

## Raadsvoorstel

**Agendapunt: 09**

### Onderwerp

Goirle aan de Slag vanaf 2017

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
1 maart 2016	12 april 2016		Raadsbesluit 'Goirle aan de Slag - tussenevaluatie in het licht van de Vangnetregeling Participatiewet'.

Aan de gemeenteraad,

### 0. Samenvatting

Eind 2013 heeft uw Raad de keuzenota 'Goirle aan de Slag' vastgesteld. In 2015 is het beleid tussentijds geëvalueerd. Uw Raad heeft gevraagd om uiterlijk bij de voorjaarsnota voor de begroting 2017 nadere informatie te leveren om de afweging te kunnen maken of er voor Goirle aan de Slag vanaf 2017 nog extra geld beschikbaar wordt gesteld. Aan uw raad wordt nu voorgesteld het re-integratie en participatiebeleid Goirle aan de Slag voort te zetten binnen de middelen die daarvoor van het rijk worden ontvangen. Een eventueel overschot op het inkomensdeel, van maximaal € 75.000,00 per jaar, kan vanaf 2017 ook worden ingezet voor re-integratie-activiteiten.

In 2015 heeft Goirle een tekort op het rijksbudget voor uitkeringen voor levensonderhoud. Een tekort van 7,5% van dat rijksbudget komt voor rekening en risico van de gemeente. Voor het meerdere wordt een beroep gedaan op de vangnetregeling van het Rijk. Ook in 2016 verwachten we een tekort. Om daarvoor een beroep te kunnen doen op de vangnetregeling is het van belang dat de raad tijdig geïnformeerd is over het dreigende tekort en de maatregelen die getroffen zijn om het tekort te beperken.

### 1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Eind 2013 heeft uw Raad de keuzenota 'Goirle aan de Slag' vastgesteld. Inwoners van de gemeente Goirle, die een beroep moeten (gaan) doen op inkomensondersteuning worden door de gemeente Goirle, in eigen beheer, naar werk, vrijwilligerswerk of de juiste zorg begeleid. We stimuleren zelfredzaamheid en ondersteunen waar nodig. Voor de periode 2014-2016 zijn door uw Raad jaarlijks extra middelen toegekend. In 2015 is het beleid

**Ambtelijke bijstand:** Niek Hendriks

tussentijds geëvalueerd. Uw Raad heeft gevraagd om uiterlijk bij de voorjaarsnota voor de begroting 2017 nadere informatie te leveren om de afweging te kunnen maken of er voor Goirle aan de Slag vanaf 2017 nog extra geld beschikbaar wordt gesteld. Daarin voorziet dit Raadsvoorstel.

De financiering van de bijstand vindt voor een zeer groot gedeelte plaats via een rijksbudget (Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten Wet BUIG). Het risico van een tekort ligt bij de gemeente. Als het tekort hoger is dan 7,5% dan kan er een beroep worden gedaan op een vangnetregeling. Om dat succesvol te kunnen doen in 2017 moet de Raad in 2016 al geïnformeerd worden over en betrokken worden bij de keuzes die gemaakt worden om te komen tot tekortreductie.

## **2. Wat willen we bereiken?**

We willen dat Goirlese inwoners die een beroep moeten doen op een uitkering, zo snel mogelijk weer in eigen levensonderhoud kunnen voorzien. Indien dit nog niet mogelijk is, willen we dat ze actief mee blijven of gaan doen in de maatschappij en een maatschappelijk nuttige bijdrage leveren. We willen dit vooral doen in eigen beheer en binnen de middelen die we daarvoor van het rijk tot onze beschikking krijgen.

## **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

Op basis van de resultaten van de voorgaand jaren wordt voorgesteld het re-integratie en participatiebeleid Goirle aan de Slag voort te zetten als regulier beleid. In de bijlage Goirle aan de Slag van A tot Z staat beschreven hoe het proces eruit ziet voor de burger en met welke instrumenten mensen naar werk, participatie of zorg begeleid worden. Hierna wordt ingegaan op de resultaten.

## **Resultaten**

De positieve resultaten over de periode november 2013-november 2014 waren al opgenomen in het Raadsvoorstel 'Goirle aan de Slag - tussenevaluatie in het licht van de Vangnetregeling Participatiewet' dat ter inzage is bij deze nota. Over de periode 1 januari 2015 - 1 januari 2016 zijn de volgende resultaten te benoemen:

## **Matchpunt Goirle**

Matchpunt Goirle is een samenwerkingsverband tussen de gemeente Goirle en uitzendbureau Just Logic. Doel is om mensen met een bijstandsuitkering, die aan het werk willen en kunnen, te plaatsen bij Goirlese ondernemers die een vacature hebben en/of die mensen vanuit een bijstandssituatie een kans willen bieden.

Matchpunt Goirle groeit sinds de start begin 2015 in zijn rol. In 2015 kende Matchpunt 14 actieve bedrijven. Dat zijn bedrijven die het verhaal van Matchpunt Goirle gepresenteerd hebben gekregen, erachter staan en

daadwerkelijk een vacature hebben uitgezet bij Matchpunt. Van de 32 vacatures die op die manier zijn binnengekomen, zijn er 30 ingevuld met Goirlese kandidaten. In totaal heeft Matchpunt Goirle 36 plaatsingen gerealiseerd. De samenwerking met economische zaken zoals neergelegd in de Economische Agenda 2015-2020 'Verbinden en Delen' groeit ook. Als de accountmanager economische zaken bij een bedrijf komt, vertelt deze over Matchpunt en als er signalen zijn dat een bedrijf interesse heeft dan geeft hij dit door aan de klantmanager werk. Deze pakt een dergelijk 'lead' direct op.

### **Baanafspraken en Diamantgroep**

In het sociaal akkoord, tussen kabinet en sociale partners, van 11 april 2013 hebben het kabinet en werkgevers afgesproken dat ze extra banen gaan creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. In totaal gaat het om 125.000 extra banen die in 2026 gerealiseerd moeten zijn; 100.000 in de marktsector en 25.000 bij de overheid. Het target voor alle werkgevers in de regio Hart van Brabant is tenminste 430 plaatsingen op extra banen voor de jaren 2015 en 2016. De gemeente Goirle heeft als werkgever in 2016 twee vacatures gecreëerd die invulling geven aan de Baanafspraken. Deze vacatures zijn ingevuld met twee inwoners uit Goirle die een bijstandsuitkering ontvingen en in het doelgroepenregister waren geregistreerd.

Alle 28 Goirlenaren met een SW-indicatie die op 31-12-2014 op de wachtlijst stonden, zijn gescreend voor het doelgroepenregister en daarin opgenomen. Acht daarvan vielen direct onder de verantwoordelijkheid van de gemeente per 1 januari 2015. Deze mensen zijn naar werk begeleid of anderszins geactiveerd. In onderstaande tabel zijn de resultaten weergegeven.

Omdat er geen nieuwe instroom meer mogelijk is in de SW kunnen er op die basis geen nieuwe mensen geplaatst worden bij de Diamantgroep. Met de deelnemende gemeenten is afgesproken dat zij 2/3<sup>e</sup> van de uitstroom 'opvullen' met de Participatiewet-doelgroep. In onderstaande tabel is tevens zichtbaar hoeveel mensen met een arbeidsbeperking we hebben geplaatst op arrangementen bij de Diamantgroep in 2015.

<b>Plaatsing op:</b>	Vanuit: SW-wachtlijst	Vanuit: Participatiewet
Reguliere Baanafpraak	2	2
Tijdelijke Participatiebaan Diamantgroep*	0	1
Arbeidsmatige Dagbesteding Diamantgroep**	2	N.v.t. kan ook vanuit WMO

Beschut Werk Diamantgroep**	1	0
La Poubelle (SROI)**	1	23 (15 nog actief)
La Poubelle (geen SROI)**	0	2
In onderzoek/pijplijn	2	Geen cijfers
<i>Totaal</i>	8	<i>N.v.t.</i>

\*Deze banen zijn vergelijkbaar met reguliere baanafspraken bij werkgevers. Voor de meeste mensen, die op de SW-wachlijst stonden, waren de voorwaarden te streng om hierop aangenomen te worden of ze zijn uitgevallen in de proefperiode.

\*\*Deze arrangementen worden ingezet met als doel de loonwaarde van mensen te vergroten en/of werknemersvaardigheden aan te leren zodat zij uiteindelijk wel op een tijdelijke participatiebaan of bij een reguliere werkgever op een baanafpraak geplaats kunnen worden.

### **Training Goirle aan de Slag**

In 2015 zijn vijf trainingen Goirle aan de Slag verzorgd. Vier basistrainingen en één training op locatie bij La Poubelle. Van de 40 deelnemers aan de reguliere basistraining is 75% geactiveerd. Onder geactiveerd verstaan we; betaald aan het werk, werken op een werkervaringsplaats of op een Social Return plaats of het doen van vrijwilligerswerk. Twintig mensen zijn minder bijstandsafhankelijk geworden.

### **Onze ervaringen, de menselijke maat**

Wat we nu inmiddels ervaren is dat door de aanpak van Goirle aan de Slag de werkzoekenden uitgebreid en continu in beeld zijn bij de klantmanagers werk. Als er vacatures komen, weten de klantmanagers direct of er een geschikte kandidaat is of niet. We hoeven daarvoor niet meer ons hele bestand te screenen. Met de mensen die profiel Matchpunt hebben of het traject Goirle aan de Slag volgen<sup>1</sup>, is zoveel contact dat dit heel soepel en natuurlijk verloopt. Ook als het gaat om vacatures voor de baanafspraken, werkervaringsplekken en vrijwilligerswerk. We kennen ons klant veel beter dan vroeger en weten beter wie welk soort werk kan doen en wat voor ondersteuning er dan eventueel nodig is. We zetten dan bijvoorbeeld gericht een jobcoach in zodat de werknemer en werkgever in de startfase iemand hebben om mee te overleggen, daarmee vergroten we de kans dat de plaatsing slaagt. De klantmanagers werk vervullen soms ook zelf min of meer de rol van jobcoach, juist omdat zij een vertrouwensband hebben met de werknemer. Goirle aan de Slag zorgt ervoor dat de mens in beeld

---

<sup>1</sup> In Goirle aan de Slag van A tot Z wordt toegelicht wat het profiel Matchpunt en het traject Goirle aan de Slag inhoudt.

komt en we daardoor makkelijker een match kunnen maken tussen vraag en aanbod.

### **Doelstellingen, meetbare resultaten toekomst**

Bij de introductie van Goirle aan de Slag hebben we de doelstelling geformuleerd dat; na één jaar, tenminste 10% van het uitkeringsbestand, 1 of meer tredes gestegen moest zijn op de Participatieladder. Dit resultaat bleek in de loop van 2015 moeilijker te meten dan gedacht vanwege de manier waarop we registreren en de manier waarop we gegevens uit ons klantvolgsysteem (GWS) kunnen halen. Dit is toen handmatig in beeld gebracht. Het resultaat is wel ruim behaald. Het in beeld brengen is echter een tijdrovende klus die we voor de periode 1-1-2015 tot 1-1-2016 dan ook niet herhaald hebben. Het is echter goed om te blijven meten welke effect het beleid van Goirle aan de Slag heeft.

Aan uw raad wordt voorgesteld onderstaande twee concrete meetbare doelstellingen vast te stellen voor 2016 en 2017.

1. 75% van de kandidaten Goirle aan de Slag en Matchpunt is minder bijstandsafhankelijk geworden.
2. 90% van de kandidaten Goirle aan de Slag en Matchpunt is geactiveerd. (Iemand is geactiveerd als hij of zij betaald aan het werk is, werkt op een werkervaringsplaats of op één van de Social Return On Investment plekken werkt, arbeidsmatige dagbesteding verricht of vrijwilligerswerk doet.)

We geloven in onze aanpak. Een persoonlijke relatie opbouwen met uitkeringsgerechtigden. We horen van onze uitkeringsgerechtigden dat ze dat in het algemeen zeer waarderen. In een training zien we de sterke en de te ontwikkelen klanten en kunnen daar gericht op inzetten. Investeren in het lokale bedrijfsleven door ook daar goede contacten te onderhouden heeft geleerd dat werkgevers, als ze zonodig ontzorgd kunnen worden, mensen kansen willen geven. Door dit te doen met eigen mensen zorgen we ook voor korte lijnen en continuïteit. Voor 2014 werd er veel meer extern ingekocht aan begeleiding. We weten niet wat er gebeurd zou zijn als we helemaal niets gedaan zouden hebben aangezien er geen schaduwgroep is geweest. Niets doen is overigens geen optie.

### Verdringing

Tijdens de commissievergadering op 16 februari is gevraagd om aandacht te besteden aan de vraag of er als gevolg van Matchpunt en Goirle aan de Slag verdringing optreedt. Wij proberen in samenwerking tussen sociale zaken en economische zaken de verbinding te maken met werkgevers om daarmee ook kansen te bieden aan mensen die soms een afstand tot de

arbeidsmarkt hebben en in ieder geval er nog niet op eigen gelegenheid in geslaagd zijn om een baan te vinden. Dat is in het belang van die mensen, voor de gemeente met het oog op het terugdringen van het bijstandsvolume en optimale participatie van onze inwoners en voor die werkgevers, die (mogelijk) op een efficiënte manier in hun personeelsbehoefte kunnen voorzien. Als er maar één baan te vergeven is, dan betekent de keuze om iemand met een bijstandsuitkering naar die betaalde baan te helpen, dat een ander die baan niet krijgt.

#### **4. Wat mag het kosten?**

##### **Participatiemiddelen**

De gemeente Goirle ontvangt jaarlijks middelen om mensen uit de bijstand te begeleiden naar werk. Deze participatiemiddelen worden via de integratie-uitkering Sociaal domein van het gemeentefonds aan de gemeenten toegekend. Het bedrag voor 2017 is nog niet definitief bekend. De eerste raming laat zien dat het gaat om € 298.000,00. Daarnaast is door uw Raad van 2014 tot en met 2016 jaarlijks € 100.000,00 extra beschikbaar gesteld voor Goirle aan de Slag.

De participatiemiddelen zijn zoals gezegd integraal onderdeel van de integratie-uitkering sociaal domein. Er zijn personen in uitkering met een dermate grote afstand tot de arbeidsmarkt dat ook WMO-middelen (dagbesteding, arbeidsmatige dagbesteding) of middelen uit de Jeugdwet (VSO-schoolverlaters) ingezet kunnen en mogen worden.

Voorgesteld wordt om Goirle aan de Slag vanaf 2017 binnen de kaders van participatiemiddelen die door het Rijk worden ontvangen, uit te voren. De door uw Raad beschikbaar gestelde € 100.000,00 voor Goirle aan de Slag in 2016 hebben we in 2016 nodig voor de tijdelijke investering voor de groep aan de onderkant. Aan het einde van het jaar maken we de balans op bij het financiële tussenbericht. Wat we overhouden op de participatiemiddelen die we in 2016 van het Rijk ontvangen, zetten we in voor het tekort op de Jeugdwet. Wat we overhouden op de € 100.000,00 en niet voldoende onderbouwd een bestemming heeft, gaat terug naar de AWR.

##### **Goirle aan de Slag in relatie tot de vangnetuitkering ministerie SZW**

De gemeente ontvangt van het ministerie een budget voor betaling van uitkeringen. Aan het begin van het jaar wordt een voorlopig budget toegekend. In het najaar wordt het definitieve budget over het lopende jaar bekend gemaakt. Als de gemeente geld overhoudt op het budget dan

## Agendapunt: 09

is dat vrij besteedbaar. Een tekort komt tot minimaal 7,5% van het budget voor eigen rekening van de gemeente. Als de gemeente kan aantonen dat er voldoende activiteiten zijn geweest om het bijstandsvolume terug te dringen dan kan er een beroep worden gedaan op een vangnetuitkering van het Rijk. Het bedrag boven het tekort van 7,5 % van het budget kan dan voor compensatie door het Rijk in aanmerking komen. Daarvoor is het van belang dat aangetoond wordt dat uw Raad tijdig geïnformeerd is over het dreigende tekort en maatregelen heeft genomen gericht op het terugdringen van het bijstandsvolume. In 2016 en 2017 zal er zeker een verhoogde instroom in de bijstand plaatsvinden. Instroom van asielzoekers, uitbreiding van de vrouwenopvang van Kompaan/deBocht in 2017 en nog steeds slechte vooruitzichten op een betaalde baan voor mensen met afstand tot de arbeidsmarkt. Dit levert een substantieel risico op in de gemeentelijke begroting.

Budget 2015 voor betaling van uitkeringen	€
3.461.202,00	
Definitieve uitgaven 2015	€ 3.919.517,00
Tekort op het budget	€ 458.315,00
Eigen aandeel 2015 7,5% van het budget	€
259.590,00	
Aangevraagde vangnetuitkering	€
198.725,00	
Voorlopig budget 2016 voor betaling van uitkeringen	€
3.801.454,00	
<u>Voorlopig</u> geraamde uitgaven	€
4.200.000,00	
<u>Voorlopig</u> geraamd tekort	
€ 398.546,00	

Wij zullen uw raad bij de Burap en bij het financieel tussenbericht opnieuw informeren over de ontwikkeling van het bijstandsvolume en de daarmee samenhangende kosten.

Met Goirle aan de Slag en Matchpunt willen wij gericht inzetten op het beheersen van het bijstandsvolume voor personen met perspectief op de arbeidsmarkt. Zodat daarmee ook voldaan wordt aan de criteria voor het in aanmerking komen van de vangnetuitkering.

Een eventueel overschot op het inkomensdeel kan dan vanaf 2017 ingezet worden voor re-integratie en participatie-activiteiten, tot een maximum van € 75.000,00 per jaar.

### **5. Communicatie en participatie / inspraak**

Dit voorstel wordt ter kennisname gebracht van de Participatieraad.

**6. Vervolgtraject besluitvorming**

Niet van toepassing.

**7. Fatale beslisdatum**

Niet van toepassing.

**8. Voorstel**

Wij stellen de Raad voor om:

1. Goirle aan de Slag voortzetten als regulier Re-integratie en participatiebeleid.
2. Goirle aan de Slag uit te voeren met de participatiemiddelen zoals aan de gemeenten worden toegekend.
3. Een eventueel overschot op het Inkomensdeel vanaf 2017 inzetten voor re-integratie en participatie-activiteiten, met een maximum van €75.000,00 per jaar.
4. Kennis te nemen van de hoogte van het tekort op het budget voor financiering van uitkeringen in 2015 en het verwachte tekort in 2016.

burgemeester en wethouders van Goirle

Machteld Rijdsdorp, burgemeester  
Michel Tromp, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 01-03-2016;

gelezen het advies van de commissie Welzijn d.d. 22-03-2016;



**Agendapunt: 09**

gelet op de Gemeentewet;

**b e s l u i t :**

1. Goirle aan de Slag voortzetten als regulier Re-integratie en participatiebeleid.
2. Goirle aan de Slag uit te voeren met de participatiemiddelen zoals aan de gemeenten worden toegekend.
3. Een eventueel overschot op het Inkomensdeel vanaf 2017 inzetten voor re-integratie en participatie-activiteiten, met een maximum van €75.000,00 per jaar.
4. Kennis te nemen van de hoogte van het tekort op het budget voor financiering van uitkeringen in 2015 en het verwachte tekort in 2016.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 12-04-2016.

, de voorzitter

, de griffier