Aan de leden van de gemeenteraad van Goirle
Cc: college van B&W

Betreft: ter kennisname resultaten DOE MEE onderzoek NVRR VN-verdrag Handicap (gemeente Goirle)

Goirle, 10 januari 2020

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding
De rekenkamercommissie Dongen, Goirle, Loon op Zand (hierna RKC DGL) is lid van de Nederlandse vereniging voor rekenkamers en rekenkamercommissies (NVRR). Ter bevordering van de samenwerking tussen rekenkamercommissies en het onderling kunnen leren van elkaar, organiseert de NVRR periodiek een zogenoemd 'doe mee onderzoek[1]'.

In de periode juni 2019 – september 2019 is het '*NVVR doe mee onderzoek VN-verdrag Handicap'* uitgevoerd. Ook de RKC DGL heeft geparticipeerd in dit landelijke onderzoek. Het sociale beleid van de gemeenten Dongen, Goirle en Loon op Zand is door onderzoekers van de NVRR getoetst aan de hand van een gezamenlijk vastgesteld analysekader. In totaal ging het om een analyse in 47 Nederlandse gemeenten.

Centraal in dit DOE MEE-onderzoek stond de vraag:
Hoe geven gemeenten in hun beleid over het sociaal domein invulling geven aan het VN-verdrag handicap?

Samenvatting DOEMEE- onderzoek bij 47 gemeenten (zie bijlage)
Het VN-verdrag handicap is van kracht sinds juli 2016. Gemeenten hebben een belangrijke rol bij de implementatie hiervan. Ze zijn onder meer verantwoordelijk voor het beleid in het sociaal domein, oftewel de ondersteuning aan inwoners om zelfstandig te kunnen meedoen aan de samenleving. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om het regelen van de juiste zorg, begeleiding bij werk en aanpassingen in woningen. De maatregelen die gemeenten hiervoor moeten nemen, staan vastgelegd in drie wetten: de Participatiewet, de WMO en de Jeugdwet. De wetten verplichten gemeenten om stapsgewijs het VN-verdrag handicap in te voeren. De landelijke overheid beveelt gemeenten te doen middels een integraal plan. Oftewel een Lokale Inclusie Agenda. Uit het onderzoek onder 47 gemeenten, blijkt dat slechts een kwart van de onderzochte gemeenten (12 gemeenten) een integraal plan heeft of aan het ontwikkelen is om de deelname van inwoners met een beperking aan de samenleving te bevorderen. Het complete onderzoeksrapport is als bijlage 2 bij deze brief gevoegd.

[1] 'Doe mee-onderzoek' is een initiatief van de NVRR. Eén onderzoeker voert namens meerdere rekenkamer(commissie)s een onderzoek uit in meerdere gemeenten tegelijkertijd volgens een vergelijkbare onderzoeksopzet.

Samenvatting bevindingen DOEMEE onderzoek voor de gemeente Goirle
De NVRR heeft naast een algemeen rapport, per gemeente een bevindingenrapportage opgeleverd. De rapportage voor Goirle is gevoegd bij deze rekenkamerbrief (zie bijlage).

Overstijgende conclusie van de NVRR voor de gemeente Goirle
De onderzoekers van de NVRR constateren dat de gemeente Goirle op alle onderdelen en thema's van het inclusiebeleid maatregelen heeft geformuleerd. Daarbij is geen bijzondere aandacht voor de positie van vrouwen met een handicap. Voor kinderen wordt er wel een aantal specifieke maatregelen geformuleerd. Ook in de randvoorwaarden voor inclusie treft de gemeente maatregelen. Het blikveld van de gemeente lijkt zich te beperken tot die voorzieningen waar de gemeente direct invloed op heeft, bijvoorbeeld door middel van een subsidieverhouding.
In het integrale beleid sociaal domein is een aparte paragraaf geschreven over toegankelijkheid voor de doelgroep van het Verdrag. In de rest van het document wordt de doelgroep niet anders benaderd of benoemd dan andere inwoners. Bij de totstandkoming zijn vertegenwoordigers van de doelgroep betrokken in algemene participatie- en cliëntraden.

Ambtelijke feiten
De rapportage van de NVRR heeft de rekenkamercommissie eind november 2019 voor een ambtelijke check op juistheid doorgestuurd. Ambtelijk is het volgende opgemerkt: “Wij hebben het rapport doorgekeken en volgens ons klopt het voor Goirle grotendeels. Wij hebben alleen de volgende kanttekening. Op blz. 7 wordt aangegeven dat de primaire focus van het inclusiebeleid voor mensen met een handicap is. Volgens ons gaat voor een even groot stuk over de toegankelijkheid van voorzieningen in de breedste zin van het woord. Ook het (financieel) kunnen meedoen hoort hierbij. Financiële inclusie is zelfs tijdens de raadsvergadering waarin het hele maatschappelijke middenveld de raad heeft geadviseerd over een prioritering van de inclusieagenda als belangrijkste punt genoemd.”

Slot
Gelet op het feit dat het hier om een globale Quick scan gaat, formuleert de rekenkamercommissie op basis van het NVRR-onderzoek zelf geen conclusies en/of aanbevelingen richting de raad van Goirle. De rekenkamercommissie stuurt u de resultaten ter kennisname toe.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Namens de Rekenkamercommissie Dongen, Goirle, Loon op Zand

John Verhoeven
Voorzitter

Bijlagen
1: NVRR-rapportage gemeente Goirle
2: NVRR rapportage DOE MEE-onderzoek: beleidsscan VN-verdrag Handicap