

Toezicht en handhaving evaluatie gemeente Goirle 2018

**'Toezicht en handhaving,
duurzaam & dienstbaar'**



Voorwoord

Beste lezer,

Voor u ligt de evaluatie toezicht en handhaving 2018 van de gemeente Goirle. De gemeente Goirle streeft naar een veilige samenleving. Om dat te bereiken kent de gemeente Goirle een behoorlijk belang toe aan het, in goed overleg, houden van toezicht op en het handhaven van de regelgeving. Met deze evaluatie geeft de gemeente inzicht in taken die uitgevoerd zijn op het gebied van toezicht en handhaving. Ook worden er aanbevelingen gegeven.

Deze evaluatie levert input voor het toezicht- en handhavingsbeleid in onze gemeente. De evaluatie gaat niet in op gestelde beleidsdoelen of prioritering op het gebied van toezicht en handhaving over 2018. Dat komt omdat wij de gemeenteraad toe hebben gezegd geen beleid vast te stellen maar eerst een goed gesprek met elkaar aan te gaan over toezicht- en handhavingstaken. Hierover is contact geweest met de provincie Noord-Brabant (de toezichthouder). Dat neemt uiteraard niet weg dat er door de toezichthouders, handhavers en de administratieve ondersteuning hard gewerkt is om de gemeente zo veilig mogelijk te houden en het leefklimaat te beschermen.

Het kan zijn dat in de evaluatie technische (vak)termen gebruikt worden die het stuk lastig leesbaar maken. Mocht onduidelijkheid bestaan over de tekst dan is het altijd mogelijk om, ter verduidelijking, contact op te nemen met de vakafdeling VVH van de gemeente Goirle.

Met vriendelijke groet, ieder voor zover bevoegd,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle

&

De burgemeester van de gemeente Goirle

Inhoudsopgave

Voorwoord

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding	4
1.2 Wettelijk kader	4
1.3 Reikwijdte & leeswijzer	4
1.4 Klachten over behandeling	4

Hoofdstuk 2 De Wabo-taken in huis

2.1 Inleiding: Wabo-taken in huis	6
2.2 Conclusies & aanbevelingen	6
2.3 Bouw- en ruimtelijke ordening toezicht (regulier toezicht)	6
2.4 Toezicht op de sloopmelding/sloopvergunningen	7
2.5 Brandveiligheidstoezicht	7
2.6 Toezicht bij projecten	7
2.7 Klachten toezicht bouw en ruimtelijke ordening	8
2.8 Toezicht in het kader van handhaving bouw en ruimtelijke ordening	8
2.9 Toezicht milieu	8
2.10 Middelen en capaciteit	8

Hoofdstuk 3 De Wabo-taken buitenshuis: OMWB

3.1 Inleiding: Wabo-taken in huis	10
3.2 Conclusies & aanbevelingen	10
3.3 Toezicht milieu	10
3.4 Klachten bij de OMWB	10
3.5 Middelen en capaciteit	11

Hoofdstuk 4 Toezicht en handhaving Algemene Plaatselijke Verordening en bijzondere wetten

4.1 Inleiding: APV en bijzondere wetten	13
4.2 Conclusies & aanbevelingen	13
4.3 Inzet boa's	13
4.4 Overtredingen	13
4.5 Meldingen	14
4.6 Toezicht op kap en uitweg	14
4.7 Middelen en capaciteit	14

Hoofdstuk 5 Juridische procedures toezicht en handhaving

5.1 Inleiding: juridische procedures	16
5.2 Conclusies & aanbevelingen	16
5.3 Bezwaar	17
5.4 Procedures bij de rechter	17
5.5 Middelen en capaciteit	17

Lijst met afkortingen en begrippen	19
------------------------------------	----

Bijlagen	20
----------	----

Hoofdstuk 1

Inleiding

1.1 Inleiding

Dit hoofdstuk begint met het wettelijk kader voor de evaluatie. Afgesloten wordt met de reikwijdte van dit stuk en een leeswijzer.

1.2 Wettelijk kader

De samenleving verwacht dat de overheid op een professionele wijze aansturing geeft aan de leefbaarheid in een gemeente. Daartoe heeft de overheid een instrumentarium van wet- en regelgeving ter beschikking.

De basis

De grondwettelijke basis is te vinden in artikel 21 van de Grondwet, dat luidt: *"De zorg van de overheid is gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu."*

Het artikel uit de Grondwet is de basis voor een aantal andere wetten: de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, met name hoofdstuk 5¹), het daaruit voortvloeiende Besluit omgevingsrecht (Bor, met name hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Deze wetten dragen bij aan de leefbaarheid van de omgeving.

Toezicht op VTH-taken

Op grond van de wet is de provincie de enige verticale toezichthouder voor de gemeente op het gebied van o.a. de fysieke leefomgeving (hieronder vallen de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving). Er wordt vanuit gegaan dat het eigen bestuur zich zoveel mogelijk zelf controleert. Daartoe heeft de gemeenteraad eerstelijns toezicht op het college en de burgemeester (dualisme). De provincie Noord-Brabant heeft het tweedelijns toezicht. De evaluatie is voor de gemeenteraad het moment om te bekijken of hetgeen gedaan moest worden ook gedaan is. Een afschrift van deze evaluatie wordt gezien onze integrale samenwerking verzonden aan de gemeenteraad, de provincie, de waterschappen (De Dommel en Brabantse Delta) en de politie.

¹ Artikel 5.1 Wabo

1.3 Reikwijdte & leeswijzer

In dit stuk evalueren we geen doelstellingen en prioriteiten.² Dat komt omdat deze niet zijn vastgesteld gezien de motie van de gemeenteraad.³ Uiteraard wordt in deze evaluatie wel gerapporteerd over de gegevens die verkregen zijn in het kader van de vergunningverlening of zoals de wet het noemt 'de uitvoering'.⁴ Dat resulteert bij elk hoofdstuk in een paragraaf met conclusies en aanbevelingen.

De evaluatie over 2018 is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 worden de toezichtstaken in huis behandeld (bouwtoezicht, gedeelte milieutoezicht).

In hoofdstuk 3 worden de toezichtstaken buitenshuis (OMWB) behandeld.

In hoofdstuk 4 wordt het toezicht openbare ruimte behandeld (Algemeen plaatselijke verordening en bijzondere wetten).

In hoofdstuk 5 worden de juridische procedures ten aanzien van handhavingsbesluiten behandeld.

Elk hoofdstuk begint met een inleiding gevolgd door de conclusies en aanbevelingen. Elk hoofdstuk eindigt met de onderbouwing van de conclusies en aanbevelingen (de cijfers).

Een lijst met afkortingen en de bijlagen vindt u achteraan.

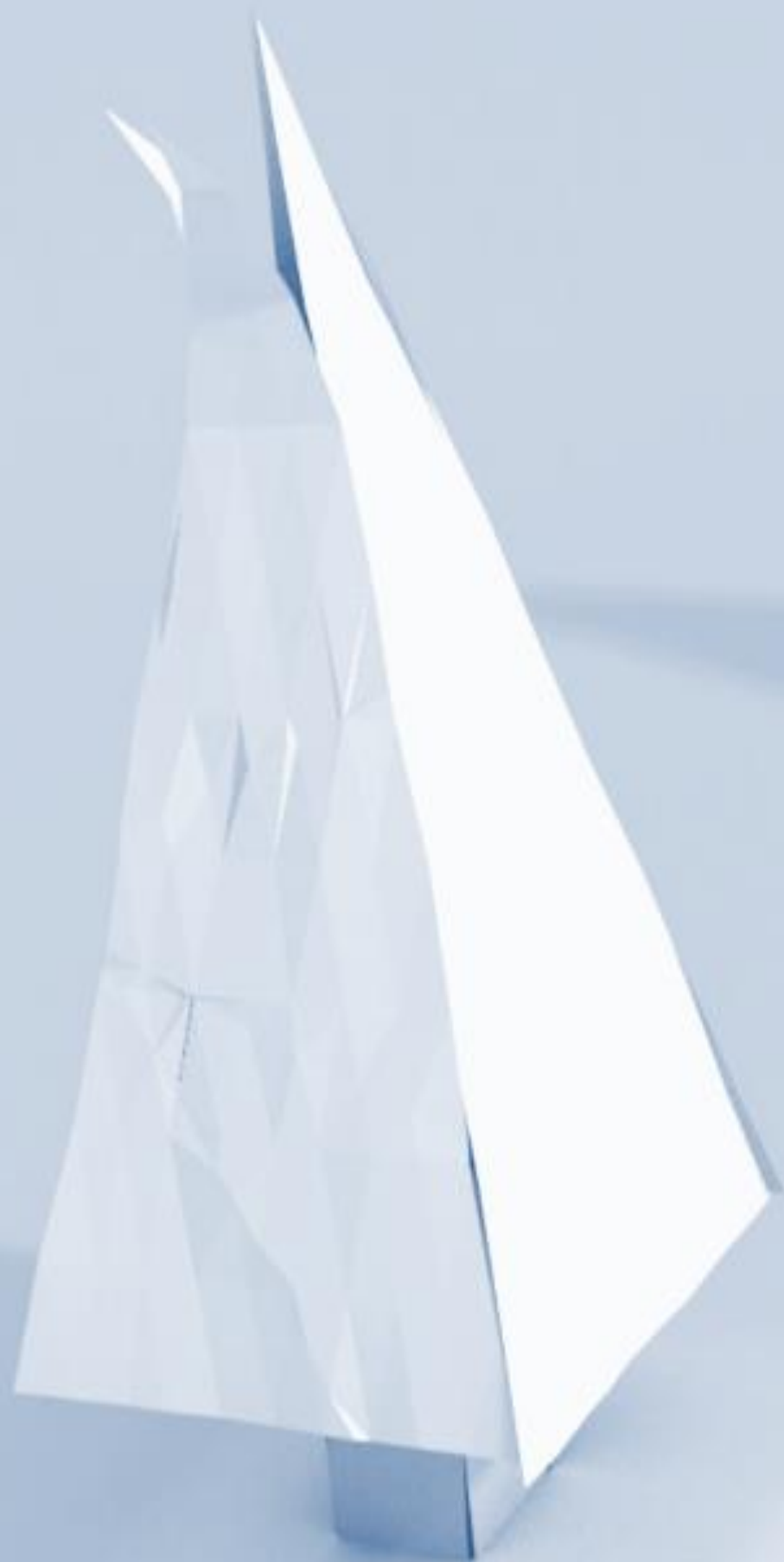
1.4 Klachten over behandeling

Over 2018 zijn géén officiële klachten binnen gekomen. Dergelijke klachten gaan over de manier van behandeling door een ambtenaar bij het toezicht- en handhavingproces. Eenieder heeft het recht om over de wijze waarop een bestuursorgaan zich in een bepaalde aangelegenheid jegens hem of een ander heeft gedragen, een klacht in te dienen.

² Art. 7.6, lid 1, aanhef, onder a en b, Bor juncto artikel 7.7, lid 1, aanhef onder a alsmede lid 2, Bor. Ook niet over de kritieke massa.

³ <<https://raad.goirle.nl/vergaderingen/Gemeenteraad/2018/13-maart/20:00>>

⁴ Art. 7.6, lid 2, Bor.



Hoofdstuk 2

De Wabo-taken in huis

2.1 Inleiding: Wabo-taken in huis

In dit hoofdstuk komen de Wabo-taken aan bod die 'in huis' worden afgehandeld. Dat wil zeggen de taken die niet gemandateerd zijn aan de OMWB.⁵ Het hoofdstuk begint met de conclusies en aanbevelingen. Vervolgens komen de soorten en aantallen aan bod.



2.2 Conclusies & aanbevelingen

Uit gesprekken met toezichthouders bouw en milieu en de cijfers zijn we tot de volgende aanbevelingen/conclusies over 2018 gekomen.⁶ Deze aanbevelingen en constatering zijn opgesplitst in de thema's van het bestuursakkoord:

Duurzaam

1. Toezichthouders willen meer digitaal gaan werken. Daarvoor zijn drie zaken nodig:
 - a. Het zaakstelsel moet een update krijgen (omgevingsdossier) en gekoppeld worden aan het archiefsysteem.
 - b. Het aanschaffen van een digitaal systeem zodat op locatie digitaal gewerkt kan worden. Dat scheelt veel tijd.
 - c. Vooraf moet goed bekeken worden wat we willen meten (= op zoek naar de balans tussen administratieve last en informatie-inwinning).

Dienstbaar

1. Het is gewenst om duidelijker aan te geven, via de gemeentelijke kanalen, waartoe toezicht dient (inzicht verschaffen).
2. De brieven van de gemeente zijn niet altijd eenvoudig te begrijpen. Het is aan te bevelen om de (standaard) brieven te herschrijven.
3. In 2018 is met en door de raad gesproken over de VTH-taken. De conclusie daarvan is dat op het vlak van informatievoorziening en communicatie winst te behalen valt.

2.3 Bouw- en ruimtelijke ordening toezicht (regulier toezicht)

Indien een omgevingsvergunning wordt verleend kan de vergunninghouder gaan bouwen. Deze vergunninghouder stuurt dan een startmelding aan de gemeente. De gemeentelijke toezichthouder bespreekt vervolgens de fases van de bouw door met de vergunninghouder en de uitvoerder. Vervolgens wordt er op basis van het 'integraal Toezicht Protocol' (iTP) toezicht gehouden. Door volgens het protocol te werken kunnen onveilige situaties worden voorkomen. In 80 % van de gevallen wordt de start van de bouw actief gemeld. Indien geen startmelding gedaan is neemt de toezichthouder contact op met de vergunninghouder om de stand van zaken te bespreken.

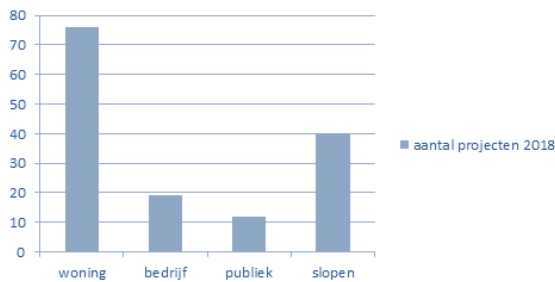
Het iTP bevat een totaalijst met de mogelijke controle elementen (onderwerpen) tijdens het toezicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het daaraan gerelateerde Bouwbesluit 2012.

Op de volgende pagina staat een grafiek met het aantal gestarte projecten. Omdat de toezichthouders afhankelijk zijn van diverse factoren zoals het bouwtempo, is het lastig om het werk te plannen en de uren toe te delen. In bijlage twee vindt u een verder uitsplitsing van de urenbesteding. In totaal zijn vier grote bouwprojecten afgerond. Het gaat dan om planmatige huizenbouw. Denk daarbij aan de huizen in De Boschkens.

⁵ De gemeente Goirle voert nog wel het toezicht uit op 'kleine bedrijven'.

⁶ Monitoring en evaluatie

aantal projecten 2018



Figuur 1. Aantal projecten waarbij regulier toezicht is gehouden

Bouwstop

In vijf gevallen heeft een toezichthouder de bouw van een project direct stilgelegd. Dat is gebeurd omdat er in afwijking van een vergunning gebouwd werd. Het gaat dan om situaties die direct gevaar op leveren. Bijvoorbeeld een fout in de fundering. In alle vijf de gevallen is inmiddels de overtreding opgeheven. Bij minder risicovolle overtredingen wordt een opdracht gegeven om een en ander in orde te maken. Hierop wordt dan tijdens een volgend controle bezoek toegezien.

2.4 Toezicht op de sloopmelding/sloopvergunningen

Indien er een sloopvergunning wordt verleend, wordt altijd gecontroleerd. De toezichthouders hebben in 2018 vijf controles uitgevoerd op sloopvergunningen. De sloopmeldingen worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Dit is in 2018, 40 keer gebeurd.

2.5 Brandveiligheidstoezicht

Brandveiligheid algemeen

Van panden met een gebruiksvergunning controleert de brandweer de brandveiligheid. De frequentie is gebaseerd op een risico indeling die de brandweer maakt. Hierbij worden de geprioriteerde panden (risicoklasse A en B) het vaakst bezocht. Zie de tabel hieronder:

Advies (A)/controles (C)	Aantal
Brandmeldinstallaties (C)	13
Controle gebruik (C)	36
Her-controle (C)	17
Melding (C/A)	11
Totaal	77

Brandveiligheid carnaval

Voor aanvang van carnaval 2018 hebben de toezichthouders in samenwerking met de brandweer vier extra controles uitgevoerd. Deze controles zijn uitgevoerd bij inrichtingen waar tijdens carnaval veel mensen samenkomen. In drie gevallen was alles in orde. Bij één inrichting moest de vluchtwegsignalering, de versiering en vluchtweg aangepast worden. Deze aanpassingen zijn binnen een dag uitgevoerd en na de hercontrole bleek alles, voor aanvang van carnaval, in orde.

Brandveiligheid zorginstellingen

Periodiek worden in Goirle de zorginstellingen gecontroleerd. In Goirle zijn een drietal zorginstellingen gevestigd. Deze zijn alle drie gecontroleerd in 2018. In een geval is in 2019 een hercontrole ingepland om te kijken of de brandveiligheidsinstallatie goedgekeurd is.

2.6 Toezicht bij projecten

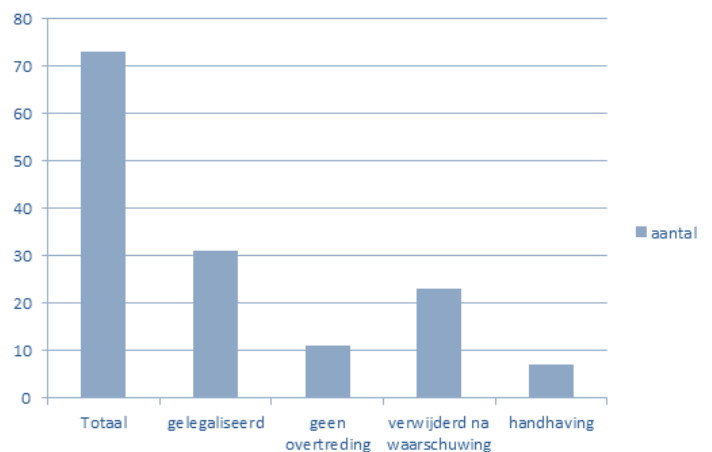
Project verrommeling buitengebied

In 2017 is gestart met het project verrommeling buitengebied. Aanleiding van het project was het handhavingsbeleid 2014-2017 waarin het college constateerde dat in het buitengebied veel bouwwerken stonden die niet bijdroegen aan de kwaliteit van de leefomgeving en mogelijk zonder vergunning waren neergezet. Hiertoe zijn in 2018 de volgende aantallen gerealiseerd:

Soort	Aantal
Nog te controleren percelen	6
Lopende zaken	25
Afgeronde zaken	48
Totaal	79

Deze aantallen leiden tot de navolgende resultaten:

resultaat project buitengebied 2018



Figuur 2. Resultaten 2018 project buitengebied

Indien het om legalisatie ging was er vaak sprake van een schuilgelegenheid voor dieren op een agrarische bestemming. Het college heeft voor deze schuilgelegenheden vrijstelling van het bestemmingsplan verleend. In de gevallen van overtreding, 30 percelen, was er hoofdzakelijk sprake van bouwen op een perceel met de bestemming bos. Het college is niet bereid om mee te werken aan bouwwerken in het bos omdat dan afbreuk gedaan wordt aan de natuurwaarde van het bosperceel. Het college volgt daarbij de lijn van het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan buitengebied. Een casus uit dit project is voor de gemeenteraad aanleiding geweest om met het college in gesprek te gaan over toezicht en handhaving. In zeven gevallen is een handhavingsbesluit genomen.

Project Tilburgseweg

Aanleiding voor dit project was dat er signalen waren dat er in diverse (winkel)panden, gelegen aan de Tilburgseweg, wijzigingen en splitsingen zijn doorgevoerd zonder dat hiervoor de benodigde vergunningen zijn verleend. In 2018 werden 31 panden gecontroleerd. Bij de controles is voornamelijk gelet op de brandveiligheid en de constructieve veiligheid. In acht gevallen kon een aanvraag ingediend worden om de situatie te legaliseren. In de overige gevallen was er geen sprake van strijdigheden.

2.7 Klachten toezicht bouw en ruimtelijke ordening

Bij de gemeente Goirle zijn 20 klachten binnen gekomen over bouwactiviteiten. Deze klachten zijn afgehandeld zonder dat een handhavingstraject is ingezet. In 15 gevallen ging het om privaatrechtelijke vraagstukken waar de gemeente Goirle geen deel in heeft. In deze gevallen is aan de klager voorgesteld om vooral in gesprek te blijven. In vijf gevallen is in goed gesprek de overlast opgeheven. Het ging dan met name om overlast die samenhangt met het verbouwen van objecten.

2.8 Toezicht in het kader van handhaving bouw en ruimtelijke ordening

Ambtshalve toezicht en handhaving

De toezichthouder kan bij een het constateren van een overtreding actie ondernemen. Gezien de toezichthouders veel regulierwerk verzetten zal geprioriteerd behandeld worden. Dat wil zeggen dat de toezichthouder alleen ingrijpt indien het risico hoog is. Denk daarbij aan de elementen brandveiligheid en constructieve veiligheid. De toezichthouder grijpt dan ambtshalve in. De toezichthouder heeft in 2018 tweemaal ambtshalve ingegrepen. In één geval heeft een toezichthouder de bouw stilgelegd. Dat kwam omdat een monument werd verbouwd zonder dat daar een benodigde vergunning voor aanwezig was. In een geval heeft de toezichthouder de bouw stilgelegd van een gebouw dat voor een deel op gemeentegrond werd gebouwd zonder de benodigde vergunning. In negen gevallen is gewaarschuwd. Na een hercontrole bleek alles bij die gevallen in orde.

2.9 Toezicht milieu

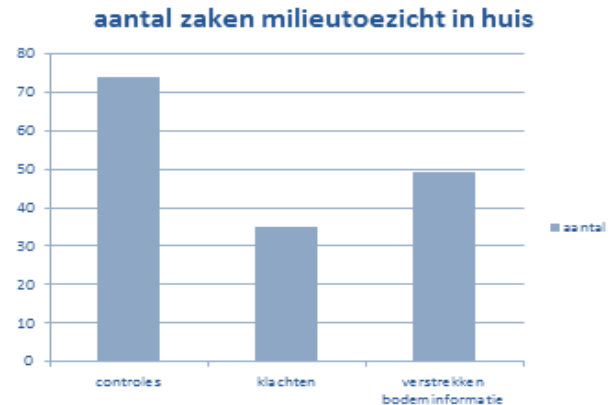
Algemeen

In de gemeente Goirle wordt het toezicht op inrichtingen voor de laagste 'risicocategorie' nog in huis uitgevoerd. Het gaat dan om de milieucategorie A en B1. De rest wordt gedaan door de omgevingsdienst (OMWB). Wat we daarvoor hebben gedaan is af te lezen in figuur 3:

Controles

- In 2018 zijn 42 geplande controles uitgevoerd. In zeven gevallen heeft een hercontrole plaatsgevonden omdat zaken niet op orde waren. Het ging dan met name om opslag van stoffen, keuring van de apparatuur en het ontbreken van een vetafscheider.
- In 2018 is drie keer naar aanleiding van een handhavingverzoek gecontroleerd (twee keer naar aanleiding van een afvaldumping en één keer naar aanleiding van geluidsoverlast).

- In 2018 hebben vijf opleveringscontroles plaatsgevonden.
- In 2018 hebben drie integrale controle plaatsgevonden.



Figuur 3. Resultaten milieutoezicht in huis

Klachten

In 2018 was er sprake van een toename van het aantal klachten. 35 stuks vorig jaar waar het 25 stuks waren in 2017. De aantallen worden in de volgende tabel weergegeven:

Soort klacht	Aantal klachten
Dieren	7
Geluid	12 (bedrijven/horeca)
Rook /brand	4
Stank	5
Afval	6
Overig	1
Totaal	35

Verstrekken bodeminformatie

In 2018 hebben we 49 keer bodeminformatie verstrekt. Bodemonderzoeken en saneringscertificaten zijn ingebracht in het zaaksysteem en bij de OMWB gemeld. De site <https://noord-brabant.omgevingsrapportage.nl> wordt in 2019 van kracht waardoor burgers zelf hun bodeminformatie kunnen opvragen.

2.10 Middelen en capaciteit

soort	aantal	fte	geborgd
Bouwtoezicht	zie hfd 1	3	begroting / jaarrekening
Milieutoezicht	zie hfd 1	0,7	begroting / jaarrekening
Brandweer	zie hfd 1	n.v.t.	budget veiligheidsregio



Hoofdstuk 3

De Wabo- taken buitenshuis: OMWB

3.1 Inleiding: Wabo-taken buitenshuis

In dit hoofdstuk komen de Wabo-taken aan bod die 'buitenshuis' worden gedaan. Dat zijn taken die de OMWB namens ons uitvoert de zogenaamde basistaken.



3.2 Conclusies & aanbevelingen

Uit gesprekken (monitoring) met de contactpersoon van de OMWB en de cijfers, zijn wij tot de volgende aanbevelingen/conclusies over 2018 gekomen:

Duurzaam

1. Met name het onderdeel toezicht laat een over-uitputting zien. Het beschikbare budget was onvoldoende om het gehele oorspronkelijke toezichtprogramma uit te voeren. Na overleg met de OMWB zijn daarom enkele controles stopgezet. Zorg is om een goede balans te vinden tussen hetgeen gewenst en de beschikbare middelen.

Dienstbaar

1. De afhandeltermijn van toezichtstaken en handhavingstaken moet goed in de gaten worden gehouden.

3.3 Toezicht milieu

In januari 2018 is de OMWB gestart met het oorspronkelijke toezichtprogramma waarin 31 controles zijn geprogrammeerd. Gedurende het jaar heeft de OMWB opdracht gekregen om 6 aanvullende controles uit te voeren.

Hierdoor komt het totaal aantal uitgevoerde controles op 37. Enkele van de reguliere controles zijn in overleg met de gemeente in het vierde kwartaal stilgelegd in verband met een te vol gepland toezichtsprogramma. In september 2018 heeft de OMWB in het ambtelijk overleg gesignaleerd dat de toezichtcapaciteit, met name op het vlak van agrarisch toezicht, te beperkt is om voor alle gemeenten de volledige toezichtbudgetten te kunnen realiseren. De belangrijkste oorzaak hiervan is de huidige krappe arbeidsmarkt. De OMWB streeft naar een zo gelijkmatig mogelijke uitvoering van het gehele toezichtprogramma over alle gemeenten. Er zijn 12 controles stilgelegd of niet uitgevoerd. Deze controles zullen in 2019 worden opgepakt.

ITv project

Sinds 1 januari 2018 zijn op initiatief van de Noord-Brabantse gemeenten en de provincie Noord-Brabant de inspecties bij veehouderijen geïntensiveerd onder de vlag van het project Intensivering Toezicht veehouderijen (ITv). Gedurende drie jaar controleren de toezichthouders van de drie betrokken omgevingsdiensten (ODZOB, OMWB en ODBN) op uniforme wijze of de agrarische bedrijven aan de wet- en regelgeving voldoen. Daarnaast informeren zij agrariërs over asbestverwijdering en energiebesparing. De resultaten hiervan samengevat:

Goirle	aantal
controles nodig per jaar volgens ITv-planning	19
controles geprogrammeerd 2018	19
controles uitgevoerd 2018	12

Naleefgedrag

Indien een overtreding wordt geconstateerd bij een inrichting wordt de houder van de inrichting gevraagd om de overtreding op te heffen. Indien na de hercontrole alles in orde is wordt de toezichtfase beëindigd. Indien er na de hercontrole nog steeds sprake is van een overtreding wordt een handhavingstraject gestart. Het percentage van het totaal aan hercontroles dat in orde is wordt het naleefgedrag genoemd. Het gemiddelde naleefgedrag binnen de gemeente Goirle is met 37% beduidend lager dan het gemiddelde van 50% in het beheersgebied van de OMWB. Zes hercontroles staan nog op de planning. De OMWB streeft ernaar om deze binnen de kwaliteitseis van twee weken na afloop van de hersteltermijn te plannen en uit te voeren.

3.4 Klachten bij de OMWB

De OMWB heeft in 2018 in totaal 30 klachten binnen gekregen. De klachten gingen over de elementen geluid (achttien keer), rook/brand (twee keer), stank (zes keer) en afval (één keer) en drugs drie keer). Bij de klachten over geluid valt op dat er veertien keer geklaagd is over industrielawaai en vier keer over horecageluid. De stankklachten bestaan voor de helft uit bak-, vet- of frituurlucht en voor de helft uit chemische lucht. Er zijn drie drugsklachten waarvan twee keer dumping. Al deze klachten zijn opgepakt. In de praktijk blijkt dat het vaak enige tijd kost om de overlast te lokaliseren en in gesprek te gaan met de mogelijke overtreder om tot een oplossing te komen.

Soort klacht	Aantal OMWB
Dieren	0
Geluid	18, waarvan 4 horeca en 14 industrie
Rook /brand	2
Stank	6 waarvan 3 vet-, bak- of frituurlucht en 3 chemische lucht
Afval	1
Overig	0
Drugs	3, waarvan 2 dumping en 1 rioolput monster
Totaal	30

3.5 Middelen en capaciteit

Voor de middelen en capaciteit verwijzen wij u naar bijlage 1 bij dit stuk (cijfermatig overzicht).



Hoofdstuk 4 Toezicht en handhaving Algemene Plaatselijke Verordening en bijzondere wetten

4.1 Inleiding: APV en bijzondere wetten

In dit hoofdstuk bespreken we het toezicht op de APV en bijzondere wetten. Dit toezicht wordt uitgevoerd door de buitengewoon opsporingsambtenaren, de boa's.



4.2 Conclusies & aanbevelingen

Uit gesprekken (monitoring) met de coördinator van de boa en de cijfers komen we tot de volgende aanbevelingen/conclusies over 2018:

Duurzaam

1. Meer inzicht op de afhandeling van de meldingen.
2. Aan de slag met de uitkomst van een benchmark onderzoek dat gedaan wordt ten aanzien van de boa's in GH0 verband.

3. Vooraf moet goed bekeken worden wat we willen meten (= op zoek naar de balans tussen administratieve last en informatie inwinning).

Dienstbaar

1. Nagenoeg geen jeugdoverlast heeft plaatsgevonden.
2. Verbeteren van zichtbaarheid.

4.3 Inzet boa's

De inzet van de boa's is verdeeld over vier domeinen, te weten:

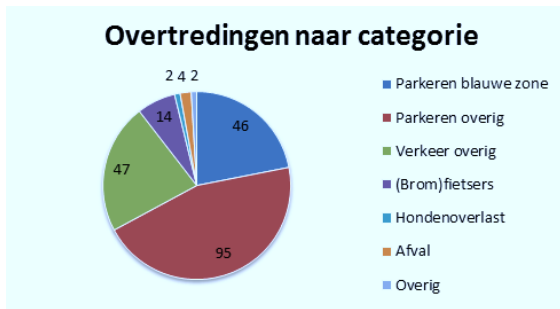
- Verkeer en vervoer (18u. per week)
- Openbare ruimte (10u. per week)
- Bouw en milieu (2u. per week)
- Veiligheid (6u. per week)

De dagelijkse aansturing vindt plaats door de domeinhouder van ieder domein vanuit de afdelingen VVH, Ontwikkeling en Realisatie & Beheer. De urenverdeling voor de domeinen is te zien als leidraad voor de inzet. Deze uren worden niet exact bijgehouden per domein. Het onderscheid tussen de werkzaamheden binnen de domeinen is dat parkeercontroles gepland uitgevoerd worden en de overige werkzaamheden op ad-hoc basis plaatsvinden. In 2018 is er rondom de volgende projecten extra boa-inzet gepleegd:

- herinrichting Tilburgseweg;
- aanpak (brom)fietsen op De Hovel; en
- ondersteuning handhavingscasuisstiek.

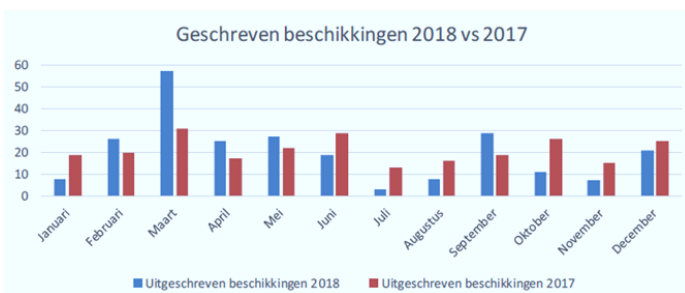
4.4 Overtredingen

Door de boa's wordt bijgehouden welke overtredingen zijn geconstateerd. Onderstaande figuur geeft een overzicht van de in 2018 geconstateerde overtredingen, onderverdeeld naar categorie. Te zien is dat het merendeel van de overtredingen betrekking heeft op verkeer en parkeren, waarbij parkeren buiten de blauwe zone de meeste overtredingen heeft opgeleverd.



Figuur 4. Soorten overtredingen

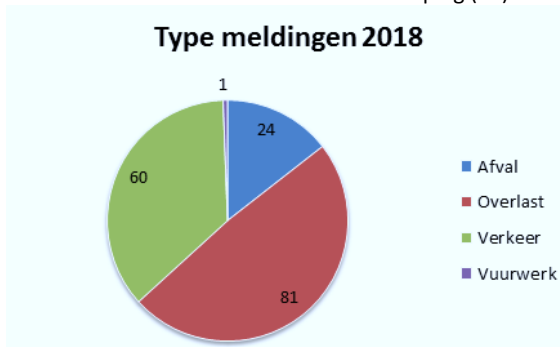
In onderstaande figuur is te zien hoe de verhouding van uitgeschreven beschikkingen is verdeeld over het jaar 2018. Uitschieter is de maand maart, waarin bijna 60 beschikkingen zijn uitgeschreven. Hier is geen eenduidige reden voor aan te wijzen.



Figuur 5. Aantal boetes

4.5 Meldingen

Onderstaand een overzicht van het aantal meldingen dat is gedaan in 2018. De meeste meldingen hebben betrekking op overlast, en dan met name overlast van containers (35). Binnen de categorie verkeer zijn de meeste meldingen gedaan over parkeren (34) en voor wat betreft afval de meeste over afvaldumping (21).



Figuur 6. Soort en aantal meldingen

4.6 Toezicht op kap en uitwegen

Uitwegen

In 2018 zijn vier illegale uitwegen gecreëerd. Twee daarvan kunnen gelegaliseerd worden. De andere twee constatering zijn te recent om te beoordelen of deze gelegaliseerd kunnen worden.

Herplantplicht

Bij een omgevingsvergunning voor kap kan een herplantplicht worden opgelegd. Sinds kort werken wij met 'zelf toezicht' voor een opgelegde herplantplicht. Inwoners kunnen een foto sturen met de uitgevoerde

herplant naar de gemeente Goirle. Dit scheelt tijd voor de toezichthouder maar ook voor de inwoner doordat de burger op een zelf gekozen moment de herplant kan bevestigen.

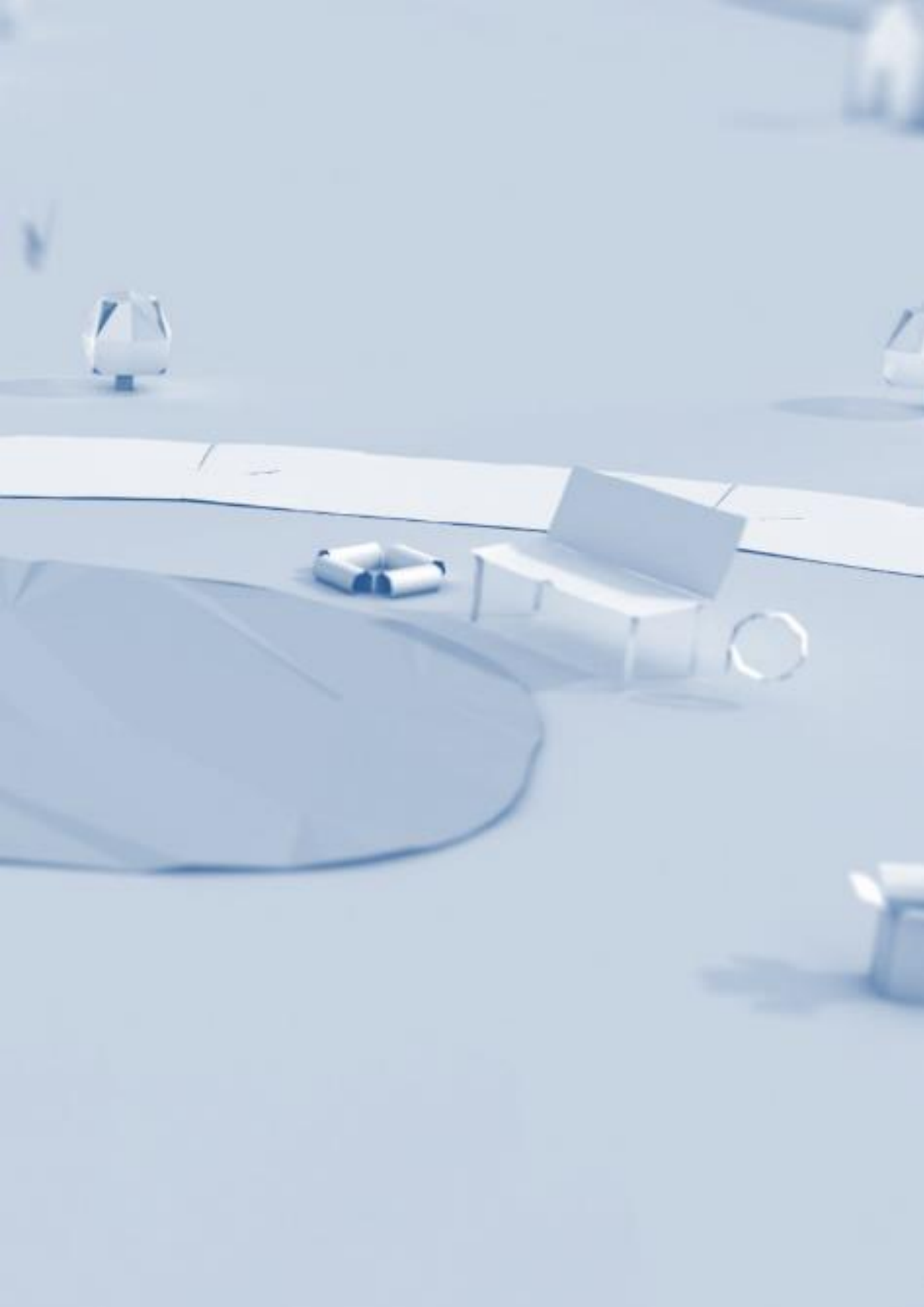
Illegale kap

In 2018 is twee keer illegale kap geconstateerd. In beide gevallen is een herplantplicht opgelegd. In 2018 is in het Goirles Belang op de gemeentepagina extra aandacht geweest voor de regelgeving omtrent illegale kap.

4.7 Middelen en capaciteit

Het Bor vereist dat gebruikte middelen inzichtelijk worden gemaakt. Globaal is onderstaand schema van toepassing. Voor een duidelijker beeld verwijzen we naar de begroting over 2018 op www.goirle.begroting-2018.nl.

soort	aantal	fte	geborgd
BOA	zie hfd 1	1	begroting / jaarrekening



Hoofdstuk 5

Juridische procedures toezicht en handhaving

5.1 Inleiding: Juridische procedures

In dit hoofdstuk komt de handhavingsfase ter sprake. Het gaat dan om handhavingsbesluiten en om de fases: bezwaar, voorlopige voorziening, beroep en hoger beroep over 2018.



5.2 Conclusies & aanbevelingen

Uit gesprekken (monitoring) met de juristen en de cijfers zijn de volgende aanbevelingen/constateringen over 2018 gekomen:

Duurzaam

1. Digitalisering van procedures kan beter.
2. Vooraf moet goed bekeken worden wat we willen meten (= op zoek naar de balans tussen administratieve last en informatie-inwinning).

Dienstbaar

1. De beslissing op bezwaar wordt in 50% van de gevallen in de laatste week van de wettelijke beslistermijn genomen. Soms werd zelfs verdaagd. Wil de behandeltijd van een bezwaarschrift afnemen dan is er hoofdzakelijk één optie, namelijk de mandatering verruimen. Een groot gedeelte van de behandelingstijd gaat op aan bestuurlijke besluitvormingsprocedures.
2. Goed gekeken moet worden naar het taalgebruik in juridische brieven.
3. Denken in mogelijkheden/ alternatieven bieden.

5.3 Handhavingsbesluiten

In 2018 zijn 59 waarschuwingsbrieven gestuurd. Een waarschuwingsbrief wordt gestuurd indien na een controle de zaken nog niet op orde blijken te zijn. Met de overtreders is dan uitgebreid gesproken over hetgeen dat aangepast dient te worden.

In 2018 zijn 21 handhavingsbesluiten genomen. Van de 21 besluiten zijn negen besluiten genomen naar aanleiding van een handhavingsverzoek. Van de negen handhavingsverzoeken zijn er vijf afgewezen en vier toegewezen. Hieronder een overzicht van de soorten regelgeving waarop gehandhaafd is/gevraagd is om te handhaven:

Regeling	Aantal
Bestemmingsplan	7
Wet Damocles	3
Bouwbesluit	1
APV	6
Wabo	3
Activiteitenbesluit	1
Totaal	21

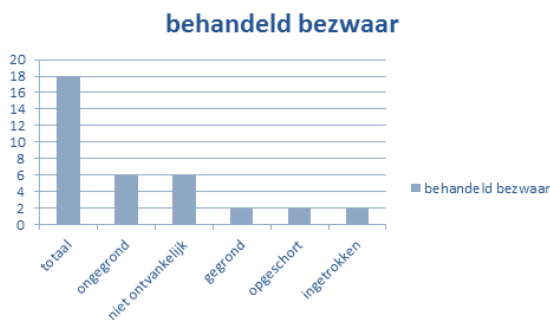
5.4 Bezwaar

In 2018 werden in totaal achttien bezwaarschriften ingediend. Deze achttien bezwaarschriften waren gericht tegen achttien besluiten.⁷

De navolgende bezwaren tegen deze beschikkingen zijn behandeld.

Soorten besluiten waartegen bezwaar is aangetekend:

- Negen keer ging het om regels uit het bestemmingsplan.
- Vier keer ging het om regels uit de APV.
- Drie keer op grond van de Wet Damocles.
- Eén keer ging het om regels uit het Bouwbesluit 2012.
- Eén keer ging het om regels uit de Drank- en Horecawet.



Figuur 7. Aantal bezwaar en oordeel

Behandeltermijn

Een bezwaar hoort in de regel binnen twaalf weken te zijn afgehandeld (incl. zitting). In totaal werd zes keer verdaagd. De beslissingen op bezwaar werden in de overige gevallen vaak pas in week elf genomen.

5.5 Procedures bij de rechter

Voorlopige voorziening

In de bezwaarfase maar ook in de beroepsfase kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de rechter. Dan wordt om een tijdelijke regeling bij de rechter gevraagd, in afwachting van het bestuursrechtelijke besluit in de bodemprocedure (het bezwaar of beroep). In 2018 zijn twee voorlopige voorzieningen ingediend. Eén daarvan ging over de ontvankelijkheid en één ging over het bouwen in strijd met de regels uit het bestemmingsplan. Beiden zijn door de rechtbank niet toegekend.

Beroep

Als iemand het niet eens is met de beslissing, die op bezwaar is genomen, kan beroep bij de rechtbank worden ingesteld. In 2018 gebeurde dit drie keer. De beroepszaken zijn allen ongegrond verklaard. Deze zaken gingen alle drie over handhaving op grond van regels uit het bestemmingsplan.

Hoger beroep

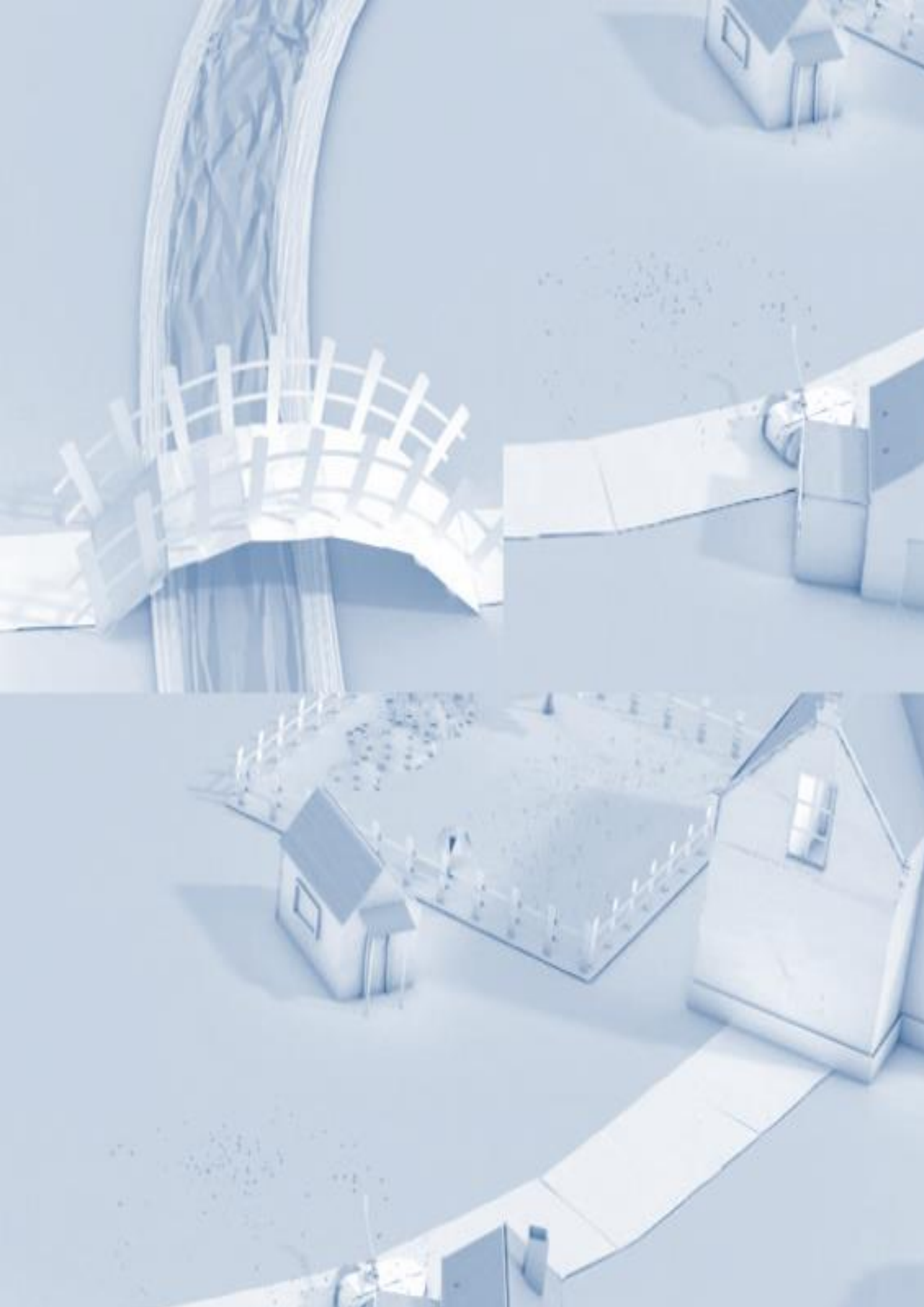
In 2018 heeft geen hoger beroep gediend.

5.6 Middelen en capaciteit

Het Bor vereist dat gebruikte middelen inzichtelijk worden gemaakt. Globaal is onderstaand schema van toepassing. Voor een duidelijker beeld verwijzen we naar de begroting over 2018 op www.goirle.begroting-2018.nl.

soort	aantal	fte	geborgd
jurist	zie hfd 5	1	begroting / jaarrekening

⁷ In deze cijfers is ook de overloop uit 2017 verdisconteerd.



Lijst met afkortingen

APV

Algemene plaatselijke verordening Goirle 2016

Beleidscyclus VTH

Voor de VTH-taken wordt in de regel een vierjarig beleid geschreven. Elk jaar begint met een uitvoeringsprogramma. Wat gaat men dat jaar doen aan het beleid? En eindigt met een evaluatie. Wat heeft men aan het beleid gedaan?

Wet Bibob

Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

Bor

Besluit omgevingsrecht

DHW

Drank- en Horecawet

iTP

Integraal toezicht protocol

Mor

Ministeriële regeling omgevingsrecht

OMWB

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

VTH

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

VV

Vergunningverlening

VVH

Afdeling Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving

Vooroverleg

Toetsing van haalbaarheid van een ingediend plan

Wabo

Wet algemene bepaling omgevingsrecht

Wet VTH

Wet vergunningverlening toezicht en handhaving

**BIJLAGE 1: OVERZICHT CAPACITEIT EN MIDDELEN
OMWB**

GEMEENTE GOIRLE (583500) Januari t/m December								Prognose	
Hoofd categorie	Categorie	Speerpunt	WP. incl. Werkvoor-bereiding	WP. incl. Wvb-%	Uren Aantal	Urenbedrag inc. wvb	Externe Kosten	Norm (100%)	Extrapolatie 100%
Vergunningverlening			€ 50.000	98%	511,83	€ 49.239		€ 50.000	€ 49.239
	Bruin				4,00	€ 387			€ 387
	Blauw				37,00	€ 3.524			€ 3.524
	Grijs		€ 50.000	91%	470,83	€ 45.329		€ 50.000	€ 45.329
Toezicht			€ 44.550	107%	500,15	€ 47.804		€ 44.550	€ 47.804
	Energie				6,75	€ 642			€ 642
	Bruin		€ 4.000	120%	49,75	€ 4.781		€ 4.000	€ 4.781
	Blauw		€ 1.000	24%	2,50	€ 239		€ 1.000	€ 239
	Grijs		€ 38.000	109%	432,50	€ 41.366		€ 38.000	€ 41.366
	Overig		€ 1.550	50%	8,65	€ 776		€ 1.550	€ 776
Programma Asbest			€ 48.000	92%	464,25	€ 44.338		€ 48.000	€ 44.338
	Asbest		€ 48.000	92%	464,25	€ 44.338		€ 48.000	€ 44.338
Handhaving			€ 14.000	136%	201,75	€ 18.973		€ 14.000	€ 18.973
	Handhaving		€ 13.000	146%	201,75	€ 18.973		€ 13.000	€ 18.973
	Bezwaar & Beroep		€ 1.000					€ 1.000	
Advisering			€ 9.000	175%	159,65	€ 15.767	€ 98	€ 9.000	€ 15.767
	Bruin				16,50	€ 1.470	€ 98		€ 1.470
	Blauw		€ 2.000					€ 2.000	
	Grijs		€ 5.000	179%	89,65	€ 8.929		€ 5.000	€ 8.929
	Asbest		€ 2.000					€ 2.000	
	Rood				53,00	€ 5.297			€ 5.297
	Overig				0,50	€ 71			€ 71
Gegevensbeheer / Ambtelijke ondersteuning / informatieverstrek					2,00	€ 157	€ 1.338		€ 157
	Overig				2,00	€ 157	€ 1.338		€ 157
Totaal Sloop									
Collectieve Taken			€ 18.497	100%		€ 18.497		€ 18.497	€ 18.497
	Collectieve Taken		€ 18.497	100%		€ 18.497		€ 18.497	€ 18.497
Werkprogramma			€ 184.047	106%	1.839,63	€ 194.775	€ 1.436	€ 184.047	€ 194.775
Aanvullende Opdrachten					255,50	€ 22.696	€ 1.220		
	Aanvullende Opdrachten				255,50	€ 22.696	€ 1.220		
Niet Ingedeeld									
Totaal			€ 184.047	106%	2.095,13	€ 217.471	€ 2.656		

BIJLAGE 2: OVERZICHT REALISATIE BOUWTOEZICHT

Soort	Gemiddelde tijd per geval	Gemiddelde aantal controle momenten	aantal 2018	Afgeronde aantal uren 2018	EVALUATIE	
					GEREALISEERD	Verschil
	(GLOBAAL)	(GLOBAAL)	(GLOBAAL)			
Dakkapel Woning (verplichtige)	1,5	1	30	45	2,50	-42,50
Bouw woning < (100.000)	12,6	6	25	300	219,00	-81,00
Bouw woning (100.000 - (1.000.000)	22,7	10	15	300	1166,00	866,00
Bouw woning (o.a. projecten) > (1.000.000	54,1	30	6	300	484,50	184,50
Bedrijf < (100.000	16,9	6	12	200	14,00	-186,00
Bedrijf (100.000 - (1.000.000	23,3	10	5	100	148,00	48,00
Bedrijf > (1.000.000	62,3	30	2	100	60,00	-40,00
Publiek < (100.000	17,4	6	8	150	25,00	-125,00
Publiek (100.000 - (1.000.000	30,8	10	6	200	26,50	-173,50
Publiek > (1.000.000	80,2	30	0	0	28,50	28,50
Doorlopend toezicht op bouw 2017			200	1775	9,50	-1765,50
Achterstallig 2013-2014	3		8	25	1,50	-23,50
Vergunningsvrije toets	6		50	300	177,00	-123,00
Klachten	2,5		20	50	51,00	1,00
Handhaving	8		40	300	455,50	155,50
Slopen (bouwkundig)	2		15	30	69,00	39,00
Slopen asbest	2		25	50	79,00	29,00
Project Tilburgseweg				250	283,00	33,00
Project Buitengebied				150	355,50	205,50