

Onderwerp Regionale samenwerking leerplicht en RMC		Zaaknummer 2018-007007	Steller Maud Homan	Paraaf 
Besproken met portefeuillehouder Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/> Aan te kruisen door het afdelingshoofd		Portefeuillehouder Guus van der Put Gezien (paraaf) 	Datum voorstel 15 mei 2018	
Akkoord afdelingshoofd 		Openbaar Ja <input type="checkbox"/> Nee <input type="checkbox"/>	Vertrouwelijk Ja <input type="checkbox"/>	

Advies

1. In te stemmen met het mandaatbesluit leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC) regio Tilburg, bijlage 1.
2. In te stemmen met de huidige stand van zaken betreffende regionale uitvoering van leerplicht- en RMC taken, zoals beschreven in bijlage 2 'Dienstverlening leerplicht en RMC regio Tilburg 2018'.
3. In te stemmen met de Verwerkersovereenkomst leerplicht en RMC regio Tilburg, bijlage 3;
4. In te stemmen met de tekst van de bestaande ambtsinstructie Leerplicht en RMC Tilburg en deze tekst op basis van het mandaat regionaal te laten vaststellen door de gemeente Tilburg, bijlage 4;
5. De huidige ambtsinstructie leerplicht in te trekken;
6. Opdracht te geven tot het uitvoeren van een regionale verkenning leerplicht en RMC.

Inleiding

Naar aanleiding van de nieuwe Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) is er onderzoek gedaan naar de werkwijzen van leerplicht en RMC in de regio Tilburg. Hieruit komt naar voren dat het noodzakelijk is om aanvullende juridische en privacy-technische afspraken vast te stellen om de bevoegdheden van Colleges en leerplichtambtenaren correct te regelen en de privacy van gegevens van inwoners van de gemeenten te waarborgen. Daarnaast zijn aanvullende afspraken nodig over vastlegging van gegevens door de leerplichtambtenaren. Gemeente Tilburg voert voor gemeente Goirle diverse leerplichttaken uit. Daarnaast voeren zij als regiogemeente de RMC taken uit. In de loop van 2018 wordt een regionale verkenning uitgevoerd over hoe de gemeenten de taakverdeling binnen de samenwerking graag willen vormgeven vanaf 1 januari 2019 en verder. Dit voorstel heeft betrekking op het juridisch en privacy-technisch correct vastleggen van de regionale samenwerking leerplicht en RMC in de regio Tilburg.

Datum vergadering 22.MEI 2018 * 000184 **Agendanummer**

	akkoord	bespreken	vragen/opmerkingen
Mark van Stappershoef			
Marijo Immink			
Theo van der Heijden			
Guus van der Put			
Harry van de Ven			
Jolie Hasselman			

Besluit college

Datum: 22-5-2018 <input checked="" type="checkbox"/> Conform voorstel	Datum: <input type="checkbox"/> Aangehouden	Datum: <input type="checkbox"/> In afwijking

Verslag

--

Bijlagen

Bijlagen gekopieerd in boekje:	
Bijlagen ter inzage:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Mandaatbesluit leerplicht en RMC gemeenten regio Tilburg; 2. Dienstverlening leerplicht en RMC regio Tilburg 2018; 3. Verwerkersovereenkomst leerplicht en RMC regio Tilburg; 4. Regionale ambtsinstructie leerplicht en RMC (ter vaststelling naar aanleiding van deze besluitvorming); 5. Mailing Functionaris gegevensbescherming.

Overleg Afdeling

Afdeling	Overleg gevoerd met:	Standpunt van de betreffende afdeling:	
		Akkoord	Niet-akkoord (Zie Nota)
BDO			
ONT	Janke Bolt, Maggie de Jong, Hans van Wirdum	X	
VVH			
MD			
RB			
OND			
CTRL			

Aan presidium aanbieden t.b.v. behandeling in:

--

Naam kopiehouder(s):

Onderwerp

Regionale samenwerking leerplicht en RMC

Advies

1. In te stemmen met het mandaatbesluit leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten (RMC) regio Tilburg, bijlage 1.
2. In te stemmen met de huidige stand van zaken betreffende regionale uitvoering van leerplicht- en RMC taken, zoals beschreven in bijlage 2 'Dienstverlening leerplicht en RMC regio Tilburg 2018'.
3. In te stemmen met de Verwerkersovereenkomst leerplicht en RMC regio Tilburg, bijlage 3;
4. In te stemmen met de tekst van de bestaande ambtsinstructie Leerplicht en RMC Tilburg en deze tekst op basis van het mandaat regionaal te laten vaststellen door de gemeente Tilburg, bijlage 4;
5. De huidige ambtsinstructie leerplicht in te trekken;
6. Opdracht te geven tot het uitvoeren van een regionale verkenning leerplicht en RMC.

Inleiding

Naar aanleiding van de nieuwe AVG is er onderzoek gedaan naar de werkwijzen van leerplicht en RMC in de regio Tilburg. Hieruit komt naar voren dat het noodzakelijk is om aanvullende juridische en privacy-technische afspraken vast te stellen om de bevoegdheden van Colleges en leerplichtambtenaren correct te regelen en de privacy van gegevens van inwoners van de gemeenten te waarborgen. Daarnaast zijn aanvullende afspraken nodig over vastlegging van gegevens door de leerplichtambtenaren. Gemeente Tilburg voert voor gemeente Goirle diverse leerplichttaken uit. Daarnaast voeren zij als regiogemeente de RMC taken uit. In de loop van 2018 wordt een regionale verkenning uitgevoerd over hoe de gemeenten de taakverdeling binnen de samenwerking graag willen vormgeven vanaf 1 januari 2019 en verder. Dit voorstel heeft betrekking op het juridisch en privacy-technisch correct vastleggen van de regionale samenwerking leerplicht en RMC in de regio Tilburg.

1.1 Het stelt alle gemeenten in de regio Tilburg in staat juridisch de bevoegdheden voor leerplicht en RMC uit te kunnen voeren.

Door mandatering van taken van alle colleges van de gemeenten in de regio Tilburg naar elkaar, worden alle gemeenten juridisch in staat gesteld de bevoegdheden uit de Leerplichtwet en RMC wetgeving voor elkaar uit te oefenen. We zien dat leerlingen buiten hun woonplaats naar school gaan. In de leerplichtwet is het woonplaatsbeginsel leidend. Door de mandatering zijn de leerplichtambtenaren van alle gemeenten bevoegd en mogen zij handelen voor alle leerlingen uit de regiogemeente. Bijvoorbeeld, een leerplichtambtenaar die een voortgezet onderwijs school in Tilburg in zijn/haar werkveld heeft, is door de mandatering bevoegd en kan handelen ten aanzien van de leerlingen uit gemeente Goirle.

Door het nemen van het mandaatbesluit lossen we het bevoegdheidsprobleem op. Bij mandatering blijft het College van de eigen gemeente eindverantwoordelijk en kan zelf de bevoegdheden blijven uitoefenen.

2.1 De huidige stand van zaken betreffende regionale uitvoering van leerplicht- en RMC taken blijft tot 2019 in stand.

In het document dienstverlening leerplicht en RMC regio Tilburg 2018 is vastgelegd hoe het werk van de leerplichtambtenaren wordt opgepakt nadat alle ambtenaren gemandateerd zijn in alle gemeenten te werken. Voor gemeente Goirle betekent dit dat er niets veranderd in de huidige werkwijze. Alle scholen behouden hun huidige leerplichtambtenaar en vast aanspreekpunt. Deze afspraken geven ons de ruimte om in 2018 de huidige werkwijze te evalueren en een visie te vormen op de gewenste samenwerkingsconstructie in de regio Tilburg. Hierin wordt ook onderzocht of het mogelijk is om met gemeente Hilvarenbeek en Oisterwijk samen te werken.

3.1 Door de Verwerkersovereenkomst leerplicht en RMC regio Tilburg voldoen we aan de wettelijk eisen rondom het uitwisselen en verwerken van persoonsgegevens.

Door de gekozen werkwijze - alle ambtenaren kunnen in alle gemeenten opereren- worden gegevens tussen de gemeenten uitgewisseld. De uitwisseling van persoonsgegevens moet voldoen aan de wettelijke eisen. Om dit goed te regelen is een verwerkersovereenkomst tussen alle gemeenten nodig. Hierin is vastgesteld voor welke doeleinden persoonsgegevens mogen worden verwerkt en welke beveiligingsmaatregelen worden genomen door de gemeenten die gegevens verwerken namens andere gemeenten. Zonder deze verwerkersovereenkomst mogen de leerplichtambtenaren geen gegevens opvragen en verwerken en is het onmogelijk hun taak correct uit te voeren. Gezien gemeente Goirle aangesloten in op het leerplichtsysteem (JVS) wat gebruikt wordt in de regio zitten hier geen extra kosten.

De functionaris gegevensbescherming zal met de gemeente Tilburg nog nader in overleg treden om de verwerkersovereenkomst verder te fine-tunen (bijlage 5).

4.1 Het is praktisch om de beëindiging van de leerplichtambtenaren en het vaststellen van de ambtsinstructie door het college van Tilburg uit te laten voeren.

Voor de verdere juridische invulling van dit mandaatbesluit is het nodig dat de leerplichtambtenaren aangewezen en beëdigd worden door alle colleges en dat zij werken volgens een regionale ambtsinstructie. In de mandatering is vanwege de praktische invulling hiervan het aanwijzen, beëdigen en vaststellen van een regionale ambtsinstructie opgedragen aan het College van Tilburg.

Naar aanleiding van de besluitvorming in alle Colleges komen de leerplichtambtenaren bij één bijeenkomst in Tilburg bij elkaar om aangewezen en beëdigd te worden om te mogen werken voor alle gemeenten in de regio Tilburg. Daarnaast zal het College van Tilburg namens alle gemeenten de regionale ambtsinstructie vaststellen, zodat iedere leerplichtambtenaar werkend in de regio dezelfde uitgangspunten hanteert. Doen we dat niet via één centrale gemeente, dan moeten alle regionale leerplichtambtenaren door alle gemeenten apart beëdigd worden. Ook geldt dat voor alle nieuwe leerplichtambtenaren. Dat is onwenselijk.

Bij het vaststellen van een nieuwe ambtsinstructie dient de oude ingetrokken te worden (beslispunt 5).

5.1 Bij het vaststellen van een nieuwe ambtsinstructie dient de oude ingetrokken te worden.

Zoals omschreven wordt onder argument 4.1 wordt er een regionale ambtsinstructie vastgesteld indien alle colleges akkoord gaan met het mandaat. Dit zodat iedere leerplichtambtenaar werkend in de regio dezelfde uitgangspunten hanteert. Omdat gemeente Goirle op dit moment een eigen ambtsinstructie heeft dient deze ingetrokken te worden. Er kunnen geen twee verschillende ambtsinstructies voor eenzelfde doel zijn.

6.1 Er moet onderzocht worden wat de optimale werkwijze is die aansluit op jongeren, ouders, scholen en de samenwerking in het sociaal domein.

Zoals eerder benoemd is er eerst sprake van een snelle reparatie van de juridische en privacy technische omissies. Vervolgens gaan de regiogemeenten met elkaar in overleg over een goede oplossing op lange termijn. Wat de uitkomst ook zal worden, het zal de gemeenten Goirle meer geld gaan kosten, omdat Gemeente Tilburg nu voor gemeente Goirle diverse leerplichttaken uitvoert waarvoor Goirle geen vergoeding betaald aan Tilburg. Dit wordt bekostigd door oneigenlijk gebruik van regionale RMC gelden maar dit gaat stoppen. Als de samenwerking op deze manier gehanteerd wordt vraagt gemeente Tilburg hier een vergoeding voor. Indien de samenwerking anders wordt ingericht zal gemeente Goirle de leerplichttaken zelf op moeten pakken, hier is op dit moment te weinig formatie voor.

Over alle ontwikkelingen zal het college in een later stadium geïnformeerd worden.

1 t/m 6 (Slotargument) Als dit besluit niet wordt genomen zitten er risico's aan verbonden voor de gemeente.

De belangrijkste risico's zijn:

- We voeren onze wettelijke bevoegdheid verkeerd en/of niet uit en komen onze wettelijke verplichtingen niet na. Er ligt dus geen juridische grondslag onder het handelen van de leerplichtambtenaren.
- Er is geen wettelijke basis voor het leveren en vastleggen (verwerken) van privacy gevoelige gegevens (datalek) bij alle gemeenten die voor anderen casuïstiek uitvoeren en/of vastleggen, bijvoorbeeld de leerplichtambtenaren van Tilburg die casussen van Goirle leerlingen oppakken.

De consequenties van het niet nemen van de gevraagde beslispunten onder 1 t/m 6 zijn:

- De huidige werkwijze waarin taken voor elkaar worden uitgevoerd zal per direct gestopt moeten worden, anders ontstaat een datalek (met alle gevolgen van dien) en riskeren de gemeenten een boete in het kader van de AVG.
- Gemeente Goirle zal geheel zelfstandig de leerplichtwet uit moeten voeren en handhaven en zal per direct alle benodigde stappen moeten zetten om dit mogelijk te maken. Het risico hierbij is dat het invullen van de randvoorwaarden een doorlooptijd en bedrijfsrisico kent (vb. aanstellen leerplichtambtenaar) waardoor kinderen/jongeren, ouders, onderwijs en ketenpartners niet meer (volledig) bediend worden bij verzuim en uitval op school.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Financiën

De uitvoering van de gemeentelijke leerplicht en RMC taken wordt gedekt vanuit de algemene middelen (leerplicht) en regionale doeluitkering RMC (voortijdig schoolverlaten en kwalificatieplicht). Aangezien de huidige uitvoering en verdeling van leerplicht- en RMC taken ongewijzigd blijft, blijven de financiële kaders ook gelijk. Deze besluitvorming heeft dan ook geen verdere financiële consequenties, tenzij een gemeente niet instemt met de gevraagde besluiten. In dat geval zal zij voor eigen rekening en risico de leerplichttaken gaan uitvoeren.

Op langere termijn zal het uitvoeren van de leerplichttaken ons zeker meer gaan kosten. Hierover zal het college in de loop van 2018 geïnformeerd worden.

Samenwerking

Naast het regionale overleg zijn we met de gemeenten Hilvarenbeek en Oisterwijk al bezig met overleg over de toekomst van de leerplicht en onderzoeken wij met elkaar hoe we hierin gezamenlijk op kunnen trekken. Deze uitkomsten zullen uiteraard meegenomen worden in het regio overleg.

Communicatie

Aangezien door de besluitvorming slechts een beter juridisch en privacy-technisch fundament wordt gelegd voor de huidige werkwijze en samenwerking leerplicht en RMC, hoeft er geen actieve communicatie plaats te vinden.

Vervolg

De stukken (mandaatbesluit, verwerkersovereenkomst) dienen getekend te worden. Het college van gemeente Tilburg stelt de regionale ambtsinstructie vast en beëdigd alle leerplichtambtenaren uit de regio Tilburg.

Bijlagen

1. Mandaatbesluit leerplicht en RMC gemeenten regio Tilburg;
2. Dienstverlening leerplicht en RMC regio Tilburg 2018;
3. Verwerkersovereenkomst leerplicht en RMC regio Tilburg;
4. Regionale ambtsinstructie leerplicht en RMC (ter vaststelling naar aanleiding van deze besluitvorming);
5. Mailing Functionaris gegevensbescherming.