



Uitvoeringsprogramma 2024

Vergunningverlening, Toezicht- en Handhaving

|VTH |30 januari 2024

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Uit te voeren activiteiten in 2024	4
2.1 Het uitvoeringsprogramma binnen de BIG-8 VTH cyclus	4
2.2 Vergunningverlening	5
2.3 Toezicht	7
2.4 Juridisch	10
2.5 Personele en financiële middelen	12

1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) gemeente Goirle 2024. In dit uitvoeringsprogramma beschrijven wij welke activiteiten in 2024 worden uitgevoerd voor het bereiken van de doelen van het VTH-beleid. Hierbij moet worden opgemerkt dat het jaar 2024 een ontwikkeljaar is. Het jaar staat met name in het teken van het op orde brengen van de BIG-8 VTH-cyclus binnen de gemeentelijke organisatie, waarbij het maken van nieuw VTH-beleid en het werken met de Omgevingswet de prioriteit heeft. Als de basis op orde is en concrete doelen zijn gesteld voor de komende periode, kunnen hier ook doelen aan gekoppeld worden die vervolgens geëvalueerd worden. Op het moment van schrijven zijn we druk bezig met het opstellen van het nieuwe VTH-beleid.

In het uitvoeringsprogramma wordt per taakgebied (vergunningverlening, toezicht en handhaving) uiteengezet welke activiteiten in 2024 worden uitgevoerd en welke personele en financiële middelen hiervoor beschikbaar en nodig zijn. Per taakgebied zijn bovendien speerpunten opgenomen. Dit zijn acties waar we, naast het reguliere werk, extra aandacht aan besteden.

Het college van B&W is op grond van de Omgevingswet (artikel 18.19) en de aanverwante AMvB's (Omgevingsbesluit paragraaf 13.2.2) verplicht om jaarlijks het VTH-beleid uit te werken in een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar uitvoeren. Daarbij dient rekening gehouden te worden met de gestelde prioriteiten in het beleid. Dit document geeft hier invulling aan.

Wie werken volgens het uitvoeringsprogramma?

Het domein Fysiek bestaat onder andere uit het team Leefomgeving en Economie en het team Toezicht en Veiligheid. Beide teams werken nauw samen en worden aangestuurd door een teamleider. In deze teams zijn de disciplines vergunningverlening, toezicht en handhaving (de juristen en buitengewoon opsporingsambtenaren) ondergebracht. De milieutaken zijn ondergebracht bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB). Alle activiteiten die de OMWB voor ons uitvoert in 2024 zijn opgenomen in het OMWB-werkprogramma 2024 voor de gemeente Goirle.

De medewerkers handelen conform de in het VTH-beleid vastgestelde missie:

"Wij stellen ons dienstbaar op en zetten ons duurzaam in door op een goede manier te communiceren met inwoners die iets willen ondernemen, om zo tot een gedragen uitkomst te komen, onder voorwaarde dat de uitkomst kwalitatief goed tot stand kan komen en geen nadeel oplevert voor de omgeving omdat er volgens de regels is gehandeld."

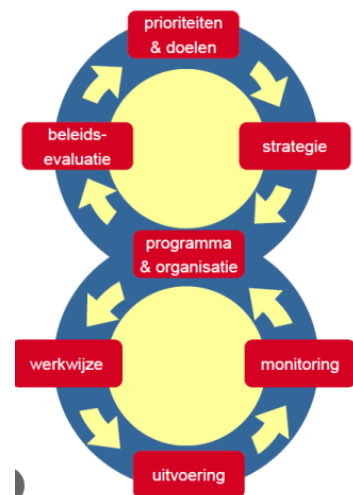
2. Uit te voeren activiteiten in 2024

In dit hoofdstuk beschrijven we welke activiteiten we in 2024 gaan uitvoeren voor het bereiken van de doelen van het VTH-beleid. We beschrijven welke ontwikkelingen er op ons afkomen en wat dit betekent voor de werkzaamheden. In de paragrafen die volgen wordt per taakgebied (vergunningverlening, toezicht en handhaving) uiteengezet welke activiteiten in 2024 worden uitgevoerd. Ook wordt ingegaan op thema's die projectmatig worden aangepakt. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de beschikbare en benodigde personele- en financiële middelen.

2.1 Het uitvoeringsprogramma binnen de BIG-8 VTH-cyclus

In bijgevoegd plaatje is de zogenaamde BIG-8 VTH cyclus te zien. In het beleidsplan (strategisch en operationeel kader) zijn de doelen voor de komende jaren gesteld. In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma (programma en organisatie) wordt aangegeven welke activiteiten worden uitgevoerd die bijdragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Deze activiteiten worden gedurende het jaar gemonitord en jaarlijks wordt het uitvoeringsprogramma geëvalueerd, waarna bepaald wordt of de bevindingen aanleiding geven tot het aanpassen van het beleid en het opnemen van bepaalde activiteiten in het nieuwe uitvoeringsprogramma.

Uit de pre-evaluatie van het uitvoeringsprogramma van 2023 is gebleken dat behoefte bestaat aan nieuw VTH-beleid (2025-2028) en ruimte in de capaciteit om te werken met en het verder inregelen van de Omgevingswet. Voor nu gaan wij, ondanks de behoefte aan nieuw beleid, uit van de doelstellingen en uitgangspunten van het vigerende beleidsstuk. Voor dit uitvoeringsprogramma zal dan ook zo concreet mogelijk worden aangegeven welke activiteiten worden uitgevoerd voor het bereiken van de doelen van het huidig geldende VTH-beleid.



2.2 Vergunningverlening

Wat verstaan we onder vergunningverlening?

Bij de gemeente Goirle worden diverse vergunningen aangevraagd en meldingen gedaan. Voor het uitvoeringsprogramma maken we onderscheid tussen omgevingsvergunningen en vergunningen, ontheffingen en meldingen op grond van de Algemene plaatselijke verordening Goirle 2023 en bijzondere wetgeving.

Over welke aantallen hebben we het bij vergunningverlening?

De onderstaande inschatting is gebaseerd op de ervaringscijfers van de afgelopen jaren. Een kanttekening op de prognose is dat we een ruime slag om de arm moeten houden, aangezien dit het eerste jaar is waarin we volgens de Omgevingswet werken en nog niet weten wat voor invloed deze wet op het aantal aanvragen zal hebben.

Verwacht aantal te verlenen vergunningen, meldingen en verleende ontheffingen in 2024	Aantal per jaar
Conceptverzoeken	150
Omgevingsvergunning bouwen (incl. oud Wabo)	176
Omgevingsvergunning activiteit afwijking omgevingsplan (incl. oud Wabo)	10
Omgevingsvergunning kappen	45
Omgevingsvergunning wijziging monumenten	3
Omgevingsvergunning activiteit aanleggen uitweg	23
Gebruiksmelding	5
Melding slopen	101
Melding slopen asbest	44
Alcoholvergunning (inrichting)	10
Alcoholontheffing (evenement)	15
Exploitatievergunning	5
Evenementenvergunning	50
Standplaats- en marktvergunningen	8
Kansspelen	3
Reclame	1
Collectevergunning	1
Aanvraag verkoopvergunning vuurwerk	1
Geluidsontheffing	4
Kampeerontheffing	25
Ontheffing afvalverbranding	2
Ontheffing suppen	1
Totaal verwachte aantal te verlenen vergunningen, meldingen en verleende ontheffingen in 2024	683

Welke doelstellingen hebben wij voor vergunningverlening?

In onderstaand overzicht is te zien welke doelstellingen gesteld zijn voor 2024. Deze komen voort uit het vigerende VTH-beleid. De vergunningverleners zullen naast deze doelstellingen ook een bijdrage leveren aan het nieuwe VTH-beleid alsmede het evalueren en optimaliseren van de werkprocessen en documenten onder de Omgevingswet.

Wat willen we bereiken?	Hoe gaan we dit bereiken?	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Doel: duurzame uitkomst (kwalitatief goede beschikking die tijdig is verleend)</p> <p>Doelstelling: Bijdragen aan de ontwikkeling van de kwaliteit van de VTH-producten en de doorlooptijden van de aanvragen monitoren</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Implementeren van een audit om de kwaliteit van het vergunningverleningsproces te controleren.2. In het zaaksysteem de doorlooptijd te monitoren	<ol style="list-style-type: none">1. Wanneer de audit is geïmplementeerd.2. Als 95% van de beschikkingen binnen de beslistermijn genomen zijn.
<p>Doel: dienstbare service</p> <p>Doelstelling: duidelijke communicatie in wat wel en wat niet kan.</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Duidelijk en proactief reageren op conceptverzoeken.	<ol style="list-style-type: none">1.1. Als de inwoners begrijpen wanneer een initiatief wel of niet vergund kan worden en wat ze kunnen doen om tot een vergunning te komen.1.2. Als 95% van de toegewezen conceptverzoeken, waarvoor een aanvraag om omgevingsvergunning is ingediend, leiden tot een positieve beschikking op de vergunningsaanvraag.
<p>Doel: dienstbare uitkomst</p> <p>Doelstelling: participatie</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Het stimuleren van aanvragers om een omgevingsgesprek te voeren met omwonenden.	<ol style="list-style-type: none">1.1. Als bij alle beantwoordingen van conceptverzoeken gewezen is op het omgevingsgesprek en hoe dat gesprek te voeren.
<p>Doel: kennis verruimen op het gebied van de Omgevingswet en Wkb.</p>	<p>De directeur van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland geeft iedere 4 maanden een training waarbij we gezamenlijk met gemeente Hilvarenbeek en Oisterwijk bijgepraat worden over de laatste ontwikkelingen en we ervaringen kunnen uitwisselen.</p>	<p>Als we eind 2024 de VTH werkzaamheden onder de Omgevingswet en Wet Wkb optimaal kunnen uitvoeren.</p>

2.3 Toezicht

Wat verstaan we onder toezicht?

Toezicht is de controle of alles volgens de regels gaat. Dat kan aan de hand van een verleende vergunning, een klacht, een handhavingsverzoek of op eigen initiatief.

Over welke aantallen hebben we het bij toezicht?

De onderstaande inschatting is gebaseerd op de ervaringscijfers van de afgelopen jaren. Een kanttekening op de prognose is dat we een ruime slag om de arm moeten houden, aangezien dit het eerste jaar is waarin we volgens de Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging werken en nog niet exact weten wat voor invloed deze wetten op toezicht zullen hebben.

Verwacht aantal uitgevoerde (toezicht)controles en meldingen in 2024	Aantal
Reguliere toezicht (bouwen, slopen en monumenten)	145
Hercontrole Omgevingsvergunning bouwen	55
Controle Omgevingsvergunning activiteit afwijking omgevingsplan	6
Meldingen	36
Hercontrole Omgevingsvergunning activiteit afwijking omgevingsplan	2
Melding slopen	101
Melding brandveilig gebruik	12
Ondermijning	16
Totaal verwacht aantal uitgevoerde (toezicht)controles en meldingen in 2024	373
Milieutoezicht door OMWB	
De milieucontroles van de OMWB zijn in lijn met het werkprogramma voor 2024 van de OMWB. Dat programma vormt de leidraad voor de uitvoering van deze controles.	

Verwacht aantal uitgevoerde controles op meldingen in 2024 (APV / bijzondere wetten)	Aantal
Aanhangwagens en grote voertuigen	14
Burenruzies	5
Dierenoverlast	1
Drank- en drugsoverlast	8
Drugsafval	5
Geluidsoverlast	54
Graffiti	3
Hangjongeren	127
Gevaarlijke honden	2
Loslopende honden	13
Hondenpoep	21
Illegale stort/gedumpt afval	49
Inzamelen geld, collecteren, bedelarij	2
Kamperen buiten kampeerterreinen	4
Overlast fietsen en overige voertuigen	21
Parkeeroverlast	151

Plaatsen van reclameborden	2
Stookoverlast	2
Verdachte activiteiten	10
Verkeersveiligheid/verkeersoverlast	21
Vuurwerkoverlast	164
Totaal verwacht aantal uitgevoerde controles en meldingen in 2024	675

Welke speerpunten hebben de buitengewoon opsporingsambtenaren?

De buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) gaan in 2024 inzetten op zichtbaarheid en aanspreekbaarheid om zo de overlast en kleine ergernissen aan te pakken. Aan de hand van enkele speerpunten zullen zij regelmatig in de wijken aanwezig zijn op verschillende dagen en tijden. Ook is er aandacht voor ad hoc situaties zoals reanimaties, ongevallen en calamiteiten.

Speerpunten	Verschillende aandachtspunten
- Parkeerovertredingen (Mulder) - Hondenoverlast - Jeugdoverlast - Afvaldumpingen - Drugsoverlast (gevolgen van gebruik voor)	- Evenementen (indien nodig apart plan van aanpak - Speerpunten - Meldingen - Vuurwerkoverlast - Ad hoc

Hondenoverlast

De hondenoverlast bestaat voornamelijk uit het niet opruimen van de uitwerpselen van de hond, loslopende honden komen ook sporadisch voor. Deze overlast speelt voornamelijk in de ochtend voor werktijd en in de avond na werktijd, dus rond 08:00 uur 's morgens en 17:30 uur in de avond.

Jeugdoverlast

Jeugdoverlast speelt zich voornamelijk af na schooltijden doordeweeks en 's avonds en in het weekend. Om hierop in te spelen worden tijdens de avonddiensten de hangplekken bezocht om met de jeugd in contact te komen om de overlast te beperken.

Drugsoverlast

Drugsoverlast bestaat voornamelijk uit het achterlaten van druggerelateerde afvalstoffen zoals lege zakjes, lachgaspatronen/cilinders en sporadisch naalden. Tegen drugsgebruik kan de gemeente niet optreden. Die bevoegdheid ligt bij de politie. Wel kan worden opgetreden tegen de overlast die door het gebruiken wordt veroorzaakt. Daartoe worden de hotspots bezocht en wordt waar nodig opgetreden.

Afvaldumpingen

Afvaldumpingen omvatten het bijplaatsen van afval, het achterlaten van afval in de openbare ruimte en het buitengebied enz. Waar mogelijk worden de opruimkosten verhaald en krijgt de overtreder daarnaast nog een bekeuring.

Parkeerovertreding

Dit omvat alle vormen van parkeerovertredingen die worden aangetroffen tijdens de surveillance.

Welke doelstellingen hebben wij voor toezicht?

In onderstaand overzicht is te zien welke doelstellingen gesteld zijn voor 2024. Deze komen voort uit het vigerende VTH-Beleid. De toezichthouders leveren naast deze doelstellingen ook een bijdrage aan

het nieuw te vormen VTH-beleid alsmede het evalueren en optimaliseren van de werkprocessen en documenten onder de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging (Wkb).

Wat willen we bereiken?	Hoe gaan we dit bereiken?	Wanneer zijn we tevreden?
Doel: duurzame uitkomst (kwalitatief goede uitkomst) Bijdragen aan de ontwikkeling van de kwaliteit van de VTH-producten en de doorlooptijden van de meldingen Wkb monitoren	1. Implementeren van een audit om de kwaliteit van het toezichtsproces te controleren. 2. In het zaakstelsel de doorlooptijd monitoren	1. Wanneer de audit is geïmplementeerd. 2. Als 95% van de meldingen binnen de beslistermijn genomen zijn.
Doel: dienstbare uitkomst Doelstelling: duidelijke communicatie in wat wel en wat niet mag.	1. Bij strijdigheden uitleggen waarom iets niet goed is en hoe ze de strijdigheden op kunnen lossen	1. Als 90 % van de toezichtzaken worden opgelost in de toezichtsfase zodat er niet tot handhaving hoeft te worden overgegaan.
Doel: dienstbare service Doelstelling: communicatie	1. Door bij bouwprojecten van vijf woningen of meer een kennismakingsgesprek te voeren met de betrokkenen.	1. Als in 95% van de gevallen voorafgaand aan de start van de bouw van vijf woningen of meer een startgesprek heeft plaatsgevonden.
Doel: kennis verruimen op het gebied van de Omgevingswet en de Wkb.	De directeur van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland geeft iedere 4 maanden een fysieke training waarbij we gezamenlijk met gemeente Hilvarenbeek en Oisterwijk bijgepraat worden over de laatste ontwikkelingen en we ervaringen kunnen uitwisselen.	Als we eind 2024 de VTH werkzaamheden onder de Omgevingswet en Wet Wkb optimaal kunnen uitvoeren.

2.4 Juridisch

Wat verstaan we onder juridisch?

De juristen ondersteunen vergunningverlening en toezicht. Zij stellen ook handhavingsbeschikkingen op. Denk daarbij aan een last onder dwangsom als iemand niet aan de regels voldoet en na waarschuwingen geen gevolg heeft gegeven daaraan. De juristen begeleiden ook de juridische procedures. Denk daarbij aan een bezwaar of beroep van een buurtgenoot tegen een verleende omgevingsvergunning voor een uitbouw.

Over welke aantallen hebben we het bij de juristen?

De onderstaande inschatting is gebaseerd op de ervaringscijfers van de afgelopen jaren. Een kanttekening op de prognose is dat we een ruime slag om de arm moeten houden, aangezien dit het eerste jaar is waarin we volgens de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging werken en nog niet exact weten wat voor invloed deze wetten op VTH zullen hebben.

Verwacht aantal juridische procedures in 2024	Aantal
Bezwaren	29
Beroepen	7
Handhavingsbeschikkingen	30
Handhavingsverzoeken	10
Waarschuwingen	3
Ambtshalve handhaving	8
Invordering dwangsom	1
Voorlopige voorzieningen	2
Hoger beroep	5
Juridisch advies toezicht en vergunningverlening	110
Juridisch advies veiligheid	15
Input in het kader van beleid	10
Input voor de aanpassingen APV	4
Totaal verwacht aantal juridische procedures in 2024	234

Welke doelstellingen hebben wij voor juristen?

In onderstaand overzicht is te zien welke doelstellingen gesteld zijn voor 2024. Deze komen voort uit het vigerende VTH-Beleid. De juristen zullen naast deze doelstellingen ook een bijdrage leveren aan het nieuw te vormen VTH-beleid alsmede het evalueren en optimaliseren van de werkprocessen en documenten onder de Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging

Wat willen we bereiken?	Hoe gaan we dit bereiken?	Wanneer zijn we tevreden?
Doel: duurzame uitkomst (kwalitatief goede uitkomst) Doelstelling: bijdragen aan de ontwikkeling van de kwaliteit van de VTH-producten	1. Implementeren van een audit om de kwaliteit van de VTH-processen te controleren.	1. Wanneer de audit is geïmplementeerd.
Dienstbare uitkomst Doelstelling: het komen tot een oplossing voor partijen zonder juridische procedure.	1. Het toepassen van het informeel gesprek (pre-mediation) voordat een formele juridische procedure wordt gestart.	1. Als minimaal in 10 % van de bezwaren wordt ingetrokken na het voeren van informele gesprekken.
Het leveren van een dienstbare service Doelstelling: onze communicatie is helder en zo eenduidig mogelijk.	1.1. Dit doen we door in onze besluiten duidelijk in eenduidige taal aan te geven wat het besluit voor de initiatiefnemer betekent.	2. Als wij in minder dan 95% van de besluiten signalen krijgen dat het besluit niet duidelijk is.
Het leveren van een dienstbare service Doelstelling: juridische procedures binnen de wettelijke termijnen afronden.	1. Door te streven naar het nemen van besluiten binnen de wettelijke beslistermijnen.	1. Als 95% van de juridische zaken binnen de wettelijke termijn zijn afgerond.
Doel: kennis verruimen op het gebied van de Omgevingswet en de Wkb.	De directeur van Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland geeft iedere 4 maanden een fysieke training waarbij we gezamenlijk met gemeente Hilvarenbeek en Oisterwijk bijgepraat worden over de laatste ontwikkelingen en we ervaringen kunnen uitwisselen.	Als we eind 2024 de VTH werkzaamheden onder de Omgevingswet en Wkb optimaal kunnen uitvoeren.

2.5 Personele en financiële middelen

Voor de uitvoering van dit uitvoeringsprogramma zijn personele en financiële en middelen nodig. In onderstaande tabellen zijn de beschikbare en benodigde personele en financiële middelen opgenomen.

Personele middelen

In onderstaande tabel is per taakgebied aangegeven wat de beschikbare en benodigde personele middelen zijn voor de realisatie van het uitvoeringsprogramma.

	Beschikbaar	Benodigd
Omgevingsvergunningen Omgevingswet, APV en bijzondere wetten		
- Cluster juristen	- 3 fte	- 3 fte
- Cluster APV en bijzondere wetten	- 0,78 fte	- 0,78 fte
- Cluster vergunningverlening Omgevingswet	- 3,89 fte	- 3,89 fte
- Cluster veiligheid	- 2 fte	- 2 fte
- Drank en horeca BOA	- 230 uur	- 230 uur
- Buiten gewoon opsporingsambtenaar	- 2673 uur	- 2673 uur
- Cluster toezichthouders Omgevingswet en onderdeel milieu	- 3,89 fte	- 3,89 fte

Financiële middelen

Indien de capaciteit voor vergunningverlening onder de Omgevingswet niet voldoende blijkt te zijn kunnen wij gebruik maken van de raamovereenkomst gesloten met Omgevingsdienst Nederland. De financiële middelen zijn toereikend voor het uitvoeren van onze VTH-taken. Hiervoor verwijzen wij naar de vastgestelde begroting 2023 en het vastgestelde VTH-beleid.