

Memo

Financiële kaders

Aan: regionale adviescommissie
Van: regiobureau
Datum: 16-8-2023

Inleiding

In de vergadering van 14 december 2022 heeft de regionale adviescommissie een memo over de tijdslijn van de behandeling van de Kadernota en begroting 2023 besproken.

In het memo constateerden wij dat *“De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) heeft m.i.v. 1 juli 2022 op twee punten de termijnen voor de begroting gewijzigd:*

- de begroting moet vóór 15 september aan GS moet worden gezonden (dat was 15 juli).*
- de termijn voor het indienen van zienswijzen door gemeenteraden op de conceptbegroting is verlengd van 8 naar 12 weken.*

Het AB heeft eerder besloten dat alle gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeenten in HvB deelnemen de begroting vóór 15 juli aanleveren i.v.m. het gemeentelijk begrotingsproces. Dit heeft nog altijd de voorkeur.

De consequentie van deze wijziging en besluiten is dat tussen aanbidding aan de raden van de Kaderbrief (3 februari) en de conceptbegroting (23 maart) slechts een korte tijdspanne zit van 6 weken, waar die voorheen langer was.

De functie van de Kaderbrief (het bieden van een vooruitblik op de begroting die later in het jaar wordt aangeboden) komt daarmee onder druk te staan. Mogelijk zelfs dat in sommige raden de Kaderbrief en begroting in dezelfde vergadering zullen worden besproken. Omdat de Kaderbrief is verankerd in artikel 34b WGR staat het ons niet vrij om de Kaderbrief te laten vervallen”.

Precieze lezing van artikel 34b van de Wgr (zie onderaan dit memo) leert dat niet zozeer het instrument Kaderbrief verplicht is als wel het beschrijven van de algemene financiële en beleidsmatige kaders op basis waarvan de begroting voor het opvolgend jaar wordt opgesteld.

Algemene financiële en beleidsmatige kaders opnemen in de begroting

De tijdspanne tussen het aanbieden van de Kaderbrief en de begroting RHvB is erg kort. Het gevolg is dat de behandeling van Kaderbrief en begroting RHvB mogelijk zelfs in één en dezelfde raadsvergadering plaatsvinden. In 2023 werden daardoor kaderbrief en begroting voor boekjaar '24 nagenoeg tegelijk verstuurd en behandeld. De vraag rijst of de algemene financiële en beleidsmatige

kaders ook in de begroting kunnen worden opgenomen. De Wgr verplicht niet om dat in een afzonderlijk document te doen.

Het voordeel van het opnemen van de algemene financiële en beleidsmatige kaders in de begroting is dat de uitgangspunten én uitwerking daarvan in één document bij elkaar staan. De behandeling door de raad kan dan logischer in één keer plaatsvinden. Bovendien wordt het overzichtelijker.

Verder is het voordeel dat het opnemen van de van de algemene financiële en beleidsmatige kaders in de begroting betekent dat raden hun zienswijzen ook over die kaders kenbaar kunnen maken, waar dat tot nu toe niet mogelijk was.

Met dit voorstel vervalt dan de Kaderbrief als separaat document.

Graag het advies van de regionale adviescommissie over dit voorstel.

Samenvattend

Samenvattend vragen wij de regionale adviescommissie of zij meerwaarde ziet in het opnemen van de algemene financiële en beleidsmatige kaders in de begroting en daarmee het laten vervallen van de Kaderbrief als separaat document.

Artikel 34b Wgr

Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.