

Raadsvoorstel

Agendapunt: 06

Onderwerp

Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015"

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
21 april 2015	9 juni 2015		1. Vast te stellen bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" 2. Nota zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015"

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Op 5 oktober 2010 heeft uw Raad het bestemmingsplan "Recreatieve Poort" vastgesteld. In dat betreffende bestemmingsplan, welke op 10 december 2010 inwerking is getreden en onherroepelijk is geworden, is de planologische mogelijkheid gecreëerd om op de hoek Turnhoutsebaan – Gorpsbaantje, de toegang te laten vormen (recreatieve poort) tot een natuur- en bosgebied met ruime parkeermogelijkheden, een horecavoorziening en informatie over het gebied. Anno 2014 ontstond er de behoefte om de recreatieve poort gewijzigd uit te voeren en uit te breiden. De wijziging heeft betrekking op het inpandig uitvoeren van de bedrijfswoning in het horecagebouw in plaats van vrijstaand realiseren van de bedrijfswoning. Deze uitbreiding voorziet in de komst van een outdoorbedrijf (Rocks 'n Rivers) die bezoekers/recreanten, vanuit de recreatieve poort, door middel van het aanbieden van diverse gebruiksmogelijkheden in en rondom het aangrenzende bos- en natuurgebied, het buitengebied wil laten verkennen/beleven. Op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn deze wijziging en uitbreiding niet mogelijk. Hiervoor dient het eerder vastgestelde bestemmingsplan (5 oktober 2010) herzien te worden. Het voorliggende bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" heeft de formele procedure doorlopen en is nu gereed om vast gesteld te worden.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Om de doorontwikkeling van de recreatieve poort (inclusief het gewijzigd uitvoeren van de bedrijfswoning) te kunnen realiseren is een aanpassing van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk. Het vigerende bestemmingsplan voorziet alleen in een horecagebouw, een entreegebouw, een vrijstaande bedrijfswoning en een ruime parkeervoorziening. Bij het opstellen van het vigerende bestemmingsplan was destijds niet voorzien in de komst van een andere economische drager in de vorm van een outdoorbedrijf. De vestiging van het outdoorbedrijf binnen het plangebied zorgt voor meer activiteiten en een attractievere recreatieve poort door onder andere een klim- en educatiebos aan te leggen aan de overzijde van Gorpsbaantje (ten zuiden van het plangebied). Voorts leidt de komst en vestiging van het outdoorbedrijf niet tot een vergroting van het huidige bouwvlak en het totaal aan te realiseren bedrijfsgebouwen. De omvang van het bouwvlak blijft 4.875 m² en het maximaal te bouwen vierkante meters blijft gemaximaliseerd op 1.250 m². Het opstellen van een nieuw bestemmingsplan is dus noodzakelijk om de recreatieve poort, zoals hierboven is beschreven, te kunnen ontwikkelen.

Ambtelijke bijstand: Janke Bolt

2. Wat willen we bereiken?

Het voorliggende bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" zorgt voor een verbreding van de gerbuiksmogelijkheden binnen de recreatieve poort en het buitengebied. Het is de bedoeling dat de recreatieve poort/het buitengebied een aantrekkelijke uitvalsbasis gaat vormen voor het verkennen van het aangrenzende natuur- en bosgebied waarbij recreanten/bezoekers weggehouden worden van waardevolle gebiedsdelen en deze te clusteren in minder waardevolle gebiedsdelen. Voorts wordt met de ontwikkeling van de recreatieve poort ook bewerkstelligd dat het autoverkeer van recreanten van het buitengebied, geconcentreerd wordt opgevangen om het aangrenzende bos- en natuurgebied zoveel mogelijk te ontlasten van gemotoriseerd verkeer. Grootschalige verblijfsrecreaties en het houden van avondfeesten en -partijen (avond- en nachthoreca zoals bardancing en discotheek) zijn ter plaatse uitgesloten.

Doordat ter plaatse nu ook het bedrijf Rocks 'n Rivers zich vestigt wordt er ook invulling gegeven aan de educatieve functie van de recreatieve functie. Rocks 'n Rivers is bezig met het maken van een klim- en educatiebos. Er wordt ook onderzocht of samenwerking met Motor Cycle Support mogelijk is, waardoor waarschijnlijk ook minder validen in het bos gebruik kunnen maken van een klimparcours. Daarnaast wordt ook samenwerking gezocht met het Brabants Landschap, zij zullen naar verwachting ervoor mede zorg dragen dat er informatie over het gebied te vinden is. Ook wordt samenwerking met het Natuurmuseum onderzocht, waardoor gezamenlijke lesprogramma's ontwikkeld kunnen worden. Ten slotte is het klim- en educatiebos er ook op gericht om jongeren meer te laten bewegen en het tegen gaan van overgewicht. Ook hiervoor vindt concept ontwikkeling plaats.

De recreatieve poort (ook wel Natuurpoort genoemd) is primair gericht om de kwetsbare natuur te ontzien (vanuit het zoneringsprincipe). Bezoekers kunnen onder andere auto parkeren op parkeerplaats in plaats van in het bos en de bezoekers van de natuur kunnen via aangegeven paden de natuur bezoeken. Hierdoor wordt de kwetsbare natuur ontlast en wordt overlast (geparkeerde auto's, afval enz) tegen gegaan. Daarnaast denken we met de uitbreiding van Rocks 's Rivers en de diverse samenwerkingen dat er een extra meerwaarde zal ontstaan op deze locatie.

Het initiatief sluit dan ook naadloos aan bij de ambities die voortvloeien uit de Toekomstvisie gemeente Goirle 2020 ("Thuis in Goirle: groen, sociaal en ondernemend"). De beoogde doorontwikkeling van de recreatieve poort is vanuit economisch oogpunt noodzakelijk en gewenst en vanuit ecologisch oogpunt aanvaardbaar.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Om te komen tot het actuele en uniforme planologische kader, dient het voorliggend bestemmingsplan door uw raad vastgesteld te worden. Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan is het een toetsingskader voor onder meer aanvragen om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Op basis van de wetgeving moet een bestemmingsplan digitaal worden vastgesteld. Het bestemmingsplan is raadpleegbaar op de website www.ruimtelijskeplannen.nl. Gelijktijdig met de digitale vaststelling van het bestemmingsplan moet een volledige verbeelding daarvan op papier worden vastgesteld.

4. Wat mag het kosten?

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet uw raad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Als deze laatste situatie zich voordoet kan uw raad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld. Er worden geen kosten in het openbaar gebied gemaakt. Omdat het verhaal van kosten daarmee is verzekerd, is het opstellen van een exploitatieplan niet vereist en kan als zodanig worden besloten. Voorts is met initiatiefnemer een planschade overeenkomst gesloten zodat bij eventuele planschade, ontstaan door de planologische maatregel, deze volledig verhaald kan worden bij de initiatiefnemer. De kosten van het stedenbouwkundigbureau voor het opstellen van het bestemmingsplan worden rechtstreeks bij de initiatiefnemer neergelegd. Overeenkomstig de Legesverordening wordt initiatiefnemer ook belast met kosten voor

5. Communicatie en participatie / inspraak

Op 24 september 2014 is in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", alsmede op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijk publicatiebord, een bekendmaking gepubliceerd waarin melding is gemaakt van de start van de inspraakprocedure. Het voorontwerpbestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" heeft met ingang van 25 september 2014 gedurende drie weken (tot en met 15 oktober 2014) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk een inspraakreactie bij het college van burgemeester en wethouders naar voren brengen. Gedurende deze termijn zijn inspraakreacties ontvangen. Conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" is van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag opgesteld.

6. Vooroverleg

Het plan is voor overleg gestuurd naar onder meer de provincie Noord-Brabant, de Gasunie en het Waterschap. Van het overleg is een verslag gemaakt dat als bijlage in de plantoelichting is opgenomen.

7. Zienswijzen

Op grond van artikel 3.8 Wro heeft het ontwerp- bestemmingsplan met ingang van 1 mei 2014 gedurende zes weken ter visie gelegen. Van de mogelijkheid om bij uw raad een zienswijze naar voren te brengen is gebruik gemaakt. Voor de inhoud van de zienswijzen alsmede de beoordeling van de zienswijzen verwijzen wij u naar de "Nota zienswijzen ontwerp- bestemmingsplan Recreatieve Poort 2015", die deel uitmaakt van het vast te stellen raadsbesluit.

8. Ambtshalve wijzigingen

Ambtshalve aanpassingen kunnen betrekking hebben op aanpassingen van de plantoelichting, planregels en/of de verbeelding van het bestemmingsplan en hebben voornamelijk tot doel onvolkomenheden te corrigeren. Het ontwerp- bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" geeft verder geen aanleiding om ambtshalve wijzigingen door te voeren.

9. Vervolgtraject besluitvorming

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal worden bekendgemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", de "Staatscourant" , op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord en digitaal via de gemeentelijke website www.goirle.nl. In de bekendmaking staat dat het besluit en het bestemmingsplan digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en wat de rechtsbeschermingsmogelijkheden zijn. Gelijktijdig met de bekendmaking wordt de kennisgeving daarvan digitaal verzonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, het waterschap en verschillende rijksdiensten. Tevens wordt het besluit met bijbehorende stukken digitaal aan hen beschikbaar gesteld.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld volgt de beroepsfase. In de kennisgeving van het besluit wordt vermeld dat het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage ligt en dat beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS). Het bestemmingsplan treedt inwerking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de AbRS. In dat geval dient eerst de uitspraak van de Voorzitter te worden afgewacht. In die uitspraak wordt aangegeven of de inwerkingtreding van het bestemmingsplan al dan niet wordt opgeschort.

10. Fatale beslisdatum

De gemeenteraad dient binnen 12 weken na de termijn van terinzagelegging van het ontwerp- bestemmingsplan te beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Deze termijn eindigde op 11 maart 2015.

Dat betekent dat de gemeenteraad op uiterlijk 3 juni 2015 dient te beslissen over de vaststelling om de 12 weken termijn te halen. Deze termijn is in zoverre niet fataal dat de gemeenteraad ook nadien nog bevoegd blijft om een besluit te nemen. Gezien de aanlevertermijnen voor de raad kan op zijn vroegst de vergadering van 9 juni 2015 worden gehaald. Zoals aangegeven is de bovengenoemde termijn niet fataal, maar verdient het wel de voorkeur om dit bestemmingsplan zo snel mogelijk vast te stellen. Een sanctie op overschrijding van deze termijn is wel dat een eventuele aanhouding van een aanvraag om een omgevingsvergunning komt te vervallen. Momenteel zijn er geen aanvragen die worden aangehouden.

Tevens kan bij niet tijdig beslissen beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Overigens heeft de Afdeling uitgemaakt dat in een dergelijk geval geen dwangsommen worden verbeurd omdat, kort gezegd, het besluit tot het vaststellen van een bestemmingsplan niet kan worden aangemerkt als het nemen van een beschikking op aanvraag.

11. Vervroegde publicatie vaststellingsbesluit bestemmingsplan

De bekendmaking van het vaststellingsbesluit geschiedt in beginsel binnen twee weken na de vaststelling. De termijn van twee weken wordt zes weken als door Gedeputeerde Staten of de minister een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen (hier niet het geval) of indien de raad om een andere reden het ontwerp- bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld (hier het geval, namelijk naar aanleiding van de bij de gemeenteraad naar voren gebrachte zienswijzen). In het verleden kon aan de Inspectie-VROM (thans: de Inspectie Leefomgeving & Transport) worden verzocht voor een eerdere bekendmaking van gewijzigd vastgestelde bestemmingsplannen.

De Inspectie Leefomgeving & Transport is gestopt met haar adviserende en coördinerende rol en verzoeken voor een eerdere bekendmaking van gewijzigd vastgestelde bestemmingsplannen worden niet meer behandeld. Toch bestaat er een mogelijkheid om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken dan de zes wekentermijn die in de wet is gesteld. De periode van zes weken houdt verband met de bevoegdheid van de minister van Infrastructuur & Milieu om een reactieve aanwijzing te geven als bedoeld in artikel 3.8, zesde lid en artikel 3.11, tweede lid, Wet ruimtelijke ordening. Als de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld mag het besluit tot vaststelling van het plan pas zes weken na de vaststelling bekend te worden gemaakt.

In de brief van 22 december 2011 heeft het Ministerie van Infrastructuur & Milieu aangekondigd dat door de betrokken rijksdiensten alleen gemeentelijke ruimtelijke plannen vooraf worden beoordeeld waarbij directe rijksbelangen aan de orde zijn vanuit de rol van weg- en waterbeheerder (Rijkswaterstaat), eigenaar van defensie terreinen (ministerie van Defensie) en voor projecten in het kader van de rijkscoördinatie regeling rond rijksinpassingsplannen op het terrein van energie-infrastructuur (ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie). Heeft een gemeentelijke ruimtelijk plan, dat gewijzigd wordt vastgesteld, betrekking op één van deze belangen dan dient de gemeente de publicatie met voornoemde zes weken op te houden. Of dat het geval is, is ter beoordeling van de gemeente. Als deze belangen niet spelen dan stemt het Rijk in met vervroegde publicatie van het gemeentelijk plan.

De wijzigingen in onderhavig plan hebben geen betrekking op een van voornoemde rijksbelangen, zodat het Rijk geacht wordt te hebben ingestemd met vervroegde publicatie. Deze toestemming van het Rijk laat echter de rechten van de provincie onverlet. Gedeputeerde Staten hebben in dit kader namelijk dezelfde bevoegdheden. Pas in het geval als Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ook akkoord gaan met eerdere bekendmaking, kan daartoe worden overgegaan.

Wij stellen u derhalve voor om Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

12. Voorstel

1. het "Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Recreatieve Poort 2014" voor kennisgeving aan te nemen;
2. in te stemmen met de "Nota zienswijzen ontwerp- bestemmingsplan Recreatieve Poort 2015";
3. op grond van artikel 6.12 Wro besluiten geen exploitatieplan vast te stellen;
4. het bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" gewijzigd vast te stellen, zoals in het raadsbesluit is aangegeven;
5. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

burgemeester en wethouders van Goirle

Machteld Rijdsdorp, burgemeester
Michel Tromp, secretaris

overwegende, dat het voorontwerpbestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 25 september 2014 gedurende drie weken ter inzage heeft gelegen;

dat conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" het eindverslag van de inspraakprocedure is vastgesteld op 2 december 2014 ;

dat de inspraakprocedure aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen van het voorontwerpbestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015";

overwegende voorts, dat het ontwerp-bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015", met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 29 januari 2015 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;

dat de voorgeschreven kennisgevingen hebben plaatsgevonden op 24 september 2014 in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord ten aanzien van de inspraakprocedure en op 28 januari 2015 op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en in de "Staatscourant", alsmede door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord, en dat het ontwerpbesluit met de hierbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar zijn gesteld;

dat er gedurende genoemde periode over het ontwerp-bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" schriftelijke zienswijzen naar voren zijn gebracht, binnen de daarvoor in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening genoemde periode;

dat van de mogelijkheid om mondeling een zienswijze bij de gemeenteraad naar voren te brengen geen gebruik is gemaakt;

dat de zienswijzen zijn samengevat in de "Nota zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan Recreatieve Poort 2015", en dat de zienswijzen zijn voorzien van een inhoudelijke beoordeling door het college van burgemeester en wethouders;

dat zijn raad zich kan vinden in deze inhoudelijke beoordeling en deze tot de zijne maakt en dat de "Nota zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan Recreatieve Poort 2015" geacht wordt deel uit te maken van dit besluit;

dat er geen aanleiding is ambtshalve wijzigingen in het ontwerp-bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015" aan te brengen;

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 april 2015;

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 20 mei 2015;

gelet op de Gemeentewet, Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

- I. kennis te nemen van het door het college van burgemeester en wethouders op 2 december 2014 vastgestelde "Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Recreatieve Poort 2015";
- II. in te stemmen met de in het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 april 2015 gegeven beoordeling van de naar voren gebrachte zienswijzen over het ontwerp-bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015", zoals uiteengezet in de "Nota zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan Recreatieve Poort 2015", welke nota geacht wordt van dit besluit deel uit te maken;
- III. geen exploitatieplan vast te stellen conform art. 6.12 a Wet ruimtelijke ordening;
- IV. het bestemmingsplan "Recreatieve Poort 2015", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2014003Recrpoort-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, met inachtneming van het gestelde in:
 - de "*Nota zienswijzen ontwerp-bestemmingsplan Recreatieve Poort 2015*" langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) gewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de grootschalige basiskaart (GBK) van 2 juli 2013;
- V. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 9 juni 2015.

, de voorzitter

, de griffier