

Raadsinformatie

Aan Raad
Portefeuillehouder Guus van der Put
Onderwerp Evaluatie aanbesteding Kameleon en De Vonder
Datum 06-07-2016
Afschrift aan

Door de gemeente Goirle is een vijftal bedrijven uitgenodigd deel te nemen aan de aanbestedingsprocedure realisatie bss Kameleon te Goirle. Bouwgroep Moonen was op basis van de EMVI-criteria als hoogste geëindigd in de rangorde. De resultaten van de inschrijving noopte de gemeente echter aan inschrijvers bekend te maken de aanbestedingsprocedure op te schorten omdat ze te duur waren en wij binnen het budget van de raad wilden blijven. Vervolgens zijn planaanpassingen verricht en is a. de aanbestedingsprocedure stop gezet en b. een nieuwe aanbestedingsprocedure opgestart, waarvoor dezelfde inschrijvers (waaronder Bouwgroep Moonen) zijn uitgenodigd.

Tegen het besluit om de eerste aanbestedingsprocedure stop te zetten en een 'aangepaste' nieuwe procedure op te starten is door Bouwgroep Moonen bezwaar gemaakt door de gemeente te sommeren om de 2^e aanbestedingsprocedure stop te zetten en op basis van de 1^e aanbestedingsprocedure in overleg te gaan. De gemeente Goirle heeft echter (op advies van AKD advocaten & notarissen), besloten de 2^e aanbestedingsprocedure door te zetten om twee redenen:

- A: Overeenkomstig de uitgangspunten 1^e aanbestedingsprocedure was het gerechtvaardigd bij een forse overschrijding van budget de procedure stop te zetten.
- B: Aangezien er sprake is van een wezenlijke wijziging in de uitvraag van de 2^e aanbestedingsprocedure. Van een wezenlijke wijziging is sprake indien het plan voor meer dan 15% is aangepast. Jurisprudentie is hierover voorhanden. In het project basisschool Kameleon is sprake van circa 20%.

Ondanks bovenstaande door de gemeente beargumenteerde redenen heeft Bouwgroep Moonen het kort geding doorgezet en is de gemeente gedagvaard door Bouwgroep Moonen.

Vonnis:

Door de voorzieningenrechter is de gemeente geboden de 2^e aanbestedingsprocedure stop te zetten en te gunnen aan Bouwgroep Moonen mits een wezenlijke wijziging wordt doorgevoerd. Dan is de gemeente alsnog gerechtigd om het plan opnieuw aan te besteden.

Argumentatie vonnis:

De rechter concludeert dat een nieuwe aanbestedingsprocedure mag worden opgestart nadat sprake is van een wezenlijke wijziging. Of sprake is van een wezenlijke wijziging is pas aan de orde als er geen procedurele gebreken kleven aan de aanbesteding. De rechter is van mening dat dit laatste niet het geval is.

Met andere woorden als de aanbestedende dienst in de onderhavige aanbesteding vóóraf het budget bekend had gemaakt, er een zorgvuldige raming onder lag en vervolgens sprake was van een onaanvaardbare overschrijding, was de rechter van mening dat er sprake was van een zorgvuldige procedure. De rechter heeft geconcludeerd dat er onvoldoende is aangetoond dat er een correcte raming is gemaakt en ten tweede is het budget in de aanbestedingsprocedure niet bekend gemaakt.

Conclusie:

Indirect was het budget aan inschrijvers bekend. Immers uit de gunningscriteria in relatie tot de beoordeling kon de inschrijver de hoogte van het budget opmaken. Echter de gemeente Goirle is in de inkoop gewend om het budget niet op te nemen in de aanbestedingsdocumenten. Het niet afgeven van het budget was dan ook na de aanbestedingsprocedure bss Kameleon een punt ter (her)overweging om transparant de procedure op te starten zodat alle belanghebbenden vooraf bekend zijn met de geformuleerde doelstellingen. Inmiddels is op dit punt de procedure aangepast en wordt de hoogte van de raming bij EMVI aanbestedingen vermeld.

De gemeente was voor aanvang van de aanbestedingsprocedure van mening dat een 'zorgvuldige' raming voorhanden was. Deze was immers gemaakt door een erkend kostendeskundige in opdracht van de architect.

Bij nader onderzoek en toetsing van de raming door derden heeft de gemeente wel moeten concluderen dat er onvoldoende rekening is gehouden met de recente prijsontwikkelingen en teveel is uitgegaan van marktwerking ten voordele van de aanbestedende dienst. We moeten dan ook vaststellen dat de keuze om ontwerp en raming in één hand te leggen geen gelukkige is geweest. Het bemoeilijkt immers een objectieve planbeoordeling en sturing op de uitgangspunten door de opdrachtgever.

De Vonder:

Omdat we voor basisschool Kameleon veroordeeld zijn om de onderhandelingen op te starten met Bouwgroep Moonen is voor de aanbestedingsprocedure van basisschool De Vonder voor dezelfde procedure gekozen. Immers het aanbestedingstraject tussen beide scholen was identiek. Dat geldt eveneens voor de overschrijding en procentueel voor de bezuinigingen die zijn doorgevoerd.
