

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2019-019002

Onderwerp

Vaststellen Omgevingsvisie Goirle

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

22 oktober 2021 21 december 2021

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. In te stemmen met de "Nota zienswijzen Omgevingsvisie Goirle";
2. De Omgevingsvisie Goirle, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.OmgvisieGoirle-ow01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) gewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie kadaster (BRK) (2021-08-05).

Inleiding

Onderdeel van de implementatie van de Omgevingswet is het opstellen van een omgevingsvisie. De nu voorliggende omgevingsvisie is het eindproduct in het proces van de ontwikkeling van de Omgevingsvisie Goirle. Vorig jaar is de eerste fase, de bouwstenennotitie, aan college en raad opgeleverd. Op basis van deze bouwstenennotitie zijn door de raad de 3 centrale waarden, die de gemeente Goirle typeren en het verhaal van Goirle en Riel vertellen, vastgesteld. Op basis van de 'bouwstenen' is de gemeente samen met ketenpartners, ondernemers en inwoners aan de slag gegaan met het bepalen van de koers op hoofdlijnen voor de gemeente Goirle. In fase 2, de concept-omgevingsvisie, is deze koers voor de toekomstige ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de gemeente Goirle vastgelegd. Deze concept-omgevingsvisie is in het voorjaar van 2021 aan de gemeenteraad voorgelegd. Daarbij is het oordeel van de raad over de geschetste koers en ambities in de concept-omgevingsvisie verkend. De raad heeft door middel van een aantal moties aangegeven waar bijstelling en/of verdieping van de koers wenselijk is. Dit heeft in de ontwerp-omgevingsvisie een vertaling gekregen. Ook zijn in de ontwerp-omgevingsvisie de resultaten van de extra sessie met ondernemers Veertels verwerkt en zijn de laatste puntjes op de i gezet in relatie tot de programma's en de beleidsvisie Sociaal Domein. De raad is hierover met een RIB geïnformeerd. De ontwerp-omgevingsvisie heeft van 26 augustus tot en met 6 oktober ten behoeve van inspraak en vooroverleg ter inzage gelegen. In deze periode zijn zienswijzen ingediend. Deze zijn beoordeeld en hebben op een aantal punten geleid tot een voorstel tot wijzigingen. Met inachtneming van deze wijzigingen is de Omgevingsvisie Goirle nu gereed om te worden vastgesteld. Met de vaststelling komt een einde aan een intensief proces voor het bepalen van ambities, kaders en richtlijnen voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Goirle, waarin mensen gelukkiger, gezonder en veiliger zijn. De raad legt hiermee de basis voor de nadere uitwerking in het omgevingsplan, omgevingsprogramma's en ook concrete projecten en initiatieven.

Ambtelijke bijstand: Sylvia Torremans

Zaaknummer 2019-019002

Agendapunt:

Argumenten

1.1 Er zijn zienswijzen ingediend.

Regels waarborgen dat burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties hun mening kunnen geven. Dat gebeurt via participatie en een correcte voorbereidingsprocedure. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geldt voor de voorbereiding van de omgevingsvisie. Iedereen moet zienswijzen naar voren kunnen brengen over het ontwerp van de omgevingsvisie. Het ontwerp van de omgevingsvisie moet daarvoor officieel gepubliceerd worden en digitaal beschikbaar worden gesteld. De gemeente moet ook rekening houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen. Daarom wordt de Ontwerp-omgevingsvisie ook in het kader van vooroverleg aan betrokken partners gestuurd. Door verschillende partijen zijn zienswijzen ingediend.

1.2 De ontvangen zienswijzen geven aanleiding om de omgevingsvisie gewijzigd vast te stellen.

De zienswijzen zijn in de "Nota zienswijzen omgevingsvisie Goirle" samengevat en van een beoordeling voorzien. Tevens is aangegeven of, en zo ja hoe, de zienswijzen gevolgen hebben voor de omgevingsvisie. Voor de volledige inhoud wordt verwezen naar de "Nota zienswijzen omgevingsvisie Goirle", die deel uit maakt van het vast te stellen raadsbesluit. Voor een kort overzicht worden hierna zowel de belangrijkste wijzigingen alsook de belangrijkste onderwerpen waarop ondanks de zienswijzen geen wijzigingen zijn aangebracht weergegeven.

De meest in het oog springende wijzigingen hebben betrekking op het volgende:

- In de omgevingsvisie wordt een prioritering toegevoegd voor de uitbreidingslocaties waarbij, na binnenstedelijke locaties, Riel-Noord en Zuid en de verschuiving van het sportcomplex prioriteit hebben en pas als laatste de Spaanse Hoek. Hierbij worden ook aandachtspunten omtrent verkeer, maat en schaal, landschap en cultuurhistorie toegevoegd.
- Er wordt een buffer van 500m ten opzichte van bestaand stedelijk gebied toegevoegd in kaartmateriaal voor zoekgebieden wind.
- Aanpassing cultuurhistorie en archeologie op kaarten op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie als onderdeel van de kwaliteitslaag met betrekking tot cultuurhistorische en archeologische waarden.
- Verwijderen LPG-station van kaarten.
- Het expliciet opnemen van ruimte voor splitsing en/of verhuur van bedrijfspanden en voor de relatie tussen de eigenaar/gebruiker van de bedrijfswoning en het bedrijfsgebouw, op basis van het beleidsdocument 'Kaai Goed Ondernemen Riel, 2017'.
- Bij de koers voor Buitengebied West wordt expliciet beschreven dat hier ook landbouwverbreding, mits kleinschalig en ondergeschikt, is toegestaan.
- Toevoegen dat er aandacht moet zijn voor de veiligheid van de huidige fietsinfrastructuur en dat eventuele knelpunten worden opgepakt.
- Toevoegen van een ambitie omtrent klimaatbestendig bouwen.
- Rol agrarische sector benadrukken in de centrale waarden (prachtlandschap en doenerig dorp).
- Aanpassen ambitie vanuit de agrarische sector in relatie tot bodemkwaliteit.
- Koppeling verdiencapaciteit in de agrarische sector en meer nadruk op toekomstbestendig i.p.v. kringlooplandbouw.
- Nuanceren/verduidelijken van de ambitie rondom het realiseren van de bestaande opgaven in NNB.
- Aanpassen van de beschrijving bij buitengebied oost naar toekomstbestendig (economisch renderend en natuurinclusief) landbouw i.p.v. extensieve, natuurinclusieve kringlooplandbouw.

Agendapunt:

- Natuurinclusieve bouwwerken expliciet toevoegen aan de ambitie over natuurinclusieve ontwikkelingen.
- De aanduiding 'waardevol groen' wordt op de omgevingsvisiekaarten toegevoegd op de Frankische driehoek (tussen Goorweg en Zandeind).
- Het aanpassen van de aanduiding particulier waardevol groen op de binnenterreinen in Riel en het bieden van de mogelijkheid tot kleinschalige (woningbouw)ontwikkeling, in combinatie met behoud van het waardevol groen.

Op een aantal onderwerpen is een relatief groot aantal zienswijzen binnen gekomen, die niet hebben geleid tot wijziging van de omgevingsvisie. De belangrijkste zijn:

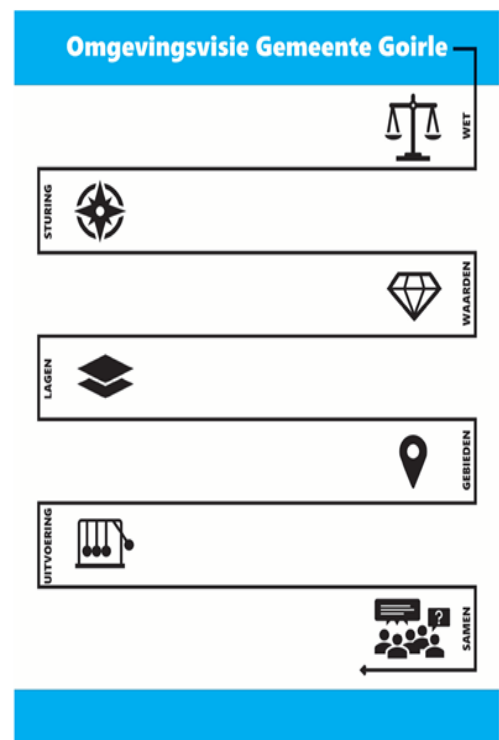
- De realisatie van energiehub De Baars c.q. de realisatie van windmolens in dit gebied.
- De realisatie van windmolens in combinatie met nieuw bos aan de zuidzijde van Goirle.
- Het bieden van meer c.q. extra ontwikkelruimte aan de agrarische sector in het buitengebied.

2.1 De omgevingsvisie bepaalt de koers op hoofdlijnen voor de toekomst van de fysieke leefomgeving van de gemeente Goirle.

De Omgevingsvisie is het eindresultaat van een proces waarbij ambities, kaders en richtlijnen voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Goirle, waarin mensen gelukkiger, gezonder en veiliger zijn, zijn bepaald. De koers op hoofdlijnen voor de gemeente Goirle wordt hiermee vastgelegd. Er is richting bepaald over de veranderende rol en sturingsfilosofie van de gemeente, het college en de raad binnen de Omgevingswet. Op basis van de lagenbenadering zijn de kernkwaliteiten die we willen borgen voor de toekomst bepaald. Duurzame netwerken zoals infrastructurele verbindingen, waar we bij nieuwe ontwikkelingen zoveel mogelijk op aan willen sluiten, zijn benoemd. Beschreven is aan welke nieuwe ontwikkelingen en activiteiten we ruimte willen bieden. Randvoorwaarden voor een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving op het gebied van milieukwaliteiten zijn in beeld gebracht. Per deelgebied is de specifieke koers bepaald. Tenslotte is in beeld gebracht hoe we de omgevingsvisie gaan gebruiken in samenhang met andere omgevingswetinstrumenten en er wordt een koppeling gemaakt met de uitvoering van de omgevingsvisie. Samengevat leidt dit tot een aantal Gôlse spelregels, waarin de kern van de Omgevingsvisie wordt gebundeld.

2.2 De omgevingsvisie is integraal tot stand gekomen.

Bij het opstellen van de omgevingsvisie is een breed scala aan partijen betrokken. Er hebben brede ambtelijke sessies plaatsgevonden, waarbij alle beleidsambtenaren zijn betrokken. Er zijn gesprekken gevoerd met onze inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, (regionale) ketenpartners en buurgemeenten. We hebben het inwonerpanel ingezet.



Agendapunt:

Er zijn bestuurlijke sessies geweest met zowel het college als de gemeenteraad, zowel over de koers als over de veranderende rol van de gemeente binnen de Omgevingswet en de gevolgen die dit heeft voor de ambitiebepaling in de omgevingsvisie. In de laatste fase heeft nog een extra sessie plaatsgevonden met de ondernemers van het bedrijventerrein Veertels in Riel. De inzichten die hierbij zijn opgehaald zijn verwerkt in 3.3.6 en 4.8. Verwezen wordt ook naar bijlage B.4. Belangrijke wijziging ten opzichte van het concept is dat Veertels primair gericht blijft op bedrijvigheid. Ook heeft de ZLTO net voor de zomer nog een eigen visie ingebracht: 'de Omgevingsvisie vanuit ZLTO Hart van Brabant'. Deze bleek in grote lijnen overeen te komen met de al gekozen koers in de omgevingsvisie. Mede naar aanleiding van deze landbouwvisie is in de omgevingsvisie opgenomen dat we samen met de agrarische sector de mogelijkheden voor de landbouwtransitie en ruimte voor verbreding verder willen gaan verkennen.

2.3 Er is uitvoering gegeven aan de moties van de gemeenteraad in het kader van de concept-omgevingsvisie

Op basis van de concept-omgevingsvisie heeft de gemeenteraad diverse moties aangedragen. De wijze waarop deze moties verwerkt zijn is nader toegelicht in bijlage B.3 van de omgevingsvisie.

2.4 De omgevingsvisie sluit aan op andere beleidskaders/programma's/agenda's

Op dit moment wordt gewerkt aan een aantal beleidskaders/programma's/uitvoeringsagenda's (groen, mobiliteit, klimaatadaptatie, visie sociaal domein). Gezorgd is dat de omgevingsvisie en deze stukken op elkaar aansluiten. Dit heeft overigens niet tot structurele aanpassingen geleid.

2.5 De omgevingsvisie is onderworpen aan een ambtelijke botsproef

Na de concept-omgevingsvisie heeft een ambtelijke botsproef plaatsgevonden, om te bezien of de omgevingsvisie voldoende handvatten biedt voor de beoordeling van nieuwe initiatieven. Op detailniveau is de Omgevingsvisie aan de hand van de resultaten van deze botsproef wat aangepast. Zo is er een koppeling gemaakt tussen initiatieven en de behoefte (behoefte moet leidend zijn). In het buitengebied-West wordt wat meer ontwikkelruimte geboden (naast VAB ook in de bebouwingsclusters). En vooruitlopend op het delegatiebesluit is de lijn in besluitvorming in hoofdstuk 5 al wat uitgewerkt (college besluit als een initiatief past binnen de omgevingsvisie en terug naar de raad als een initiatief af wijkt). We hebben vastgesteld dat ook voor tijdelijke ontwikkelingen we de koers kiezen zoals geschetst in de omgevingsvisie.

2.6 De raad moet de omgevingsvisie vaststellen.

De bevoegdheid tot het vaststellen van de omgevingsvisie ligt bij de gemeenteraad. Een omgevingsvisie bindt alleen de gemeente zelf en heeft geen directe juridische gevolgen voor andere partijen. Wel vormt de visie het kader voor de nadere uitwerking in het omgevingsplan, omgevingsprogramma's en ook concrete projecten en initiatieven. Tegen een omgevingsvisie staat geen beroep open.

Kanttekeningen

2.1 De ontwerp-omgevingsvisie maakt niet alles mogelijk.

Een van de doelen van de omgevingsvisie is om meer ruimte te geven voor initiatieven en lokaal maatwerk. Dit betekent echter niet dat alle nieuwe initiatieven dan zondermeer overal kunnen of moeten plaatsvinden. Het behouden van en beschermen van waarden en kwaliteiten is immers ook van belang.

Agendapunt:

Het politieke debat over waar de grens ligt tussen 'ruimte bieden' en 'kaders stellen vanwege maatschappelijk belang' zal bij de doorvertaling belangrijk blijven. Uitgangspunt moet zijn dat nieuwe initiatieven welkom zijn, maar niet ten koste mogen gaan van benoemde waarden en kwaliteiten in zijn algemeenheid en in de specifieke gebieden. Hoewel een ja, mits houding uitgangspunt is, blijven we daarom bijvoorbeeld kritisch over niet aan het buitengebied gerelateerde rode ontwikkelingen in het buitengebied. Dit, met name in Buitengebied-West, waar de focus toch gericht blijft op voldoende ruimte voor de agrarische sector. Dat geldt ook voor ontwikkelingen op onze bedrijventerreinen. Ruimte voor bedrijven is en blijft zowel op Tivoort als Veertels uitgangspunt. Ruimte voor detailhandel, kantoren en ook wonen is en blijft daar beperkt.

2.2 De operationalisering van de omgevingsvisie vraagt tijd en middelen

In de omgevingsvisie leggen we onze visie en ambities voor de fysieke leefomgeving vast. De verdere uitwerking en operationalisering van de omgevingsvisie in programma's, het omgevingsplan en concrete projecten kost tijd en middelen, zowel qua capaciteit als financieel. Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking en zullen de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving vast van rechtswege overgaan naar het tijdelijke omgevingsplan. Ten aanzien van het uitvoeren van de programma's en projecten zal na vaststelling van de visie moeten worden bekeken in welk tempo en welke volgorde dit kan worden uitgevoerd. Dit is afhankelijk van wettelijke verplichtingen, prioriteiten van bestuur, beschikbare capaciteit en beschikbare middelen.

Financiën

Voor het proces om te komen tot een omgevingsvisie zijn de benodigde budgetten al eerder beschikbaar gesteld. De opdracht wordt binnen de gestelde financiële kaders uitgevoerd.

Samenwerking

Bij de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt samengewerkt in GHO-verband. Eerder is echter besloten het opstellen van de omgevingsvisie niet meer in GHO-verband uit te voeren. De gemeenten Hilvarenbeek en Oisterwijk zijn wel betrokken bij de ketenpartnerssessies en de 1e en 2e week van de omgevingsvisie. Dit geldt ook voor onze andere buurgemeenten. Kennis en ervaring die is opgedaan met het opstellen van de Goirlese Omgevingsvisie wordt wel in GHO-verband gedeeld.

Communicatie

Communicatie tijdens het proces.

Voor het proces om te komen tot een Omgevingsvisie is een participatieplan opgesteld. In elke fase is gestart op ambtelijk niveau en met de raads werkgroep. Daarna zijn externe partijen betrokken en is de fase afgerond met besluitvorming over de (deel)producten. Onze inwoners, ondernemers, gebruikers en partners is ruimte geboden om, met verschillende mate van intensiteit, te participeren in proces. In de laatste fase is nog een extra sessie georganiseerd met de ondernemers van het bedrijventerrein Veertels in Riel.

Inspraakprocedure.

Op grond van artikel 3.8 Wro heeft de ontwerp-omgevingsvisie met ingang van 26 augustus gedurende zes weken ter inzage gelegen. De inspraakprocedure is bekendgemaakt door middel van het plaatsen van een bekendmaking in het Goirles Belang.

Agendapunt:

Tijdens de inspraakprocedure is ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden gelegenheid geboden om over de ontwerp-omgevingsvisie een schriftelijke zienswijze naar voren te brengen. Op 13 september heeft in het kader van de inspraak een fysieke informatiebijeenkomst in het gemeentehuis plaatsgevonden. Deze bijeenkomst is door ca. 40 personen bezocht. Van de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen is 43 keer gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn samengevat in de "Nota zienswijzen omgevingsvisie Goirle", en daarin voorzien van een inhoudelijke beoordeling. Voorgesteld wordt om naar aanleiding van de zienswijzen de ontwerp-omgevingsvisie aan te passen.

Overleg.

Tegelijkertijd met de inspraak heeft het overleg op grond van het Besluit ruimtelijke ordening plaatsgevonden. Door de provincie Noord-Brabant en het waterschap De Dommel zijn zienswijzen ingediend. Ook deze zijn in de "Nota zienswijzen omgevingsvisie Goirle" opgenomen, en daarin voorzien van een inhoudelijke beoordeling. Voorgesteld wordt om naar aanleiding van de zienswijzen de ontwerp-omgevingsvisie aan te passen.

Vervolg

Het besluit tot vaststelling van de omgevingsvisie zal worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad (zie www.overheid.nl/officialle_bekendmakingen) en in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang". In de bekendmaking staat dat het besluit en de omgevingsvisie digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl. Gelijktijdig met de bekendmaking wordt de kennisgeving daarvan digitaal verzonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, het waterschap en verschillende rijksdiensten. Tevens wordt het besluit met bijbehorende stukken digitaal aan hen beschikbaar gesteld. Als de raad instemt met de nota van zienswijzen, krijgen de reclamanten de nota van zienswijzen toegezonden. Na vaststelling van de omgevingsvisie zal ook nog een digitale versie worden opgemaakt.

Bijlagen

1. Omgevingsvisie (wordt uiterlijk 23 november na geleverd)
2. Ontwerp-omgevingsvisie
3. Nota zienswijzen omgevingsvisie Goirle

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 oktober 2021

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de "Nota zienswijzen Omgevingsvisie Goirle";
2. De Omgevingsvisie Goirle, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.OmgvisieGoirle-ow01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) gewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de basisregistratie kadaster (BRK) (2021-08-05).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 21 december 2021.

, de voorzitter

, de griffier