

## Notitie

<b>Vergadering</b>	Regiegroep
<b>Onderwerp</b>	Omgaan met het vragenrecht in het BOB-stelsel
<b>Gehouden op</b>	04 juni 2018
<b>Opgemaakt door</b>	Carlo Zwartendijk

### **Doel = informatie, bespreking en besluitvorming**

Al werkend in het nieuwe BOB-stelsel zijn vanuit de raad vragen gekomen over de wijze waarop het vragenrecht van raadsleden in dit stelsel een plek kan krijgen. Deze notitie is bedoeld als gespreksstuk en dient te leiden tot besluitvorming hierover.

### **Inhoud notitie**

Achtereenvolgens wordt aandacht besteed aan het formele kader, waarbij het speelveld wordt weergegeven. Daarna wordt weergegeven hoe aan het vragenrecht vorm en inhoud kan worden gegeven, o.a. op basis van werkwijzen van andere gemeenten.

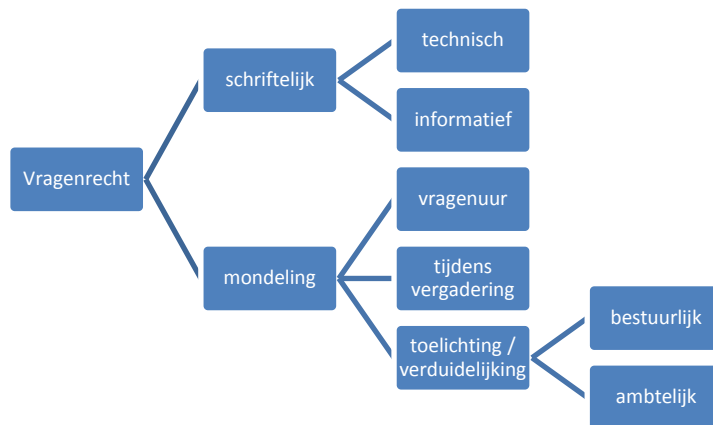
Aansluitend wordt de relatie gelegd met de uitgangspunten van de raad van Goirle bij het BOB-model en wordt een suggestie gedaan voor het vormgeven van het vragenrecht in Goirle.

### **Formele kader**

De raad heeft een kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rol. Met name voor de controlerende en volksvertegenwoordigende rol is het vragenrecht van de gemeenteraad van belang. Om die rollen goed invulling te kunnen geven is het zaak dat raadsleden het college en/of de burgemeester kunnen bevragen. Het vragenrecht is wettelijk verankerd in artikel 155, eerste lid van de [Gemeentewet](#). Het gaat hierbij zowel om mondelinge of schriftelijke vragen gericht aan het college of de burgemeester, ieder voor zover het gaat om een eigen bevoegdheden. Het is aan de raad zelf om dit vragenrecht verder uit te werken. In Goirle is dit gedaan in het [Reglement van orde](#).

### **Mogelijke vormgeving**

Traditioneel is het vragenrecht van raadsleden, ook in Goirle, als volgt uitgewerkt:



Uit het overzicht blijkt dat het vragenrecht van gemeenteraadsleden op zes manieren vormgegeven is.

De invoering van het Bob-stelsel heeft niets veranderd aan het vragenrecht van de gemeenteraadsleden. De vragen die nu leven spitsen zich toe op hoe er in het bob-stelsel met de vragen van raadsleden moet worden.

Voor het stellen van schriftelijke vragen zijn er na invoering van het bob-stelsel geen consequenties. Voor het mondeling vragen om toelichting/verduidelijking aan de/het betreffende portefeuillehouder/afdelingshoofd ook niet. Mogelijk kan dit efficiënter worden gemaakt door rechtstreeks contact te leggen/hebben met de ter zake deskundige medewerker. Indien gewenst zal hierover het gesprek met het college dienen te worden aangegaan.

De vraag spitst zich toe op de vormgeving van het mondelinge vragenrecht in de (huidige) vorm van het vrageuur en de wijze waarop vragen in vergaderingen kunnen worden gesteld.

Uit een inventarisatie bij andere gemeenten, die met een bob-stelsel werken, blijkt dat doorgaans het vragenrecht wordt geïncorporeerd in de nieuwe structuur en er geen wezenlijke nieuwe vormen worden ontwikkeld.

### *Mondelinge vragen*

Vóór invoering van de bob-structuur was in Goirle een vast agendapunt 'vragen aan het college van burgemeester en wethouders' op de agenda's van de commissies. Ook stond daar nog het agendapunt 'rondvraag' op waar commissieleden gebruik van konden maken. Met het vervallen van de commissievergaderingen, zijn ook deze onderdelen verdwenen. Om raadsleden gelegenheid te geven mondelinge vragen aan het college te stellen zou het goed zijn om de onderdelen 'vragen aan het college of burgemeester' en 'inlichtingen van het college of burgemeester' aan het besluitvormende deel van de agenda toe te voegen. Op deze manier krijgen raadsleden, college en burgemeester gelegenheid elke 2 weken vragen te stellen danwel de raad te informeren.

Er is voor een aangepaste formulering gekozen om tot uitdrukking te brengen dat naast het college ook de burgemeester een zelfstandig bestuursorgaan binnen de gemeente is dat bevraagd kan worden dan wel informatie met de raad kan delen.

### *Vragenuur*

Op grond van artikel 41 van het reglement van orde<sup>i</sup> wordt voor elke vergadering van de raad als het 'vragenuurtje' als agendapunt opgevoerd. In het bob-stelsel is dat uit te leggen dat bij elke besluitvormende vergadering de mogelijkheid bestaat een vragenuurtje te houden. Met toename van het aantal van deze (besluitvormende) vergaderingen<sup>ii</sup>, neemt in beginsel dan ook het aantal vragenuurtjes toe.

Er zijn gemeenten (bijv. Breda) waar de raad het vragenuur heeft gekoppeld aan de zogenaamde debatraad. Aan de (in Breda) wekelijkse besluitvormende raadsvergadering ('hamerraad' genoemd) is geen vragenuur gekoppeld, maar 1x per maand vindt er een zogenaamde 'debatraad' plaats, waarin de raad meer tijd en ruimte neemt langer bij onderwerpen stil te staan en te debatteren. Alleen aan die vergaderingen wordt het vragenuur gekoppeld.

De raad in Goirle heeft aangegeven elke zesde week meer tijd vrij te willen maken voor gesprek en debat. Er kan voor gekozen worden ook in Goirle het vragenuur op die manier te koppelen. Daarmee blijft de frequentie van het vragenuur gelijk aan voor invoering van de bob-structuur.

Dit vraagt om een afweging tussen enerzijds het vragenrecht van raadsleden en anderzijds de wensen van de raad die reden waren een nieuwe vergaderstructuur in te voeren.

### **Suggesties voor Goirle**

- Ten aanzien van de mogelijkheid tot het stellen van schriftelijke vragen kan de bestaande situatie worden gehandhaafd.
- Voor mondelinge vragen geldt dat de praktijk van de mogelijkheid tot het stellen van toelichtende/verduidelijkende vragen aan de portefeuillehouder/afdelingshoofd eveneens gehandhaafd kan blijven en beter benut kan worden.
- Indien gewenst kan het gesprek met het college worden aangegaan om raadsleden direct contact te laten leggen met de deskundige medewerker.
- Voor het stellen van vragen in vergaderingen wordt op de agenda voor besluitvormende vergaderingen de vaste agendapunten 'vragen aan het college of burgemeester' en 'inlichtingen van college of burgemeester' in de agenda opgenomen.
- Het vragenuur wordt gekoppeld aan een 'debatraad', die elke 6 weken plaatsvindt.
- Raadsleden kunnen meer passend en efficiënt gebruik maken van het vragenrecht.
  - Bijvoorbeeld door de mogelijkheid voor een vergadering technische vragen beantwoord te krijgen, beter te benutten.
  - Creatiever te zijn in de inzet van de mogelijkheden voor oa schriftelijke vragen

Te zijner tijd zal het vragenrecht in een nieuw reglement worden verwerkt.

---

<sup>i</sup> Tekst van artikel 41 (vragenuur) van het reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van Goirle luidt als volgt:

- 
1. Voor elke vergadering wordt als agendapunt opgevoerd 'het vragenuurtje'. Het vragenuurtje vindt plaats voor behandeling van overige agendapunten en zal maximaal 30 minuten duren. Niet beantwoorde vragen worden naar de volgende vergadering verwezen of worden wanneer de vragensteller hiermee instemt schriftelijk beantwoord.
  2. Het lid dat tijdens het vragenuurtje vragen wil stellen over een actueel onderwerp, meldt dit schriftelijk aan de griffier uiterlijk om 16.00 uur op de dag voorafgaande aan de dag van de raadsvergadering met vermelding van het onderwerp.
  3. Aanmeldingen, die na het in lid 2 genoemde tijdstip binnenkomen worden niet meer gehonoreerd, tenzij de raad besluit, dat vanwege het spoedeisend belang beantwoording nodig is.
  4. De voorzitter zal een onderwerp tijdens het vragenuurtje niet aan de orde stellen indien:
    - a. de vraag gaat over een onderwerp waarover een commissie binnen afzienbare tijd een advies zal uitbrengen;
    - b. sprake is van een vraag over een zaak die nog onder de rechter is
    - c. sprake is van een vraag over een zaak of een verzoek om informatie die op grond van de Wet openbaarheid van bestuur niet openbaar is;
    - d. de vraag gaat over nog niet beantwoorde schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 40.
  5. De behandeling van de aangemelde vragen geschiedt in volgorde van binnenkomst.
  6. De vragensteller krijgt maximaal twee minuten de tijd om zijn vragen te formuleren en toe te lichten.
  7. Daarna antwoordt de burgemeester respectievelijk het college in maximaal twee minuten.
  8. Hierna heeft de vragensteller en, indien gewenst, de andere leden van de raad ieder één minuut de gelegenheid om een (aanvullende) vraag over hetzelfde onderwerp te stellen.
  9. Daarna antwoordt de burgemeester respectievelijk het college in maximaal één minuut per vragensteller.
  10. De voorzitter is gerechtigd om een betoog, dat de beschikbare tijd overschrijdt, af te breken.
  11. Tijdens het vragenuurtje kunnen geen moties worden ingediend.

<sup>ii</sup> Hoewel het totaal aantal vergaderingen is verminderd, is het aantal besluitvormende vergaderingen toegenomen.