

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2016-000118

Onderwerp

Aanvulling raadsvoorstel vaststelling beleidsplan Back to Basics 2.0.

Datum voorstel	Datum raadsvergadering	Bijlagen	Ter inzage
21 februari 2017	7 maart 2017	n.v.t.	n.v.t.

Aan de gemeenteraad,

0. Samenvatting

Op 31 januari jl. heeft uw raad ingestemd met het beleidsplan Back to Basics 2.0 met uitzondering van de paragraaf over contracteren in plaats van subsidiëren. Op 14 februari jl. is tijdens de vergadering van de commissie Welzijn uitvoerig stil gestaan bij dit onderwerp. Naar aanleiding hiervan wordt voorgesteld de betreffende paragraaf alsnog vast te stellen.

1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Uw raad heeft op 31 januari jl. een besluit genomen over het beleidsplan Back to Basics 2.0: het integraal beleidsplan van de gemeente Goirle voor het sociaal domein 2018 - 2021. Uw raad heeft toen, op verzoek van ons college (brief d.d. 30 januari 2017, betreffende behandelvoorstel Back to Basics 2.0) de paragraaf 'Contracteren in plaats van subsidiëren' op pagina 5 van het beleidsplan buiten beschouwing gelaten en hierover nog geen besluit genomen. Dit bood de kans om tijdens de commissievergadering d.d. 14 februari jl., op basis van een nadere toelichting, uitvoerig stil te staan bij het onderwerp aanbesteden of subsidiëren. Naar aanleiding van deze bespreking wordt aan uw raad voorgesteld om de betreffende paragraaf alsnog vast te stellen overeenkomstig onderstaande tekst:

"Contracteren in plaats van subsidiëren

De beleidsnota B2B 2.0 is het uitgangspunt van de programma's van eisen voor de opdrachten aan een aantal professionele organisaties. Zowel de algemene voorzieningen³ als de maatwerkvoorzieningen (Wmo en jeugdhulp) worden ingekocht op basis van een resultaatverplichting. Voor de algemene voorzieningen is dat nieuw: de organisaties die deze voorzieningen voor ons organiseren, ontvangen tot op heden een subsidie. Eén van de kenmerken van een subsidie is dat resultaten niet afdwingbaar zijn. Bij de financiering van de algemene voorzieningen gaat het om aanzienlijke bedragen. We willen daarover meer zakelijke en afdwingbare afspraken maken: in ruil voor een financiële betaling dienen de professionele organisaties concrete tegenprestaties te leveren. Daarmee vallen de afspraken met deze organisaties onder het regime van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid. Door over te gaan tot inkoop kunnen we ook zorgen voor een betere aansluiting tussen algemene- en (individuele) maatwerkvoorzieningen."

Ambtelijke bijstand: <naam>

Zaaknummer 2016-000118

2. Wat willen we bereiken?

Tijdens de vergadering van de commissie Welzijn is uitgebreid gediscussieerd over de noodzaak en wens om voorliggende voorzieningen aan te besteden. De discussie richtte zich daarbij op het jongerenwerk en, in mindere mate ook, op het muziekonderwijs.

Ons college is van mening dat het jongerenwerk aanbesteed moet worden. Voor het muziekonderwijs kan zowel aanbesteding als subsidiering aan de orde zijn en hierover neemt ons college bij de vaststelling van het inkoopplan een besluit. De argumenten om het jongerenwerk aan te besteden zijn tijdens de vergadering duidelijk verwoord. Wij willen hierbij benadrukken dat de keuze voor aanbesteden niets te maken heeft met het vertrouwen dat wij in onze huidige partners hebben. Niet voor niets zullen wij deze partners gericht uitnodigen om aan de aanbesteding mee te doen. Dit laat onverlet dat wij toe willen naar het afsluiten van contracten met onze uitvoerende partners waarin we, over en weer, afspraken vastleggen. Als gemeente hebben wij een wettelijke taak richting onze inwoners: we moeten zorgen voor kwalitatief goede ondersteuning waarbij continuïteit wordt geborgd. Dit kunnen we onmogelijk regelen met een subsidie. Bij subsidie hebben wij immers alleen de mogelijkheid om achteraf subsidie lager vast te stellen of terug te vorderen. Daarmee is de prestatie niet geleverd terwijl de gemeente wel een verplichting heeft richting haar inwoners. Als gevolg van de transities en ons eigen beleid, hebben we de afgelopen jaren fors geïnvesteerd in het voorliggend veld. Er is veel geld mee gemoeid. Wij hebben vertrouwen in onze partners maar vinden het wenselijk om een juridische basis te hebben waarop wij kunnen terugvallen, indien afspraken, om welke reden dan ook, niet nagekomen (kunnen) worden.

Tijdens de commissievergadering is ook gevraagd naar hoe andere gemeenten de inkoop van het voorliggend veld vormgeven. Er zijn gemeenten die, op basis van hun uitgangspunten, (kunnen) kiezen voor subsidiering. Er zijn ook steeds meer gemeenten die kiezen voor aanbesteding zoals de gemeenten Rotterdam, Amersfoort, Renkum en Venlo.

Ook proefde ons college de angst dat aanbesteding voor aanbieders veel meer werk met zich meebrengt. Het schrijven van een offerte voor een aanbesteding of het schrijven van een aanvraag voor een subsidietraject zal nagenoeg evenveel werk met zich meebrengen. Daarnaast zal zowel bij aanbesteding als subsidie verantwoording moeten worden afgelegd door middel van voortgangsgesprekken en jaarrekening. Aanbesteding is voor sommige partijen wel nieuw en vraagt daarom mogelijk meer tijd. Wij zullen de partijen die aan de aanbesteding willen mee doen hierin ondersteunen door een (of meerdere) informatiebijeenkoms(en) te organiseren over het invullen van de inkoopdocumenten.

Uw raad zal op 7 maart een besluit nemen over de betreffende paragraaf in het beleidsplan. De discussie over het wel of niet aanbesteden is met name gericht op het jongerenwerk. Het jongerenwerk is qua dienstverlening vergelijkbaar met het welzijnswerk en algemeen maatschappelijk werk. Wij vinden het wenselijk om hiervoor dezelfde uitgangspunten te hanteren en adviseren daarom om geen onderscheid te maken.

Ons college heeft er alle vertrouwen in dat Stichting Jong, gelet op de deskundigheid van het bestuur, in staat is om als professionele organisatie een goede offerte te presenteren.

Mogelijk besluit uw raad om, ondanks ons advies, voor het jongerenwerk geen afdwingbare prestatieafspraken te maken waardoor een subsidierelatie in beeld zou kunnen komen. In dat geval zouden overigens ook andere partijen een subsidieaanvraag kunnen indienen of zich op het standpunt kunnen stellen dat ten onrechte geen aanbesteding is gehouden.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

N.v.t.

4. Wat mag het kosten?

N.v.t.

5. Communicatie en participatie / inspraak

N.v.t.

6. Vervolgtraject besluitvorming

N.v.t.

7. Fatale beslisdatum

Het is van belang dat uw raad z.s.m. een besluit neemt over de betreffende paragraaf in het beleidsplan zodat de voorbereidingen voor de inkoop geen (verdere) vertraging oplopen.

8. Voorstel

Het beleidsplan Back to Basics 2.0 op pagina 5 aan te vullen met de paragraaf 'Contracteren in plaats van subsidiëren', waarbij de tekst als volgt luidt:

"Contracteren in plaats van subsidiëren

De beleidsnota B2B 2.0 is het uitgangspunt van de programma's van eisen voor de opdrachten aan een aantal professionele organisaties. Zowel de algemene voorzieningen³ als de maatwerkvoorzieningen (Wmo en jeugdhulp) worden ingekocht op basis van een resultaatverplichting. Voor de algemene voorzieningen is dat nieuw: de organisaties die deze voorzieningen voor ons organiseren, ontvingen tot op heden een subsidie. Eén van de kenmerken van een subsidie is dat resultaten niet afdwingbaar zijn. Bij de financiering van de algemene voorzieningen gaat het om aanzienlijke bedragen. We willen daarover meer zakelijke en afdwingbare afspraken maken: in ruil voor een financiële betaling dienen de professionele organisaties concrete tegenprestaties te leveren. Daarmee vallen de afspraken met deze organisaties onder het regime van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid. Door over te gaan tot inkoop kunnen we ook zorgen voor een betere aansluiting tussen algemene- en (individuele) maatwerkvoorzieningen."

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Michel Tromp, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 februari 2017

gelezen het advies van de commissie Algemene Zaken, Ruimte, Welzijn d.d. 14 februari 2017;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

Het beleidsplan Back to Basics 2.0 op pagina 5 aan te vullen met de paragraaf 'Contracteren in plaats van subsidiëren', waarbij de tekst als volgt luidt:

"Contracteren in plaats van subsidiëren

De beleidsnota B2B 2.0 is het uitgangspunt van de programma's van eisen voor de opdrachten aan een aantal professionele organisaties. Zowel de algemene voorzieningen³ als de maatwerkvoorzieningen (Wmo en jeugdhulp) worden ingekocht op basis van een resultaatverplichting. Voor de algemene voorzieningen is dat nieuw: de organisaties die deze voorzieningen voor ons organiseren, ontvangen tot op heden een subsidie. Eén van de kenmerken van een subsidie is dat resultaten niet afdwingbaar zijn. Bij de financiering van de algemene voorzieningen gaat het om aanzienlijke bedragen. We willen daarover meer zakelijke en afdwingbare afspraken maken: in ruil voor een financiële betaling dienen de professionele organisaties concrete tegenprestaties te leveren. Daarmee vallen de afspraken met deze organisaties onder het regime van het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid. Door over te gaan tot inkoop kunnen we ook zorgen voor een betere aansluiting tussen algemene- en (individuele) maatwerkvoorzieningen."

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 7 maart 2017.

, de voorzitter

, de griffier