

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2019-001282

Onderwerp

Uitbreiding groepsruimten basisscholen Open Hof en Den Bongerd

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

21 mei 2019 18 juni 2019

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Een krediet ad € 520.225,00 (incl. BTW/incl. bijkomende kosten) beschikbaar te stellen ten behoeve van de tijdelijke uitbreiding van de basisscholen Open Hof en Den Bongerd met vier groepsruimten.
2. Een krediet ad € 29.000,00 (incl. BTW) beschikbaar te stellen ten behoeve van eerste inrichting voor de 24^e groepsruimte van basisschool Den Bongerd en de 9^e groepsruimte van basisschool Open Hof.
3. De gemeentebegroting 2019 dienovereenkomstig te wijzigen.

Inleiding

De leerlingenontwikkeling op de locatie Frankische Driehoek (FD), waar het kindcentrum FD is gevestigd, vraagt acute aandacht. In dit kindcentrum zijn de katholieke basisschool Open Hof en de openbare basisschool Den Bongerd gehuisvest. Als gevolg van de gestage instroom van leerlingen is op deze locatie een tekort aan groepsruimten ontstaan. Over dit probleem is de voorbije maanden afstemmingsoverleg met het betrokken schoolbestuur en de beide schooldirecties gevoerd. Afgesproken is de casus aan de hand van een geactualiseerde leerlingenprognose basisonderwijs eerst goed in beeld te brengen, alvorens maatregelen te treffen. De nieuwe leerlingenprognose is inmiddels gereed. Op basis van de resultaten van dit document zijn voor een periode van 6 à 7 jaren vier extra groepsruimten noodzakelijk. Het bestuur van de Stichting Edu-Ley Goirle heeft hiertoe een aanvraag op basis van hoofdstuk 3 van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Goirle ingediend (zie bijlage 1).

Argumenten

- 1.1 *De tijdelijke uitbreiding van het aantal groepsruimten op de locatie Frankische Driehoek is noodzakelijk op basis van de huidige leerlingenbezetting in combinatie met inzicht op basis van de geactualiseerde leerlingenprognose*

Ingebruikname kindcentrum

In de loop van het schooljaar 2011/2012 is het kindcentrum Frankische Driehoek (FD) in gebruik genomen, eerst door basisschool Open Hof, later in het schooljaar door basisschool Den Bongerd. Op basis van de leerlingenprognose die destijds in de voorbereiding van deze voorziening is opgesteld, is het complex voorzien van 31 groepsruimten. Hiervan waren ten principale 8 groepsruimten voor basisschool Open Hof bestemd en 23 groepsruimten voor basisschool Den Bongerd. Met schoolbesturen/-directies is op voorhand de afspraak gemaakt geen strikte toedeling van ruimten naar denominatie te hanteren, maar de beschikbare groepsruimten als

Ambtelijke bijstand: Gerard van Bezouw

Zaaknummer 2019-001282

Agendapunt:

communicerende vaten te zien. Zodoende wordt de aanwezige ruimte optimaal benut en naar behoefte verdeeld en/of beheerd. In de praktijk wordt hieraan uitstekend gevolg gegeven.

Bezetting groepsruimten 2011 e.v. jaren

Bij de start op de locatie FD werden door de beide basisscholen tezamen 25 groepsruimten bezet. In de daarop volgende jaren liep de groei van het aantal leerlingen zeer behoorlijk in de pas met de daartoe opgestelde leerlingenprognose(s). Stapsgewijs werden de leegstaande groepsruimten in gebruik genomen. Aanvankelijk werd verwacht dat de 31 beschikbare groepsruimten medio 2020 allemaal in gebruik zouden zijn. Voor de periode daarna werd voor enkele jaren een noodzakelijke tijdelijke uitbreiding met 1 à 2 groepsruimten voorzien.

Actuele leerlingenontwikkeling

Het vermeende tijdstip van de nodig geachte tijdelijke uitbreiding is echter ingehaald door de actualiteit. De huidige leerlingeninstroom bij de beide basisscholen en de onlangs opgestelde leerlingenprognose (bijlage 2) laten namelijk een ander beeld zien. Dit hernieuwde inzicht is gebaseerd op twee pijlers. De eerste pijler ter bepaling van het benodigde ruimtebeslag per aanvang schooljaar 2019/2020 is het resultaat van de teldatum 1 oktober 2018. Op deze teldatum zijn op de locatie FD totaal 732 leerlingen ingeschreven, te weten 552 leerlingen bij basisschool Den Bongerd en 180 leerlingen bij basisschool Open Hof. Voor de huisvesting van deze leerlingen zijn 32 groepsruimten nodig, onderscheidenlijk 24 voor basisschool Den Bongerd en 8 voor basisschool Open Hof.

De tweede graadmeter voor de bepaling van de benodigde huisvestingsomvang is de actuele leerlingenprognose, die een beeld geeft van de leerlingenontwikkeling op de korte- en middellange termijn. Deze prognose laat zien dat er in 2020 33 leerlingengroepen nodig zijn en in de tijdspanne 2021 t/m 2024 34 leerlingengroepen. In 2023 wordt zelfs een piek met een bezetting van 35 leerlingengroepen verwacht. Volgens de prognose neemt het aantal leerlingen daarna weer geleidelijk af. Verwacht wordt dat medio 2025-2026 weer met het huidige aantal ad 31 leerlingengroepen kan worden volstaan. Resumerend wordt vastgesteld dat naar huidig inzicht voor een termijn van 6 à 7 jaren extra groepsruimten nodig zijn.

Hoewel het piekmoment voor de vierde (35^e) groepsruimte nog even op zich laat wachten, wordt met nadruk wordt beoogd meteen vier extra groepsruimten te realiseren. Immers, op korte termijn moet al in drie extra groepsruimten worden voorzien. Daarnaast kampen de beide basisscholen op dit moment ernstig met een gebrek aan nevenruimten. Denk hierbij aan (werk)ruimten voor de individuele begeleiders, de teamleiders, de plusklas e.d. Via de gelijktijdige realisering van 'een blok van vier groepsruimten' worden de beide basisscholen tijdelijk gefaciliteerd in extra ondersteunde ruimte.

Verklaring (extra) instroom

In de kern laat de actuele leerlingengroei zich door de volgende factoren verklaren. In eerdere prognoserapporten is ingezet op een langzame leerlingengroei vanuit de nieuwbouwwijk Boschkens-West. De aanvankelijk beoogde groei in deze wijk werd gestagneerd door de economische recessie en daarop volgende bouwmalaise. Momenteel komt deze wijk in een rap tempo tot ontwikkeling. In eerste aanleg werd in de leerlingenprognoses qua instroom gerekend met jonge bewoners, die enige tijd wachten met gezinsvorming. Naar thans blijkt, vestigen zich veel jonge gezinnen mét kinderen in de vermelde nieuwbouwwijk. Dit zorgt voor een versnelde aanwas van jonge kinderen bij de basisscholen Open Hof en Den Bongerd. Ook in de vrijkomende woningen in het voedingsgebied FD

Agendapunt:

vestigen zich veel jonge gezinnen. Ook hun kinderen worden aangemeld bij genoemde basisscholen. Het gevolg hiervan is dat niet alleen het basisonderwijs met ruimtegebrek kampt, maar ook het op de locatie FD aanwezige kindcentrum De Avonturiers. Deze organisatie hanteert voor de functie buitenschoolse opvang zelfs al enige tijd een aanmeldstop.

Wettelijke zorgplicht huisvesting basisonderwijs

Voor de oplossing van het vigerende huisvestingsprobleem is de gemeente verantwoordelijk. Omdat het kindcentrum FD in eigendom en in beheer is bij Woonstichting Leystromen, is de corporatie bij het realiseren van de oplossing betrokken. Aangezien het hier een aanvraag met een spoedeisend karakter betreft, is ons college krachtens het bepaalde in de geldende regeling onderwijshuisvesting bevoegd hierop een beslissing te nemen. Ter uitvoering hiervan hebben wij in onze vergadering van 7 mei 2019 ingestemd met de gevraagde uitbreiding. De uitbreiding kan worden gerealiseerd aan de zuidzijde van het schoolterrein (zie bijlage 3). In de gemeentebegroting 2019 zijn voor deze voorziening echter geen financiële middelen opgenomen. Daarom verzoeken wij uw raad thans hiervoor een krediet beschikbaar te stellen.

Noodzaak/aard huisvestingsvoorziening

De noodzaak en de aard van de gevraagde huisvestingsvoorziening zijn getoetst aan de spelregels in vermelde gemeentelijke regeling. Gezien de tijdspanne waarvoor een oplossing van het huisvestingsprobleem moet worden gevonden, zal een tijdelijke voorziening in de vorm van vier noodlokalen op de schoollocatie Frankische Driehoek worden gerealiseerd. Ter uitvoering van de voorschriften in het aanbestedingsdocument wordt er in het productie- en bouwproces ingezet op duurzaam-, circulair en milieubewust bouwen.

1.2 Het advies past in het ingezet beleid

Het thans voorliggende huisvestingsvraagstuk is specifiek in zijn soort. Nog niet eerder is zo'n huisvestingsvraagstuk aan de orde geweest op een locatie van een kindcentrum dat in eigendom is van de wooncorporatie. De oplossing hiervan is echter identiek aan die op een locatie waar het schoolgebouw in juridisch eigendom is bij een schoolbestuur. De gemeente geeft uitvoering aan haar wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het onderwijs en toetst de gekozen oplossing aan de vigerende voorschriften. Zo'n oplossing is in het verleden meermaals toegepast en past daarmee in het ingezette beleid.

1.3 Het advies is integraal afgestemd met betrokken partijen

In het voortraject is regelmatig en zorgvuldig afstemmingsoverleg gevoerd met alle betrokken in-/externe partijen. Over de thans gekozen oplossing bestaat volledige consensus.

2.1 Ook de eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair voor de beide basisscholen dient te worden uitgebreid

Gelijktijdig met de bouw van de vier noodlokalen dient ook de eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair voor de beide basisscholen te worden uitgebreid. Het betreft hier in eerste aanleg een eerste inrichting voor de 24^e groepsruimte van basisschool Den Bongerd en de 9^e groepsruimten van basisschool Open Hof. Op een later moment dienen financiën voor opvolgende groepsruimten beschikbaar te worden gesteld. Hiertoe zal schoolbestuur te zijner tijd een verzoek indienen via het door ons college vast te stellen onderwijshuisvestingsprogramma.

Agendapunt:

Kanttekeningen

1.1 Betekenis van de voorziening voor de openbare ruimte

Bij de voorbereiding van de geplande bouwkundige uitbreiding zijn in samenspraak met de afdeling Realisatie & Beheer ook de invloed en/of de gevolgen hiervan voor de openbare ruimte beschouwd. Hierbij is met name stilgestaan bij de aspecten verkeer en parkeren, de aanwezigheid van waardevolle bomen, de omvang van de speelplaats in relatie tot het gebruik van openbaar groen en het beschermd groen van de Frankische Driehoek. Vastgesteld is dat de plaatsing van de voorziening mogelijk is, maar dat de druk op de fysieke ruimte (zowel locatie- als verkeerstechnisch) zal toenemen. Er moet rekening mee worden gehouden dat de grenzen hiervan in zicht komen.

Financiën

Dekking kapitaallasten

In de gemeentebegroting 2019 zijn geen financiële middelen voor de gevraagde voorziening opgenomen. Bij de voorbereiding van de begroting waren de urgentie en de omvang van de benodigde tijdelijke huisvesting nog onvoldoende in beeld. Dit is inmiddels wel het geval. Op basis van de resultaten van het aanbestedingstraject bedragen de bouwkosten € 520.225,00 (incl. BTW/incl. bijkomende kosten). Zie bijlage 4 bij dit advies. Op basis van vermeld traject is de huur- met de koopoptie vergeleken. Vastgesteld is dat de koopoptie voor de gemeente het voordeligst is. Het betreft hier structurele kosten. De kapitaallasten van deze voorziening bedragen in het 1^e jaar € 78.008,00, gebaseerd op een afschrijvingstermijn van 7 jaar (gerelateerd aan de instandhoudingstermijn van de noodlokalen), een rentepercentage ad 2% (lineair) en rekening houdend met een restwaarde van € 47.000,00. Deze kosten kunnen worden gedekt uit de reserve huisvesting onderwijs, die daartoe voldoende financiële ruimte biedt.

Naam school	Aantal lokalen	Afschrijv.termijn	Afschrijving	Rente	Kapitaallasten
b.s. Open Hof	1	7	€ 16.901,00	€ 2.601,00	€ 19.502,00
b.s. Den Bongerd	3	7	€ 50.702,00	€ 7.804,00	€ 58.506,00
Totalen	4		€ 67.603,00	€ 10.405,00	€ 78.008,00

Zoals eerder in dit voorstel vermeld, dient ook de eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair voor de beide basisscholen te worden uitgebreid. In eerste aanleg betreft dit de eerste inrichting voor de 24^e groepsruimte van basisschool Den Bongerd en de 9^e groepsruimten van basisschool Open Hof. Ook hier gaat het om het structurele kosten. De kosten hiervan bedragen ad € 14.500,00 per groepsruimte, of wel totaal € 29.000,00 (incl. BTW). De kapitaallasten van deze voorziening bedragen in het 1^e jaar € 2.514,00, gebaseerd op een afschrijvingstermijn van 15 jaar en een rentepercentage ad 2% (lineair). Hier wordt een afschrijvingstermijn ad 15 jaar gehanteerd, omdat vermelde eerste inrichting óók na de verwijdering van de noodlokalen in de school in gebruik blijft. Ook deze kosten kunnen uit vermelde reserve worden gedekt.

Naam school	Aantal 1 ^e inricht.	Afschrijv.termijn	Afschrijving	Rente	Kapitaallasten
b.s. Open Hof	1	15	€ 967,00	€ 290,00	€ 1.257,00
b.s. Den Bongerd	1	15	€ 967,00	€ 290,00	€ 1.257,00
Totalen	2		€ 1.934,00	€ 580,00	€ 2.514,00

De kapitaallasten worden ten laste worden gebracht van:

Taakveld: 4_2 Onderwijshuisvesting.

Kostenplaats: 64200007 (openbaar basisonderwijs) / 54200008 (bijzonder basisonderwijs).

Agendapunt:**Restwaarde**

In de aanbestedingsvoorwaarden is aandacht gevraagd voor de restwaarde van de tijdelijke huisvesting. Na de verwachte gebruiksperiode van 6 à 7 jaren kunnen de noodlokalen aan de leverancier worden terug geleverd tegen ca. 20% van de investeringskosten. De kosten van demontage, afvoer en de herinrichting van de bouwlocatie worden hierop in mindering gebracht. De restwaarde van de tijdelijke huisvestingsvoorziening wordt - zoals eerder in dit voorstel vermeld - hiermee geraamd op ca. € 47.000,00 (incl. BTW).

Samenwerking

Voor de oplossing van het voorliggende huisvestingsvraagstuk moet een specifieke lokale oplossing worden gerealiseerd. Samenwerking met de gemeenten Hilvarenbeek en Oisterwijk en/of Hart van Brabant is in deze casus niet aan de orde.

Communicatie

De direct betrokken partijen, te weten het schoolbestuur en de schooldirecties, de Woonstichting Leystromen en de gemeente participeren tezamen in het vooroverleg en zijn op de hoogte van de stand van zaken. De kinderopvangorganisatie De Avonturiers, welke partij partner is in het kindcentrum, is actief geïnformeerd over het bouwplan en is hiermee akkoord. De bewoners aan de zuidzijde van het kindcentrum aan de Lindengaard en aan aangrenzende bewoners aan het Achterste Ven hebben inmiddels een informatiebrief over de aanstaande bouwontwikkelingen ontvangen.

Vervolg

Direct na afronding van uw besluitvorming wordt de nadere voorbereiding van de bouw door leverancier gestart. Ter bespoediging van de realisering van de benodigde huisvestingsvoorziening is de aanvraag om omgevingsvergunning inmiddels in procedure gebracht. Op basis van de vigerende planning zullen de noodlokalen uiterlijk in oktober a.s. (direct na de herfstvakantie) in gebruik kunnen worden genomen. Tot die tijd wordt het huisvestingsprobleem intern opgelost.

Bijlagen

Bijlage 1 - Verzoek schoolbestuur d.d. 1 april 2019

Bijlage 2 - Leerlingenprognose basisonderwijs - januari 2019

Bijlage 3 - Situatietekening met duiding van beoogde bouwlocatie

Bijlage 4 - Kostenopgave bouw 4 noodlokalen

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gezien het verzoek van de Stichting Edu-Ley d.d. 1 april 2019 tot uitbreiding van het aantal groepsruimten op de locatie Frankische Driehoek ten behoeve van de huisvesting van de leerlingen van de basisscholen Den Bongerd en Open Hof;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2019;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet, de Wet op het primair onderwijs en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Goirle;

besluit:

1. een krediet ad € 520.225,00 (incl. BTW/incl. bijkomende kosten) beschikbaar te stellen ten behoeve van de tijdelijke uitbreiding van de basisscholen Open Hof en Den Bongerd met vier groepsruimten;
2. een krediet ad € 29.000,00 (incl. BTW) beschikbaar te stellen ten behoeve van eerste inrichting voor de 24^e groepsruimte van basisschool Den Bongerd en de 9^e groepsruimte van basisschool Open Hof;
3. de gemeentebegroting 2019 dienovereenkomstig te wijzigen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 18 juni 2019.

, de voorzitter

, de griffier