bij beleidsvorming.

Onder andere door de betrokkenheid bij de totstandkoming en de behandeling van de keuzenota's heeft de werkgroep aan de door de raad vastgestelde doelen op een goede wijze invulling kunnen geven. Andere

**Ambtelijke bijstand:** Berry van 't Westeinde

activiteiten van de werkgroep (zoals de gesprekken met "het veld") worden als positief ervaren. Niet alleen door de werkgroep zelf, maar zeker ook door gebruikers van Jeugdzorg en instellingen waarmee het gesprek is gevoerd. Zij hebben het als heel prettig ervaren dat zij gehoord zijn.

In de afgelopen tijd zijn de drie transities in het sociaal domein (jeugd, wmo en participatie) steeds meer in elkaar verweven geraakt. Ook in het werk van de werkgroep. Bovendien is nu de eerste fase van beleidsvorming achter de rug. Op 1 januari is een nieuwe fase in werking getreden, met de nodige onzekerheden over hoe het beleid praktisch uit gaat pakken.

Dit moment willen wij benutten om de rol van de werkgroep te herijken - en dit aan de raad voor te leggen.

## **2. Wat willen we bereiken?**

Het komende jaar is een belangrijk jaar voor de invoering van het beleid van de transities. Een jaar met veel onzekerheden. Een jaar waarin vragen langskomen als: Werkt het beleid? Worden alle cliënten goed bediend? Kloppen alle financiële uitgangspunten?

Er zijn veel onzekerheden in de praktijk die mogelijk vragen om bijsturing van de gemeenteraad. Het is een uitdaging dit te doen op een manier niet leidt tot onnodige onrust en extra regels. De werkwijze moet ertoe leiden dat problemen snel worden opgelost. Daarvoor is het belangrijk dat de raad goed kan begrijpen wat er speelt, zodat als het nodig is ook snel besluiten genomen kunnen worden. De raad is dan inhoudelijk goed voorbereid om voorstellen te beoordelen. Als de raad goed weet wat er speelt, kan de raad ook goed invulling geven aan de controlerende rol.

Ook moet nog nader worden bepaald hoe de gemeenteraad in de toekomst structureel sturing wil geven aan het sociaal domein. Een aantal aandachtspunten is genoemd: Op welke informatie wordt er gestuurd? Hoe volgen we de financiën, de kwaliteit? Hoe voorkomen we aansturing op basis van incidenten?

## **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

De werkgroep is van mening dat de opdracht van Jeugdzorg verbreed moet worden naar de drie transities.

Daarbij ziet de werkgroep de volgende rollen:

### *1. Het krijgen van een goed beeld van de praktijk van de invoering van de transities*

De werkgroep wil naast de stroom van informatie vanuit het college en (vanaf maart) de participatieraad zich ook zelf een beeld vormen van wat gebeurt en hoe het beleid wordt ervaren.

De werkgroep zoekt daartoe actief contact met betrokkenen. Cliëntenraden kunnen in dit kader bijvoorbeeld worden bezocht. Ook kunnen mensen worden uitgenodigd bij overleg van de werkgroep, en zijn er tal van andere vormen te bedenken. Binnen de werkgroep is de suggestie gedaan om bijvoorbeeld als werkgroep eens per kwartaal "uit te waaieren".

Informatie komt niet alleen van buiten. In overleg met het college (en ambtenaren) moet ook nauwgezet worden gevolgd welke ontwikkelingen er zijn bij de implementatie van de transities.

### *2. Onderzoeken wat de raad nodig heeft om sturing te geven aan het sociaal domein*

Het is nog onvoldoende helder hoe de sturing op de transities straks vorm moet krijgen. Volgens planning levert de Rekenkamercommissie in mei 2015 een onderzoek op naar de sturingsmogelijkheden voor de gemeenteraden op het nieuwe jeugd(zorg)beleid. Naast eigen ervaringen, literatuur, goede voorbeelden uit andere gemeenten,

adviezen van het college en participatieraad moet dit leiden tot afspraken over de manier waarop de gemeente Goirle vanaf 2016 het sociaal domein stuurt.

De werkgroep stelt zich daarbij ten doel om zichzelf op 1 januari 2016 op te kunnen heffen, omdat de transities goed zijn ingebed in het werk van de gemeenteraad.

De werkwijze van de raadscommissie en gemeenteraad bieden voor goede invulling van deze rollen onvoldoende soelaas. Zo is de mogelijkheid om vertrouwelijke gesprekken te voeren met betrokken uit het veld in de formele vergaderstructuur niet te organiseren. Ook heeft de vergadercyclus een lage frequentie en zijn de vergaderingen vooral ingesteld op het praten over voorstellen (reageren op voorgestelde oplossingen) en niet op het samen nadenken over probleemdefinitie en mogelijke oplossingen. Daarvoor moet iets anders worden georganiseerd. De invoering van de transities vraagt om intensievere andere manieren van werken, waarmee al door de werkgroep Jeugdzorg is geëxperimenteerd. Waar werk ingebed kan worden in de gewone structuur van raad, commissies en thema-avonden (bijvoorbeeld in thema-avonden, behandeling van notities in commissie en raad) heeft dat de voorkeur en wordt dat op deze manier gedaan.

De werkgroep kan voortbestaan met dezelfde afspraken en werkwijze als de huidige werkgroep. Hiervoor wordt u verwezen naar de eerdere besluiten van de raad in april en september 2013.

#### **4. Wat mag het kosten?**

Aan het werk van de werkgroep zijn geen extra kosten gekoppeld.

#### **5. Communicatie en participatie / inspraak**

Niet van toepassing.

#### **6. Vervolgtraject besluitvorming**

De werkgroep rond de werkzaamheden af op 1 januari 2016.

#### **7. Fatale beslisdatum**

Niet van toepassing

#### **8. Voorstel**

De werkgroep Transitie Jeugdzorg om te vormen naar een werkgroep Transformatie Sociaal Domein met als opdracht

1. Het krijgen van een goed beeld van de praktijk van de invoering van de transities
2. Onderzoeken wat de raad nodig heeft om sturing te geven aan het sociaal domein

De raadsleden uit de werkgroep Jeugdzorg,

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het initiatiefvoorstel d.d. 15-12-2014;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 13-01-2015;

gelet op de Gemeentewet;

**b e s l u i t :**

De werkgroep Transitie Jeugdzorg om te vormen naar een werkgroep Transformatie Sociaal Domein met als opdracht

1. Het krijgen van een goed beeld van de praktijk van de invoering van de transities
2. Onderzoeken wat de raad nodig heeft om sturing te geven aan het sociaal domein

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 03-02-2015.

, de voorzitter

, de griffier