



VTH-evaluatieverslag Gemeente Goirle 2019

Vastgesteld door het college d.d. 28 april 2020

Inhoud

1. Algemeen	3
2. Beleidsdoelstellingen VTH 2019-2022.....	3
2.1 Ambities en doelen	3
2.2 Uitgangspunten VTH-uitvoeringsprogramma 2020	3
3. Beleidsevaluatie VTH 2019	5
3.1 Ondernomen acties VTH in 2019.....	5
4. Vergunningverlening	7
4.1 Vooroverleg.....	7
4.2 Omgevingsvergunningen/meldingen	8
4.3 Beschikkingen APV en bijzondere wetten	11
4.4 Middelen en capaciteit vergunningverlening.....	12
5. Toezicht en handhaving.....	13
5.1 Wabo.....	13
5.2 Milieu.....	14
5.3 APV en bijzondere wetten	15
5.4 Middelen en capaciteit toezicht en handhaving	16
6. Juridische procedures.....	17
6.1 Middelen en capaciteit juridische procedures, coördinatie en beleid	18
Bijlage 1 Overzicht capaciteit en middelen OMWB	19
Bijlage 2 Overzicht realisatie bouwtoezicht	20

1. Algemeen

In dit evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) kijken we terug naar de in 2019 uitgevoerde activiteiten en behaalde resultaten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de bebouwde omgeving van de gemeente Goirle.

Beschreven wordt in hoeverre de geplande activiteiten uit de beleidsplannen VTH 2019-2022 die op 21 mei 2019 door het college en op 3 juni 2019 door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

Met het evaluatieverslag wordt invulling gegeven aan artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarin is opgenomen dat het college verplicht is om jaarlijks te evalueren. Het evaluatieverslag wordt na vaststelling in het college aan de gemeenteraad bekend gemaakt.

2. Beleidsdoelstellingen VTH 2019-2022

2.1 Ambities en doelen

In de beleidsplannen VTH 2019-2022 zijn onderstaande ambities en doelen geformuleerd die in vier jaar bereikt moeten worden. Goirle wil groen, sociaal, ondernemend, duurzaam en dienstbaar zijn. Het algemene doel is om de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren.

1. Duurzame uitkomst

We focussen ons bij dit doel op de kwaliteit van onze producten en processen. Een goede kwaliteit draagt bij aan het vertrouwen in onze organisatie. We gaan daarom onder andere een auditsysteem opzetten en ook de doorlooptijd van aanvragen versnellen.

2. Duurzame omgeving

Wil een omgeving 'duurzaam' blijven, dan is het van belang om ons aan de regels te houden. Zo zorgen wij voor een veilige leefomgeving. Onze uitdaging daarbij is om te zien dat niet alle monniken gelijk zijn, waardoor we maatwerk leveren en soms afwijken van beleid. De uitdaging voor buiten is om te begrijpen dat de ene buurman iets wel voor elkaar krijgt en de ander niet. We gaan daarom onder andere duidelijk aangeven wat wel mag en sturen aan de voorkant op naleving.

3. Dienstbare service

Volgens de missie en het bestuursakkoord zijn niet alleen de regels belangrijk, ook de manier van communiceren is van belang. We gaan daarom actief communiceren, een communicatiestrategie opstellen en volgens deze strategie werken. We moeten meer de samenwerking en verbinding met de buitenwereld zoeken. We moeten wendbaarder en flexibeler worden. Ons meer integraal rondom opgaven organiseren, in plaats van rondom functies. We communiceren in heldere taal, we informeren met het oog op preventie. We zeggen wat we doen en we doen wat we zeggen en daarbij leveren we maatwerk.

4. Dienstbare uitkomst

Het is goed voor een omgeving om te komen tot een gedragen uitkomst. We gaan daarom actief pre-meditation toepassen en een handleiding ontwikkelen voor het voeren van een omgevingsgesprek.

2.2 Uitgangspunten VTH-uitvoeringsprogramma 2020

In het VTH-uitvoeringsprogramma Gemeente Goirle 2020, vastgesteld door het college op 21 januari 2020, zijn bovengenoemde ambities en doelen verder uitgewerkt. Dat betekent dat het **kwaliteitsniveau** binnen de ambtelijke organisatie op orde moet zijn. Het minimale kwaliteitsniveau van de dienstverlening vertaalt zich in een adequaat kennis- en kundeniveau van het personeel. Voor de uitvoering van de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken zijn wettelijke kwaliteitscriteria vastgelegd in het document Kwaliteitscriteria 2.1 (uitwerking van het Programma Uitvoering met ambitie.nl). De gemeente Goirle voldoet aan deze kwaliteitseisen. In 2019 zijn de Kwaliteitscriteria herzien naar versie 2.2. In 2020 onderzoeken we of we nog steeds aan alle eisen voldoen.

Ook is het van belang dat vergunningen op tijd worden verleend. **Rechtszekerheid** voor inwoners en ondernemers is van groot belang. Wij streven naar vergunningen die helder, duidelijk en niet voor meerdere uitleg vatbaar zijn en daardoor de rechterlijke toets kunnen doorstaan. De vergunning wordt automatisch verleend als de beslistermijn voorbij is (lex silencio positivo). Ons uitgangspunt is dat we dat zo veel mogelijk voorkomen door er voor te zorgen dat de wettelijke afhandelingstermijnen worden gehaald. De lex silencio positivo wordt overigens afgeschaft onder de Omgevingswet omdat het de bedoeling is dat we dan veel meer maatwerk verlenen en minder met standaardvoorschriften werken.

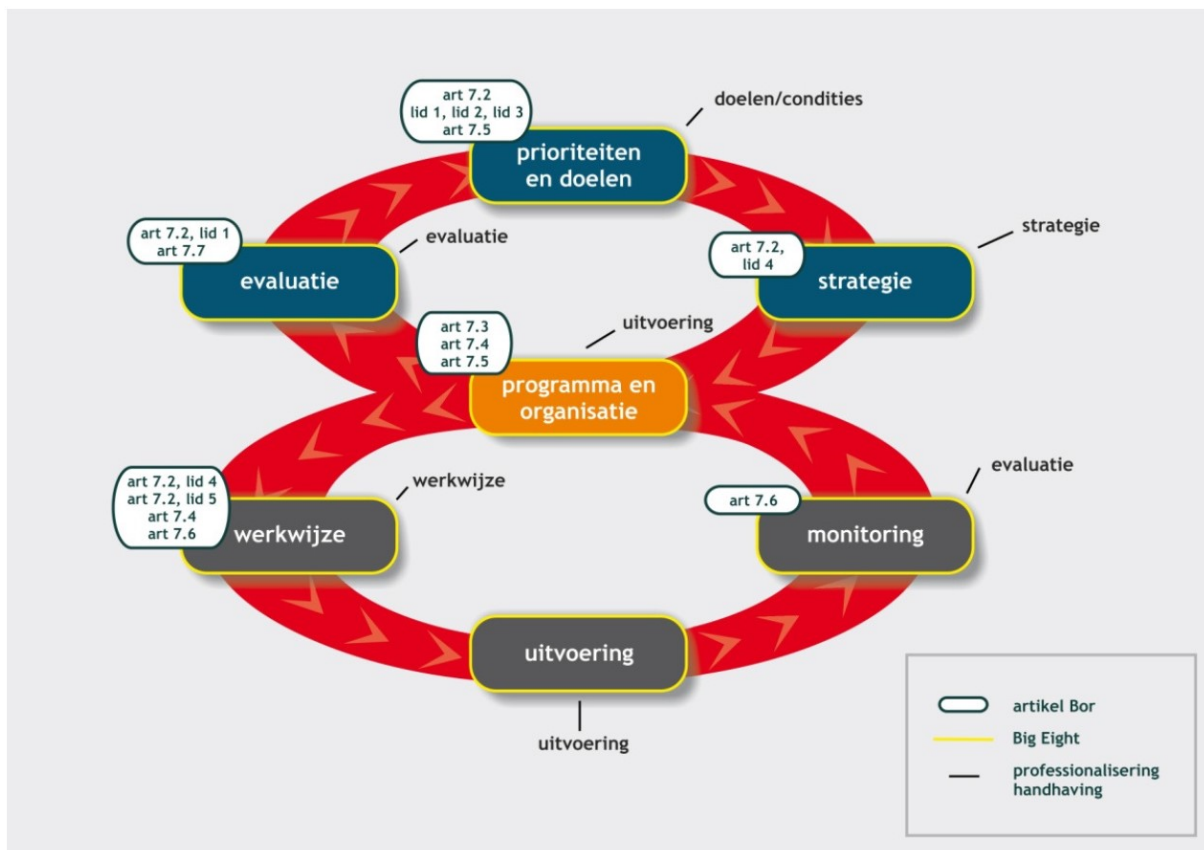
Rechtszekerheid zorgt er ook voor dat met **handhavend optreden** overtredingen worden aangepakt. Regels moeten worden nageleefd want ze dienen een doel. Een burger moet erop kunnen vertrouwen dat het de gemeente ernst is met een in gang gezet handhavingstraject en dat het beëindigen van de geconstateerde overtreding de inzet is. Daarbij hanteren wij als uitgangspunt dat in alle gevallen inzet op toezicht en handhaving op een redelijke en proportionele manier plaats moet vinden. Waar mogelijk hanteren we een maatwerkaanpak. Het algemeen belang versus privaat belang wordt zorgvuldig afgewogen in ieder proces.

Inwoners en ondernemers hebben een eigen **verantwoordelijkheid**. Bij het ontplooiën van activiteiten zijn initiatiefnemers zelf verantwoordelijk voor het actief informeren van de gemeente en het compleet maken van de aanvraag. Ter voorbereiding op de Omgevingswet moet sinds dit jaar een omgevingsgesprek worden gevoerd. Daarmee worden initiatiefnemers verantwoordelijk gemaakt voor het creëren van draagvlak c.q. acceptatie van de voorgenomen plannen bij belanghebbenden, zoals burens. Uiteraard kan de gemeente hierbij desgewenst adviseren.

De aanpak van problemen en vraagstukken vinden voor zover mogelijk **risico gestuurd** plaats. Hierbij staan de bescherming van de (volks)gezondheid en (fysieke) veiligheid voorop. Al met al is onze inzet ook in 2019 gericht geweest op het waarborgen van de kwaliteit, de leefbaarheid en de veiligheid van de leefomgeving. De kern van het gemeentelijke VTH-beleid is om de risico's van niet-naleving van wetgeving en beleid op het vlak van de fysieke leefomgeving tot een minimum te beperken, gegeven de beperkte beschikbare middelen. En ook in 2019 uiteraard met zo weinig mogelijk overlast voor inwoners en bedrijven.

3. Beleidsevaluatie VTH 2019

Jaarlijks worden de opgestelde documenten van de beleidscyclus in het kader van het interbestuurlijk toezicht voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant. De provincie ziet erop toe dat de gemeente Goirle voldoet aan de wettelijke kwaliteitscriteria. De afdeling Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving (VVH) van de gemeente Goirle is doorlopend bezig met een verdere kwaliteitsverbetering gebaseerd op de zogenaamde "Big 8". Dit is een dubbele plan-do-check-act cyclus waarbij beleid en uitvoering met elkaar verbonden worden (zie figuur hieronder). Door het volgen van de Big 8 worden werkzaamheden doelmatig en planmatig uitgevoerd. Daarnaast zorgt het evaluatieonderdeel van deze cyclus ervoor dat het beleid steeds blijft aansluiten op de uitvoeringspraktijk. Deze aanpak is op grond van hoofdstuk 5 van de Wabo voor handhaving verplicht.



Figuur 1. Big 8

3.1 Ondernomen acties VTH in 2019

Om de VTH-beleidsdoelstellingen te realiseren en rekening gehouden met de hierboven genoemde uitgangspunten zijn in 2019 de volgende stappen gezet:

1. Een organisatieontwikkeling is in gang gezet onder leiding van de gemeentesecretaris en in samenwerking en samenspraak met een VTH-jurist en organisatiedeskundigen. Daarbij wordt gewerkt in GHO-verband (Goirle, Hilvarenbeek, Oisterwijk) aan verbetering van kwaliteit en stroomlijning van de processen.
2. Om de doorlooptijd van aanvragen te beheersen zijn we gestart met het verbeteren van de digitalisering van de werkomgeving. Een plan van aanpak is opgesteld om te komen tot een klantgerichte benadering waarbij een goede (digitale) dienstverlening en een snelle en zorgvuldige afhandeling van de vergunningaanvragen centraal staat. Er wordt gewerkt aan de koppeling van het omgevingsloket voor het indienen van digitale aanvragen met het DSO (digitaal stelsel omgevingswet) en aan goede

standaardsjablonen in helder taalgebruik voor vergunningverleners, toezichthouders en handhavers. Om alles goed te kunnen monitoren wordt een systeem voor indicatoren/rapportages ingericht. Een projectgroep is gestart met het doorvoeren van databeheer op het gebied van Wabo-taken in huis (omgevingsvergunningen bouw/ruimtelijke ordening en meldingen brandveilig gebruik/sloop) in Squit 2020, een functioneel beheerder is aangesteld om hierbij te ondersteunen. Ook de dossiers van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) worden overgezet naar Squit 2020 zodat deze bereikbaar zijn voor alle partijen. De middelen die nodig zijn om de digitalisering verder te ontwikkelen zijn geborgd.

3. We zijn gestart met het aanpassen van de mandateringsregeling waarmee we de interne procedure vereenvoudigen. Het behandelen van vrijstellingen en weigeringen is niet (volledig) gemandateerd. Een groot gedeelte van de behandelingstijd gaat op aan bestuurlijke besluitvorming. Door het verruimen van de mandatering kan de behandeltijd van een omgevingsvergunning Wabo afnemen.
4. We voorkomen door tijdig te beslissen op een aanvraag dat vergunningen van rechtswege verleend worden.
5. In het kader van een duurzame en veilige leefomgeving denken we vaker en meer mee met burgers, zonder dat daarbij de kwaliteit van de leefomgeving in het geding komt. Dat houdt in dat actief in gesprek wordt gegaan met inwoners tijdens toezicht- en handhavingsacties. Daarbij wordt duidelijk aangegeven wat wel mag en wat het doel is van bepaalde regels om zo tot een gedragen uitkomst te komen. Gemonitord wordt of dit naar wens verloopt en wat het effect is.
6. Om een veilige leefomgeving te waarborgen is het Bibob-beleid (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geactualiseerd.
7. De communicatie richting inwoners en ondernemers is verbeterd. De medewerkers volgen een cursus Heldere Taal en passen dit toe in de praktijk. Een aantal medewerkers zijn ter ondersteuning benoemd tot Taalmaatje. Er wordt gecommuniceerd in heldere taal, veel voorkomende informatie aan de burger over vergunningszaken, toezicht en handhaving wordt in eenvoudiger taalgebruik onder het voetlicht gebracht waarmee de verwachtingen bij burgers meer worden gemanaged.
8. Het naleefgedrag moet daarmee ook omhoog gaan. We willen een naleefgedrag bereiken van 50 % bij de Wabo-taken die zijn belegd bij de OMWB na een eerste hercontrole (dit was 37%) en naleefgedrag van 90 % bij de Wabo-taken in huis na een eerste hercontrole op omgevingsvergunningen bouw/ruimtelijke ordening en meldingen brandveilig gebruik/sloop. In 2019 is al in beeld gebracht wat de gemeente Goirle daar zelf aan kan doen en wat bij de OMWB ligt.
9. Samen met Oisterwijk is ter voorbereiding van de invoering van de Omgevingswet het omgevingsgesprek ontwikkeld. Hiermee wordt gewerkt vanaf maart 2020. Op de website wordt de werking van het omgevingsgesprek aan inwoners en ondernemers uitgelegd met een animatie en een toelichting. Er is een menukaart ontwikkeld met tips en ideeën voor het organiseren van een omgevingsgesprek over plannen en initiatieven. Onder de Omgevingswet komt namelijk bij de initiatiefnemer de verantwoordelijkheid te liggen om de omgeving mee te krijgen in zijn of haar plan.
10. Bij elk handhavingsverzoek of bezwaarzaak bezien we of partijen met elkaar of met de gemeente in gesprek willen (pre-mediation). De gemeente kan dan meedenken en kaders meegeven om tot een oplossing te komen. We monitoren of dit tot goede resultaten leidt.
11. Aan de slag met de uitkomsten van het benchmark onderzoek over de boa inzet dat in 2019 is uitgevoerd. In 2020 wordt dit verder aanbesteed.

4. Vergunningverlening

In 2019 zijn binnen de afdeling VVH omgevingsvergunningen aangevraagd en behandeld op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met een gemiddelde doorlooptijd van zes weken. Het gaat met name om aanvragen op het gebied van bouw, ruimtelijke ordening, aanleg en monumenten. Meldingen hebben met name betrekking op sloop, brandveilig gebruik en bodemenergiesystemen.

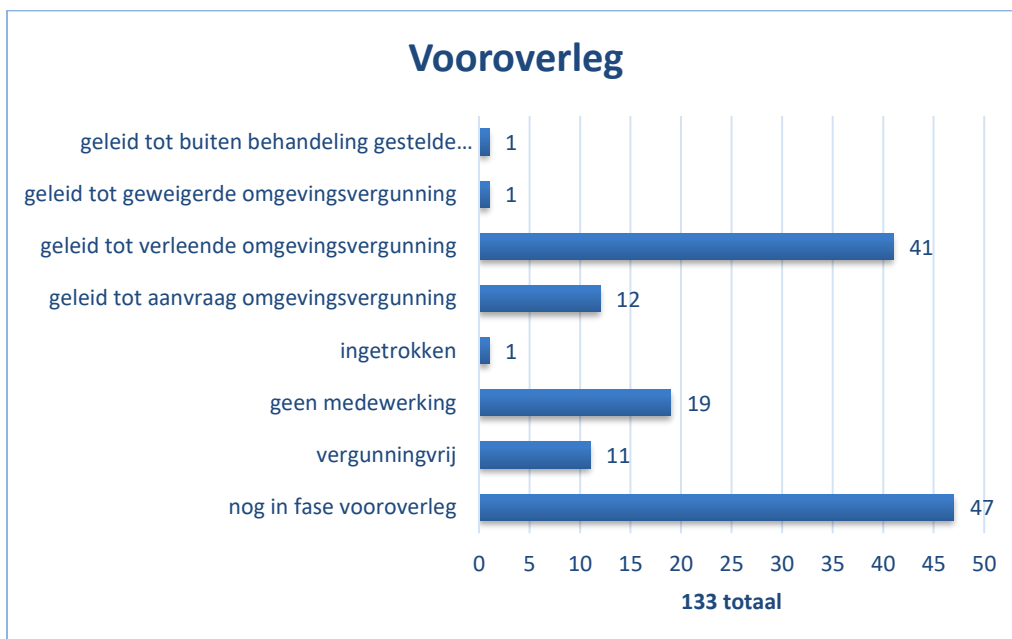
Daarnaast zijn er aanvragen gedaan die voortvloeien uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) zoals aanvragen om een kapvergunning, evenementenvergunning, uitweg/inritvergunning, standplaatsvergunning, exploitatievergunning, collectevergunning, snuffelmarktvergunning, reclamevergunning.

En er zijn overige bijzondere wetten en verordeningen van toepassing, zoals de Drank- en horecawet, Wet Kinderopvang, wegsleepverordening, huisvestingsverordening, leegstandwet, winkeltijdenverordening, wet op de kansspelen en de marktverordening.

Voor specifieke milieuactiviteiten worden de vergunningverlening en afhandeling van meldingen uitgevoerd door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB). Deze activiteiten worden zijn door de Omgevingsdienst zelf geëvalueerd in de T3 rapportage over 2019 (voor overzicht capaciteit en middelen OMWB zie bijlage 1) en zijn in dit hoofdstuk niet nader uitgewerkt.

4.1 Vooroverleg

Een vooroverleg vindt plaats met de aanvrager van een omgevingsvergunning voor activiteiten die in het bestemmingsplan zijn beschreven. In het vooroverleg wordt getoetst aan de eisen gesteld in het bestemmingsplan en aan welstand. Zo krijgt de indiener alvast meer zekerheid over de haalbaarheid van de plannen, nog voordat de officiële aanvraag is ingediend. Aan zowel het vooroverleg als de officiële aanvraag zijn kosten verbonden. De legeskosten voor het vooroverleg zijn lager dan die van de vergunningaanvraag. Mocht na het vooroverleg blijken dat het plan niet haalbaar is, dan heeft de indiener in ieder geval niet meer onnodige kosten gemaakt. Indien het plan wel haalbaar blijkt en de indiener binnen een half jaar een vergunning aanvraagt, worden de legeskosten voor het vooroverleg in mindering gebracht op de legeskosten voor de officiële vergunningaanvraag. In de gemeente Goirle zijn in 2019 in totaal 133 vooroverleggen uitgevoerd. In de grafiek hieronder splitsen we de uitkomsten van de vooroverleggen uit. De vooroverleggen betroffen hoofdzakelijk bouwprojecten.



Figuur 2. Vooroverleg

Vergunningvrij

Van de 133 behandelde vooroverleggen waren 11 plannen vergunningvrij. Dat wil zeggen dat geen omgevingsvergunning vereist is om het plan uit te voeren.

Toegekend

Van de 133 behandelde vooroverleggen zijn 55 plannen toegekend. Dat wil zeggen dat in 55 gevallen is aangegeven dat de intentie bestaat om mee te werken aan een omgevingsvergunning. Deze 55 plannen hebben allen geleid tot een vergunningaanvraag. 41 plannen hebben geleid tot verleende omgevingsvergunningen, 12 bevinden zich nog in de fase van aanvraag, één plan heeft geleid tot een buiten behandeling gestelde omgevingsvergunning en één plan tot een geweigerde omgevingsvergunning.

Geen medewerking

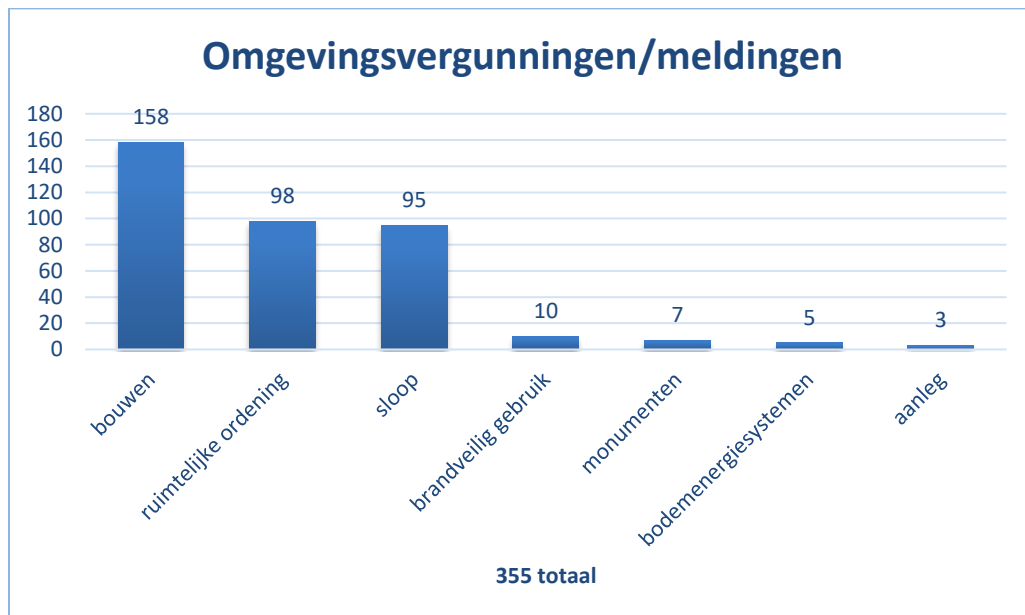
Van de 133 behandelde vooroverleggen zijn 19 plannen afgewezen. Dat wil zeggen dat in 19 gevallen is aangegeven dat er geen intentie bestaat om mee te werken aan het plan. Reden om beleidsmatig af te wijzen aan de plannen is strijdigheid met het bestemmingplan, bijvoorbeeld een te groot oppervlak aan bijgebouwen. In één geval was het niet voldoen aan de eisen van welstand de reden.

Behandeltermijn vooroverleg

Voor het afhandelen van vooroverleggen is geen wettelijke termijn bepaald. In de gemeente Goirle werd in 2019 een vooroverleg gemiddeld binnen zeven weken afgehandeld.

4.2 Omgevingsvergunningen/meldingen

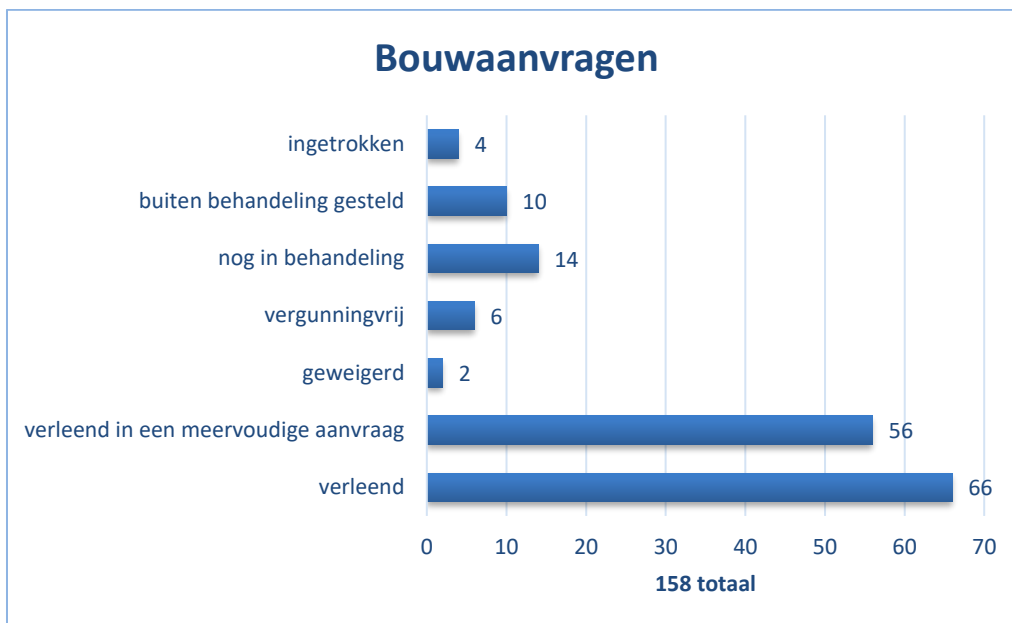
In totaal zijn in 2019 in Goirle 355 omgevingsvergunningen/meldingen beoordeeld. Het overgrote deel (158) bestond uit een aanvraag voor een omgevingsvergunning bouw. De bouwaanvragen, ruimtelijke ordeningszaken en sloopmeldingen zijn hieronder verder uitgesplitst.



Figuur 3. Omgevingsvergunningen/meldingen

Bouwaanvragen

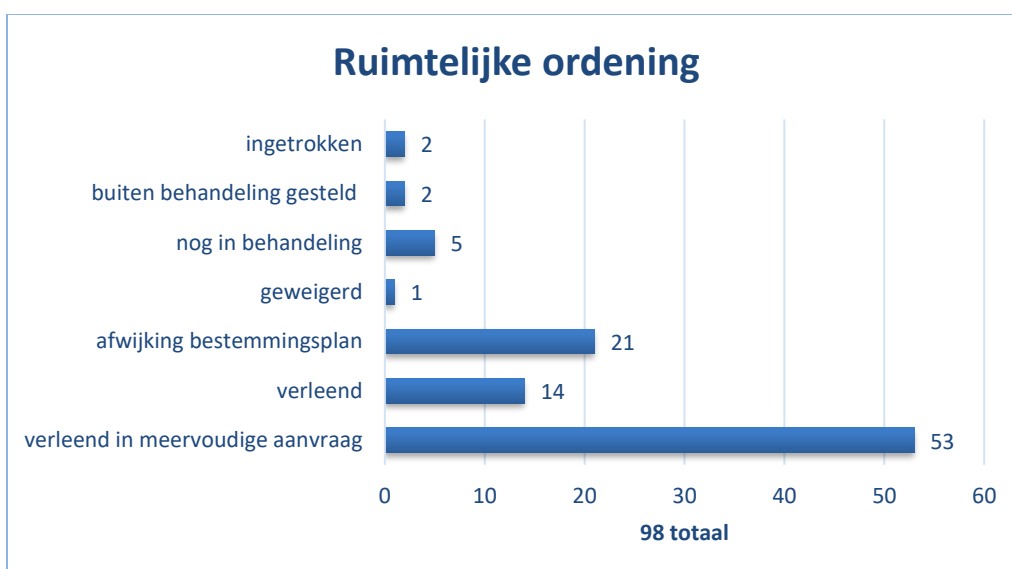
In totaal zijn 158 bouwaanvragen ontvangen. Het ging om het bouwen en uitbreiden van woningen, het realiseren van appartementen, het bouwen van een bedrijfsloods. Maar ook het realiseren van een schietbaan voor het Gilde, het slopen van een voormalig schoolgebouw, het verbouwen van een aula in een school, het bouwen van twee paardenstallen en het bouwen van een oeverwaluwand.



Figuur 4. Bouwaanvragen

Ruimtelijke ordening

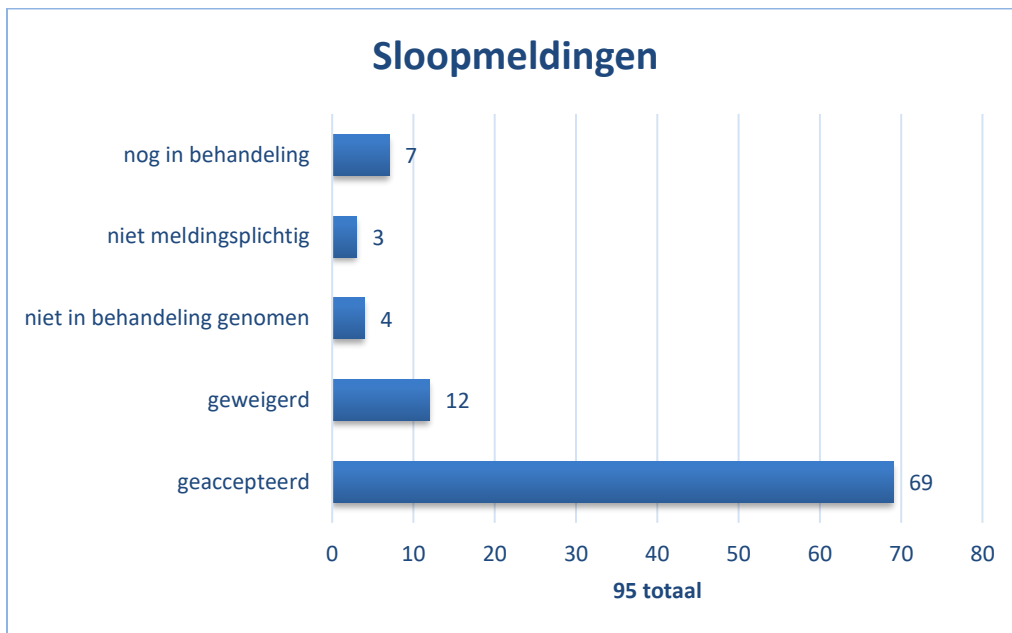
In totaal zijn 77 aanvragen ontvangen waarvoor een bestemmingsplanprocedure moest worden doorlopen. Het ging dan om dakkapellen, erfafscheidingen, uitbreidingen van woningen en bedrijven en wijziging van gebruik van panden. Van de 53 verleende RO-aanvragen was één een projectbesluit. Een paar bijzondere gevallen waren het plaatsen van een vliegtuig op Schijnvliegveld De Kiek in combinatie met het kappen van 75 bomen en het aanleggen van een historisch pad en rustplek, het plaatsen van twee trekkershutten, een vleermuistoren, een bed & breakfast, een geluidwerende voorziening en het tijdelijk bieden van een pop-upslaapbeleving in de Maria Booschapskerk. Er werden 21 aanvragen voor afwijking van het bestemmingsplan ingediend. Het ging dan bijvoorbeeld om wijziging van het gebruik van woningen of bedrijfspanden in afwijking van het bestemmingsplan, het gebruiken van bedrijfsruimte als tijdelijke woonruimte, wijziging kinderdagverblijf naar bestemming wonen, herontwikkeling van een locatie, splitsing van een woning en het uitbreiden van een melkveebedrijf.



Figuur 5. Ruimtelijke ordening

Sloopmeldingen

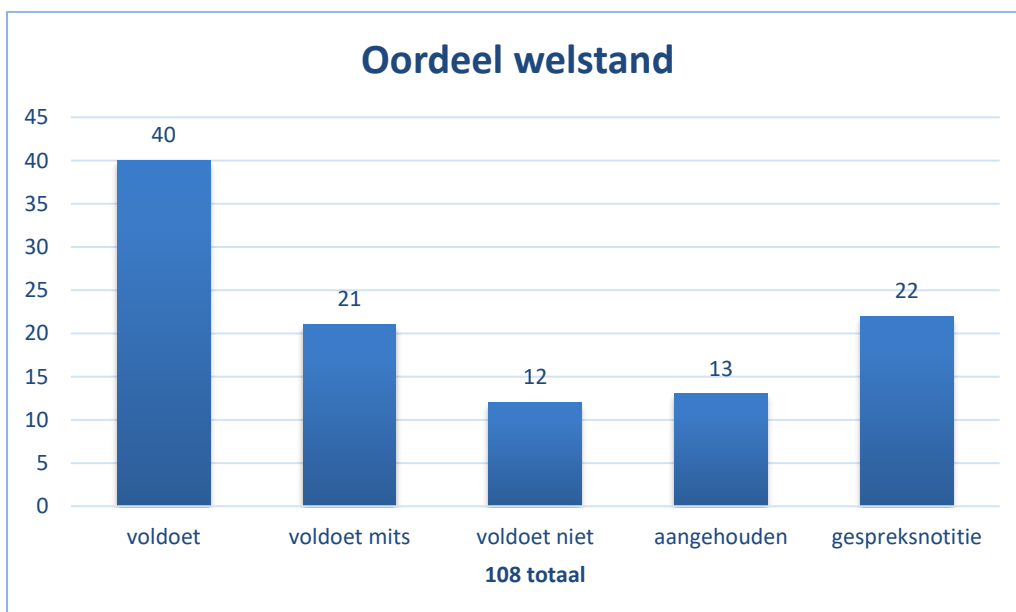
In totaal zijn 95 sloopmeldingen ontvangen.



Figuur 6. Sloopmeldingen

Welstandsadviezen

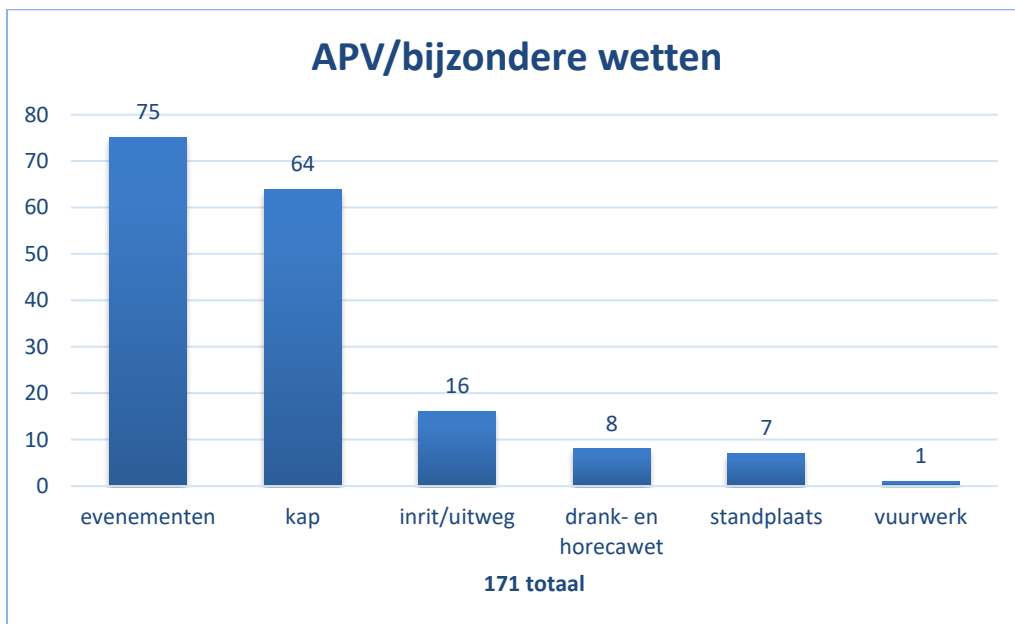
Welstandsadviezen maken onderdeel uit van het vergunningstraject. Een welstandsadvies wordt afgegeven bij omgevingsvergunning aanvragen voor het verbouwen/wijzigen van een monument of (ver)bouwen van een pand dat ligt binnen het door de gemeente Goirle vastgestelde welstandsgebied. De welstandscommissie heeft 108 maal advies uitgebracht. 40 keer is het advies gegeven dat het plan geheel voldeed, 21 keer was de uitkomst dat het plan voldoet mits. 13 keer zijn plannen aangehouden. Dat wil zeggen dat gevraagd is om verduidelijking van kleine aspecten. 12 keer is geoordeeld dat het plan niet voldeed. 22 keer was sprake van een gespreksnotitie. Een gespreksnotitie wordt gemaakt als het plan te onduidelijk is om erover te kunnen oordelen of zoveel moet worden aangepast dat de ontwerper dit met de commissie wil bespreken.



Figuur 7. Welstandsadviezen

4.3 Beschikkingen APV en bijzondere wetten

Op grond van de APV is een aantal zaken vergunningplichtig. Hieronder bespreken we de soorten en aantallen. En de kapvergunningen zijn nader uitgewerkt in een tabel.



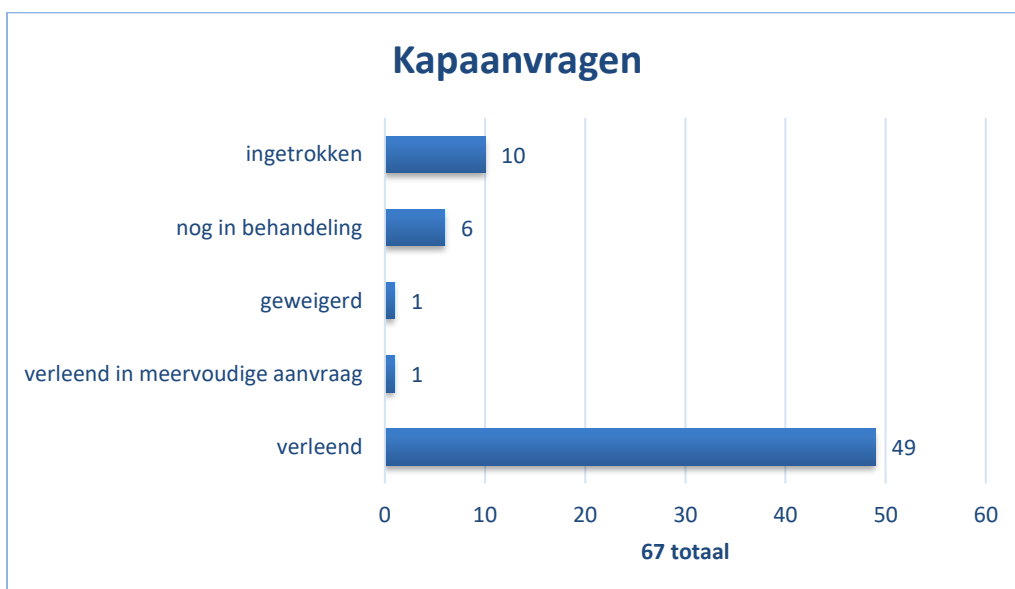
Figuur 8. APV/bijzondere wetten

Vellen van houtopstanden (kapvergunning)

In totaal zijn 67 kapaanvragen ontvangen, waarvan

- 1 vergunning is geweigerd
- 10 vergunningen zijn ingetrokken, na negatief advies van onze kant (niet vergunbaar)
- 6 aanvragen zijn nog in behandeling zijn
- 49 vergunningen zijn verleend (73%)

Er kan in één omgevingsvergunning voor meerdere bomen een kap worden aangevraagd. Het aantal bomen betreft totaal 286 vergunningplichtige bomen, waarvan 205 gemeentelijk en 81 particulier. Voor 154 bomen is herplant opgelegd, waarvan 95 gemeentelijk en 59 particulier.



Figuur 9. Kapaanvragen

Vuurwerk

Eén beschikking is afgegeven voor de verkoop van consumentenvuurwerk. Dat is vereist op grond van artikel 2.72 APV in samenhang met het Vuurwerkbesluit.

Behandeltermijn

Alle vergunningen zijn binnen de termijn van acht weken verleend. Met name bij uitweg- en kapvergunningen wordt in overleg gegaan met de aanvrager als de aanvraag om vergunning wordt geweigerd. Als de aanvraag niet wordt doorgezet worden geen legeskosten in rekening gebracht, omdat op deze manier kosten van inzet van ambtenaren worden uitgespaard.

Bibob

De Wet Bibob is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Als er een ernstig gevaar dreigt dat een vergunning wordt misbruikt, kan het bevoegde bestuursorgaan de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Zo voorkomen we dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en beschermen we de concurrentiepositie van bonafide ondernemers. In 2019 zijn zes Bibob-onderzoeken gestart naar aanleiding van een drank- en horecaverunning en zeven keer bij een exploitatievergunning.

4.4 Middelen en capaciteit vergunningverlening

Het Bor vereist dat gebruikte middelen inzichtelijk worden gemaakt. Globaal is onderstaand schema van toepassing. Voor een duidelijker beeld verwijzen we naar de begroting over 2019 op www.goirle.begroting-2019.nl en het overzicht capaciteit en middelen OMWB (bijlage 1).

Soort	Fte	Geborgd
Casemanager Wabo	3,5	Begroting/jaarrekening
Casemanager APV/bijz. wetten	1	Begroting/jaarrekening
Welstand/monument	n.v.t.	Begroting/jaarrekening
Administratie	1,6	Begroting/jaarrekening
Verkeerskundige	0,4	Begroting/jaarrekening
Groendeskundige	0,7	Begroting/jaarrekening
Stedenbouwkundige	0,3	Begroting/jaarrekening
Brandweer	n.v.t.	Budget veiligheidsregio
OMWB	n.v.t.	Budget OMWB

5. Toezicht en handhaving

Bij vergunningsgericht toezicht (toezicht op verleende omgevingsvergunningen), objectgericht toezicht (monumenten, evenementen), signaalgericht toezicht (toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen) en themagericht toezicht (toezicht per thema of gericht op een bepaalde doelgroep) hanteert de afdeling VVH de eisen en beginselen uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent dat bij een overtreding, de overtreder door middel van een waarschuwingsbrief in de gelegenheid wordt gesteld de overtredingen te verhelpen. Als hier geen gehoor aan wordt gegeven wordt de overtreder nogmaals aangeschreven met een brief waarin wordt aangegeven dat het bestuur het voornemen heeft om een last onder dwangsom op te leggen of bestuursdwang toe te passen. De overtreder kan binnen twee weken zijn of haar zienswijze geven over de situatie. Daarna volgt indien nodig een dwangsom- of bestuursdwangbeschikking.

Bij het stellen van een begunstigingstermijn wordt altijd gekeken naar wat de overtreder redelijkerwijs aan tijd nodig zal hebben om de geconstateerde overtredingen ongedaan te maken. Afhankelijk van de casuïstiek, ernst en urgentie van de overtredingen kan ervoor gekozen worden om de beschreven eerste of tweede stap over te slaan. Bij incidentele gevallen wordt ervoor gekozen om strafrechtelijk op te treden. Ook kan het zijn dat de overtreder de geconstateerde overtredingen direct kan en wil verhelpen. Er kan dan veelal worden volstaan met een mondelinge waarschuwing. Deze waarschuwing wordt uiteraard wel in het bezoeksrapport vastgelegd.

5.1 Wabo

Regulier toezicht bouw en ruimtelijke ordening

Indien een omgevingsvergunning wordt verleend kan de vergunninghouder gaan bouwen. De vergunninghouder stuurt dan een startmelding aan de gemeente. De toezichthouder bespreekt vervolgens de fases van de bouw door met de vergunninghouder en de uitvoerder. Vervolgens wordt op basis van het integraal Toezicht Protocol (iTP) toezicht gehouden. Door volgens het protocol te werken kunnen onveilige situaties worden voorkomen. Het iTP bevat een totaalijst met de mogelijke controle elementen tijdens het toezicht op grond van de Wabo en het Bouwbesluit. In 80% van de gevallen wordt de start van de bouw actief gemeld. Indien geen startmelding is gedaan neemt de toezichthouder contact op met de vergunninghouder om de stand van zaken te bespreken.

In vier gevallen heeft een toezichthouder de bouw van een project direct stilgelegd. Dit is gebeurd omdat er in afwijking van een vergunning gebouwd werd. Het gaat dan om situaties die direct gevaar opleveren. In alle gevallen is inmiddels de overtreding opgeheven. Bij minder risicovolle overtredingen wordt een opdracht gegeven om een en ander in orde te maken. Hierop wordt dan tijdens het volgende controle bezoek toegezien. Het naleefgedrag in Goirle is groot.

Sloopvergunningen en sloopmeldingen

Indien een sloopvergunning wordt verleend, wordt altijd een controle uitgevoerd. De toezichthouders hebben in 2019 in totaal twee controles uitgevoerd op sloopvergunningen. In totaal zijn 95 sloopmeldingen ontvangen. De sloopmeldingen worden steekproefsgewijs gecontroleerd. De ene echter wat vaker dan de andere. Dit is in 2019 totaal 52 keer gebeurd.

Brandveiligheid

Van panden met een gebruiksvergunning controleert de brandweer samen met het bouwtoezicht de brandveiligheid. De frequentie is gebaseerd op een risico-indeling die de brandweer maakt. Hierbij worden de geprioriteerde panden (risicoklasse A en B) het vaakst bezocht. Ook is voor aanvang van carnaval extra gecontroleerd op brandveiligheid en is in 2019 een hercontrole uitgevoerd bij een zorginstelling naar aanleiding van een controle actie eind 2018 bij drie zorginstellingen.

Klachten toezicht bouw en ruimtelijke ordening

Bij de gemeente Goirle zijn 16 klachten binnen gekomen over bouwactiviteiten. Deze klachten zijn afgehandeld zonder dat een handhavingstraject is ingezet. Dergelijke klachten blijken voor het merendeel vergunningvrije bouwwerken te zijn.

Handhaving bouw en ruimtelijke ordening

Bij de gemeente Goirle wordt door de toezichthouders bouw veel handhavingstijd besteed aan een handhavinglijst. Op deze lijst staan circa 50 adressen waar onderzoek naar wordt gedaan en waar in de helft van de gevallen conform de Landelijke handhavingsstrategie ook een handhavingprocedure tegen wordt gevoerd. Deze procedures duren lang en daarbij valt nog veel te winnen op het gebied van organisatie, communicatie en afhandeling. In 2020 gaan wij deze zaken verder afstemmen en stroomlijnen.

5.2 Milieu

Het toezicht op de milieuactiviteiten wordt grotendeels uitgevoerd door de OMWB. Over 2019 heeft de OMWB hierover gerapporteerd in de T3 rapportage. Naast de reguliere toezichthoudende taken heeft de OMWB projectmatig controles uitgevoerd bij veehouderijen (project Intensivering Toezicht veehouderijen), LPG-tankstations, afval be- en verwerkende bedrijven en glastuinbouw. Verder heeft de OMWB de gemeente Goirle geadviseerd op het gebied van asbest, sanering verkeerslawaaai, ruimtelijke ordening, geluid en trillingen, externe veiligheid, natte koeltorens en energie.

De OMWB participeert namens de gemeente Goirle ook in het SSiB (Samen Sterk in Brabant), de provincie brede samenwerkingsvorm voor toezicht in het buitengebied. In 2019 lag de nadruk onder andere op dumpen, verbranden en lozen van afval, wild crossen en stroperij. Zie ook het jaarverslag van SSiB 2019 voor de resultaten van de handhavingsacties.

De gemeente Goirle heeft één toezichthouder milieu en een coördinator OMWB in dienst waardoor de lijnen met de OMWB kort zijn. Buiten de planning om zijn drie controles uitgevoerd voor de gemeente Hilvarenbeek en is deelgenomen aan integrale controles in GH0-verband.

In 2019 hebben de milieucontroles geleid tot de volgende resultaten:

Periodieke milieucontroles

- Van de 28 gecontroleerde bedrijven is 85% in overtreding. Als gevolg daarvan zijn relatief veel, namelijk 22, hercontroles uitgevoerd, waarvan 13 fysiek.
- Door twee derde van de gecontroleerde bedrijven is ofwel geen milieumelding gedaan of is de bestaande melding niet geactualiseerd. Her en der verschijnen nieuwe bedrijfjes.
- Veel voorkomende overtredingen betreffen dieselolietanks, opslag van gevaarlijke stoffen, gasflessen, het ontbreken van lekbakken, de afvoer van afgewerkte olie, afval en koelinstallaties.
- Hercontroles kunnen administratief zijn, bijvoorbeeld door na te gaan of de milieumelding is ingediend. Waar andere zaken op bedrijven niet in orde zijn, wordt een fysieke hercontrole uitgevoerd. Elke hercontrole is gepaard gegaan van een controleverslag en een brief.

Bestemmingsplan overtredingen

Bij milieucontroles zijn ook overtredingen van het bestemmingsplan vastgesteld, zoals illegaal gebruik (wonen, detailhandel, hogere milieucategorie dan toegestaan).

Thema controles op koelinstallaties

Het is niet efficiënt en effectief gebleken bij thema controles gericht op koelinstallaties alleen maar keuringsdocumenten op te vragen. Het is beter gebleken zelf de bedrijven te bezoeken, installaties te inspecteren en beoordelen en logboek onderzoek uit te voeren. Controle op koelinstallaties worden in het vervolg weer meegenomen in de algehele reguliere controlecyclus.

Thema controles op energiebesparing

Deze controles zijn uitgevoerd in 2019 omdat per 1 juli 2019 de informatieplicht energiebesparing is ingevoerd. In 2020 zullen bedrijven die niet aan deze plicht hebben voldaan worden aangesproken. Aan de hand van overlegde bedrijfsgegevens vanuit de informatieplicht kan worden bepaald welke bedrijven weinig tot niets hebben gedaan en als het eerste worden gecontroleerd op het onderwerp energie. Energietoezicht loopt door in 2021 en wordt zo veel mogelijk uitgevoerd in samenwerking met de OMWB.

Klachten milieu

Er waren in 2019 minder milieu gerelateerde klachten en handhavingsverzoeken dan het jaar ervoor. De klachten gingen over geur en stank (vijf), rookoverlast (vijf), lichthinder (één) en geluid (zes). Drie klachten hebben geleid tot bedrijfscontroles. Er zijn drie controles uitgevoerd naar aanleiding van handhavingsverzoeken.

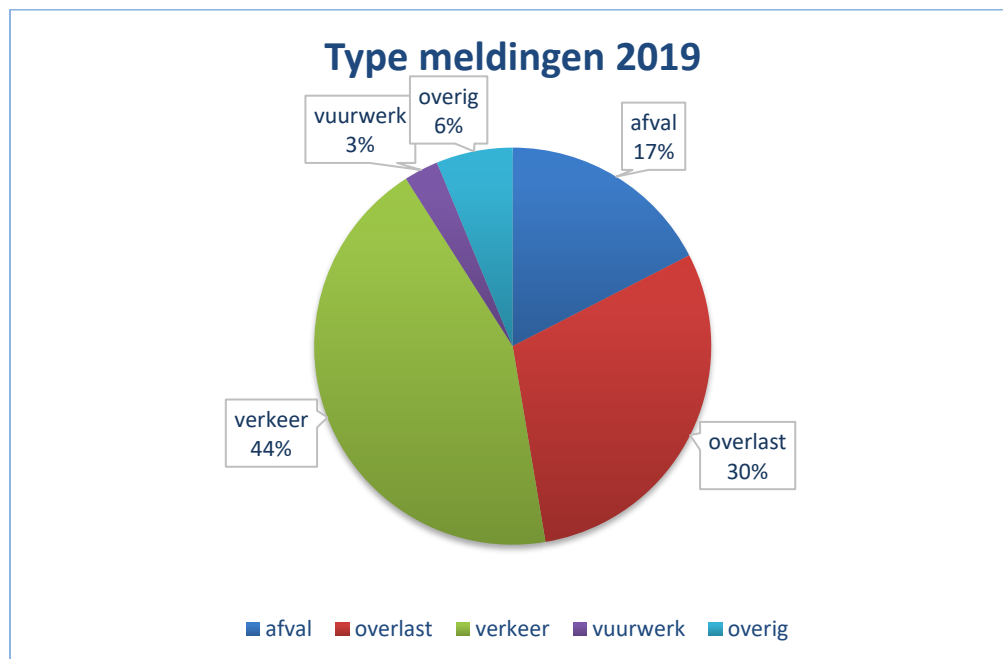
Verstrekken bodeminformatie

In 2019 heeft de milieutoezichthouder zich nog 43 keer beziggehouden met het verstrekken van bodeminformatie. Vanaf 2020 wordt die taak neergelegd bij de OMWB zodat de milieutoezichthouder zich meer bezig kan houden met het uitvoeren van milieucontroles.

5.3 APV en bijzondere wetten

Het toezicht op de APV en bijzondere wetten wordt uitgevoerd door de buitengewoon opsporingsambtenaren, de boa's. De inzet van de boa's is verdeeld over vier domeinen, Verkeer en vervoer, Openbare ruimte, Bouw en milieu en Veiligheid.

In onderstaand overzicht is de verhouding in het aantal meldingen te zien dat is gedaan in 2019. De meldingen worden gestuurd naar de beleidsadviseur Openbare orde, Integrale veiligheid en Crisisbeheersing. De domeinhouders van de afdelingen VVH, Ontwikkeling en Realisatie & Beheer worden op de hoogte gehouden van de meldingen. De exacte aantallen worden bijgehouden in maandelijkse overzichten door de boa's en de beleidsadviseur.



Figuur 10. Type meldingen inzet boa's

De meldingen over afval gingen bijna allemaal over dumpingen.

Meldingen van overlast gingen over containers die te lang aan of op de openbare weg staan, plakken en kladden, loslopende agressieve honden, afval stoken, hangjongeren, geurhinder.

De meldingen over verkeer gingen over foutparkeren bij scholen, op fietspaden of op een laad en loshaven, parkeren van vrachtwagens waar dat niet is toegestaan, aanhanger te lang geparkeerd, parkeren op een invalide parkeerplaats.

Maar ook vermissing van een dementerende dame, venten, ongeoorloofd reclame maken, overnachten op de langparkeerplaats in vrachtauto's.

In de zomermaanden is er meer spraken van overlast door hangjongeren dan in de winter, het voorjaar het najaar. Ook is dan vaker sprake van overlast en overnachten bij de Oostplas.

Onder overig vallen overnachten, milieu, standplaats, venten, reclame en hinder.

5.4 Middelen en capaciteit toezicht en handhaving

Het Bor vereist dat gebruikte middelen inzichtelijk worden gemaakt. Globaal is onderstaand schema van toepassing. Voor een duidelijker beeld verwijzen we naar de begroting over 2019 op www.goirle.begroting-2019.nl, het overzicht van capaciteit en middelen OMWB ((bijlage 1) en het uitgewerkte overzicht realisatie bouwtoezicht (bijlage 2).

Soort	Fte	Geborgd
Bouwtoezicht	3	Begroting/jaarrekening
Milieutoezicht	0,7	Begroting/jaarrekening
Coördinator OMWB	0,5	Begroting/jaarrekening
OMWB	n.v.t.	Budget OMWB
Boa	1	Begroting/jaarrekening
Brandweer	n.v.t.	Budget Veiligheidsregio

6. Juridische procedures

Juristen ondersteunen de vergunningverleners en toezichthouders bij het verlenen van vergunningen, beschikkingen, het houden van toezicht en het opleggen van dwangsombesluiten. Inwoners en ondernemers kunnen in het kader van de rechtsbescherming bezwaar maken tegen door de gemeente genomen besluiten, eventueel gevolgd door voorlopige voorziening, beroep en hoger beroep.

Juridische procedures hadden in 2019 onder andere betrekking op kapvergunningen, het weigeren van een omgevingsvergunning uitweg, een illegale dakkapel, een sloopvergunning en een omgevingsvergunning voor detailhandel in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Handhavingsbesluiten zijn genomen naar aanleiding van bouw- en milieutoezicht. Het ging daarbij onder andere om het niet hobbymatig houden van koeien, illegale bewoning van een vakantiewoning, gebruik in strijd met de regels van het bestemmingsplan, bouwen in strijd met de regels van het Bouwbesluit, illegale woning splitsing, illegale splitsing van een bedrijfspand, illegale bewoning, verrommeling van het buitengebied, vervuiling, geluidhinder, brandveiligheid, dumping van auto-onderdelen, overtreding hoogte hekwerk en bijgebouw en wetgeving Damocles. Handhavingsverzoeken hadden onder andere betrekking op perifere detailhandel in strijd met het bestemmingsplan, geluidsoverlast van een sportschool en het openhouden van een HOP (homo-ontmoetingsplaats).

Bezwaar

In Goirle brengt de commissie voor bezwaarschriften adviezen uit met betrekking tot bezwaarschriften tegen besluiten van de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester. In 2019 zijn 35 bezwaarschriften ingediend op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening. Op het gebied van APV zijn 17 bezwaarschriften ingediend. Op milieuterrein zijn geen bezwaarschriften ingediend.

De commissie voor bezwaarschriften is ingesteld ter voorbereiding van de beslissing op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester. De Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat indien een commissie voor bezwaarschriften is ingesteld, het bestuursorgaan binnen twaalf weken gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken, dient te beslissen.¹ Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste zes weken verdagen.

De commissie vraagt, gelijktijdig met het versturen van de ontvangstbevestiging van het bezwaarschrift, het bestuursorgaan een verweerschrift op te stellen. Uit oogpunt van klantvriendelijkheid is afgesproken dat het verweerschrift binnen vier weken na binnenkomst van een bezwaarschrift gereed is. Bij besluiten met een grotere maatschappelijke impact en waarbij meestal meerdere bezwaren tegen hetzelfde besluit te verwachten zijn moet het verweerschrift gereed zijn op het tijdstip van beëindiging van de bezwarentermijn.

Gebleken is dat in 2019 de gemiddelde termijn voor het opstellen van een verweerschrift 44 dagen was. Het opstellen van het verweerschrift duurde 16 dagen langer dan afgesproken.

Een deel van de vertraging is ontstaan door bemiddelingspogingen, die inmiddels bijna standaard worden gedaan bij het binnenkomen van bezwaarschriften, maar ook een deel is veroorzaakt door andere prioriteiten. Dit kan worden verbeterd zodat alle beslissingen op bezwaar op tijd binnen 12 weken worden genomen.

¹ Behoudens opschorting c.q. uitstel als bedoeld in artikel 7:10, tweede lid, van de Awb.

Voorlopige voorziening

In de bezwaarfase maar ook in de beroepsfase kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de rechter. Dan wordt om een tijdelijke regeling bij de rechter gevraagd in afwachting van het bestuursrechtelijke besluit in de bodemprocedure (het bezwaar of beroep). In 2019 is één voorlopige voorziening ingediend. Het ging daarbij om het verlenen van een omgevingsvergunning voor het verbouwen van een pand voor een bakkerij met daarbij twee nieuwe appartementen.

Beroep

Als iemand het niet eens is met de beslissing die op bezwaar is genomen kan diegene beroep instellen bij de rechtbank. In 2019 gebeurde dit negen keer. Dat is substantieel meer dan in 2018. Toen werd drie keer beroep ingesteld. Het ging bij de beroepszaken onder andere om een last onder dwangsom wegens het bij zich hebben van inbrekerswerktuigen, de sluiting van een loods wegens het aantreffen van een hennepkwekerij, een verleende omgevingsvergunning voor het plaatsen van een voederruif, geluidsoverlast van een sportschool en herplantplicht na het kappen van een boom.

Hoger beroep

In 2019 hebben zeven hoger beroepszaken bij de Raad van State gediend. De hoger beroepszaken hadden betrekking op een omgevingsvergunning kap, een snuffelmarktvergunning, toepassen bestuursdwang bij illegale bouwwerken, omgevingsvergunning voor het exploiteren van een sportschool, toepassen bestuursdwang bij een loods met illegale hennepkwekerij en een omgevingsvergunning voor het verbouwen van een bakkerij met appartementen.

6.1 Middelen en capaciteit juridische procedures, coördinatie en beleid

Het Bor vereist dat gebruikte middelen inzichtelijk worden gemaakt. Globaal is onderstaand schema van toepassing. Voor een duidelijker beeld verwijzen we naar de begroting over 2019 op www.goirle.begroting-2019.nl

Soort	Fte	Geborgd
Jurist	2	Begroting/jaarrekening
Juridisch coördinator	0,5	Begroting/jaarrekening
Juridisch beleidsmedewerker	0,5	Begroting/jaarrekening

Bijlage 1 Overzicht capaciteit en middelen OMWB

Gemeente Goirle				Periode: /m december 2019	
				Seizoensgebonden uitputting (gemiddeld): 100,0%	
Programma 1					
Taakveld	Geraamd budget	Realisatie	%	Externe kosten	Buiten werk-programma
Vergunningverlening grijs (basis)	€ 57.074	€ 54.181	94,9%	€ -	€ -
Toezicht grijs (basis)	€ 29.030	€ 32.365	111,5%	€ -	€ 268
Hercontroles grijs (basis)	€ 7.903	€ 9.536	120,7%	€ 39	€ -
Repressieve handhaving	€ 13.844	€ 10.560	76,3%	€ -	€ -
Bezwaar en Beroep	€ 1.500	€ -	0,0%	€ -	€ -
Klachten en bedrijfsmeldingen	€ 9.010	€ 6.955	77,2%	€ -	€ -
NIG	€ 39.739	€ 42.169	106,1%	€ 3.245	€ -
Asbest	€ 30.000	€ 34.054	113,5%	€ 3.169	€ -
Asbest repressief	€ 1.581	€ 1.007	63,7%	€ -	€ -
Bodem BBK	€ 5.421	€ 4.708	86,8%	€ -	€ -
Bodem Wbb	€ -	€ -		€ -	€ -
Ketengericht milieutoezicht	€ 2.737	€ 2.400	87,7%	€ 76	€ -
Energie	€ 4.312	€ 4.032	93,5%	€ -	€ -
Opslagen	€ -	€ -		€ -	€ -
Totaal Programma 1	€ 162.412	€ 159.797	98,4%	€ 3.284	€ 268
Programma 2					
Taakveld	Geraamd budget	Realisatie	%	Externe kosten	Buiten werk-programma
Vergunningverlening (niet basis)	€ 4.435	€ 3.246	73,20%	€ -	€ -
Verg.verl. bodem en grondwater	€ 2.685	€ 2.621	97,61%	€ -	€ -
Verg.verl. bouw en totaalsloop	€ -	€ -		€ -	€ -
Verg.verl. water	€ 1.750	€ 626	35,75%	€ -	€ -
Toezicht (niet basis)	€ 12.520	€ 13.500	107,82%	€ -	€ -
Toezicht grijs (niet basis)	€ 11.520	€ 12.954	112,45%	€ -	€ -
Toezicht bodem en grondwater	€ -	€ -		€ -	€ -
Toezicht bouw en totaalsloop	€ -	€ -		€ -	€ -
Toezicht water	€ 1.000	€ 546	54,57%	€ -	€ -
NIG-taken (niet basis)	€ 8.400	€ 7.788	92,71%	€ -	€ -
Advies	€ 25.014	€ 28.909	115,57%	€ 4.500	€ 16.796
Advies beleid leefomgeving	€ 500	€ -	0,00%	€ -	€ -
Advies ruimtelijke ordening	€ 2.200	€ 6.923	314,66%	€ -	€ 2.554
Advies bodem	€ 6.722	€ 6.410	95,36%	€ 4.500	€ 5.955
Advies water(kwaliteit)	€ -	€ -		€ -	€ -
Advies geluid en trillingen	€ 10.000	€ 10.637	106,37%	€ -	€ 8.287
Sanering verkeerslawaaai	€ 1.000	€ 2.140	213,97%	€ -	€ -
Advies luchtkwaliteit en geur	€ 100	€ -	0,00%	€ -	€ -
Advies licht en el.magn. straling	€ -	€ -		€ -	€ -
Advies externe veiligheid	€ 1.000	€ -	0,00%	€ -	€ -
Advies asbest	€ 3.442	€ 2.007	58,30%	€ -	€ -
Advies bouw- en afvalstoffen	€ -	€ -		€ -	€ -
Advies energie en duurzaamheid	€ -	€ 794		€ -	€ -
Advies gezondheid	€ 50	€ -	0,00%	€ -	€ -
Ondersteuning opdrachtgever	€ -	€ -		€ -	€ -
Informatieverstrekking en gegevensbeheer	€ 2.275	€ 7.116	312,79%	€ 713	€ 529
Informatieverstrekking	€ -	€ -		€ -	€ -
Gegevensbeheer	€ 2.275	€ 7.116	312,79%	€ 713	€ 529
Totaal Programma 2	€ 52.644	€ 60.559	115,03%	€ 5.213	€ 17.325
Totaal Programma 1 en 2	€ 215.056	€ 220.356	102,46%	€ 8.496	€ 17.593

Bijlage 2 Overzicht realisatie bouwtoezicht

Type	FORECAST				Realisatie 2019	Verschil met forecast
	Tijd gemiddeld per geval (globaal)	Gemiddelde aantal controle momenten (globaal)	Gecaluleerd aantal 2019 (globaal)	Afgeronde aantal uren 2019		
Dakkapel woning (vergunningplichtig)	1,5	1	0	0	0	0
Bouw woning < € 100.000	12,6	5	20	250	239	-11
Bouw woning € 100.000 - € 1.000.000	22,7	10	30	680	1089,5	409,5
Bouw woning (o.a. projecten) > € 1.000.000	54,1	25	10	540	454,5	-85,5
Bedrijf < € 100.000	16,9	5	5	85	71	-14
Bedrijf € 100.000 - € 1.000.000	23,3	10	10	230	230,5	0,5
Bedrijf > € 1.000.000	62,3	25	2	120	63,5	-56,5
Publiek < € 100.000	17,4	6	3	50	6	-44
Publiek € 100.000 - € 1.000.000	30,8	10	3	90	46	-44
Publiek > € 1.000.000	80,2	30	0	0	2	2
Doorlopend toezicht op bouw 2018			250	1950	0	-1950
Achterstallig 2013-2014	3		3	10	0	-10
Vergunningvrije toets	6		50	300	72,5	-227,5
Klachten	2,5		20	50	40,5	-9,5
Handhaving	10		40	400	486	86
Slopen (bouwkundig)	2		25	50	106	56
Slopen asbest	1		25	25	38	13
Project Tilburgseweg				125	120	-5
Project Buitengebied				50	119	69
			Totaal 2019	5005	3184	1821