

## Memo ter informatie

### Adviesvraag

Aan: de regionale adviescommissie proces wijziging GR Regio Hart van Brabant  
Van: regiobureau  
Datum: 15 augustus 2023

### Inleiding

Lokale overheden werken steeds meer en intensiever met elkaar samen, op verschillende niveaus en op verschillende manieren. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) maakt (publiekrechtelijke) samenwerking mogelijk tussen provincies, gemeenten en waterschappen.

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wgr in werking getreden. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 hun gemeenschappelijke regeling (GR) hebben aangepast aan de gewijzigde Wgr. De wetswijziging heeft als doel de politieke verantwoording over gemeentelijke en provinciale samenwerkingen te versterken, vanuit de gedachte dat het bestuur van een samenwerkingsverband geen rechtstreekse democratische legitimatie heeft. De wet introduceert daarom nieuwe instrumenten waarmee gemeenteraden hun controlerende en kaderstellende taken beter kunnen uitvoeren.

Er zijn aanpassingen in de Wgr die rechtstreeks werken:

1. de raden krijgen de mogelijkheid zienswijzen in te dienen bij het aangaan of wijzigen van een gemeenschappelijke regeling door colleges;
2. de termijnen in de P&C cyclus zijn aangepast, zodat raden een termijn van 12 (i.p.v. 8) weken hebben voor het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting of een begrotingswijziging;
3. de raden krijgen de mogelijkheid een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen;
4. de actieve informatieplicht aan de raden door het bestuur van een gemeenschappelijke regeling is vastgelegd.

Voor andere aanpassingen in de Wgr geldt dat de concretisering daarvan wordt overgelaten aan de betrokken samenwerkende partijen, vanuit de gedachte dat er in alle soorten en maten samenwerkingsverbanden zijn en de aanpassingen moeten worden afgestemd op de specifieke omstandigheden van dat samenwerkingsverband.

Deze wijzigingen in de Wgr leiden tot de noodzaak de GR RHvB 2022 aan te passen. Dit moet zijn gerealiseerd vóór 1 juli 2024. Tekst

## Proces

De zes 'grote' GR-en in Midden- en West Brabant (1) hebben gezamenlijke uitgangspunten opgesteld om de implementatie van de Wgr 2022 door te voeren in hun gemeenschappelijke regelingen in een 'Kader Wgr'. De voorstellen zullen in lijn met deze gezamenlijke uitgangspunten liggen.

Verder is de timing van aanbieden van de wijzigingsvoorstellen aan de raden van de deelnemers zoveel mogelijk op elkaar afgestemd: de voorstellen tot wijziging van deze zes GR-en worden in de maand september/begin oktober aan de raden toegestuurd zodat planning van een gecombineerde behandeling mogelijk is.

Op 4 oktober stelt het algemeen bestuur de concrete tekstvoorstellen voor de wijziging van de GR RHvB vast en zal die zo snel mogelijk daarna aan de raden toesturen. Gestreefd wordt naar verzending op uiterlijk 6 oktober 2023.

## Voorstellen gewenste relatie Regio Hart van Brabant – Stichting Midpoint Brabant.

In de afgelopen jaren is gebleken dat de beschrijving van de relatie tussen de GR RHvB en/of haar deelnemers en de stichting Midpoint Brabant (artikel 26 lid 5 en artikel 27 lid 3 GR RHvB 2022) voor meerdere interpretatie vatbaar is. Het is wenselijk de relatie tussen de deelnemers aan de GR RHvB en de stichting Midpoint Brabant helderder te formuleren in de GR RHvB.

Met name de vraag op welke wijze raden invloed kunnen uitoefenen op de activiteiten van Midpoint Brabant en op welke wijze de bepaling en vaststelling van de financiële bijdrage van gemeenten aan Midpoint Brabant tot stand komt, behoeven een betere vastlegging in de GR RHvB.

Op dit moment is invloed op de activiteiten van Midpoint Brabant door gemeenten geborgd via vertegenwoordiging vanuit het portefeuillehoudersoverleg economie in het algemeen bestuur van Midpoint Brabant en deelname van het portefeuillehoudersoverleg fysiek aan diverse stuurgroepen.

De hoogte van de financiële bijdrage door gemeenten aan Midpoint Brabant wordt in het algemeen bestuur afgestemd. De administratieve verwerking van de betaling van de bijdrage wordt door Midpoint Brabant rechtstreeks bij gemeenten in rekening gebracht. Die betaling loopt niet via de begroting van regio Hart van Brabant.

In 2022 is Midpoint Brabant gestart met een traject tot wijziging van haar governance. In dat proces is in het voorjaar van 2023 vertraging opgetreden. Op 7 juni 2023 heeft het algemeen bestuur afgesproken dat Midpoint Brabant de wijzigingsvoorstellen voor haar governance aan de raden van de deelnemende gemeenten voorlegt, zodat zij hun visie daarover kenbaar kunnen maken. Na het zomerreces zal Midpoint Brabant de wijzigingsvoorstellen aan de raden voorleggen en toelichten.

De wijziging van de governance van Midpoint Brabant kan gevolgen/heeft gevolgen hebben voor de GR RHvB.

---

(1) Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, GGD Hart voor Brabant, GGD West-Brabant, Regio Hart van Brabant en Regio West-Brabant

Hier beschrijf ik drie scenario's waarvan op 6 september zal worden toegelicht welk(e) scenario's aan de orde zijn.

Scenario 1 Op later moment alle wijzigingen over de relatie regio HvB - Midpoint Brabant in één keer wijzigen.

Het gevolg van het tijdpad in de wijziging van de governance van Midpoint Brabant is dat een eventuele doorvertaling in de gemeenschappelijke regeling RHvB niet in deze wijziging van de GR RHvB kan worden meegenomen. De huidige bepalingen over de relatie Regio HvB en Midpoint zijn niet actueel, maar wijzigingsvoorstellen zouden prematuur zijn. Daarom zullen voorstellen tot wijziging van de GR RHvB m.b.t. een nieuwe beschrijving van de relatie GR RHvB en Midpoint op een later tijdstip separaat aan de raden voorgelegd worden. Dit is niet ideaal, maar gegeven de feitelijke omstandigheden onvermijdbaar.

Scenario 2 Bepaling over de gewenste relatie Regio HvB en Midpoint Brabant opnemen in de ontwerpregeling GR RHvB 2024 en parallel toelichting door Midpoint Brabant aan raden over de wijzigingsvoorstellen.

Het algemeen bestuur van Midpoint Brabant heeft op 6 september 2023 besloten over voorstellen over een nieuwe governance van Midpoint Brabant, inclusief de gewenste relatie tussen Regio Hart van Brabant en Midpoint Brabant. De gewenste relatie tussen Regio Hart van Brabant en Midpoint Brabant is verwoord in artikel ..... van de GR RHvB 2024.

Gemeenten kunnen in de zienswijzeprocedure over de ontwerpregeling GR RHvB hun visie op de wijzigingsvoorstellen van de governance van Midpoint Brabant geven. Het algemeen bestuur regio HvB zal die ingebrachte visie(s) aan Midpoint Brabant overbrengen om op te reageren. Voor een goed begrip van de wijzigingen in de governance van Midpoint Brabant is de directeur van Midpoint Brabant beschikbaar om de voorstellen toe te lichten.

Over de vorm waarin dat kan plaatsvinden, ontvangen we graag het advies van de RAC.

Wij zien drie mogelijkheden:

1. In elke gemeenteraad afzonderlijk een toelichting en gelegenheid tot het stellen van vragen; in de periode tot de raadsbehandeling in elke gemeenteraad (zie schema vergaderdata in bijlage 1);
2. In logische groepen van gemeenten een toelichting en gelegenheid tot het stellen van vragen; Een mogelijke clustering zou kunnen zijn:
  - Goirle – Hilvarenbeek - Oisterwijk;
  - Waalwijk – Dongen – Loon op Zand – Heusden;
  - Alphen-Chaam – Baarle Nassau – Gilze en Rijen;
  - Tilburg
3. Een verenigde vergadering uitschrijven voor een toelichting en gelegenheid tot het stellen van vragen

Scenario 3 Opnemen van een basisbepaling over deelnemingen in de GR RHvB

Om deelname door Regio HvB in private rechtspersonen als stichtingen en bv's mogelijk te maken, moet een dergelijke deelname als mogelijke taak van Regio HvB worden opgenomen in artikel 2 GR RHvB. Daarmee kan Regio HvB in de toekomst besluiten deelnemer te worden aan stichting Midpoint dan wel aandeelhouder te worden in BV Midpoint dan wel deelneming in stichtingen of andere rechtspersonen in het kader van de samenwerking met regio Baronie kan dan besloten worden. Een besluit tot deelname vergt een basis in de GR RHvB.

Andere voorstellen tot wijzigingen van de GR RHvB die voortvloeien uit de gewijzigde governance van Midpoint Brabant worden op een later moment separaat aan de raden aangeboden omdat die nu prematuur zijn.

## Afsluiting

Samenvattend graag advies van de regionale adviescommissie over

1. de van verwerking van de gewenste relatie tussen regio Hart van Brabant en Midpoint Brabant en
2. vorm waarin Midpoint Brabant toelichting geeft op de wijzigingsvoorstellen van de governance.

Bijlage 1 Overzicht indicatieve data behandeling wijzigingsvoorstellen in de gemeenteraden

|                                |                                 |                           |                       |                            |                      |
|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------|-----------------------|----------------------------|----------------------|
| Alphen-<br>Chaam<br>14-12-2023 | Baarle-<br>Nassau<br>18-12-2023 | Gilze Rijen<br>20-12-2023 | Heusden<br>19-12-2023 | Hilvarenbeek<br>14-12-2023 | Dongen<br>14-12-2023 |
| Loon op<br>Zand<br>14-12-2023  | Goirle<br>12-12-2023            | Oisterwijk<br>14-12-2023  | Tilburg<br>??         | Waalwijk<br>21-12-2023     |                      |