

Aan de gemeenteraden van de samenwerkende gemeenten Regio Hart van Brabant
t.a.v. de voorzitter van de gemeenteraad

Tilburg, 30-09-2022

Onderwerp: Conceptkernagenda '23-'27 Regio Hart van Brabant aanpassing begroting
2023
Bijlagen: 3
Kenmerk: BE/FM/2022-22

Geachte raadsleden,

Het algemeen bestuur van Regio Hart van Brabant heeft op 28 september jl. een conceptkernagenda '23-'27 aangenomen. Via deze brief nodigen wij u uit om uw zienswijzen op dit concept te geven. Uit de keuzes die in de conceptkernagenda '23-'27 zijn gemaakt, volgt een aanpassing van de begroting 2023. Een aangepaste begroting voor 2023 treft u ook aan.

Waarom een regionale kernagenda?

Het werken met een kernagenda is nieuw voor onze regionale samenwerking. In uw verenigde vergadering in 2019 hebt u unaniem een motie aangenomen m.b.t. de governance van onze regionale samenwerking. Daarop hebben wij in 2020 aan Tilburg University gevraagd de governance van de regionale samenwerking in Hart van Brabant te onderzoeken. Het rapport van de universiteit wees op de noodzaak om flexibiliteit in de samenwerking aan te brengen. Het werken met een kernagenda en 'aanverwante regionale activiteiten' (eerder 'keuzeagenda' genoemd) dient verschillende doelen: focus en flexibilisering van de samenwerking. Daarnaast beoogt het werken met een kernagenda evenwicht aan te brengen in de ambities en de uitvoeringskracht. Tot slot is het doel de toegevoegde waarde van onze samenwerking in Regio Hart van Brabant beter zichtbaar te maken. De intentie is dat een dergelijke werkwijze bijdraagt aan een helder verwachtingspatroon en acceptatie, en aan een goed bestuurlijk gesprek over (gezamenlijke) ambities en doelstellingen. Bij de uitwerking van het rapport van Tilburg University is de klankbordgroep Raden betrokken geweest.

Kernagenda '23-'27

In de lokale bestuursakkoorden heeft u uw ambities geformuleerd voor de komende bestuursperiode en is ook aandacht besteed aan regionale samenwerking. Op de regionale

radenavond van 29 juni presenteerden raadsleden uit alle gemeenten de kern van hun coalitieakkoord in relatie tot regionale samenwerking (zie ook de weergave daarvan in de nieuwsbrief van juli www.regio-hartvanbrabant.nl/nieuws/1565-kernagenda-2023-2027.) De lokale bestuursakkoorden vormen mede de basis voor de activiteiten die wij samen in regionaal verband ondernemen.

Door op onderdelen samen te werken in regionaal verband kunnen op deze ambities meer of betere resultaten voor de inwoners worden bereikt. In de kernagenda '23-'27 zijn die activiteiten opgenomen, waarvan de inschatting is dat door samenwerking meer of betere resultaten bereikt worden.

Relatie tot de vorige samenwerkingsagenda

Het algemeen bestuur vindt het belangrijk dat de kernagenda een wezenlijk ander soort product is dan de strategische meerjarenagenda uit de vorige bestuursperiode: minder groots geformuleerde ambities en meer aandacht voor wat we concreet gaan doen. In de kernagenda '23-'27 zijn die activiteiten opgenomen, waarvan de inschatting is dat door samenwerking lokale ambities meer of beter bereikt kunnen worden. In bijlage 1 treft u de conceptkernagenda '23-'27 aan.

Keuzeagenda of 'aanverwante regionale activiteiten'

In een eerder stadium spraken we, naast over een kernagenda, ook over een keuzeagenda. De inhoud van zo'n eventuele keuzeagenda is een gevolg van initiatieven die wisselende coalities van gemeenten in onze regio nemen om onderwerpen op te pakken, die niet met alle elf (of negen) gemeenten gezamenlijk op de kernagenda worden ondernomen. De term 'agenda' is niet adequaat omdat er geen sprake is van één samenhangend document dat door enig orgaan wordt vastgesteld. We spreken daarom voortaan van 'aanverwante regionale activiteiten'. Het algemeen bestuur draagt geen verantwoordelijkheid voor die activiteiten. De coalities dragen zelf verantwoordelijkheid voor het initiëren, structureren, financieren en verantwoorden van de activiteit die zij oppakken.

Samenhang kernagenda en aanverwante regionale activiteiten

Om de samenhang met de onderwerpen op de kernagenda te bewaken (ter voorkoming van dubbelingen of witte vlekken) vindt het algemeen bestuur het wel van belang dat aanverwante regionale activiteiten met inhoudelijke of strategische raakvlakken met onze kernagenda op hoofdlijnen besproken worden op de overlegtafels van Regio Hart van Brabant. Zo hebben

gemeenten de kans om zich eventueel alsnog bij een activiteit aan te sluiten door middel van agendering van aanverwante regionale activiteiten op relevante poho's. In bijlage 2 is beschreven welke werkzaamheden voor het regiobureau behoren tot het accommoderen van aanverwante regionale activiteiten. De accommoderende rol van het regiobureau komt ten laste van de gemeentelijke bijdrage per inwoner, omwille van de borging van de samenhang met de kernagenda.

Het werken met een kernagenda biedt gemeenten ruimte om met een kleiner aantal gemeenten samen activiteiten ('aanverwante regionale activiteiten') op te pakken. Tot nu toe is Van Gogh Nationaal Park (fysiek domein) aangemerkt als enige aanverwante regionale activiteit. Hiervoor wordt geen beroep gedaan op de begroting van Regio Hart van Brabant.

Beschikbare capaciteit voor de uitvoering

De activiteiten in de kernagenda worden uitgevoerd door ambtenaren van de gemeenten die deelnemen aan Regio Hart van Brabant. Zij worden bijgestaan door een klein regiobureau (circa 7 fte). We stellen, op advies van de kring gemeentesecretarissen (KGS), vast dat de benodigde ambtelijke capaciteit in de gemeentelijke organisaties in principe beschikbaar is. Omdat de kernagenda is opgebouwd vanuit de lokale bestuursakkoorden, levert samenwerken in regionaal verband immers synergie op met het realiseren van ambities in die lokale bestuursakkoorden.

Wel kan de arbeidsmarktsituatie bij gemeenten ertoe leiden dat er langere doorlooptijden moeten worden gehanteerd vanwege personeelstekorten. Mogelijke uitbreiding van gezamenlijke ambities moet ook steeds vergezeld worden van een inschatting of de benodigde ambtelijke capaciteit aanwezig is.

Begroting 2023

Eerder hebben we aangegeven dat de kernagenda '23-'27 gevolgen kan hebben voor de al vastgestelde begroting 2023 en daarbij behorende de gemeentelijke bijdrage per inwoner (dan wel het lumpsumbedrag). De gemeentelijke bijdrage per inwoner is afhankelijk van de omvang en inhoud van de kernagenda. Wij stellen op basis van de inhoud van de conceptkernagenda '23-'27 vast dat de beschikbare financiële middelen in de begroting 2023 benodigd zijn om uitvoering te kunnen geven aan de gewenste activiteiten. De gemeentelijke bijdrage per inwoner blijft daarmee gelijk aan de eerder door de gemeenteraden vastgestelde bijdrage van € 4,40 per inwoner. Voor de gemeente Alphen-Chaam en voor de gemeente Baarle-Nassau blijft de bijdrage ook gelijk aan de eerder vastgestelde bijdrage van € 2,39 per inwoner. De voor 2023 vastgestelde bijdrage van Heusden blijft eveneens ongewijzigd. Met Heusden zijn we in gesprek

om (nog dit jaar) te komen tot nieuwe afspraken over een bijdrage die past bij de toegenomen betrokkenheid van Heusden bij de regionale samenwerking. Die nieuwe afspraken gaan pas in met de begroting van 2024.

We actualiseren de eerder vastgestelde begroting 2023 wel door de terminologie van de kernagenda '23-'27 door te voeren. Ook hebben we afgelopen periode met betrekking tot de governance verscherping aangebracht binnen de P&C-cyclus. Eén van de leden van het DB zal specifiek belast worden met de financiële portefeuille binnen Regio Hart van Brabant. We stellen voor om flexibiliteit binnen de regiobegroting te borgen door een post van € 50.000 voor onvoorziene activiteiten op te nemen. Daarmee wordt ook voorkomen dat voor kleine wijzigingen telkens de gemeenteraad geconsulteerd moet worden. Net zoals voor alle posten geldt, geldt ook voor deze post dat de bevoegdheid van besteding bij het algemeen bestuur ligt. Verder hebben we in het fysiek domein een post cofinanciering van € 15.000 geschrapt. Deze cofinancieringsbijdrage werd in voorgaande jaren namelijk tijdelijk verstrekt en ten onrechte is aangenomen dat die bijdrage in 2023 zou worden gecontinueerd.

De genoemde wijzigingen zijn in de aangepaste begroting 2023 Regio Hart van Brabant (bijlage 2) verwerkt. De eerder vastgestelde begroting voor Midpoint Brabant blijft ongewijzigd van kracht.

Draagvlak

De conceptkernagenda is de afgelopen maanden met zorg vormgegeven. De bestuurders hebben de voorgestelde conceptkernagenda '23-'27 in de afgelopen maanden uitgebreid besproken in verschillende portefeuillehoudersoverleggen. De agenda kan daardoor onder bestuurders op draagvlak rekenen.

We gaan er vanuit dat de conceptkernagenda een goede vertaling is van uw lokale ambities naar regionale meerwaarde. Desalniettemin kan het zijn dat u ons nog ergens op wilt wijzen of iets specifiek onder de aandacht wilt brengen. Conform artikel 12 lid 2 uit onze gemeenschappelijke regeling kunt u uw zienswijzen op de conceptkernagenda kenbaar maken.

Proces zienswijzen en vervolg

In de eerder met u gecommuniceerde planning voorzagen wij vaststelling van de definitieve kernagenda '23-'27 op 7 december 2022. Naar aanleiding van signalen van uw griffiers en de regionale adviescommissie, constateerden wij dat niet alle raden in de gelegenheid zijn om voor die datum zienswijzen vast te stellen. Daarom hebben we besloten de bespreking van de zienswijzen op en besluitvorming over de kernagenda '23-'27 te verplaatsen naar 23 december 2022.

Wij vragen u om uw zienswijzen vóór 21 december 2022 aan ons kenbaar te maken, via info@regio-hartvanbrabant.nl te sturen.

Uw betrokkenheid komende bestuursperiode

We markeren met de kernagenda '23-'27 de start van onze regionale samenwerking in de nieuwe bestuursperiode. We benadrukken daarbij graag dat een goede betrokkenheid van uw raad bij de (uitvoering van) activiteiten in regionaal verband van wezenlijk belang is. Immers, de kernagenda bevat activiteiten die bijdragen aan het realiseren van uw lokale ambities door regionale samenwerking. Het gesprek over regionale activiteiten en de samenwerking voert u in eerste instantie in uw raad met uw college. Wij zullen met de Regionale Adviescommissie voortdurend in gesprek treden over de vervolgprocessen die de uitvoering van de kernagenda met zich mee zullen brengen.

Vervolg op korte termijn

Op 5 oktober 2022 lichten we de conceptkernagenda '23-'27 toe op een radenavond. Uw college zal binnenkort met een voorstel naar u komen voor het proces van de bespreking van de conceptkernagenda '23-'27 en aangepaste begroting 2023.

Met vriendelijke groet, namens het algemeen bestuur,

Theo Weterings

Voorzitter Regio Hart van Brabant

Frank van Mil

Directeur Regiobureau Hart van Brabant

Bijlage 1 Conceptkernagenda '23-'27

Bijlage 2 Taak regiobureau accommoderen 'aanverwante regionale activiteiten'

Bijlage 3 Aangepaste begroting 2023