

Raadsinformatiebrief

<i>Aan</i>	Raad
<i>Portefeuillehouder</i>	Liselotte Franssen-du Maine
<i>Onderwerp</i>	Uitstel inwerkingtreding Omgevingswet en voortgang
<i>Datum</i>	6-12-2022

1. Kennisnemen van

- uitstel inwerkingtreding en
- stand van zaken invoering Omgevingswet (Ow).

2. Inleiding

Deze RIB gaat eerst in op het uitstel van de inwerkingtreding van de Ow.
Onder 4 staat welke stukken u al zijn, of nog worden, toegestuurd ter besluitvorming.

3. Geen Ow op 1 januari 2023, maar mogelijk 6 maanden later.

Op inhoud is de Ow¹ al vastgesteld, maar de inwerkingtreding is inmiddels meerdere keren uitgesteld².

Waarom uitstel.

De wetgevingsoperatie van de Ow wordt door het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ondersteund. Het DSO is een verzameling van digitale voorzieningen die de uitvoering van de Ow moet ondersteunen. Het DSO bevat onder andere het Omgevingsloket voor vergunningaanvragen, regels die op locaties gelden, informatie over de kwaliteit van de leefomgeving, overheidspublicaties, etc. Volgens minister De Jonge is meer tijd nodig om te testen en oefenen met het DSO in de praktijk. Ook zou meer tijd nodig zijn om de werking van het DSO in de keten door te testen. De minister volgt hiermee het recent door het Adviescollege ICT uitgebrachte advies over het DSO, dat aangaf problemen te voorzien.

Op 12 oktober 2022 hebben de VNG, het IPO, Unie van Waterschappen en Rijkspartijen overlegd over de voor- en nadelen van het uitstel. Besloten is 6 maanden extra de tijd te nemen om verder te testen en oefenen en extra ondersteuning voor gemeentes, provincies, waterschappen e.d. te regelen. Daarom is voor 1 juli 2023 gekozen.

¹ De Omgevingswet (de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving) is in 2015 al aangenomen door de Tweede Kamer en in 2016 door de Eerste Kamer.

² In juli 2017 is de invoeringsdatum van 1 juli 2019 uitgesteld naar een nog te bepalen datum. Op 6 oktober 2017 is de nieuwe datum bepaald op 1 januari 2021, maar mede vanwege de coronacrisis in 2020 is de inwerkingtreding uitgesteld tot 1 januari 2022. Op 27 mei 2021 maakte de Rijksoverheid bekend dat de nieuwe datum voor de inwerkingtreding 1 juli 2022 werd. In februari 2022 is de invoering opnieuw verschoven, dit keer tot 1 januari 2023. Tenslotte is op 14 oktober 2022 is de invoeringsdatum opnieuw uitgesteld, dit keer tot 1 juli 2023.

4. Welke stukken kunt u komende tijd van ons verwachten?

Hieronder is een onderscheid gemaakt tussen stukken die u vóór en ná de inwerkingtreding van de Ow kan verwachten.

- **Vóór de inwerkingtreding van de Ow**

1.	Omgevingsvisie	vastgesteld 21 december 2021
2.	Nota bodembeheer	vastgesteld 4 oktober 2022
3.	Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Goirle 2023	vastgesteld 4 oktober 2022
4.	Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Goirle 2023	vastgesteld 4 oktober 2022
5.	Erfgoedverordening gemeente Goirle 2023	vastgesteld 4 oktober 2022
6.	Wijziging Algemeen Plaatselijke Verordening	vastgesteld 4 oktober 2022
7.	Bruidsschat, onderdeel bouwen	2 ^e kwartaal 2023
8.	Verordening nadeelcompensatie	2 ^e kwartaal 2023
9.	Delegatiebesluit	2 ^e kwartaal 2023
10.	Legesverordening	1 ^e kwartaal 2023
11.	Verordening participatie	2 ^e kwartaal 2023

Omgevingsplan.

Onder de Ow is participatie voor het omgevingsplan wettelijk verplicht. De te volgen procedure wordt opgenomen in de nieuwe participatieverordening. Het begrip participatie zelf wordt in de Ow niet omschreven, maar het gaat bij participatie om het betrekken van de burger door de overheid bij wat die overheid doet of gaat doen. Een omgevingsdialoog is een overleg tussen een initiatiefnemer met omwonenden en andere belanghebbenden en valt dus niet onder participatie omdat dit niet door de overheid wordt georganiseerd.

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Voor de BOPA (hiermee kan van het omgevingsplan worden afgeweken) is onder de OW participatie niet verplicht.

De raad kan wel bepalen in welke gevallen participatie vooraf verplicht is. De BOPA onder de Ow is de opvolger van het projectafwijkingsbesluit onder de huidige Wet ruimtelijke ordening. Omdat de BOPA de opvolger van het projectafwijkingsbesluit is, en hiervoor nu ook geen inspraak verplicht is, komen wij niet met een voorstel om categorieën van gevallen aan te wijzen.

In de Ow is bepaald dat de gemeenteraad bij toepassing van de BOPA's gebruik kan maken van haar adviesrecht met instemming (te vergelijken met de verklaring van geen bedenkingen bij het huidige projectafwijkingsbesluit). Dit is een bindend advies aan het college van B&W waar het college niet van af mag wijken. De gemeenteraad kan de gevallen bepalen wanneer het adviesrecht moet worden toegepast. Omdat de BOPA de opvolger is van het projectafwijkingsbesluit is, en hiervoor nu ook geen adviesrecht met instemming verplicht is, komen wij niet met een voorstel om categorieën van gevallen aan te wijzen.

- Ná de inwerkingtreding van de Ow

12.	Plan van Aanpak opstellen omgevingsplan	
<i>Als de Ow inwerking treedt heeft elke gemeente direct een tijdelijk omgevingsplan van rechtswege. Dit tijdelijke omgevingsplan bestaat uit ruimtelijke regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bijvoorbeeld de geldende bestemmings- en wijzigingsplannen, bruidsschat³. Gemeenten krijgen tot eind 2029 de tijd om het tijdelijke deel van het omgevingsplan en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw omgevingsplan. Hiervoor zal een Plan van Aanpak worden opgesteld dat naar verwachting volgende jaar zal worden aangeboden.</i>		

5. Meer informatie.

Als u meer informatie wilt over de Ow kunt u onder meer onderstaande websites raadplegen:

<https://leerplatformraadsleden.nl/Omgevingswet>

<https://vng.nl/rubrieken/omgevingswet>

<https://www.raadsleden.nl/raadsacademie/goede-raad/de-gemeenteraad-en-de-omgevingswet>

³ De bruidsschat bestaat uit ongeveer 600 regels uit het huidige Activiteitenbesluit, Bouwbesluit en het Besluit omgevingsrecht (Bor). De regels hebben betrekking op een grote diversiteit aan onderwerpen, zoals horeca, detailhandel, recreatie, lozingen, emissies van geluid, geur en trillingen door bedrijven en bouwen. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet verhuizen de regels uit de bruidsschat naar het tijdelijk deel van het omgevingsplan van iedere afzonderlijke gemeente. Dit gaat automatisch en van rechtswege via het invoeringsbesluit. Het is zaak dat gemeenten aan het einde van de overgangsfase alle bruidsschatregels hebben verwerkt tot eigen regels, of hebben laten vervallen.