

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2021-014328

Onderwerp

Raadsvoorstel wijziging APV i.v.m. Alcoholwet, advies VNG inzake colorverbod en inzake woonoverlast

Datum voorstel	Datum raadsvergadering
19 juli 2022	20 december 2022

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Goirle 2021 gewijzigd vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de wijzigingstabel waarin de wijzigingen worden aangeduid.

Inleiding

Dit voorstel gaat over het vaststellen van de APV naar aanleiding van enkele wijzigingen van formele wetgeving en recente ontwikkelingen, waaronder ontwikkelingen in de rechtspraak.

Ten eerste is op 1 juli 2021 de Alcoholwet in werking getreden. Deze wet heeft de Drank- en Horecawet vervangen. In de Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2021 (hierna: APV) zijn enkele artikelen opgenomen waarin naar de Drank- en Horecawet wordt verwezen. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet. Daarnaast bestaat de mogelijkheid voor het opnemen van de bevoegdheid in de APV voor het aanwijzen een alcoholoverlastgebied.

Ten tweede is in de wijziging van de APV in februari 2021 een nieuw artikel inzake het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties opgenomen. Dit artikel moet op advies van onder andere de VNG uit de APV worden gehaald. De Advocaat-Generaal van de Hoge Raad heeft geconcludeerd dat dit artikel ongegrond moet worden verklaard, omdat het een ontoelaatbare aanvulling is van een formeel-wettelijke regeling (artikel 140, lid 1 Wetboek van Strafrecht (hierna: Sr)). Een dergelijk verbod mag niet in een gemeentelijke regeling worden geregeld.

Ten derde wordt voorgesteld om artikel 2:79 APV te wijzigen. Dit artikel regelt de aanpak van woonoverlast als bedoeld in artikel 151d van de Gemeentewet (Wet aanpak woonoverlast). Dit artikel wordt uitgebreid met een extra bevoegdheid voor de burgemeester die ervoor zorgt dat deze bij woonoverlast voortaan meteen een verhuurder kan aanspreken en niet meer eerst de huurder.

Argumenten

1. *De gemeentelijke APV dient in lijn te zijn met nieuwe regelgeving en recente ontwikkelingen (in de rechtspraak)*

De voorgestelde aanpassingen zijn in lijn met de landelijke model-APV van de VNG. Daarnaast wordt de APV periodiek aangepast in verband met wijzigingen in wetgeving vanwege actuele

Ambtelijke bijstand: Iman Laghzaoui
Zaaknummer 2021-014328

Agendapunt:

ontwikkelingen, bijvoorbeeld ontwikkelingen in de rechtspraak. We streven ernaar om de APV zo veel mogelijk in de pas te houden met de voorstellen van de VNG en daarmee aan te sluiten bij de meest recente jurisprudentie en wetsontwikkelingen.

In onderstaande alinea's wordt per wet(sartikel) aangegeven welke wijziging plaatsvindt en een korte omschrijving van achtergrondinformatie. In de bijlage is eveneens een wijzigingstabel gevoegd, waarin op volgorde alle te wijzigen artikelen zijn opgenomen.

Alcoholwet

De Alcoholwet heeft de Drank- en Horecawet vervangen per 1 juli 2021. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet vanwege de wijziging van de citeertitel in artikel 49 van deze wet. Aangezien er in de APV op verschillende plekken naar de Drank- en Horecawet wordt verwezen, dient ook de APV aangepast te worden. Zie daarvoor de bijgevoegde wijzigingstabel. Daarnaast biedt de wet de mogelijkheid om een zogeheten alcoholoverlastgebied aan te wijzen.

Een bevoegdheid die mogelijk wenselijk is, is het aanwijzen van een gebied als 'alcoholoverlastgebied' (op grond van artikel 25f van de Alcoholwet). Dit kan in de gevallen wanneer sprake is van een ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid. Op dit moment zijn er geen gebieden in de gemeente Goirle waar veel alcoholoverlast is. Wel komt er steeds meer horeca in de buurt van het Kloosterplein in Goirle. Dit zou wellicht in de toekomst een locatie kunnen zijn waar overlast wordt veroorzaakt. Dan zou een dergelijke bevoegdheid in de APV wenselijk zijn.

Artikel 2:50a APV: verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Bij de wijziging van de APV in 2021 is artikel 2:50a opgenomen. Het betreft het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties. Inmiddels blijkt uit een recente uitspraak van 24 december 2021 van de Hoge Raad (zie: ECLI:NL:HR:2021:1946) dat een verbod voor het dragen van zichtbare uitingen, zoals een logo, door leden van Outlaw motorcycle gangs (OMG's) een ontoelaatbare aanvulling is van een formeel-wettelijke regeling, namelijk artikel 140, lid 2 Sr. Een gemeentelijke regeling mag niet zover gaan dat van colors geen gebruik meer mag worden gemaakt van het recht op vrijheid van meningsuiting. Dat moet met een formele wet. Het colorverbod wordt in strijd geacht met het grondrecht op de vrijheid van meningsuiting. In bovengenoemde uitspraak heeft de Hoge Raad de uitspraak van de rechtbank vernietigd in een zaak van een man die met een gilet van de motorclub Hells Angels rondreed in Haarlem. De VNG schrijft gemeenten nu voor dat gemeenten het colorverbod in hun APV moeten laten vervallen.

Gezien deze ontwikkeling is het verstandig om dit artikel uit de APV te halen. Dit is ook het advies van het Landelijk Strategisch Overleg OMG's aan gemeenten.

Artikel 2:79 APV: woonoverlast

In artikel 2:79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De zorgplicht voor verhuurders geldt voortaan voor het gedrag van alle huurders en niet meer alleen huurders die niet-ingezeten zijn (Wet toeristische verhuur van woonruimte). Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. De huidige zorgplicht wordt uitgebreid naar het gedrag van alle huurders. De zorgplicht geldt voor huurders (degene die een woning gebruikt) en verhuurders (degene die een woning tegen betaling in gebruik geeft).

Concreet betekent dit dat de burgemeester bij woonoverlast voortaan direct een verhuurder kan aanspreken bij zeer overlastgevend gedrag van huurders. Hij kan een gedragsaanwijzing opleggen aan de verhuurder als deze zich niet, of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder. De burgemeester hoeft niet meer eerst de huurder te hebben aangesproken.

Agendapunt:

Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De mogelijkheid om de huurder aan te spreken blijft nog wel bestaan.

Een gedragsaanwijzing kon al aan verhuurders worden opgelegd als hun huurders niet waren ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP). Denk aan toeristen en arbeidsmigranten die korter dan vier maanden in Nederland verblijven. Per 1 januari 2021 is dat nu ook mogelijk voor alle verhuurders, ongeacht wel of geen BRP-inschrijving van hun huurders. Dus ook voor huisjesmelkers en uitzendbureaus die panden verhuren en waar huurders ernstige en herhaaldelijk overlast veroorzaken.

2. Afstemming

Dit advies is afgestemd met de medewerkers van de betrokken afdeling. Zij staan achter dit advies. Zo veel mogelijk is aangesloten bij de modellen van de VNG.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Er zijn geen kosten aan dit voorstel verbonden.

Samenwerking

Niet van toepassing.

Communicatie

De APV betreft algemeen verbindende voorschriften. De APV treedt in werking nadat hij is bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad en de regeling op Lokale wet- en regelgeving, beiden te vinden op www.overheid.nl. De APV wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke informatiepagina in het Goirles Belang en op onze gemeentelijke website. Een afschrift van de APV wordt ook verzonden aan de politie en de Rechtbank Zeeland - West-Brabant.

Vervolg

Zie kopje 'Communicatie'.

Bijlagen

1. Wijzigingstabel: weergave te wijzigen artikelen in de APV

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Ruud Lathouwers, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 juli 2022

gelet op (artikel I, onderdelen H, J en EE van) de Wet van 16 december 2020 tot wijziging van de Drank- en Horecawet in verband met het Nationaal Preventieakkoord en evaluatie van de wet (Stb. 2021, 26);

b e s l u i t :

Artikel I

De Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2021 wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 2:24, eerste lid, onder d, 2:28, vijfde lid, aanhef, 2:34a, 2:48, tweede lid, onder a, 2:48, tweede lid, onder b, en 3:7, eerste lid, onder h, onderdeel 1, wordt 'Drank- en Horecawet' vervangen door 'Alcoholwet'.

B

In het opschrift van Hoofdstuk 2, Afdeling 5, wordt 'Drank- en Horecawet' vervangen door 'Alcoholwet'.

C

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip dat (artikel I, onderdelen H, J en EE van) de Wet van 16 december 2020 tot wijziging van de Drank- en Horecawet in verband met het Nationaal Preventieakkoord en evaluatie van de wet (Stb. 2021, 26) in werking treedt.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20 december 2022.

, de voorzitter

, de griffier

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 juli 2022

b e s l u i t :

Artikel I

De **Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2021** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2:26 komt te luiden:

Artikel 2:26 Ordeverstoring

Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.

B

Artikel 2:50a vervalt.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20 december 2022.

, de voorzitter

, de griffier

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 juli 2022

gelet op artikel 151d van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

Artikel I

Artikel 2:79, eerste lid, van de **Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2021** komt te luiden:

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt of tegen betaling in gebruik geeft, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 20 december 2022.

, de voorzitter

, de griffier