

Raadsvoorstel

Agendapunt: 09

Zaaknummer: 2016-000388

Onderwerp

Startnotitie Omgevingswet

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
19 oktober 2016	13-12-2016		Startnotitie Omgevingswet

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

In het voorjaar van 2019 zal de Omgevingswet in werking treden. De Omgevingswet heeft als doel om de procedures op het gebied van de fysieke leefomgeving eenvoudiger en sneller te maken; minder regels en meer ruimte voor initiatieven.

Voor de gemeente Goirle betekent dit dat er een aantal stappen gezet moeten worden om deze Omgevingswet te implementeren, zoals het opstellen van een Omgevingsvisie, Omgevingsplan en voldoen aan de eisen op het gebied van digitalisering. Het eerste waar de gemeente zich op moet richten, is het maken van een Omgevingsvisie. Voordat er inhoudelijke aan een Omgevingsvisie gewerkt kan worden, dient de gemeenteraad het ambitieniveau voor de implementatie van de wet aan de hand van de startnotitie vast te stellen (zie startnotitie in bijlage).

Er wordt voor het gehele implementatietraject van de Omgevingswet geadviseerd een ambitieniveau vast te stellen dat in lijn is met eerder uitgesproken ambities, zoals bijvoorbeeld uit de Toekomstvisie, het bestuursakkoord en het actieplan Nieuwe Dienstverlening. Om de eigen ambities uit deze stukken waar te maken, wordt geadviseerd te kiezen om het gedachtegoed van de Omgevingswet te volgen, dat onder andere uitgaat van integraliteit, flexibiliteit en vertrouwen.

Voor de Omgevingsvisie (en het Omgevingsplan) betekent dit dat er kritisch wordt gekeken naar welk beleid en welke regels er losgelaten kunnen worden en dat de burger nauw betrokken wordt bij het benoemen van de lokale kwaliteiten van de fysieke leefomgeving in de gemeente Goirle; van nu en in de toekomst.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

De gemeente Goirle is verplicht om in het voorjaar van 2019 een Omgevingsvisie te hebben vastgesteld. Het is daarom van belang om met het vaststellen van deze startnotitie het startsein te geven om te beginnen met het opstellen van de Omgevingsvisie. De gemeenteraad heeft deze urgentie ingezien door op 12 mei 2015 (Motie ex art. 35 RvO) het college op te roepen de voorbereidingen voor een integrale Omgevingsvisie nog in 2016 te starten. Deze startnotitie geeft invulling aan deze oproep.

Ambtelijke bijstand: <naam>

Zaaknummer 2016-000388

Bij het opstellen van de Omgevingsvisie zullen inhoudelijke afwegingen en keuzes gemaakt worden die grote impact zullen hebben op de organisatie. Dit geldt echter niet alleen voor de Omgevingsvisie, maar ook voor het Omgevingsplan en plan van aanpak voor de implementatie van de Omgevingswet zelf. Het ambitieniveau dat de gemeenteraad van Goirle vaststelt aan de hand van de startnotitie, bepaalt het speelveld waarbinnen deze inhoudelijke keuzes gemaakt zullen worden.

2. Wat willen we bereiken?

We willen de Omgevingswet implementeren op een wijze die aansluit bij de gemeente Goirle, én aansluit bij het gedachtegoed van de Omgevingswet. We willen onze ambities zoals beschreven in De Toekomstvisie, het bestuursakkoord en het actieplan Nieuwe Dienstverlening waarmaken en de identiteit van Goirle versterken. De gemeente heeft als ambities: een goede dienstverlening, samenwerking en open staan voor initiatieven. Deze ambitie sluit aan bij het gedachtegoed van de Omgevingswet waarbij participatie, vertrouwen, flexibiliteit, integraliteit en het loslaten van regels centraal staan.

De nieuwe verplichte instrumenten de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan gaan over de fysieke leefomgeving en lokale waarden. Er is een paradigmaverandering gaande waarbij de inwoners steeds meer zelf invulling geven aan hun eigen leefomgeving. De benadering van de gemeente die daar bij past is die van 'ja, mits' in plaats van 'nee, tenzij'. Als gemeente Goirle willen we mee met deze trend en daarbij willen als gemeente een faciliterende rol aannemen.

Dat doen we door als gemeente uit te stralen dat we een open houding hebben en meedenken op het moment dat inwoners met ideeën en initiatieven komen. Daarbij willen we ruimte hebben om mee te bewegen en een integrale maatwerkoplossing te bieden, zonder vast te zitten aan een grote hoeveelheid veel strakke regels die deze afwegingsruimte juist beperken.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

We kiezen voor een ambitieniveau voor het implementatietraject in lijn met het gedachtegoed van de Omgevingswet omdat we daarmee de kans aangrijpen om onze ambities waar te maken.

In de bestaande situatie is de wet- en regelgeving erg gericht op de rol van de gemeente om te toetsen en te sturen. Daarnaast heeft iedere sector haar eigen beleid waardoor er een grote complexiteit is ontstaan. Hierdoor zijn procedures onnodig lang en onoverzichtelijk op het moment dat een initiatiefnemer een aanvraag indient.

De Omgevingswet vereist dat het gemeentelijk beleid integraal is. De gemeente Goirle moet straks één integrale Omgevingsvisie en één integraal Omgevingsplan hebben. Bestaand beleid en bestaande verordeningen zullen hierin verwerkt moeten worden en worden getoetst op tegenstrijdigheden. Wij adviseren de vereisten van de Omgevingswet te zien als een kans om de daad bij onze reeds verwoorde ambities te voegen en kritisch te kijken naar welk beleid echt nodig is en welk beleid losgelaten kan worden. Om richting inwoner een flexibele houding uit te stralen is het nodig om regels te schrappen en zo meer afwegingsruimte te creëren.

Bij het maken van de Omgevingsvisie gaan we belangengroepen (inwoners, ondernemers en bedrijven) nauw betrekken. We gaan hiervoor op zoek naar een passende participatievorm. Ook zetten we in op een goede regionale afstemming en samenwerking met Oisterwijk en Hilvarenbeek waar mogelijk.

Een andere voorwaarde voor het succesvol implementeren van de Omgevingswet is bewustwording binnen de organisatie over het 'anders denken' dat de wet met zich meebrengt. We zullen er met elkaar naar moeten streven om afwegingen zo laag mogelijk in de organisatie te laten nemen. Dit betekent een grote mate van rolbewustheid van de gemeenteraad en het college en meer zelfstandigheid in het ambtelijk apparaat. Er zal een nieuwe manier van integraal samenwerken moeten ontstaan.

4. Wat mag het kosten?

In dit stadium is het nog lastig om de voorgestelde keuze uit te drukken in kosten wegens het hoge abstractieniveau. Duidelijk is wel dat het voorgestelde ambitieniveau een grotere investering vraagt dan een ambitieniveau waarbij we dichtbij de bestaande situatie proberen te blijven.

De voornaamste kostenpost zal bestaan uit de ambtelijke capaciteit die nodig is voor het maken van een Omgevingsvisie, het maken van een Omgevingsplan, het voldoen aan de digitaliseringsvereisten en de investering die nodig is om werkprocessen goed af te stemmen. Er zal een projectleider moeten worden aangesteld die het implementatietraject coördineert. Ook zullen er kosten verbonden zijn aan het organiseren van een participatietraject voor het opstellen van de Omgevingsvisie.

In het plan van aanpak dat na het vaststellen van de startnotitie zal worden opgesteld, wordt in meer detail in beeld gebracht welke kosten er zullen zijn.

5. Communicatie en participatie / inspraak

Er is geen (externe) communicatie geweest over deze startnotitie. Een communicatieplan zal onderdeel zijn van het plan van aanpak dat na het vaststellen van de startnotitie opgesteld zal worden.

6. Vervolgtraject besluitvorming

Globale planning:

- November - thema-avond voor de gemeenteraad over de Omgevingswet
- November - startnotitie in commissie Ruimte
- Eind 2016 - raadsvergadering startnotitie: gemeenteraad stelt ambitieniveau vast
- Begin 2017 - plan van aanpak - adviesrol gemeenteraad
- Halverwege 2017 - start participatie Omgevingsvisie
- 2018 - maken Omgevingsvisie - adviesrol gemeenteraad
- 2018 - voorbereiden Omgevingsplan - adviesrol gemeenteraad
- 2018 - voorbereiden organisatie op veranderingen
- Begin 2019 - vaststellen Omgevingsvisie door gemeenteraad
- 2019 - vaststellen Omgevingsplan door gemeenteraad

7. Fatale beslisdatum

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Het vaststellen van de startnotitie Omgevingswet.

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Michel Tromp, secretaris

Agendapunt: 09

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25-10-2016.

gelezen het advies van de commissie Ruimte d.d. 23-11-2016;

gelet op de Gemeentewet;

besluit:

De startnotitie Omgevingswet vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 13-12-2016.

, de voorzitter

, de griffier