

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2021-016238

Onderwerp

Voortzetting bedrijveninvesteringszone centrum Goirle

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

2 augustus 2022 4 oktober 2022

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Verordening bedrijveninvesteringszone Centrum Goirle 2023-2027 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de uitvoeringsovereenkomst van 4 augustus 2022 en het BIZ-plan Centrum Goirle 2023-2027.

Inleiding

In het centrum van Goirle is sinds 2015 een BIZ verordening van kracht. Een BIZ, ook wel een BI-zone genoemd, is een door de gemeenteraad aangewezen gebied waarbinnen ondernemers samen investeren in de kwaliteit van hun bedrijfsomgeving. Alle ondernemers binnen dit BIZ gebied betalen daar aan mee door middel van een heffing. Deze heffing is daar speciaal voor ingesteld.

Op 31 december 2022 loopt de termijn van de huidige BIZ-verordening voor het centrum van Goirle af. Het vervallen van deze verordening betekent ook dat de financieringsvorm van Stichting BIZ Centrum Goirle vervalt. Stichting BIZ Centrum Goirle heeft aangegeven de BI-zone graag te willen verlengen. Om dit te doen moet uw raad een nieuwe verordening vaststellen. Na instemming moet op basis van artikel 4 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones een draagvlakmeting gehouden worden. Hieruit moet blijken of er voldoende draagvlak is onder de bijdrageplichtingen. Pas bij voldoende draagvlak kan de verordening worden vastgesteld.

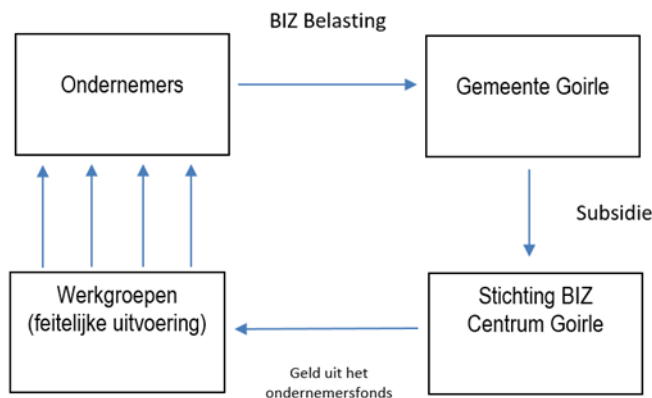
Agendapunt:

Argumenten

1.1. Een BI-zone (BIZ) maakt het voor ondernemers mogelijk om gezamenlijk te investeren in hun bedrijfsomgeving.

De gekozen financieringsvorm via de Wet op de bedrijveninvesteringszones, ofwel BIZ, regelt dat de gemeente belasting int van de ondernemers binnen de BI-zone. De gemeente keert deze, onder voorwaarden, vervolgens weer uit als subsidie in een zogenaamd ondernemersfonds.

De geldstroom ziet er schetsmatig als volgt uit:



1.2. De BIZ-bijdrage is een belasting en hiervoor moet een verordening worden vastgesteld.

Zoals al eerder staat beschreven is er gekozen voor een financieringsvorm op basis van de Wet op de bedrijveninvesteringszones. Dit houdt in dat er een verordening BIZ voor de periode 2023 - 2027 vastgesteld dient te worden. De verordening dient door uw raad vastgesteld te worden en treedt in werking met ingang van de eerste dag van het jaar nadat wij hebben bekendgemaakt dat sprake is van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones (de draagvlakmeting).

1.3. De BIZ-verordening is opgesteld volgens de VNG modelverordening.

Er is bij het opstellen van de verordening gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG. De verordening is gebaseerd op de Wet op de bedrijveninvesteringszones en de gesloten Uitvoeringsovereenkomst.

1.4. De heffing wordt opgelegd aan zowel gebruikers als eigenaren van niet-woningen. Dit zorgt voor een brede vertegenwoordiging.

De BIZ heffing wordt opgelegd aan elke gebruiker van een niet woning die binnen de BI-zone van het centrum Goirle valt (zie ook de gebiedskaart). In de verordening staat onder andere opgenomen wie bijdrageplichtig is en onder welke voorwaarden de heffing plaatsvindt.

1.5. De gemeente verrekent de kosten voor de BIZ.

De BIZ-heffing wordt als subsidie, onder aftrek van perceptiekosten BIZ, overgemaakt aan de stichting. In de uitvoeringsovereenkomst is ook opgenomen dat correcties als gevolg van bezwaar en beroep en oninbaarheid (bijv. faillissement) in mindering worden gebracht op de subsidie.

Agendapunt:

1.6. De BI-zone wordt voor een periode van 5 jaar ingesteld.

Dit is de maximale termijn van verlenging op basis van de Wet op de bedrijveninvesteringszones. Het is mogelijk dat de ondernemers tussentijds de BI-zone willen beëindigen. Hierbij geldt als voorwaarde dat ten minste 20% van de bijdrageplichtigen hierom moet verzoeken. De gemeente is dan verplicht een nieuwe draagvlakmeting te houden.

1.7. De tarieven zijn berekend op basis van de begroting van de Stichting BIZ Centrum Goirle.

In haar begroting geeft de Stichting aan hoeveel BIZ-gelden zij nodig hebben om het activiteitenplan uit te kunnen voeren. In de begroting 2022 -2026 heeft de Stichting een bedrag van € 115.000 aan BIZ gelden geraamd. Om dit te realiseren, verhogen we de tarieven jaarlijks met 2,5% vanaf 2022 (inflatiecorrectie).

1.8. De tarieven zijn voor de gehele looptijd van de BIZ vastgelegd.

Gedurende de looptijd van de BIZ (2023 - 2027), worden de tarieven niet aangepast. De aanslag BIZ-belasting wordt opgelegd aan alle gebruikers van een niet-woning, die binnen het BIZ-gebied horen. Bij leegstand kan er dus niet geïnd worden. Bij toename van de leegstand, dalen de BIZ inkomsten. Ook daling de woz-waarden kan tot een lagere BIZ opbrengst leiden. De Stichting is op de hoogte van dit mogelijke financiële risico.

De verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag nadat het college heeft bekend gemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken (dus voldoende draagvlak).

1.9. Een draagvlakmeting garandeert voldoende draagvlak bij de ondernemers en eigenaren binnen de BI-zone.

Artikel 5 van de wet op de bedrijveninvesteringszones voorwaarden voor aantoonbaar draagvlak bij de ondernemers in de beoogde BI-zone. De voorwaarden voor voldoende draagvlak zijn als volgt (In onderstaande draagvlakmeting gaan we uit van een schriftelijke stemming via stembiljetten):

- Er moet door ten minste de helft van het aantal bijdrageplichtigen een stem zijn uitgebracht voor of tegen de inwerkingtreding van de verordening, en;
- Ten minste twee-derde daarvan moet zich vóór inwerkingtreding hebben uitgesproken, en;
- De som van de WOZ-waarden van de groep die vóór stemt moet hoger zijn dan de som van de WOZ-waarden van de groep die tegen stemt.

De gemeente is verantwoordelijk voor deze draagvlakmeting. De kosten die ermee gemoeid zijn, zijn voor rekening van de gemeente. De uitvoering is wettelijk opgedragen aan ons college. In de praktijk betreft dit met name ambtelijke capaciteit.

Stichting BIZ Centrum Goirle zal de BI-zone moeten promoten om ervoor te zorgen dat er uiteindelijk voldoende draagvlak onder de bijdrageplichtigen aanwezig is.

Kanttekeningen

1.1 Bij leegstand wordt niet belast voor het gebruikersdeel

Stichting BIZ Centrum Goirle kiest er voor om de BIZ belasting op te leggen aan de gebruikers. Bij leegstand, indien er dus geen gebruiker is, zal er echter geen heffing van het gebruikersdeel plaatsvinden. Dit kan leiden tot schommelingen in de BIZ inkomsten. Stichting BIZ Centrum Goirle is hiermee bekend, maar voorziet hierin geen problemen.

Agendapunt:

Financiën

De uitvoering van de draagvlakmeting komt voor rekening van de gemeente en betreft naast ambtelijke capaciteit, notariskosten. De notaris wordt ingeschakeld om de telling eerlijk en onpartijdig te laten verlopen.

De notariskosten zijn incidenteel en worden betaald uit het budget van Economie. Naar schatting bedragen de kosten ongeveer € 1.000.

De BIZ-bijdrage heffen en innen we jaarlijks. Na aftrek van de kosten van de uitvoering (perceptiekosten), maken we de subsidie over aan de stichting. Dit kost de gemeente geen geld.

Samenwerking

Niet van toepassing.

Communicatie

Het betreft een initiatief van de ondernemers zelf. Alvorens de verordening daadwerkelijk in werking treedt wordt nog een draagvlakmeting gehouden. Wettelijk is bepaald dat alle bijdrageplichtigen, door het college, worden geïnformeerd over de inhoud van de verordening. Dit zal middels een brief bij het stemformulier worden gedaan.

Vervolg

Na vaststelling door de raad wordt de draagvlakmeting in gang gezet. Als de draagvlakmeting positief is afgerond volgt een officiële bekendmaking. Dit alles moet uiterlijk 31 december 2022 zijn afgerond.

Bijlage

Uitvoeringsovereenkomst.

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Ruud Lathouwers, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 augustus 2022;

gezien de uitvoeringsovereenkomst van 4 augustus 2022, gesloten met Stichting BIZ Centrum Goirle

gelet op de Wet op de Bedrijveninvesteringszones;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

Vast te stellen de:

Verordening bedrijfsinvesteringszone Centrum Goirle 2023-2027

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijving

Deze verordening verstaat onder:

- Bedrijveninvesteringszone of BI-zone: het bij deze verordening aangewezen gebied in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven. Het aangewezen gebied is vermeld op de bij deze verordening behorende en daarvan deel uitmakende kaart;
- college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle;
- uitvoeringsovereenkomst: tussen de gemeente en Stichting BIZ Centrum Goirle op <> augustus 2020 gesloten overeenkomst als bedoeld in artikel 7, derde lid van de wet;
- wet: Wet op de bedrijveninvesteringszones.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 2 Belastbaar feit en aard van de belasting

1. Onder de naam 'BIZ-bijdrage' wordt jaarlijks een directe belasting geheven ter zake van binnen de bedrijveninvesteringszone gelegen onroerende zaken die op grond van artikel 220a Gemeentewet niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De BIZ-bijdrage wordt gegeven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten in de openbare ruimte en op internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijfsinvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone.

Artikel 3 Belastingobject

Belastingobject is de onroerende zaak als bedoeld in artikel 16 van de Wet waardering onroerende zaken.

Agendapunt:

Artikel 4 Belastingplicht

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven van de gebruiker, zijnde degene die bij het begin van het kalenderjaar al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht een in de bedrijfsinvesteringszone gelegen belastingobject gebruikt.
2. Voor de toepassing van dit artikel wordt:
 - a. gebruik door degene aan wie een deel van een belastingobject in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
 - b. het ter beschikking stellen van een belastingobject voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die dat belastingobject ter beschikking heeft gesteld; degene die het belastingobject ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat belastingobject ter beschikking is gesteld.

Artikel 5 Maatstaf van heffing

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven naar de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor het belastingobject vastgestelde waarde zoals deze geldt voor het kalenderjaar.
2. Indien met betrekking tot het belastingobject geen waarde is vastgesteld op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken wordt de heffingsmaatstaf van dat belastingobject bepaald met toepassing van artikel 6, alsmede met de overeenkomstige toepassing van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 17, 18 en 20, tweede lid, van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 6 Vrijstellingen

1. In afwijking in zoverre van artikel 5 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, voor zover dit niet al is gebeurd bij de bepaling van de in dat artikel bedoelde waarde, de waarde van:
 - a. voor de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond, daaronder mede begrepen de open grond, als mede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
 - b. glasopstanden, die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
 - c. onroerende zaken die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, een en ander met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
 - d. één of meer onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928, met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen;
 - e. natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stellen, beheerd worden;

Agendapunt:

- f. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
 - g. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
 - h. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
 - i. werktuigen die van een onroerende zaak kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken;
 - j. straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanige gebouwde eigendommen - niet zijnde gebouwen - welke zijn geplaatst voor het belang van het publiek, ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fontein, banken,abri's, hekken en palen;
 - k. plantsoenen, parken en waterpartijen, die bij de gemeente in beheer zijn of waarvan de gemeente het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
 - l. begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
 - m. belastingobjecten voor zover die bestemd en in gebruik zijn voor het geven van onderwijs;
 - n. De objecten die vermeld staan in de bijlage "vrijgestelde objecten voor BIZ-bijdrage" (bijlage 1). In bijlage 1 staan vermeld de vrijgestelde objecten omschreven zoals ze zijn opgenomen in de woz - administratie (objectcode en objectomschrijving).
2. In afwijking in zoverre van artikel 5 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf voor de BIZ-bijdrage van de gebruiker buiten aanmerking gelaten de waarde van gedeelten van het belastingobject die in hoofdzaak tot woning dienen dan wel in hoofdzaak dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

Artikel 7 Tarief BIZ-bijdrage

1. Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt voor de gebruiker van het belastingobject, een percentage van de heffingsmaatstaf. Het percentage is:

Woz-waarde	Kalenderjaar				
	2023	2024	2025	2026	2027
a. Woz-waarde t/m € 500.000	0,3832%	0,3928%	0,4026%	0,4127%	0,4230%
b. Woz-waarde meer dan € 500.000	0,4227%	0,4333%	0,4441%	0,4552%	0,4666%

2. Indien de heffingsmaatstaf beneden de € 12.000,00 blijft, wordt geen BIZ-bijdrage geheven.
3. Voor belastingbedragen tot €10,00 vindt geen invordering plaats. Voor de toepassing van de vorige volzin wordt het totaal van de op een aanslag verenigde verschuldigde bedragen aangemerkt als één belastingbedrag.

Agendapunt:

Artikel 8 Wijze van heffing

De BIZ-bijdrage wordt jaarlijks bij wege van aanslag geheven.

Artikel 9 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid van de Invorderingswet 1990 worden de aanslagen betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. De Algemene termijnwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 10 Looptijd belastingheffing

De BIZ-bijdrage wordt ingesteld voor een periode van vijf jaar.

Artikel 11 Kwijtschelding

Bij de invordering van de BIZ-belasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 12 Nadere regels door het college

Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage.

Artikel 13 Algemeen

Op de subsidie op grond van deze verordening is de Algemene subsidieverordening gemeente Goirle 2017 en de daarop volgende subsidieverordeningen, niet van toepassing.

Artikel 14 Aanwijzing stichting

De stichting BIZ Centrum Goirle (hierna: de stichting) wordt aangewezen als stichting als bedoeld in artikel 7 van de wet, waarmee een overeenkomst als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht is gesloten, waarin is bepaald dat de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt verplicht moet worden verricht.

Artikel 15 Subsidieverlening

1. De subsidie wordt jaarlijks door het college verleend aan de stichting voor de uitvoering van de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst. De subsidie wordt verleend op de daartoe gedane aanvraag, die vergezeld moet gaan van de in de uitvoeringsovereenkomst genoemde stukken.
2. De subsidie wordt bepaald op de jaarlijks ontvangen BIZ-bijdragen, verminderd met de perceptiekosten voor de heffing en invordering van de BIZ-bijdragen zoals opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst.

Artikel 16 Subsidieverplichting

Naast de in artikel 4:37 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde verplichting kunnen aan de stichting ook andere doelgebonden verplichtingen worden opgelegd. Deze verplichtingen zijn opgenomen in de met de stichting gesloten uitvoeringsovereenkomst.

Artikel 17 Subsidievaststelling

1. De stichting is verplicht binnen 5 maanden na afloop van het subsidiejaar de in de uitvoeringsovereenkomst opgenomen stukken te overleggen.

Agendapunt:

2. De subsidie wordt vastgesteld uiterlijk 18 weken na ontvangst van de in het voorgaande lid genoemde stukken.

Artikel 18 Melding van relevante wijzigingen

De stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van:

- meer dan de onderschikte veranderingen in haar financiële situatie,
- een wijziging van statuten,
- verandering of beëindiging van de activiteiten.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 19 Overgangsrecht

De “verordening BI-zone Centrum Goirle 2018-2022” van 31 oktober 2017 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2023, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 20 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag nadat het college bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken.
2. Dat datum van ingang van de ontheffing 1 januari 2023.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening BI-zone Centrum Goirle 2023-2027.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 4 oktober 2022.

, de voorzitter

, de griffier

Bijlagen:

1. Vrijgestelde objecten
2. Tekening BI-Zone centrum Goirle
3. BIZ Plan (Activiteitenplan)
4. Uitvoeringsovereenkomst Gemeente Goirle en BIZ Centrum Goirle