



Bestuurlijke visie op  
samenwerking gemeenten  
Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk



## Inhoud

<b>1.</b>	<b>Waarom wij inzetten op meer samenwerking</b>	<b>5</b>
1.1	Het hoofd: logisch en verstandig	19
1.2	Het hart: wenselijk en nodig	25
1.3	Waarom wij?	29
1.4	Samenwerken vanuit hoofd en hart!	35
<b>2.</b>	<b>Hoe gaan we samenwerken?</b>	<b>37</b>
2.1	De bestuurlijke verhoudingen	39
2.2	Randvoorwaarden en uitgangspunten	43
2.3	We kiezen voor een energiek groeiproces!	49
2.4	Actiegericht leiderschap	53
	<b>Aan de slag!</b>	<b>57</b>
	<b>Bijlage</b>	<b>63</b>



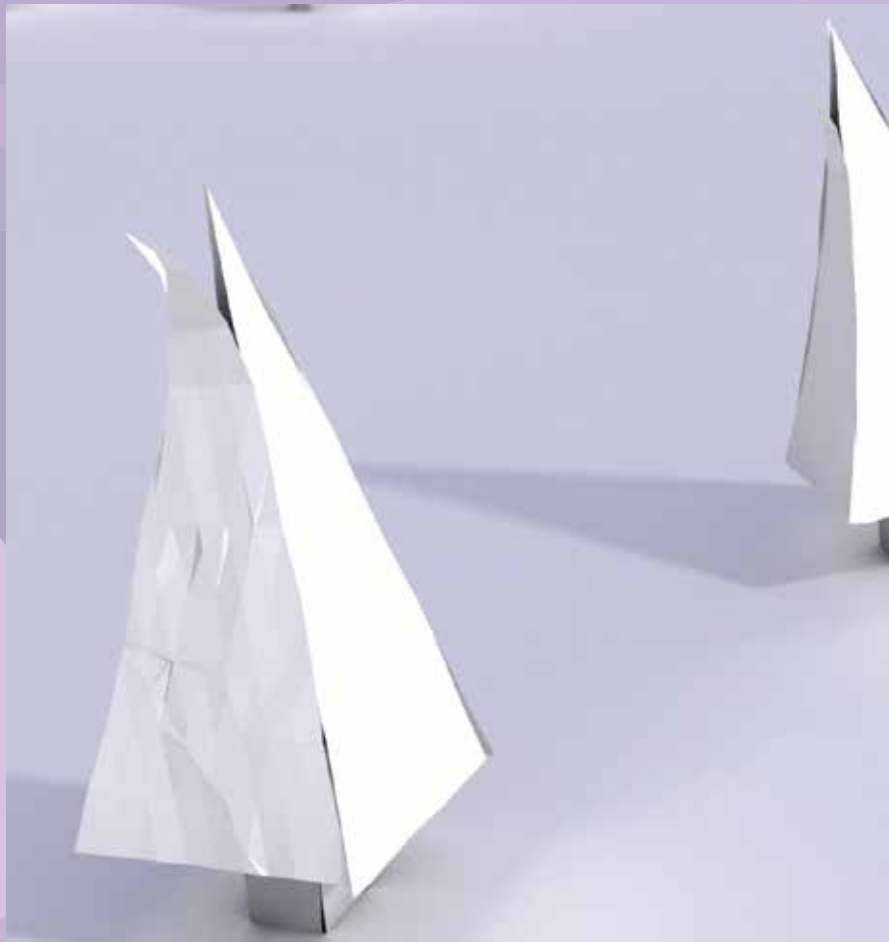
## 1. Waarom wij inzetten op meer samenwerking



Wij, de colleges van Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk, maken ons sterk voor de belangen van onze gemeenschappen en het gebied. We maken ons sterk voor het welzijn van onze inwoners en de kwaliteit van onze omgeving. We staan voor het geheel van vraagstukken, opgaven en ambities waar onze inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties mee te maken krijgen. Het realiseren en dienen van deze belangen zien wij als onze kerntaak en ons bestaansrecht. We dragen oplossingen aan voor maatschappelijke vraagstukken die de samenleving niet zelf kan oppakken. Anno 2015 is dit een uitdagende opgave.

De colleges en gemeenteraden van de drie gemeenten spelen een rol bij het benoemen en vaststellen van de belangrijkste belangen van onze inwoners en het gebied. Maar onze inwoners en de maatschappelijke organisaties/bedrijven bepalen wat er toe doet. Zij zijn sturend in waar wij ons als gemeenten voor inzetten. In elke gemeente is de gemeenschap de leidende partij geweest bij het bepalen van onze toekomstvisies. Daarin geven we antwoorden op vragen als: 'Wat leeft er in onze gemeenschap?' en 'Wat vindt onze gemeenschap belangrijk?'



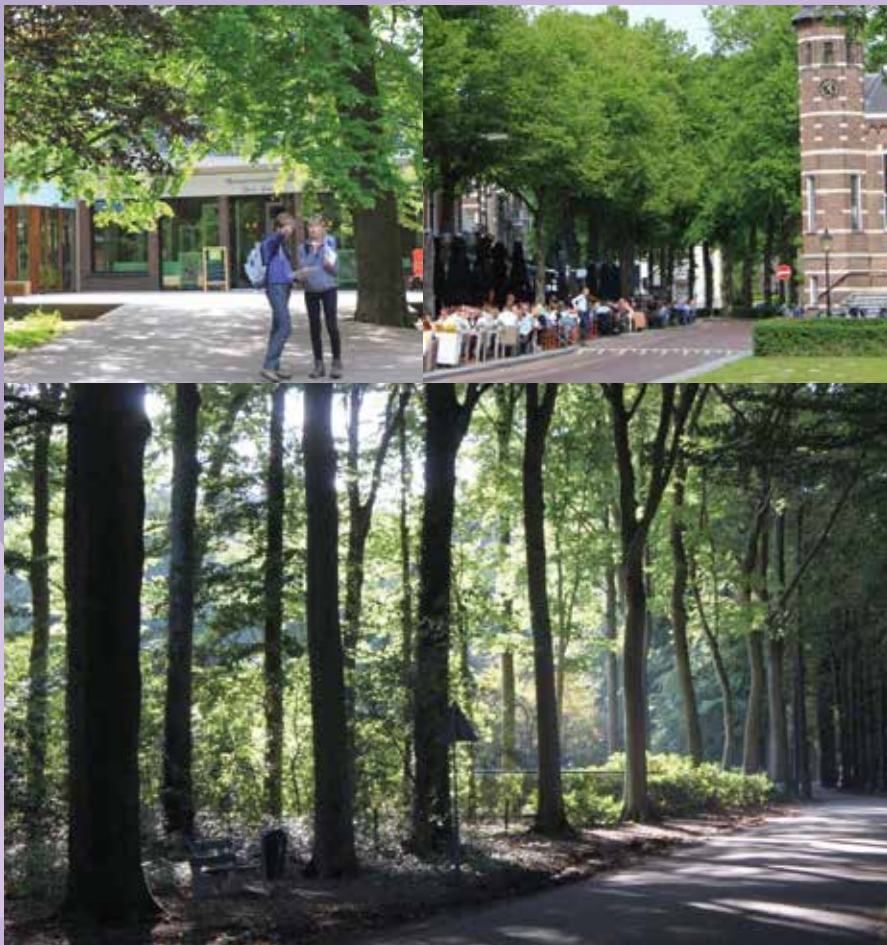


### **Meer taken, minder middelen**

Los van onze individuele taken, plannen en ambities, hebben we te maken met ontwikkelingen in de samenleving die ons direct raken. De Rijksoverheid hevelt steeds meer taken over naar de gemeenten en de gemeenschap stelt - terecht - hoge eisen aan de snelheid en transparantie van onze dienstverlening. Daarnaast merken we dat de belangen van onze gemeenschappen en het gebied steeds vaker in regionaal verband moeten worden opgepakt. Dat vraagt om andere inzet en aandacht. Tegelijkertijd zijn de budgetten om dit alles te realiseren fors gekrompen.

### **Een andere rol**

Ook onze rol in de samenleving verandert. Onze inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven leveren net als de gemeente een belangrijke bijdrage aan de vitaliteit en leefbaarheid van onze dorpen. Het is een uitdagende puzzel om samen vorm en invulling te geven aan die participatie.



We zien en merken dat de innovatieve kracht van onze gemeenschappen groot is. Die kracht steunen en versterken we graag, waar mogelijk of nodig. Zo kunnen we zowel de kracht van de gemeenschap als van de gemeente verbeteren. Het accent ligt daarom bij de gemeente meer en meer op het faciliteren van de gemeenschap in plaats van op het bieden van oplossingen. Die verandering van houding en opstelling vraagt om een andere benadering. Een benadering die nodig is en waar we waarde aan hechten maar die ook tijd en energie kost om ons eigen te maken.

### **Slim samenwerken**

Al deze vraagstukken en ontwikkelingen vormen samen een divers en complex pakket aan ambities, opgaven en uitdagingen. Een pakket dat grote druk legt op onze ambtelijke en bestuurlijke capaciteit en veel expertise en inhoudelijke kennis vraagt. De vraag die wij onszelf stellen is in hoeverre we als kleinere gemeenten deze klus kunnen klaren. En wel zo dat de kwaliteit van de dienstverlening is gewaarborgd. Nu en in de toekomst. Ons antwoord: slim samenwerken. Door slim samen te werken vergroten wij onze bestuurskracht en blijven wij, ieder voor zich, dicht bij onze gemeenschap.



### **Passend bij de netwerksamenleving**

Sinds jaar en dag behartigen rijk, provincie en gemeente de realisatie van de belangen van gemeenschap en gebied. In dit samenspel hebben alle spelers hun eigen rol. Een rol die in de loop van de tijd sterk is veranderd. We zien verschuivingen optreden (waaronder stelselherzieningen) en er dienden zich nieuwe spelers aan (zoals de Europese Unie). De grootste verandering van de laatste jaren is misschien wel de toenemende multischaligheid. Steeds meer vraagstukken en samenwerkingsverbanden spelen op hetzelfde moment en op verschillende niveaus. Daardoor is er meer en meer beleidsafstemming, gezamenlijke inkoop, operationele samenwerking en samenwerking binnen gemeenschappelijke regelingen.

### **Samen kosten, kwaliteit en kwetsbaarheid beheersen**

Ook wij, Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk, werken steeds meer samen. Het is voor ieder van ons en voor ons gezamenlijk 'alle hens aan dek' om onze taken en opgaven goed uit te voeren. We willen de benodigde kwaliteit kunnen blijven leveren, tegen acceptabele kosten. Met kwaliteit doelen we op de kwaliteit van de dienstverlening en op de snelheid en kracht waarmee wij als gemeenten in kunnen spelen op maatschappelijke ontwikkelingen. Daarnaast willen we ervoor zorgen dat alle drie de gemeenten minder kwetsbaar zijn. Die kwetsbaarheid uit zich vaak in het beperkte aantal mensen dat voor een taak beschikbaar is en soms ook in het feit dat de benodigde kennis die we voor een taak nodig hebben onvoldoende breed is verankerd binnen de organisatie.





### Handen vaker en steviger ineen slaan

De geschetste ontwikkelingen en de positieve ervaringen die we tot nu toe hebben opgedaan met onze samenwerking, hebben ons doen besluiten om de onderlinge banden (nog) sterker aan te halen. Wij zijn ervan overtuigd dat wij onze gemeenschappen als zelfstandige gemeenten het beste kunnen dienen als we de handen vaker en steviger ineen slaan. We willen nauwer samenwerken voor meer *kwaliteit*, *minder kosten* en *minder kwetsbaarheid*. Samen halen we het beste uit onszelf.

Dat betekent dat we de samenwerking tussen Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk willen:

- **verbreden:** we gaan op meer thema's samenwerken met meer betrokken medewerkers en bestuurders;
- **versnellen:** we gaan krachtiger samenwerken, zodat we sneller tot resultaten komen;
- **verdiepen:** we gaan op de huidige (en toekomstige) thema's actief zoeken naar meer inhoud, specialisatie en kwaliteit.





Mede gebaseerd op de voorgaande ontwikkelingen hebben de drie gemeenteraden de colleges een krachtig raadskader mee gegeven. Dit raadskader was het vertrekpunt van denken voor deze bestuurlijke visie op samenwerking.

De noodzaak tot meer samenwerken (het 'waarom' van onze nauwere samenwerking) lichten we hierna verder toe. We gebruiken daarbij de splitsing tussen hoofd (ratio) en hart (gevoel), omdat we vanuit beide bronnen overtuigd zijn van het 'waarom' van onze samenwerking.



## 1.1 Het hoofd: logisch en verstandig

We zien zes belangrijke krachten die maken dat nú het moment is om de handen steviger ineen te slaan.

- **Transitie rol gemeenten.** De Nederlandse visie op de rol van de overheid verschuift. Van een verzorgingsstaat waarin de overheid ruimhartig zorgde voor haar inwoners naar een participatiestaat waarin overheid en gemeenschap samenwerken en zorgen voor elkaar. Rijksoverheid en provincies hevelen meer en meer taken over naar gemeenten. Tegelijkertijd organiseren we steeds meer gemeentelijke taken vrijwillig of gedwongen regionaal. Beide ontwikkelingen vragen om een andere manier van werken, denken en organiseren. Wij zien die veranderingen als een verschuiving van ‘overheid’ naar ‘tussenheid’, we staan ‘tussen’ de maatschappelijke partijen. Daarin kunnen we elkaar helpen en ondersteunen.



- **Veranderende informatietechnologie.** Dankzij de voortschrijdende (informatie)technologie draait onze samenleving op een hoger tempo en is veel meer informatie toegankelijk. Daardoor moeten we ook als gemeente van steeds meer zaken verstand hebben. We hebben behoefte aan specialistische kennis, flexibiliteit en hoog gekwalificeerde professionals.
- **Hogere eisen vanuit samenleving.** Samenleving en medewerkers stellen steeds hogere eisen aan de gemeente als bestuurder en als werkgever. Er is steeds meer mogelijk om aan deze hogere eisen invulling te geven. Echter, de randvoorwaarden hiervoor zijn kostbaar en omvangrijk en inhoudelijk ingewikkeld. Slim samenwerken, geeft de kwaliteit een impuls, brengt versnelling tot stand en vergemakkelijkt de betaalbaarheid van oplossingen.



- **Toenemend belang van regio.** Steeds meer maatschappelijke vraagstukken worden bovenlokaal behandeld en opgelost. Dat vraagt om bundeling van krachten. Als gemeenten kunnen we slimmer samenwerken qua bedrijfsvoering en op beleidsinhoudelijke terreinen. Soms vraagt een 'issue' meer kracht en vermogen dan de schaal van onze samenwerking. Dan is een gezamenlijke opstelling van onze gemeenten belangrijk om onze individuele belangen optimaal te kunnen realiseren binnen grotere samenwerkingsverbanden.
- **Schuivende panelen om ons heen.** Samenwerken en schaalvergroting staan bij alle gemeenten op de agenda. Ook de provincie heeft veel aandacht voor de bestuurlijke organisatie van gemeenten. Wij geloven in eigen kracht! Wij bepalen zelf het tempo en de richting en voorkomen dat we aan de zijlijn staan en er over onze hoofden heen over ons wordt besloten.
- **Minder middelen.** De economie herstelt voorzichtig, maar heeft het nog steeds moeilijk. Als gevolg daarvan hebben wij minder middelen beschikbaar. We moeten met minder middelen dezelfde of meer resultaten bereiken. Dit vraagt om slimme oplossingen, meer participatie en efficiënte samenwerking.





## 1.2 Het hart: wenselijk en nodig

Los van de genoemde krachten is samenwerking ook wenselijk en nodig om de kwaliteit van onze dienstverlening (in brede zin) veilig te kunnen stellen. Binnen onze ambtelijke organisaties doen we veel met relatief weinig mensen. Dat maakt ons kwetsbaar en zet de kwaliteit onder druk. De snelheid 'buiten' in de samenleving ligt hoog, innovatie gaat snel en participatief vormgeven aan beleid en besluiten vraagt tijd en toewijding die spanning zet op onze beschikbare mensen. Door elkaar structureler op te zoeken, versterken we de kwaliteit van onze dienstverlening en houden we deze in stand.



Wij zijn ervan overtuigd dat onze gemeenschappen het beste af zijn met korte lijnen naar het bestuur en de politiek. Bestuurlijke zelfstandigheid stellen we alleen veilig voor morgen als we vandaag de handen ineen slaan. Niet omdat het vandaag niet goed gaat, maar vooral omdat de dag van morgen dit van ons vraagt.

En het mooie is, samenwerken zit ons Brabanders in het bloed. Of zoals de provincie het treffend verwoordt in haar bestuursakkoord 2015 – 2019:

“Dit samen doen is een waarde die sterk geworteld is in onze provincie. Brabanders hechten waarde aan onderlinge solidariteit en aan ondernemerschap met het oog op de kwaliteit van het bestaan.”

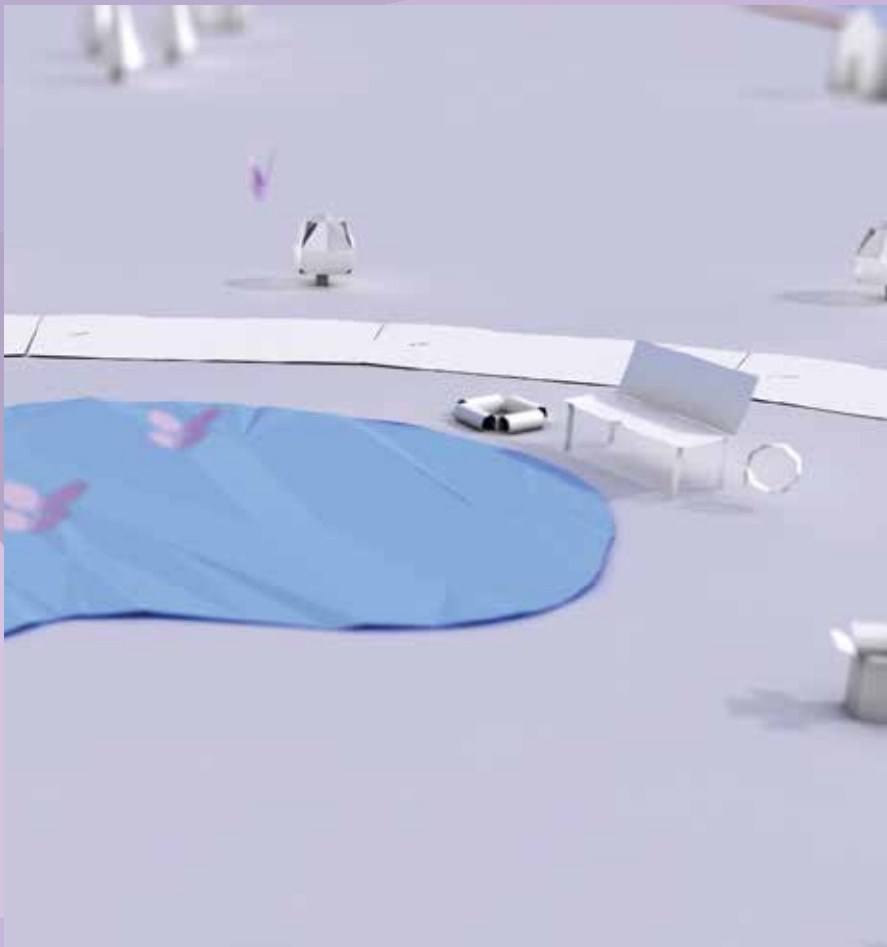


## 1.3 Waarom wij?

Onze drie gemeenten zijn eigenzinnig, vitaal en hebben ieder een duidelijk eigen karakter.

- Oisterwijk is de vitale 'Parel in het Groen': maatschappelijk ondernemend en dynamisch.
- Hilvarenbeek kenmerkt zich door een karakteristiek landschap met kleinschalige kernen waarin doordachte pragmatiek en nabuurschap centraal staan: de Beekse manier.
- Goirle onderscheidt zich door een combinatie van creativiteit, dynamiek en mondigheid. Bedrijvigheid en prettig wonen gaan hier hand in hand.

Naast ons eigen karakter hebben we ook veel wat ons bindt. We maken deel uit van de regio Hart van Brabant en we liggen in dezelfde bestuurlijke en sociaaleconomische regio, nabij centrumgemeente Tilburg en op steenworp afstand van de grens met België. Daarnaast hebben we een aantal belangrijke kenmerken en ambities gemeen.



We noemen hier de belangrijkste:

- **Aard en karakter van gemeenschappen (sociaal).** Onze gemeenschappen zijn onmiskenbaar uniek, maar hebben ook veel gemeenschappelijk. Mensen in onze gemeenschappen kiezen voor een leven in kleinschalige kernen met een dorps karakter, nabij het comfort van de grote stad. Er is een 'ons kent ons' mentaliteit. Zelfredzaamheid en betrokkenheid zijn eigenschappen die in al onze kernen voorop staan. Het is een gedeelde ambitie dit te behouden en uit te bouwen, waarmee we onze kernen en gemeenschappen vitaal houden.
- **Landschappelijke waarde (ruimte).** Samen hebben we een prachtig buitengebied dat een regionale en landelijke functie heeft voor recreatie, natuur en ontspanning. Dit willen we versterken en behouden. De aard van onze woonomgeving is kleinstedelijk en dorps. We zijn gewend aan veel kleine kernen. Rust en ruimte zijn de norm voor ons alle drie.
- **Passende bedrijvigheid (economie).** Economie is onlosmakelijk verbonden met vitaliteit. Alle drie zien we veel kansen voor bedrijvigheid in de recreatieve sfeer. Dit is ook belangrijk voor ons imago.





- **Vernieuwende democratie en bestuurlijke nabijheid (bestuur).** De verhouding tussen overheid en samenleving verandert. Het primaat, de trekkende kracht, ligt meer en meer bij de samenleving. Wij zien dit alle drie en willen hier gezamenlijk slimme en innovatieve oplossingen voor vinden. Dan kunnen we beter aansluiten bij die ontwikkelingen en kracht van de gemeenschap. Dat vraagt om zowel bestuurlijke innovatie (nieuwe vormen van beleid maken en besluitvorming organiseren) als om bestuurlijke nabijheid (mensen kennen, snel met elkaar kunnen afstemmen). We gaan hierover in gesprek met onze gemeenschap en willen het bestuur aanspreekbaar en nabij houden.

Tot slot goed om te noemen: we hebben geen conflicterende belangen die een stevige samenwerking in de weg kunnen staan.



## 1.4 Samenwerken vanuit hoofd en hart!

Samenvattend: samenwerking is vanuit het hoofd logisch en verstandig. Er gebeurt veel om ons heen. Dit is het moment om deze opgaven meer gezamenlijk het hoofd te bieden. Tegelijkertijd voelen wij dat samenwerking nodig en wenselijk is om onze individuele ambities en doelen te kunnen verwezenlijken. Wij passen goed bij elkaar. Daarom zetten we in op het *'verbreden, verdiepen en versnellen'* van de samenwerking om zo onze individuele kwaliteit te versterken, onze kwetsbaarheid te verminderen en de kosten te beheersen. Samen halen we het beste uit onszelf.



## 2. Hoe gaan we samenwerken?



## 2.1 De bestuurlijke verhoudingen

Bij het denken over het verbreden, verdiepen en versnellen van onze samenwerking en de keuzes die we maken, staat één ding voorop: de belangen van onze gemeenschappen en gebieden. Met dat doel voor ogen willen wij die belangen zo goed en passend mogelijk behartigen. Dat is in de kern onze gedeelde opgave.





We versterken de kwaliteit, brengen onze kwetsbaarheid terug en verlagen daar waar mogelijk de (meer)kosten. Dit doen we door een aantal taken gezamenlijk op te pakken. De door onze gemeenteraden vastgestelde kaders zijn daarbij leidend. We gaan dus nadrukkelijk niet voor een bestuurlijke of ambtelijke fusie. We kiezen voor een intensivering van de bestaande samenwerking.

Door de focus op intensivering van bestaande samenwerking zijn dit voor ons de komende periode de primaire bestuurlijke niveaus:

- Regio Hart van Brabant: strategisch beleid op majeure regionale opgaven, waarbij we ons bewust zijn van de strategische agenda die nu binnen de regio Hart van Brabant wordt ontwikkeld.
- Samenwerking Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk: door krachtenbundeling zijn we kwalitatief hoogwaardige en robuuste (niet-kwetsbare) organisaties.
- Eigen gemeente: bestuur en beleid, korte lijnen met de eigen gemeenschap.

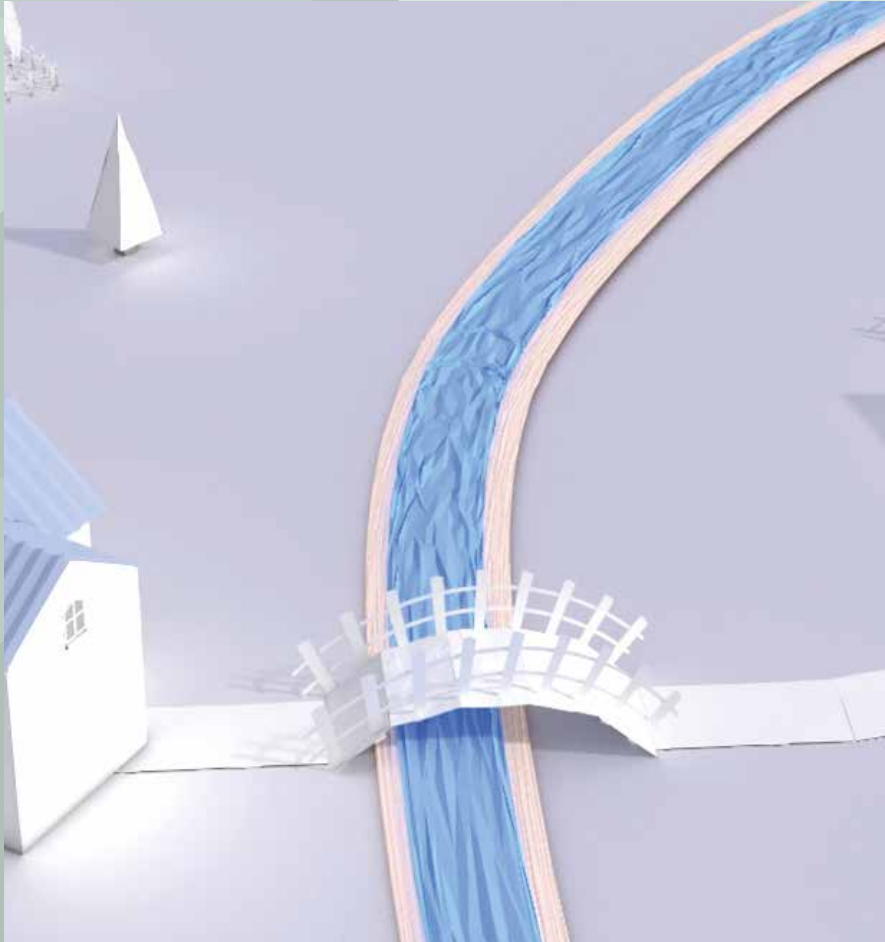


## 2.2 Randvoorwaarden en uitgangspunten

We overladen ons niet met plannen, regels en randvoorwaarden. We geloven in ruimte laten voor invulling vanuit leiderschap en het energiek organiseren van de samenwerking. Kortom: we plannen onszelf niet 'vast'. We laten bewust ruimte voor groei en flexibiliteit. Dit betekent dat de randvoorwaarden en uitgangspunten die we wel met elkaar vaststellen, bijzonder krachtig en duidelijk moeten zijn.

Namens de colleges van B&W hebben de burgemeesters van de gemeenten Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk aangegeven wat de belangrijkste randvoorwaarden zijn om de samenwerking overtuigend te kunnen '*verbreden, versnellen en verdiepen*':

- *Keuzes durven maken.* Politiek en bestuurlijk. Het toekomstbestendig behartigen van de belangen van de gemeenschap en het gebied staat daarbij voorop.
- *Een slimme samenwerkingsagenda.* Op basis van een concrete agenda geven we doelgerichte en heldere opdrachten aan de ambtelijke organisaties.
- *Actiegerichte leiderschap.* Een open groeiproces vraagt om doelgerichte (publieke meerwaarde) en actiegerichte (resultaten boeken) sturing.



- *Verbindend leiderschap.* Een goede samenwerking vraagt om geloof, energie en vertrouwen van de betrokken ambtenaren, collegeleden en gemeenteraadsleden. Het is daarom van cruciaal belang dat we de betrokkenen zowel inhoudelijk als relationeel met elkaar verbinden.

Daarnaast komen de colleges onderling onderstaande uitgangspunten overeen:

- *Samenwerking uitgangspunt.* Gezamenlijk oppakken betekent dat we intensief samenwerken en dat de samenwerking ook het eerste uitgangspunt is. Raden en colleges houden echter vrijheid voor eigen keuzes en accenten. Dit betekent ook dat we, daar waar mogelijk, portefeuilles van bestuurders willen afstemmen op elkaar, zodat samenwerking makkelijker wordt. Vanzelfsprekend binnen de politieke ruimte die daarvoor bestaat.
- *Samen oppakken nieuwe taken.* Alle nieuwe beleidsmatige taken die van buiten op ons afkomen (zoals decentralisaties) pakken we gedrieën op, tenzij de aard van de opgave vraagt om een andere schaal. Ook hier geldt dat oppakken niet per definitie inhoudt dat we beleid harmoniseren. De besturen houden de vrijheid voor eigen accenten en keuzes.



- *Huidige samenwerking intensiveren.* Voor huidige strategische of beleidsmatige taken die om bijstelling vragen (bijv. bestemmingsplannen, subsidiebeleid, accommodatiebeleid) kijken we waar intensivering van de huidige samenwerking het belang van gebied en gemeenschap dient. Het uitgangspunt is ook voor deze taken: ‘samen, tenzij’. Tenzij betekent dat bijzondere omstandigheden er toe kunnen leiden dat we de taak afzonderlijk oppakken of op een andere schaal.
- *Samen oppakken productietaken.* Alle ‘productietaken’ pakken we volledig gezamenlijk op. We zoeken per onderwerp naar de beste vorm en stimuleren en faciliteren onze organisaties om de bedrijfsvoering samen op te gaan pakken.
- *Overleg bij uit te besteden taken.* Bij alle uit te besteden taken (bijvoorbeeld bij taken op afstand óf niet meer doen) bespreken wij altijd vooraf met de collega-gemeenten of we gezamenlijk optrekken. Financiën zijn daarbij niet het enige of altijd doorslaggevende argument.
- *Samen investeren.* Bij het doen van investeringen (ook het aangaan van huur- of leasecontracten, en zeker ook ICT investeringen in hardware en software) is harmonisatie en standaardisatie tussen onze drie gemeenten uitgangspunt. Alleen bij hoge uitzondering wijken we hiervan af (samen kunnen we meer!).





### **2.3 We kiezen voor een energiek groeiproces!**

De belangen van de gemeenschappen en het gebied staan altijd voorop. We pinnen ons daarom op voorhand niet vast op één te bereiken samenwerkingsvorm of -model. De komende jaren gaan wij in een energiek groeiproces op zoek naar die vormen en constructies die ons het best in staat stellen de relevante belangen van onze inwoners en omgeving te dienen en realiseren.

Een organisch groeiproces is een uitdagende weg omdat het einddoel in termen van structuur en organisatie niet op voorhand bekend is. We pakken de handschoen op om dat groeiproces op een geloofwaardige manier te organiseren. Dat zal aandacht en zorg vragen. Ook vraagt het om keuzes maken, krachtig en visionair leiderschap, reflectie en een open en kritische dialoog met onze gemeenteraden. Dat vertaalt zich in het geven van heldere en afgebakende opdrachten.



Organisch groeien naar een succesvolle samenwerking betekent tot slot dat de balans voor een gemeente niet op ieder specifiek onderdeel van de samenwerking positief hoeft zijn, zolang het totaal van samenwerkingsinitiatieven voor iedere gemeente profijtelijk is. Een kwestie van geven en nemen. Het maken van de juiste afwegingen in het groeiproces vraagt van ieder van ons ondernemerschap, lef en de bereidheid tot investeren. We zijn ervan overtuigd dat we met deze aanpak optimaal recht doen aan de belangen van onze individuele gemeenten, gemeenschappen en gebieden.

We stellen ons dan ook solidair op naar elkaar. We willen de lusten én de lasten van de samenwerking redelijk verdelen. Leidt de inzet op meer samenwerking in één van de gemeenten tot een disproportionele investering, dan kijken we hoe we de balans kunnen herstellen. De som van baten en lasten moet voor elke gemeente en tussen de gemeenten in evenwicht zijn.

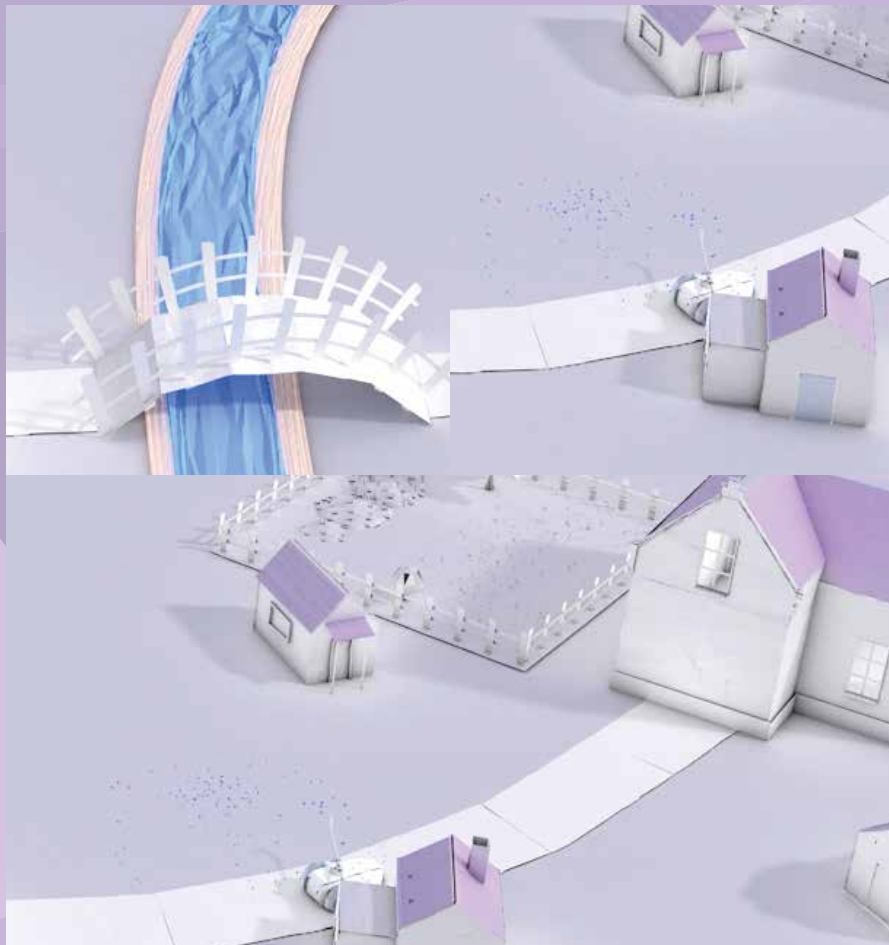


#### 2.4 Actiegericht leiderschap

We zetten in op krachtige samenwerking op basis van twee belangrijke principes:

- De meerwaarde voor onze gemeenschappen en gebieden staat centraal.
- We hebben het geloof en vertrouwen dat we deze meerwaarde het best realiseren met bestuurlijke zelfstandigheid en ambtelijke samenwerking.

Los van officiële gremia, bestuurlijke overleggen en structuur/organisatie gaan wij als colleges met de gemeentesecretarissen de samenwerking aanjagen. Als colleges en gemeentesecretarissen vormen wij hoofd en hart van de samenwerking. We geven richting, jagen aan, prikkelen, stimuleren, verbinden en sturen bij. We brengen organisaties, besturen en raden bijeen en slaan bruggen tussen de gemeenten. De bestuurlijke opdrachten aan de ambtelijke organisaties zijn doelgericht en klip en klaar. Onder onze leiding komen we tot een overtuigende samenwerkingsagenda die leidraad is voor het laten groeien van de samenwerking ten gunste van onze individuele gemeenten.



De gemeenteraden leveren als hoogste orgaan een belangrijke bijdrage aan de samenwerking. Vanuit hun kaderstellende rol hebben zij de colleges een duidelijk raads kader meegegeven. Om vanuit hun rol goed te kunnen bijdragen aan de samenwerking, worden zij goed geïnformeerd over het groeiproces en op belangrijke keuzes in positie gebracht. Dit zullen we altijd op gelijke wijze doen, zodat er geen informatieverschil tussen de raden ontstaat.





**Aan de slag!**



Goede voornemens, mooie gesprekken en prachtige visiedocumenten. Ze zijn allemaal nodig, maar uiteindelijk geven wij blijk van onze verantwoordelijkheid voor gemeenschap en gebied als we aan de slag gaan en de krachten bundelen. In de bijlage noemen wij tien concrete ambities die wij nog deze bestuursperiode willen realiseren. De sturing op de voortgang beleggen wij bij de drie burgemeesters, het zetten van concrete stappen bij de verantwoordelijke portefeuillehouders.

We zijn gelukkig al jaren onderweg en werken al op tal van vlakken samen. Dat biedt perspectief. Bestaande samenwerkingsvormen kwamen pragmatisch tot stand. Soms bottom-up, omdat ambtenaren het logisch en verstandig vonden, soms noodgedwongen omdat we het anders niet voor elkaar kregen. Terugkijkend vinden we dat er niets mis is met deze benadering.

Vooruitkijkend zien we een toekomst met vele uitdagingen en opgaven. Die gaan we aan als drie zelfstandige gemeenten. Gemeenten die klein en krachtig zijn. Gemeenten ook die weten dat je de krachten moet bundelen als zelf bedenken, organiseren en uitvoeren niet meer gaat lukken. Dat bundelen gebeurt intensiever dan tot nu toe. En met bewust gekozen voorkeurspartners. Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk zijn er klaar voor!



Machteld Rijdsdorp  
Burgemeester Goirle

Ryan Palmen  
Burgemeester Hilvarenbeek

Hans Janssen  
Burgemeester Oisterwijk

“Samen halen we het beste uit onszelf.”

Namens de drie colleges van burgemeesters en wethouders van de gemeenten  
Goirle, Hilvarenbeek en Oisterwijk,

Machteld Rijdsdorp

Ryan Palmen

Hans Janssen

Burgemeester  
Goirle

Burgemeester  
Hilvarenbeek

Burgemeester  
Oisterwijk



## Bijlage: Samenwerkingsagenda

Wat we gaan doen: onze agenda voor samenwerking





We hebben concrete afspraken gemaakt over hoe we onze samenwerking de komende twee jaar willen verdiepen, verbreden en versnellen. We hebben het dan over concrete plannen of al gestarte samenwerkingsinitiatieven. We noemen dit onze samenwerkingsagenda. De agenda is prikkelend, stimulerend en vooral doelgericht. Boven alles is de agenda een levend document. Onze visie geldt voor de komende jaren. Onze agenda, de praktische uitwerking van onze visie, is altijd in ontwikkeling. Daarbij doen we ook de expliciete uitnodiging aan onze mensen in de drie organisaties: vul de agenda de komende tijd met ons aan. Kom met ideeën en initiatieven voor samenwerking. Waar kunnen we samen nog beter belangen van onze inwoners dienen? De burgemeesters zijn eigenaar van de agenda en verantwoordelijk voor vooruitgang en beweging.

Op beleidsinhoudelijk niveau werken we samen binnen de regio Hart van Brabant. Daarbinnen gaan we in toenemende mate samen optrekken, natuurlijk alleen daar waar het onze belangen versterkt. In het voorbereiden van beleid of in het afstemmen van beleid vinden we elkaar daarom ook meer en meer. Zo versterken we elkaar en verminderen we onze kwetsbaarheid.



1. *Omgevingswet.* De omgevingswet is een grote decentralisatie die op gemeenten afkomt. We gaan dit zo snel mogelijk samen oppakken. Dat wil niet zeggen dat alle beleidsinhoudelijke keuzes noodzakelijkerwijs hetzelfde zullen zijn. Wel stellen onze beleidsmedewerkers samen de relevante nota's op en helpen ze elkaar de processen te harmoniseren. Waar mogelijk kunnen ze zich op bepaalde aspecten specialiseren.
2. *Ontwikkeling van het gebied.* Met veel buitenruimte is gebiedsontwikkeling een belangrijke opgave, zowel binnen de bebouwde kernen (inbreiding, renovatie, herontwikkeling) als buiten de bebouwde kernen (ontwikkeling van groen, natuur), vooral ten aanzien van de vrijetijdseconomie. We kunnen hier de handen ineenslaan. Daardoor vergroten we de samenhang tussen onze gebieden, kunnen we onderling verbinden en versterken we ons recreatieve profiel.
3. *Public Affairs en lobby.* Op basis van de samenwerkingsstrategie bundelen we onze krachten op het vlak van positie nemen, belangenvertegenwoordiging en public affairs (inclusief lobby) binnen Hart van Brabant en de provincie.
4. *Verbeteren digitale infrastructuur.* We delen een prachtig buitengebied. Dit brengt ons veel, maar levert in het realiseren van digitale infrastructuur voor elk huishouden ook een opgave op. Samen kunnen we doeltreffender en sterker optreden om basisvoorzieningen als glasvezelaansluitingen voor al onze burgers te realiseren.



Op het niveau van uitvoering werken we ook in toenemende mate samen en zien we veel kansen voor extra krachtenbundeling. We noemen hieronder twee belangrijke punten waar we op inzetten. Verder moedigen we onze organisaties aan zelf goed na te gaan op welke onderdelen en op welke manier samenwerking van toegevoegde waarde zou kunnen zijn.

5. *Acquisitie op Leisure.* We delen een belang in een vitale, recreatieve sector. Daarvoor moeten wij ook acquireren. Deels gebeurt dit vanuit het Hart van Brabant en het House of Leisure. We willen hierin voortaan samen optrekken en onze agenda's op elkaar afstemmen. Zo worden we een aantrekkelijkere vestigingslocatie. Uitgangspunt daarbij is dat we elkaar niet beconcurreren. We gunnen elkaar succes. Wat goed is voor de één, is goed voor alle drie.
6. *Handhaving buitengebied.* We hebben alle drie relatief veel buitengebied. Handhaving in deze gebieden is niet eenvoudig. Samen kunnen we dat krachtiger invullen. Wellicht zijn er door de samenwerking meer mogelijkheden tot specialisatie wat ook leidt tot betere kwaliteit.



Tot slot kijken we naar het niveau van bedrijfsvoering. We willen groeien naar een situatie waarin we alle taken samen doen. Op sommige onderdelen hebben we hier al stappen in gezet, op andere onderdelen zijn we gestart met het onderzoeken van de mogelijkheden. Als we spreken over P&O, financiën, juridische zaken, ICT, BOR, uitvoering sociale zaken en VTH, zien wij geen enkel onderdeel waar samenwerking niet wenselijk of van toegevoegde waarde zou zijn. We voorzien dan ook en streven er naar deze onderdelen te standaardiseren, harmoniseren en uniformeren. We geven onze organisaties daartoe eenduidig en ondubbelzinnig opdracht. Het eindpunt mag dan ook een volkomen geïntegreerde en samenwerkende bedrijfsvoering zijn.





Op korte termijn zullen we in elk geval initiatieven nemen ten aanzien van:

7. *ICT.* We harmoniseren het ICT-landschap door het realiseren van één gezamenlijke informatieinfrastructuur waardoor:
  - we onderling makkelijker informatie kunnen uitwisselen;
  - we minder kwetsbaar zijn;
  - we in de toekomst minder hoeven te investeren (schaalvoordeel);
  - iedereen in alle gemeentehuizen kan werken.
8. *Gezamenlijk aanbesteden en inkoop diensten en materialen.* Na vaststelling van deze visie gaan wij zo snel mogelijk gezamenlijk onze inkoop en aanbesteding organiseren en uitvoeren. Dit geeft ons belangrijke schaalvoordelen, vermindert onze kwetsbaarheid en versterkt de kwaliteit doordat we beter gebruik kunnen maken van elkaars (specialistische) kennis.



9. *Processen harmoniseren.* Werkprocessen, zoals onder meer het opstellen van beleidsnota's, de bestuurlijke behandelprocessen, P&O-cycli en financiële processen gaan we harmoniseren. Dit vraagt gewenning en doet een beroep op ons aanpassingsvermogen. Het levert ons tegelijkertijd veel op. Harmonisatie van processen vermindert de kwetsbaarheid van onze organisaties en zorgt ervoor dat we veel sneller en efficiënter kennis en informatie kunnen uitwisselen. Met dit doel voor ogen wil iedereen hier de schouders onder zetten.
10. *Procesleiders in poule bijeen brengen.* We hebben allemaal een klein groepje procesleiders/ beleidsmedewerkers voor uitdagende projecten. Deze groepjes gaan we in één poule onderbrengen, zodat ze voor alle drie de gemeenten kunnen werken. Dit vergroot het onderlinge leereffect, vermindert de kwetsbaarheid en komt ten goede aan de kwaliteit.

Samen halen we het beste uit onszelf

gemeente  
  
Oisterwijk

  
gemeente  
goirle



gemeente Hilvarenbeek