

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2020-019571

Onderwerp

Regio Hart van Brabant regionale samenwerking leerplicht

Datum voorstel

4 mei 2021

datum raadsvergadering

22 juni 2021

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

Dit voorstel heeft betrekking op het deelnemen aan de regionale samenwerking leerplicht Hart van Brabant tussen de gemeenten in de RMC regio 35. De raad wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van het rapport 'één team, één taak' over de organisatorische, personele, juridische en financiële haalbaarheid van de regionale samenwerking leerplicht Hart van Brabant; (bijlage 1)
2. In te stemmen met deelname aan de regionale samenwerking leerplicht Hart van Brabant;
3. Hiervoor structureel een bedrag van € 26.339 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van de leerplichttaken voor de gemeente Goirle, door de gemeente Tilburg;

Regionale samenwerking leerplicht

In overleg met de regiogemeenten is er een onderzoek geweest naar samenwerking op het terrein van leerplicht in de regio Hart van Brabant. Het scenario "één team, één taak" vanuit het regionaal werkende team Leerplicht/RMC in Tilburg is verkozen tot het meest haalbare scenario. Per 1 augustus 2021 start de regionale samenwerking leerplicht Hart van Brabant. Naast het primair onderwijs, wordt ook voortgezet onderwijs meegenomen. Met name daar is de mogelijke uitval het grootste. Door te werken vanuit een regionaal team is er altijd up-to-date kennis aanwezig, minder kwetsbaarheid bij ziekte en / of vakanties en kan er een professionaliseringslag plaatsvinden. Dit is niet haalbaar door leerplicht lokaal of subregionaal te organiseren. Regionale samenwerking draagt bij aan betere ontwikkelkansen voor kinderen wat onder andere leidt tot minder problematiek op latere leeftijd.

Goirle betaalt nu niet mee aan Tilburg voor de huidige dienstverlening leerplicht. Voor 2018 betaalde wij op basis van de oude GR, BTW aan Tilburg, dat doen we sinds 2018 niet meer. In de gemeentebegroting is een bedrag van € 42.007 pm begroot voor leerplicht. De totale kosten voor de regionale samenwerking leerplicht bedragen € 68.346. Voor Goirle zullen de kosten dus gaan toenemen. Dit is te onderbouwen door toename kwaliteit, passende inzet fte, professionaliseren en verbetering op het gebied van continuïteit en beschikbaarheid.

Voor de periode augustus 2020 en december 2021 is er voldoende dekking gevonden binnen de post leerplicht. Het bedrag voor 2021 bedraagt € 28.477,50. Voor 2022 en verder ontbreekt er nog een structureel bedrag van € 26.339. Dit bedrag is noodzakelijk om te komen tot een goede regionale inkoop van Leerplicht.

Ambtelijke bijstand: Anouk Biemans

Zaaknummer 2020-019571

Agendapunt:

Argumenten

2.1. dit zorgt voor verankering van leerplicht in de samenwerking Hart van Brabant, waarbij leerplicht onderdeel uitmaakt van de jeugdketen;

De jeugdproblematiek in Hart van Brabant is een gezamenlijke opgave. Daarmee ligt het ook voor de hand om op het terrein van Leerplicht regionale samenwerking te zoeken. Samenwerking in GHO verband hebben we onderzocht, maar de kwetsbaarheid was te groot en nauwelijks sprake van kwaliteitsimpuls.

2.2. deelname aan de regionale samenwerking leerplicht Hart van Brabant leidt tot een schaalvoordeel, van prijs en kwaliteit.

In de tabel op pagina 11 van het rapport staat dat 0,79 fte de ondergrens is van de formatiemeter van Ingrado¹. Deze 0,79 fte is gebaseerd op de casuïstiek van de art25 opgave van Goirle en volstaat voor de wettelijke taakuitvoering als Goirle de leerplicht zelf uitvoert. Daar zit alles bij voor de wettelijke taken, geen bovenwettelijke taken. Dat zou de gemeente € 60.190 kosten. Dan heeft Goirle nog een eigen contract nodig voor de software voor leerplicht en er zal binnen 0,79 fte zowel beleid als casuïstiek als administratie moeten gebeuren en rapportages gemaakt moeten worden. En deze 0,79 moet een netwerk onderhouden met alle scholen en handhavings/zorgpartners waar Goirlese leerlingen mee te maken hebben. Dat zijn te veel taken in de huidige begrote fte en met de benodigde software en contracten komen we ruim boven het inkoopbedrag van Tilburg. Het voordeel ontstaat wanneer regionaal samengewerkt wordt. Dan passen meer taken in minder fte. In het geval van Goirle is er dan 0,79 fte leerplichtambtenaar beschikbaar (tabel pag 14, toevallig hetzelfde) en die krijgt ondersteuning door software, administratief medewerkers, manager, kwaliteitsmanagement. Daarnaast worden dan meer taken uitgevoerd omdat er voldoende formatie is om efficiënt te werken, door netwerken te delen, taakscheiding en het professioneel regelen van uitvoerende zaken.

2.3 dit zorgt voor een gelijke behandeling van alle kinderen/jongeren en hun ouders en levert maatwerk bij achterliggende problematiek (rechtsgelijkheid)

Onder andere door:

- a. Voldoende beschikbaarheid, continuïteit en bereikbaarheid in leerplichtformatie;
- b. Doorgaande ondersteuningslijn 5-23 jaar, ondanks verschillende kaders en wetgeving op verschillende leeftijden;
- c. Professionalisering, het op peil houden van kennis en kunde over het vakgebied;
- d. Gezamenlijke administratie voor professionele dossiervorming 5-23 jaar;
- e. Goede informatievoorziening over (preventie van) verzuim, voortijdig schoolverlaten, thuiszitten voor college en raad.
- f. Lokaal zicht op casuïstiek in het sociaal domein, mede door de aanwezigheid van de vaste leerplichtambtenaar in de gemeente. Inwoners van de gemeente worden op school of op het gemeentehuis van Goirle gesproken.
- g. Het ontzorgen van de leerplichtambtenaren door ondersteuning van een professionele organisatie met kennis en kunde, waardoor de leerplichtambtenaar zich volledig kan richten op kinderen/jongeren en hun ouders, scholen en partners in het sociaal domein.

¹ Ingrado is de brancheorganisatie van Leerplicht en Regionaal meld-en coördinatiepunt (RMC)

Agendapunt:

- h. Regionale afstemming op bestuur, beleid, management en uitvoering om iedereen betrokken te houden en integraal te kunnen werken.
- i. Goede regionale samenwerking leerplicht en aansluiting RMC
 - Transparantie in planvorming, besluitvorming, resultaten en financiën op zowel leerplicht als RMC gekoppeld aan de samenwerking Hart van Brabant en gerapporteerd aan de colleges en raden van alle samenwerkende gemeenten;
 - Verbeterde afspraken tussen onderwijs en gemeenten bij de aanpak van schoolverzuim en thuiszitten.
 - Regionale afstemming op bestuur, beleid, management en uitvoering om iedereen betrokken te houden en integraal te kunnen werken.

3.1. Goirle vanaf 1 augustus 2021 moet betalen voor de uitvoering van leerplichttaken door Tilburg
Tilburg voert voor Goirle sinds 2018 (kosteloos) de leerplicht uit in het primaire onderwijs en het voortgezet onderwijs. We gaan er vanaf 1 augustus 2021 voor betalen.

Kanttekeningen

2.1 voor Goirle stijgen de kosten ten opzichte van het bedrag in de gemeentelijke begroting.

In onze begroting is op basis van de eerste verkenning in 2018 een bedrag van € 42.007 begroot voor een ½ fte voor de uitvoering van de leerplichtwet. Dit bedrag was gebaseerd op de kosten voor het volgsysteem en de fte kosten, dus de effectieve uren van de leerplichtambtenaar. Het bedrag dat wij nu gaan betalen € 68,392 is inclusief ICT, personeelskosten leerplichtambtenaar, beleidskosten, opleidingskosten. Verdere financiële toelichting onder het kopje financiën.

2.2. als we niet deelnemen, dan zal de leerplichtfunctie uitgevoerd dienen te worden door Goirle zelf.

Dat betekent het inrichten van een sluitende leerplichtadministratie, de inzet van kwalitatief en kwantitatief voldoende formatie voor administratie, leerplichtambtenaar, beleid en management. Eigen netwerkontwikkeling (lokaal en regionaal) en het nakomen van landelijke en regionale afspraken. Dienstverlening die op dit moment, mede in het kader van de besluitvorming in 2018, uitgevoerd wordt door Tilburg wordt teruggelegd bij ons. De verwachting is dat het voor Goirle in eigen beheer uitvoeren van de leerplichtfunctie meer kosten en organisatorische uitdagingen met zich meebrengt dan het samen uitvoeren in één regionaal team.

Financiën

De kosten voor de regionale samenwerking leerplicht worden gedekt vanuit twee budgetten: het regionale kwalificatieplicht budget (van minOCW) en gemeentelijke bijdragen. De gemeentelijke bijdrage voor onze gemeente bedraagt € 68.346 (excl. BTW). Hiervoor krijgen wij alle eerder genoemde voordelen (onder argumenten) en een inzet van omgerekend 0,79 fte ontzorgde leerplichtambtenaar voor inwoners van onze gemeente.

De huidige kosten voor het in stand houden van de leerplichtfunctie ad € 3.700 (softwarekosten) komen te vervallen.

Als wij besluiten om niet mee te doen hebben wij jaarlijks terugkomende kosten.

Deze bestaan uit:

- De 0,79 fte formatie voor leerplicht;
- De nog te berekenen fte voor administratie en applicatiebeheer;

Agendapunt:

- De jaarlijkse kosten voor de software voor leerplicht, installatie en onderhoud daarvan, en het onderhouden van de koppelingen met BRP en DUO.
- Kosten actualiteiten dag t.a.v. nieuwe ontwikkelingen leerplichtwetgeving, passend onderwijs etc., ook voor de regio.

De bijdrage per gemeente is onafhankelijk van hoeveel gemeenten deelnemen en blijft de bijdrage zoals vermeld in de tabel in het rapport op blz 14.

Dekking:

- 2021

Goirle kan instromen op 1-8-2021 in de regionale samenwerking leerplicht. Tot die tijd blijft de huidige dienstverlening vanuit Tilburg kosteloos, dit krijgen wij cadeau. Als wij instemmen om per 01-08-2021 toe te treden tot de regionale samenwerking leerplicht, hebben wij voor 2021 voldoende dekking binnen de post leerplicht. Het bedrag voor 2021 bedraagt €28.477,50.

- 2022 en verder

Voor 2022 hebben we € 3.700,- + € 38.307,- = € 42.007,- dekking. We hebben dus een structureel tekort van € 26.339. Hiervoor is geen dekking gevonden. Dit bedrag wordt opgenomen in de voorjaarsnota 2022. Omdat we per 1 augustus 2021 al de commitment aangaan willen we met dit voorstel al financiële borging hiervoor hebben.

Samenwerking

Er is een afgestemd in GH0 verband. Oisterwijk en Hilvarenbeek zijn positief en ook zij zijn voornemens per 01-08-2021 toe te treden. Daarnaast zijn Dongen, Gilze en Rijen, Loon op Zand, ook aangehaakt en voornemens om toe te treden.

Communicatie

De besluiten van de HvB gemeenten worden door Tilburg verzameld, waarna de samenwerkingspartners Hart van Brabant worden geïnformeerd. Daarnaast worden de lokale en regionale partners in zorg en handhaving geïnformeerd.

Vervolg

Wanneer met het voorstel ingestemd wordt, wordt per 1 augustus 2021 gestart met de regionale samenwerking leerplicht.

Bijlagen

Bijlage 1: Rapport 'Haalbaarheid één team, één taak' voor de regionale samenwerking leerplicht Hart van Brabant, DENSA, 2020

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van

, de voorzitter

, de griffier