

Raadsinformatiebrief

<i>Aan</i>	Raad
<i>Portefeuillehouder</i>	Bert Schellekens
<i>Onderwerp</i>	Brief van 17 april 2019 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant en e-mail van 6 mei 2019 van de heer Van Oort.
<i>Datum</i>	25-06-2019

Kennisnemen van

- de context waarbinnen de brief van 17 april 2019 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant is gestuurd.
- de e-mail van 6 mei 2019 van de heer R. van Oort.

Inleiding

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (hierna: OMWB) heeft, namens het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (hierna: het college van Gedeputeerde Staten), uw raad op 17 april 2019 een brief geschreven met betrekking tot een ontwerp-beschikking voor Primagaz Nederland B.V., gevestigd aan de Abcovenseweg 57a te Goirle. In deze raadsinformatiebrief schetsen wij u de context waarin deze brief is geschreven. Tevens gaan we daarbij in op de e-mail van 6 mei 2019 van de heer R. van Oort, geschreven namens een omwonende.

Informatie

Hierna wordt eerst ingegaan op Primagaz en de ingediende aanvraag. Volgens wordt ingegaan wie ten aanzien van de ingediende aanvraag het bevoegd gezag is en uitgelegd waarom uw raad de brief van 17 april 2019 heeft ontvangen. Tenslotte wordt ingegaan op de e-mail van 6 mei 2019.

Primagaz: korte geschiedenis

Primagaz is een gasdistributiecentrum dat sinds de jaren zestig van de vorige eeuw is gevestigd aan de Abcovenseweg 57a te Goirle. Vanuit deze inrichting wordt propaangas uitgeleverd aan de kleinverbruikers in Midden-Brabant. Het betreft een bedrijf dat valt onder het "Besluit risico's zware ongevallen", waarvoor het college van Gedeputeerde Staten met ingang van 1 januari 2016 het bevoegde gezag is. De vigerende vergunning dateert uit 1994.

In 2004 is onder andere voor de ontwikkeling van bedrijventerrein "Bakertand" het gasdistributiecentrum wegbestemd. Het bestemmingsplan beoogde de realisatie van 50 hectare bedrijventerrein dat uiteindelijk nooit is gerealiseerd.

De gemeente Tilburg heeft in 2014/2015 een proces in gang gezet om tot actualisering van de vergunning van Primagaz te komen op basis van het vernieuwde BBT-document¹, Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 18:2013 (aangescherpte eisen op het gebied van veiligheid en milieu). De beoogde verbeteringen waren gericht op:

1. een tweede (calamiteiten)toegang om een tweezijdige inzet van de brandweer mogelijk te maken;
2. het verbeteren van de bluswatervoorzieningen op het terrein van de inrichting en op
3. het vergroten van de onderlinge afstand tussen de twee laad/losinstallaties (voorkomen domino-effecten).

¹ Best Beschikbare Technieken

Voor het realiseren van deze (voor het bedrijf ingrijpende en kostbare) verbeteringen is een vergunning op grond van de Wabo voor onder meer de activiteiten bouwen en milieu vereist, te verlenen door het bevoegde gezag, zijnde het college van Gedeputeerde Staten.

Aangezien het gasdistributiecentrum weg is bestemd kan de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen niet verleend worden.

Inmiddels loopt een onderzoek of Primagaz verplaatst kan worden.

Aanvraag van Primagaz.

Op 6 april 2017 heeft Primagaz een aanvraag om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten voor:

1. de activiteit bouwen (ex artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo), van een dubbele flexunit, twee laad-/losarmen van LPG, 14 lantaarnpalen en twee brandmuren;
2. het gebruiken van gronden en bouwwerken en het bouwen van bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (ex artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo);
3. het veranderen van een inrichting voor de activiteit milieu (ex artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2, Wabo). Daarbij betreft het een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 Wabo.
4. een vergunning of ontheffing voor een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te verbeteren (ex artikel 2.2, eerste lid, onder e, Wabo).

De veranderingen van het bestaande gasdistributiedepot bestaan uit het slopen van de aan de zuidzijde gelegen bestaande bebouwing om ruimte te maken voor het verplaatsen van twee laad- en lospunten voor LPG. Rondom de nieuwe laad- en lospunten en naar de ingeterpte LPG-tanks wordt de bestrating aangepast en worden nieuwe lantaarnpalen geplaatst. Ook is voorzien in de bouw van een dubbele flexunit die als kantoor en als bedienings- en wachtruimte zal worden gebruikt. Verder worden aan de noordzijde van het LPG-depot een calamiteitsroute naar de Lage Wal en aan de zuidzijde twee bluswaterhydranten en een groenstrook gerealiseerd.

De aangevraagde veranderingen zijn noodzakelijk om te voldoen aan de gewijzigde uitgangspunten van de geactualiseerde Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 18:2013, versie 1.0 (december 2013) "LPG Depots".

Voor wat betreft de activiteit bouwen kan aan de aanvraag alleen medewerking worden verleend door middel van het verlenen van een zogenaamd projectafwijkingsbesluit (artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, Wabo), waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan.

Bevoegd gezag.

Met de inwerkingtreding van de Wabo wordt er voor de aanvraag van een project met verschillende activiteiten één besluit genomen. Het uitgangspunt is dat voor het gehele project één bestuursorgaan bevoegd gezag is.² In dit geval is het college van Gedeputeerde Staten bevoegd gezag omdat het een inrichting betreft waarop het BRZO 2015 (Besluit risico's zware ongevallen) van toepassing is.

Conclusie: ten aanzien van de aanvraag van Primagaz is het college van Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag.

² Artikel 2.4, eerste lid, Wabo. In beginsel zijn burgemeester en wethouders van de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden uitgevoerd het bevoegde gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning. In hoofdstuk 3 van het Bor is nader uitgewerkt wanneer er in afwijking van de hoofdregel op provinciaal of rijksniveau het bevoegde gezag ligt. Het college van Gedeputeerde Staten is het bevoegde gezag op grond van artikel 2.4 Wabo en artikel 3.3 en de beschreven categorieën uit de onderdelen B en C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Raadsbesluit van 12 maart 2016

Zoals hiervoor al aangegeven kan aan de aanvraag alleen medewerking worden verleend door middel van het verlenen van een zogenaamd projectafwijkingbesluit (artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, Wabo).

Artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), voor zover hier van belang, bepaalt dat voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo (bij Primagaz het geval) de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, niet wordt verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op grond van artikel 6.5, derde lid, Bor kan de gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet is vereist.

Van deze bevoegdheid heeft uw raad op 12 juli 2016 gebruik gemaakt, onder de voorwaarde dat elke aanvraag om omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, wordt gemeld aan de Commissie Ruimte. Het project waarop de aanvraag van Primagaz ziet valt hieronder.

Met het opheffen van de Commissie Ruimte kan aan deze voorwaarde feitelijk niet meer worden voldaan. Het college van Gedeputeerde Staten heeft als bevoegd gezag bij brief van 17 april 2019 de aanvraag, geheel in de geest van uw besluit van 12 juli 2016, om deze reden aan uw raad willen melden. Daarnaast is de procedure weergegeven en aangegeven dat de mogelijkheid bestond om zienswijzen naar voren te brengen.

Wat te doen met de de brief van 17 april 2019 en de e-mail van 6 mei 2019 ?

Primagaz zal moeten voldoen aan de gewijzigde eisen uit de geactualiseerde Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 18:2013, versie 1.0 (december 2013) "LPG Depots". Primagaz is er toe aangezet om een aanvraag om omgevingsvergunning aan te vragen. Uit een oogpunt van veiligheid is het noodzakelijk dat het bedrijf aan de gewijzigde eisen gaat voldoen. Het bevoegde gezag (het college van Gedeputeerde Staten) zal daarvoor de vergunning moeten gaan verlenen. Voor de gemeente was er dan ook geen aanleiding om een zienswijze naar voren te brengen.

De brief van 17 april 2019 van GS kon daarom voor kennisgeving worden aangenomen.

Ten aanzien van de e-mail van 6 mei 2019, die door de heer Van Oort namens een omwonende aan uw raad is gestuurd, kan de afzender worden bericht dat indien hij het niet eens is met de te verlenen omgevingsvergunning/gevolgde procedure hij gebruik kan maken van de hem ter beschikking staande rechtsmiddelen in die procedure.

Verplaatsing van Primagaz.

In het kader van de gemeentelijke grenscorrectie en de te realiseren woningbouw in Bakertand zijn met de gemeente Tilburg afspraken gemaakt over Primagaz. In een daarover gesloten overeenkomst is vastgelegd dat de ontwikkelaar (Bakertand BV = gemeente Tilburg) zich zal inspannen om "Primagaz, mits (binnen de kaders van de totale ontwikkeling) economische, ruimtelijk, en technisch haalbaar is, te verplaatsen." De onderhandelingen daarover met Primagaz zijn volop gaande. Daarin worden goede vorderingen gemaakt, maar deze hebben nog niet tot overeenstemming geleid.

De intentie en intensiteit waarmee deze onderhandelingen worden gevoerd, worden in elk geval niet nadelig beïnvloed door een nieuw af te geven omgevingsvergunning zoals boven bedoeld. De druk om deze onderhandelingen tot een goed eindresultaat te brengen neemt door deze nieuw te verlenen vergunning alleen maar toe. Nadat de vergunning is verleend zal Primagaz immers er toe worden aangezet om te investeren in de daarin verplichte aanvullende maatregelen. Voor Primagaz is dit daarom een cruciaal moment van afweging.

Vervolg

De omgevingsvergunning zal naar verwachting door het college van Gedeputeerde Staten worden verleend. Belanghebbenden hebben dan de gelegenheid om daartegen beroep in te stellen.

In het kader van de ontwikkeling van woningbouw in Bakertand kunt u, na de zomervakantie, een rapport over de visie over dit gebied tegemoet zien. Aan dit zogenaamde koersdocument wordt momenteel de laatste hand gelegd. Dit document zal ook een visie bevatten over het gebied waarin Primagaz nu ligt. In dat kader informeren wij u ook over de laatste stand van zaken met betrekking de inspanningen om Primagaz te verplaatsen.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Brief van 17 april 2019 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.
2. E-mail van 6 mei 2019.