

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2022-021794

Onderwerp

Legesverordening 2023

Datum voorstel	Datum raadsvergadering
15 november 2022	20 december 2022

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Vast te stellen de “Verordening op de heffing en de invordering van leges 2023 inclusief tarieventabel 2023”.

Inleiding

Op 10 november 2022 heeft uw raad de begroting 2023 vastgesteld. Hierin hebben we opgenomen op welke wijze de kosten door eigen inkomsten - zoals onze belastingen - worden afgedekt. In de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2023 hebben we per belasting aangegeven welke inkomsten we willen behalen en wat het belastingtarief is. Deze tarieven moeten jaarlijks formeel door uw raad worden vastgesteld in afzonderlijke belastingverordeningen. Dit voorstel ziet daarop en is een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2023.

Recent is bekend gemaakt dat de Omgevingswet niet per 1 januari 2023 in werking treedt. De verwachting is nu dat de wet per 1 juli 2023 in werking treedt. Een verder uitstel is niet uitgesloten. Wij houden u op de hoogte van deze ontwikkelingen.

Argumenten

1.1 De Legesverordening die voor ligt geldt in principe tot 1 juli 2023

De Legesverordening en daarbij behorende tarieventabel 2023 is van toepassing voor het belastingjaar 2023. Nu de beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) 1 juli 2023 is, volgt tijdig nog een tussentijdse wijziging van de tarieventabel, die ook aan de raad zal worden voorgelegd. Of en in hoeverre nog op enig moment uitstel van de inwerkingtreding komt is niet duidelijk.

In zoverre sluit deze voorgestelde lijn ook aan bij het landelijk beeld. Anders gezegd kiest vrijwel iedere gemeente ervoor om mede op advies van de VNG om met ingang van 1 januari 2023 de Legesverordening vast te stellen zonder rekening te houden met de Omgevingswet. Dit betekent dat de Legesverordening 2023 zoals die ter vaststelling voorligt van toepassing blijft tot het moment dat een wijziging wordt voorgesteld dan wel de verordening wordt ingetrokken.

1.2 VNG Modelverordening

Ambtelijke bijstand: Mirjam Smits
Zaaknummer 2022-021794

Agendapunt:

De VNG heeft vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet de tarieventabel behorende bij de modelverordening Leges gewijzigd. De VNG koos een nieuwe structuur. In plaats van titels (I, II en III) zijn er nu hoofdstukken en de hoofdstukken zijn onderverdeeld in paragrafen. Voor onze verordeningen sluiten wij zoveel als mogelijk aan bij de modellen van de VNG. Vanaf 1 januari 2023 gebruiken wij de nieuwe structuur voor de tarieventabel.

Het model van de VNG kent onderdelen in de tabel die (nu) niet van toepassing zijn bij de gemeente Goirle. Deze onderdelen (artikelen) staan op 'gereserveerd' zodat de gemeente in de toekomst bij een nieuw tarief dit eenvoudig kan verwerken in de tabel. Dit voorkomt omissies in de artikelnummering en onze standaard is VNG-conform.

1.3 Voor de leges houden we rekening met de kostendekkendheid en de wettelijke tarieven

De Legesverordening omvat de belastingtarieven voor onder andere burgerzaken, de APV en de omgevingsvergunningen. Voor de Legesverordening en de daarbij behorende tarieventabel is het van belang om de tarieven niet zodanig vast te stellen dat de geraamde baten uitkomen boven de geraamde lasten. We spreken ook wel over de opbrengstenlimiet ofwel de kostendekkendheid. Dit is expliciet bepaald in artikel 229b lid 1 Gemeentewet.

De uitgangspunten voor het kostendekkendheidsonderzoek voor Hoofdstuk 1 Dienstverlening en Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder Hoofdstuk 2 zijn:

- De begroting 2023 voor wat betreft de baten en lasten;
- De geactualiseerde uurtarieven 2023 (met uitsplitsing van de overheadcomponent);
- De tarieventabel leges 2022;
- De inflatiecorrectie van 2,5% (tenzij het gaat om wettelijke maximum tarieven)

Door het niet in werking treden van de Omgevingswet per 1 januari 2023 konden wij deze uitgangspunten niet meer gebruiken bij het vaststellen van de tarieven voor Hoofdstuk 2 fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning 2023.

1.4 Toewerken naar 100% kostendekkendheid

Bij het vaststellen van de Legesverordening 2022 is toegezegd in 2023 te streven naar 100% kostendekkendheid van de leges. Echter, vanwege het feit dat de Omgevingswet op het laatste moment tot minimaal 1 juli 2023 is uitgesteld is het niet mogelijk gebleken om op korte termijn een kostendekkendheidsberekening vorm te geven. Het is immers gebruikelijk om bepaalde producten van hoofdstuk 2 bijvoorbeeld iets meer dan kostendekkend vast te stellen en andere producten iets minder dan kostendekkend (bezien vanuit de algehele tarieventabel). Deze mogelijkheid kan nu niet kon worden benut zodat het niet mogelijk is om via kruissubsidiëring per 1 januari 2023 toe te werken naar 100% kostendekkendheid van de leges. De tarieven zijn nu gemiddeld verhoogd met 2,5%.

Wij constateren dat door de komst van de Omgevingswet per 1 juli 2023 en het toewerken naar 100% kostendekkendheid de tarieven zeer substantieel gaan stijgen. Wanneer de Omgevingswet per 1 juli 2023 in werking treedt zullen wij de Raad voorstellen stapsgewijs in enkele jaren toe te werken naar 100% kostendekkendheid.

Agendapunt:

1.5 Tarieven 2023

Het kostendekkendheidsonderzoek van de leges Hoofdstuk 2 fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning 2023 is gebaseerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Tot 14 oktober 2022 gingen we uit van de inwerkingtreding met ingang 1 januari 2023. Door het late tijdstip van de bekendmaking (14 oktober 2022) blijkt een tijdig kostendekkendheidsonderzoek op basis van het oude regime niet meer haalbaar. Immers de Legesverordening en daarbij behorende tarieventabel moet voor 1 januari 2023 worden vastgesteld door uw Raad.

De tarieven voor Hoofdstuk 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning zijn daarom nu slechts verhoogd met de indexatie van 2,5%.

Voor Hoofdstuk 1 Dienstverlening en Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder Hoofdstuk 2 zijn de tarieven geïndexeerd met 2,5%. Uitzondering hierop zijn de onderdelen waarvoor een wettelijk maximum tarief van toepassing is (o.a. paspoort, rijbewijs).

Om de opbrengsten 2023 te bepalen is het verwacht aantal aanvragen vermenigvuldigd met de geïndexeerde tarieven. Deze opbrengst mogen de kosten niet overschrijden. Met de voorgestelde legestarieven komt het kostendekkendheidspercentage uit op:

Hoofdstuk 1 85 % (zie onderstaande tabel)

Hoofdstuk 3 33 % (zie onderstaande tabel)

Recapitulatie kostendekkendheidsonderzoek tarieventabel Goirle 2023							
Totaal	Personeelslasten	Overhead	Overige kosten	Totale kosten	Opbrengsten	Kostendekkendheid	
	€ 193.569	€ 221.644	€ 162.843	€ 578.055	€ 423.594	73%	
Hfd 1	Algemene dienstverlening	€ 132.371	€ 151.266	€ 162.843	€ 446.479	€ 380.083	85%
Paragraaf 1.1	Burgerlijke stand	€ 13.284	€ 15.277	€ 20.428	€ 48.990	€ 50.903	104%
Paragraaf 1.2	Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart	€ 41.529	€ 47.759	€ 70.032	€ 159.320	€ 145.712	91%
Paragraaf 1.3	Rijbewijzen	€ 30.286	€ 34.829	€ 34.844	€ 99.959	€ 94.760	95%
Paragraaf 1.4	Verstrekingen in het kader van de basisregistratie persoonsgegevens	€ 8.141	€ 9.362	€ 4.569	€ 22.072	€ 6.813	31%
Paragraaf 1.5	Bestuursstukken						
Paragraaf 1.6	Vastgoedinformatie						
Paragraaf 1.7	Overige publiekszaken	€ 6.302	€ 7.247	€ 18.484	€ 32.033	€ 19.447	61%
Paragraaf 1.8	Gemeentearchief						
Paragraaf 1.9	Bijzondere wetten	€ 32.828	€ 36.792	€ 14.486	€ 84.106	€ 62.448	74%
Paragraaf 1.10	Diversen	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	0%
Hfd 3	Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder hoofdstuk 2	€ 61.198	€ 70.378	€ -	€ 131.576	€ 43.510	33%
Paragraaf 3.1	Horeca	€ 24.657	€ 28.355	€ -	€ 53.012	€ 10.921	21%
Paragraaf 3.2	Seksbedrijven	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	0%
Paragraaf 3.3	Winkeltijdenwet	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	0%
Paragraaf 3.4	Organiseren evenement of markt	€ 33.449	€ 38.466	€ -	€ 71.914	€ 31.090	43%
Paragraaf 3.5	Standplaatsen	€ 2.749	€ 3.162	€ -	€ 5.911	€ 1.144	19%
Paragraaf 3.6	Gereseerveerd: Huisvestingswet 2014						
Paragraaf 3.6a	Overige APV activiteiten	€ 344	€ 395	€ -	€ 739	€ 356	48%
Paragraaf 3.7	In dit hoofdstuk niet benoemd besluit	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	0%

Opmerking geniet dat het door het late uitstel van de Omgevingswet geen separate kostenonderbouwing van Hoofdstuk 2 /Wabo is vormgegeven.

1.6 Kostendekkendheid Hoofdstuk 3 'Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder Hoofdstuk 2'

Bij de begroting 2023 is aangegeven dat het gebruikelijk is dat voor de diensten in Hoofdstuk 3 een relatief lage mate van kostendekkendheid wordt begroot. Horecagelegenheden en evenementen houden een gemeente 'levendig'. Doorgaans wordt daarom vaak de bestuurlijke keuze gemaakt om de tarieven voor deze vergunningen minder dan kostendekkend vast te stellen.

1.7 Uw raad is bevoegd om de Legesverordening 2023 inclusief tarieventabel 2023 vast te stellen

De Legesverordening 2023 inclusief bijbehorende tarieventabel 2023 wordt aan uw raad voorgelegd.

Kanttekeningen

Agendapunt:

Niet van toepassing

Financiën

De financiële effecten als gevolg van deze belastingverordening hebben we verwerkt in de begroting 2023.

Samenwerking

Wij werken samen binnen de belastingsamenwerking GHO.

Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening elektronisch bekendgemaakt in het gemeenteblad. In het Goirles Belang wordt hier melding van gemaakt en verwezen naar www.officielebekendmakingen.nl. De verordening wordt vervolgens toegevoegd aan de database decentrale regelgeving (CVDR).

Vervolg

De Legesverordening 2023 treedt na publicatie in werking op 1 januari 2023. Mocht de Omgevingswet per 1 juli 2023 inwerkingtreden zal tijdig een nieuw voorstel qua tarieventabel aan de raad voorgelegd worden voorgelegd.

Bijlagen

Raadsbesluit

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Ruud Lathouwers, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 november 2022

gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h en artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de artikelen 2, tweede lid en 7 van de Paspoortwet;

b e s l u i t :

Vast te stellen de:

Verordening op de heffing en de invordering van de leges 2023

Artikel 1 Definities

Deze verordening verstaat onder:

- a. dag: de periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- b. week: een aaneengesloten periode van zeven dagen;
- c. maand het tijdvak dat loopt van n^e dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;;
- d. jaar: het tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)^e dag in het volgende kalenderjaar;
- e. kalenderjaar: de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:
 - a. het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een dienst of het nemen van een besluit;
 - b. het verlenen van een dienst op aanvraag; of
 - c. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een document; een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel

Agendapunt:

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de aanvrager of degene voor wie de aanvraag is gedaan.

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven voor:

- a. diensten waarvan de kosten krachtens afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (grondexploitatie) zijn of worden verhaald;
- b. diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van heffing of kosteloos moeten worden verleend.

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het nemen van een projectuitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 2.10 van de Crisis- en herstelwet bedraagt het tarief de som van de bedragen die op grond van deze verordening verschuldigd zouden zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning, ontheffing, vrijstelling of enig ander besluit in het kader van de ontwikkeling en verwezenlijking van het project, voor zover het projectuitvoeringsbesluit strekt ter vervanging van deze besluiten, zoals bedoeld in artikel 2.10, derde lid, van de Crisis- en herstelwet.
3. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

De leges worden geheven door middel van een mondelinge dan wel een gedagtekende schriftelijke kennisgeving, waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, zegel, nota of andere schriftuur, of een kennisgeving langs elektronische weg. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving of langs elektronische weg aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald ingeval de kennisgeving als bedoeld in artikel 6:
 - a. mondeling wordt gedaan, op het moment van het doen van de kennisgeving;
 - b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na dagtekening van de kennisgeving;
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges ter zake van een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend op een aanvraag als bedoeld in artikel 242 van de Gemeentewet

Agendapunt:

en overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in de bij deze verordening behorende tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 11 Overdracht van bevoegdheden

Het college is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen:

- a. van zuiver redactionele aard zijn;
- b. een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende paragrafen of artikelen van hoofdstuk 1 van de tarieventabel betreft:
 1. paragraaf 1.2 (reisdocumenten);
 2. paragraaf 1.3 (rijbewijzen);
 3. paragraaf 1.17 (schriftelijke verstrekkingen uit de basisregistratie personen);
 4. paragraaf 1.25 onder a (verklaring omtrent het gedrag);
 5. paragraaf 1.31 (kansspelen).

een en ander voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.

Artikel 12 Overgangsrecht

De 'Verordening op de heffing en de invordering van de leges 2022', vastgesteld bij raadsbesluit van 21 december 2021, of zoals laatstelijk gewijzigd, wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 13, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 13 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2023.
3. Deze verordening wordt aangehaald als "Legesverordening 2023".

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20 december 2022.

, de voorzitter

, de griffier

Agendapunt: