

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2022-020316

Onderwerp

Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) zonnepark aan de Abcovensedijk ong.

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

18 oktober 2022 20 december 2022

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. In te stemmen met de reactie op de zienswijzen op de ontwerp VVGB, zoals verwoord in de bijgevoegde 'Nota beantwoording van zienswijzen'.
2. Een definitieve Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het zonnepark aan de Abcovensedijk ong.

Inleiding

Na afgifte van de ontwerp VVGB door de raad, op 18 januari 2022, heeft deze samen met de ontwerp beschikking voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Op die manier werd iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze te geven op het voornemen om een VVGB en beschikking voor dit project af te geven. Tijdens deze periode zijn er zeven zienswijzen, zowel tegen de ontwerp VVGB als de ontwerp beschikking, ingediend.

Uw raad moet nu beslissen of de VVGB afgegeven wordt, of dat de ingediende zienswijzen aanleiding geven om af te zien van uw voornemen om de VVGB af te geven. Voorgesteld wordt om de VVGB af te geven.

Argumenten

1.1 De aanvraag voldoet aan de door de raad vastgestelde visie.

Begin 2019 heeft u de visie Zonnewijzer en Windrichting vastgesteld. Hierin is berekend hoeveel energie Goirle verbruikt en duurzaam zou moeten opwekken om energieneutraal te worden. Hiervoor zijn naast zonnepanelen op alle daken nog 2 windmolenclusters en 40 hectare zonneparken nodig.

In de visie heeft u randvoorwaarden voor de ontwikkeling van zonneparken geformuleerd, onder meer met betrekking tot aantallen en voorstelbare locaties. Om te voorkomen dat zonneparken op de eerste de beste plek worden gerealiseerd, terwijl er betere plekken (cf. de zonneladder) beschikbaar zijn heeft uw raad voor de vestiging van grotere zonneparken zoekgebieden aangewezen. Dit zijn gebieden die volgens de zonneladder een voorkeur genieten. Voor kleinere zonneparken tot maximaal 3 hectare zonneweide (max.1,5 hectare zonnepanelen en min. 50% landschappelijke inpassing) zoals het onderhavige plan, heeft uw raad uitgesproken dat die ook buiten de zoekgebieden gerealiseerd mogen worden.

Ambtelijke bijstand: Alex van Buijtenen

Zaaknummer 2022-020316

Agendapunt:

Om verrommeling van het buitengebied te voorkomen en om te evalueren hoe dit soort kleinere zonneparken passen in Goirle heeft uw raad een voorlopig maximum van 5 kleinere zonneparken gesteld. Dit maximum kan worden bijgesteld als dat wenselijk en nodig blijkt. Het zonnepark aan de Abcovensedijk wordt het 2e vergunde kleine zonnepark. Het zonnepark voldoet ook voor het overige aan de randvoorwaarden die uw raad in de visie aan dit soort kleinere soort zonneparken heeft gesteld:

- Niet in Natuur Netwerk Brabant gebieden.
- Tot een maximum van 5 zonneweides.
- Tot maximaal 3 ha per zonneweide.
- Maximale inspanning om draagvlak te krijgen vanuit de omgeving.
- Ontwikkelingen koppelen aan de bestaande bebouwing/infrastructuur.
- Landschappelijke inpassing conform het landschapsbeleidsplan.
- Voldoen aan de algemene sociale randvoorwaarden.

Voor de toetsing van het project aan deze randvoorwaarden verwijzen wij u graag naar de Ruimtelijke Onderbouwing die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd

1.2 Het college heeft op basis van de raadsvisie een afwegingskader "Toetsingscriteria voor locaties Zonneparken Goirle" opgesteld.

In deze nota heeft het college de randvoorwaarden voor grotere zonneparken (>3 hectare zonneweide en >1,5 hectare zonnepanelen) uit de Visie nader uitgewerkt naar toetsingscriteria voor dergelijke grote grondgebonden zonneparken in Goirle. Omdat de aanvraag betrekking heeft op een zonneweide kleiner dan 3 hectare zijn de toetsingscriteria uit deze nota niet van toepassing op dit zonnepark.

1.3 Op 18 augustus 2020 is de raad geïnformeerd over de vergunningsprocedure Zonneparken Goirle.

In de raadsinformatie brief is aangegeven dat om energieneutraal te worden Goirle o.a. 40 hectare netto zonnepanelen nodig heeft (Visie Zon & Wind). En dat op basis van het Afwegingskader het college een eerste inschatting gemaakt van wenselijkheid van de voorgestelde locaties (RIB 27-05-2020). Een van de initiatiefnemers op potentieel positieve locaties betrof het zonnepark aan de Abcovensedijk ong. te Goirle.

1.4 Het initiatief is niet in strijd met de REKS

Op 20 april 2021 heeft u de Regionale Energie- en Klimaatstrategie (REKS) van Hart van Brabant vastgesteld. In de REKS geven de regiogemeenten van Hart van Brabant samen de drie waterschappen en de provincie Noord-Brabant aan welke ambitie zij hebben op het gebied van energiebesparing, opwek van duurzame energie en klimaatadaptatie. Daarnaast geven de regiopartners aan hoe ze de opgaven die er op deze terreinen liggen in regionaal verband willen realiseren. Zo wordt er in de REKS een regionale strategie voor de het opwekken van zonne-energie geformuleerd. Deze regionale strategie voor zonnevelden probeert inzichtelijk te maken waar zonnevelden wel en waar niet zouden kunnen. De regionale strategie gaat echter alleen over zonnevelden groter dan 2 ha. De kleinere velden worden door de gemeente afgewogen. Aangezien het hier over een zonneveld kleiner dan 1,5 ha gaat is de regionale zonne-strategie uit de REKS niet van toepassing op dit initiatief.

Agendapunt:

1.5 Het is een bevoegdheid van de raad om de VVGB af te geven.

Een VVGB van de raad is een vereiste om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen. Een VVGB is nodig wanneer er met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3e, Wabo (het projectafwijkingbesluit) afgeweken wordt van het bestemmingsplan. Hiermee wordt invulling gegeven aan de bestuurlijke rol van u als raad daar waar het gaat om het stellen van ruimtelijke (beleids) kaders. De VVGB heeft alleen betrekking op de ruimtelijke aspecten van het initiatief. Daarom kan een verklaring alleen worden geweigerd in het belang van de goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Bor).

1.6 Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening

De aanvraag om een omgevingsvergunning is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Hierin is verwoord wat het plan inhoudt en aangetoond wordt dat de betreffende afwijking niet stuit op overwegende bezwaren van ruimtelijke, functionele, beleidsmatige of milieukundige aard. Op basis van de uitkomsten kan geconcludeerd worden dat het plan kan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening, voldoet aan de gestelde wettelijke (milieu) eisen en uitvoerbaar is.

1.7 Weigeren van de VVGB betekent dat er geen omgevingsvergunning afgegeven zal worden en het zonnepark niet gerealiseerd kan worden.

De afgifte van een VVGB is een noodzakelijke voorwaarde voor het verlenen van de vergunning. Wanneer uw raad besluit de VVGB niet af te geven dan moet het college de gevraagde omgevingsvergunning weigeren. Dat lijkt ons gelet op de door uw raad vastgestelde visie en ambitie niet wenselijk.

1.8 De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om de Verklaring van geen bedenkingen niet af te geven.

Uw raad heeft op 18 januari 2022 besloten om de ontwerp VVGB voor zienswijzen ter inzage te leggen. De ontwerpverklaring en de bijbehorende stukken hebben vanaf 14 april 2022 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. De stukken zijn tevens raadpleegbaar geweest via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn in totaal zeven schriftelijke zienswijzen ingediend. Zes daarvan zijn ingediend door of namens omwonende. Eén schriftelijke zienswijze is ingediend door de Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

De ingediende zienswijzen zijn beoordeeld. De beoordeling en reactie op de zienswijzen vindt u in het document "Nota beantwoording van zienswijzen", dat u als bijlage bij dit voorstel aantreft. Voor de bespreking van de zienswijzen verwijzen wij u naar dat document. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om af te zien van uw voornemen om de VVGB af te geven.

Kanttekeningen

1.1 In het beleidsstuk "Zonnewijzer en windrichting gemeente Goirle" is niet toegelicht welke locaties de gemeente(raad) geschikt vindt voor kleinere zonneparken (maximaal 3 hectare zonneweide)

Dit soort kleine initiatieven wordt locatie specifiek afgewogen. De ruimtelijke onderbouwing moet daar antwoord op geven. Natuurlijk is het wel zo dat kaders die we voor de meer grootschalige parken hanteren, wat ons betreft 'automatisch' ook gelden voor de kleine parken. Zo is in de REKS, waar de raad van Goirle mee heeft ingestemd, een wegingskader voor zonnenvelden opgenomen, waarbij de zonneladder is gehanteerd. Ook in Zonnewijzer en windrichting zijn voorwaarden opgenomen ten aanzien van locaties. Ook in het afwegingskader zonneparken zijn locatiecriteria opgenomen.

Agendapunt:

Overigens ligt de locatie van het Zonnepark inmiddels wél in de zone die in de door uw raad recentelijk vastgestelde Omgevingsvisie is aangeduid als de 'Energiehub De Baars'. Deze aanduiding is uiteraard globaal en indicatief, en kan als een zoekgebied worden beschouwd, vergelijkbaar met de zoekgebieden uit de nota Zonnewijzer en Windrichting. In de Omgevingsvisie staat dat we in de HUB de Baars *'kansen zien voor een mix van energiebronnen (wind, zon en warmte) in combinatie met natuur en waterberging'*.

Hoewel er met de visie dus nog niks concreets vastgelegd wordt voor de Energiehub De Baars, kan wel vastgesteld worden dat het zonnepark Abcovensedijk past binnen de huidige visie op dat gebied.

1.2 Door omwonenden zijn zienswijzen ingediend.

Naar verwachting zullen de omwonenden die een zienswijze ingediend hebben tegen de afgifte van de definitieve beschikking en definitieve VVGB beroep instellen.

Financiën

N.v.t.

Samenwerking

Het plan past binnen de regionale samenwerking in het kader van de REKS Hart van Brabant.

Communicatie

Zie onder 'Vervolg'

Vervolg

De definitieve VVGB van de raad is een noodzakelijke voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor het zonnepark. Zonder VVGB moet uw college de vergunning weigeren. Als de VVGB is afgegeven, en de aanvraag om omgevingsvergunning ook aan alle andere vereisten voldoet, kan de omgevingsvergunning voor het zonnepark aan de Abcovensedijk ong. worden verleend. De VVGB wordt vermeld in de omgevingsvergunning. Een exemplaar ervan wordt bij ieder exemplaar van de omgevingsvergunning gevoegd.

Als de omgevingsvergunning wordt verleend wordt deze bekendgemaakt door toezending of uitreiking aan de aanvrager. Degenen die een zienswijze hebben ingediend ontvangen een exemplaar van het besluit. Een kennisgeving van de verleende omgevingsvergunning wordt aan eenieder beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl. Daarnaast ligt de vergunning met de bijbehorende stukken gedurende de beroepstermijn ter inzage op het gemeentehuis. Voorafgaand wordt kennisgegeven van de terinzagelegging in het elektronische publicatieblad en in het Goirles Belang.

Agendapunt:

Bijlagen

Stukken behorende bij de aanvraag om omgevingsvergunning:

- Aanvraagformulier
- ROB Zonnepark_Abcoven_Goirle_07062021
- Bijlage 1_Quickscan_zonnepark_Goirle
- Bijlage 2_Landschappelijke Inpassing
- Bijlage 3 Participatie-_en_communicatieplan
- Bijlage 4a Stikstofdepositie_zonnepark_Goirle
- Bijlage 4b_AERIUS_bijlage
- Bijlage 5 Notitie_Participatie_in_Goirle
- Bijlage 6 BP_Zonnepark_Goirle_v1_1
- Bijlage 7 Transportindicatie Goirle
- Ingediende zienswijzen
- Nota beantwoording van zienswijzen

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Ruud Lathouwers, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 oktober 2022 waarin wordt voorgesteld een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het realiseren van een zonnepark aan de Abcovensedijk ong. te Goirle;

gelet op artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de reactie op de zienswijzen op de ontwerp VVGB, zoals verwoord in de 'Nota beantwoording van zienswijzen'.
2. Een definitieve Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het zonnepark aan de Abcovensedijk ong. te Goirle.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20 december 2022.

, de voorzitter

, de griffier