

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2019-003101

Onderwerp

Meerjarenbeleidsplan Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant 2019-2023

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

23 april 2019 18 juni 2019

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Een zienswijze in te dienen ten aanzien van het Beleidsplan 2019-2023 van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VR MWB) 'Samenwerken aan veiligheid en veerkracht', met betrekking tot:
 - a. het standpunt dat de Veiligheidsregio streeft naar eenduidige en integrale advisering met de Waterschappen, Omgevingsdienst en GGD na invoering van de Omgevingswet.
 - b. de toezichthoudende rol die de VR MWB voor zichzelf beschrijft en de VR MWB te verzoeken ten aanzien van bevolkingszorg zich met name te richten op haar ondersteunende rol richting gemeenten.
 - c. een verzoek aan de VR MWB om de behoefte aan uitvoering van niet-wettelijke taken voor gemeenten in beeld te brengen en eventueel maatwerkafspraken per gemeente te maken.
 - d. een verzoek aan de VR MWB om het onderwerp ondermijning uit het regionaal risicodiagram te halen.
2. In te stemmen met het Multidisciplinair Opleidings-, Trainings-, en Oefenplan (MOTO-plan), als onderdeel van het Regionaal Beleidsplan.
3. In te stemmen met het Brandrisicoprofiel, als onderdeel van het Dekkings- en specialismenspreidingsplan.
4. In te stemmen met het Dekkings- en specialismenspreidingsplan.

Inleiding

De Wet Veiligheidsregio's bepaalt dat de colleges van burgemeester en wethouders uit een regio een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding 'veiligheidsregio'. Conform artikel 3a stelt de gemeenteraad eens in de vier jaar verschillende meerjarenplannen die door de Veiligheidsregio opgesteld moeten worden. Het gaat onder meer om het Regionaal Beleidsplan, het Regionaal Risicoprofiel en het Dekkings- en spreidingsplan van de brandweer. Op 30 januari 2019 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant (VR MWB) de meerjarenplannen 2019-2023 in concept vastgesteld. De stukken worden nu ter consultatie aangeboden aan raden van de 26 gemeenten die onderdeel zijn van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de VR MWB.

Ambtelijke bijstand: Désirée Lesger

Zaaknummer 2019-003101

Agendapunt:

De aangeboden plannen hebben allemaal een onderlinge relatie of afhankelijkheid met elkaar;

- Het Regionaal Beleidsplan 2019-2023 is gebaseerd op het regionaal risicoprofiel en koppelt de visie van de VR MWB aan actiepunten;
- Het Beleidsplan Multidisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen (MOTO) geeft deels uitvoering aan de gestelde acties in het beleidsplan;
- Het Brandrisicoprofiel is een specificatie van het Regionaal Risicoprofiel en beschrijft de in onze regio aanwezige brandrisico's en de impact van een brand indien een risico zich openbaart;
- Het Dekkings- en specialismespreidingsplan van de brandweer (dat gebaseerd is op het Regionale Risicoprofiel) beschrijft de verdeling van voertuigen en specialistische taken van de brandweer in de regio Midden en West Brabant en geeft daarmee een beeld van de mate van brandweezorgdekking in onze regio.

Argumenten

1.a.1 De regie op het maken van keuzes binnen een integraal afwegingskader ligt bij gemeenten

De VR MWB beschrijft in haar beleidsplan op pagina 16 bij 'ontwikkelingen' de komst van de Omgevingswet. Met de komst van deze nieuwe wet zal een aantal wettelijke adviestaken van de VR MWB wijzigen. De VR MWB geeft op pagina 16 aan dat zij vroegtijdig en proactief als adviseur betrokken wil worden. Vanzelfsprekend is en blijft de VR MWB een belangrijke adviseur en zal zij tijdig betrokken worden om haar adviesrol goed te kunnen vervullen. Op pagina 34 beschrijft zij echter ook dat zij samen met de Waterschappen, Omgevingsdienst en GGD een platform wil zijn om eenduidig en integraal te adviseren aan gemeenten. In de geest van de Omgevingswet is het van belang dat de VR MWB vanuit haar eigen expertise adviseert, zodat het bevoegd gezag de integrale afweging kan maken.

1.b.1 De VR MWB heeft geen wettelijke toezichthoudende rol

De VR MWB hoort de specifieke processen, waarvoor gemeenten in het kader van de voorbereiding op en de bestrijding van rampen en crises verantwoordelijk zijn, te ondersteunen (conform haar organisatieverordening van 18 mei 2018). Er is geen sprake van een wettelijke toezichthoudende taak. De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor het bewaken van de kwaliteit van de gemeentelijke crisisbeheersing en stemt hierover af in de Kring van Gemeentesecretarissen.

1.c.1 De behoefte aan uitvoering van niet-wettelijke taken door de VR MWB verschilt per gemeente.

Niet alle gemeenten maken gebruik van de niet-wettelijke adviestaken van de VR MWB, zoals opgenomen in bijlage E van het beleidsplan. In de gemeente Goirle wordt slechts gebruik gemaakt van een deel van het aanbod.

1.d.1 Ondernijning is geen kerntaak van de veiligheidsregio

In een eerdere versie van het beleidsplan kwam ondernijning als thema voor. Na bespreking van het stuk tijdens een vergadering van het AB van de VR MWB is besloten dit thema uit het beleidsplan te halen. Nu staat het echter nog benoemd in het regionaal risicodiagram op pagina 58.

2.1 Het beleidsplan MOTO 2019-2023 sluit aan bij de geïnventariseerde risico's uit het regionaal risicoprofiel en speelt in op ontwikkelingen

In het beleidsplan MOTO 2019-2023 wordt ingegaan op de activiteiten voor de multidisciplinaire vakbekwaamheid in de komende beleidsperiode. De komende vier jaar worden gebieds- en

Agendapunt:

risicogerichte activiteiten georganiseerd op basis van het regionaal risicoprofiel en wordt gestart met het opleiden gericht op informatiegestuurd werken. Daarnaast zal VR MWB een evaluatiesysteem in gebruik nemen dat het mogelijk maakt om zowel oefeningen en operationeel optreden op individueel-, team- en functieniveau te registreren en evalueren ter bevordering van het lerend vermogen van crisisfunctionarissen en -teams.

3.1 Er zijn nauwelijks wijzigingen in het brandrisicoprofiel ten opzichte van 2015

Het nieuwe brandrisicoprofiel betreft een actualisatie van het brandrisicoprofiel uit 2015, ten behoeve van het dekkingsplan. Dit profiel omvat een overzicht van de risicovolle situaties en de soorten branden, rampen of crises die zich in de regio kunnen voordoen. Door middel van een risicoanalyse zijn gegevens over risicovolle situaties nader beschouwd, vergeleken en geïnterpreteerd door brandweersedkundigen. Daarbij is zowel gekeken naar verschillende gebruiksfuncties van gebouwen als naar verschillende gebiedstypen (zoals natuurgebieden, historische binnensteden etc.). Op basis van de informatie die hieruit voort is gekomen, zijn conclusies getrokken over de gewenste of benodigde voorbereiding, organisatie en prestaties van de VR MWB. Deze conclusies leiden niet tot relevante aanpassingen in het Dekkings- en spreidingsplan 2019-2023.

4.1 Geen substantiële aanpassingen noodzakelijk ten opzichte van het vorige Dekkings- en specialismenspreidingsplan (DSP)

Het DSP 2019-2023 kent evenals voorgaande dekkingsplannen als algemeen uitgangspunt, dat brandweezorg georganiseerd wordt vanuit een fijnmazig netwerk van 69 (in de toekomst 70) brandweerposten, van waaruit snel en adequaat gereageerd kan worden op lokale incidenten en die tevens in gezamenlijkheid zorgdragen voor voldoende collectieve slagkracht, gekoppeld aan een afdoende mate van restdekking. Het DSP is ontworpen op basis van een aantal kaders en fundamenten, zoals het wettelijk kader, bestuurlijke uitgangspunten, het brandrisicoprofiel en de opkomsttijden basisbrandweezorg. De actualisatie van het brandrisicoprofiel heeft niet geleid tot relevante aanpassingen in het DSP 2019-2023.

4.2 Het DSP 2019-2023 voldoet aan de voorwaarden om bestuurlijk af te wijken van de normtijden

De brandweer kan niet overal de genormeerde opkomsttijden halen. Bestuurlijk afwijken van de normtijden is mogelijk, mits goed beargumenteerd. Het bestuur kan besluiten om afwijkingen van de normtijden in bepaalde gebieden te accepteren met of zonder aanvullende maatregelen (zoals extra preventieve maatregelen of voorlichtingsactiviteiten). De Inspectie Justitie en Veiligheid heeft in een onderzoek naar de inrichting van repressieve brandweerorganisaties in 2017 geconcludeerd dat het DSP van de VR MWB voldoet aan de voorwaarden om bestuurlijk af te wijken van de normtijden.

4.3 Verbeteren van de opkomsttijden is alleen mogelijk indien er grote investeringen worden gedaan, terwijl de grootste winst te behalen is in preventie en voorlichting

Het is niet realistisch om te verwachten dat de brandweer zonder grote investeringen in kazernes, materieel en personeel haar prestaties aanzienlijk kan verbeteren. Bovendien is winst op het gebied van brandweezorg niet te halen in betere opkomsttijden, maar in het wegnemen en inperken van risico's en het vergroten van de redzaamheid van de maatschappij. Het beleidsplan 2019-2023 speelt hierop in.

Agendapunt:

Kantttekeningen

4.1 Mogelijk is een tussentijdse herziening van het DSP nodig

Er worden enkele ontwikkelingen voorzien die een beperkte tussentijdse herziening van het DSP in de komende jaren nodig maken, zoals de uitwerking van de visie hulpverleningsvoertuigen en watertransport, de verplaatsing van de kazernes Waalwijk en Zundert en de toevoeging van de kernen Haaren en Biezenmortel van de gemeente Haaren.

Financiën

De meerjarenplannen van de VR MWB worden uitgevoerd binnen de meerjarenbegroting en leiden niet tot kostenverhoging. Per jaar wordt een beleidsbegroting ter zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden. De beleidsbegroting 2020 wordt separaat aangeboden.

Samenwerking

De Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is een samenwerkingsverband van 26 gemeenten, brandweer en GHOR en heeft als doel om taken uit te voeren op het gebied van brandweertzorg, rampenbeheersing, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening en handhaving van de openbare orde en veiligheid.

Binnen het district Hart van Brabant wordt ambtelijk samengewerkt, onder andere voor wat betreft de voorbereiding van beleidsstukken. Zodoende zal door meerdere gemeenten binnen het district een zienswijze van gelijke strekking voorgelegd worden aan de gemeenteraad.

Communicatie

Wanneer u mocht besluiten zienswijzen kenbaar te maken, zullen deze uiterlijk 20 juni 2019 worden toegezonden aan de Veiligheidsregio MWB.

Vervolg

Alle binnengekomen zienswijzen worden ingebracht en behandeld in de vergadering van 4 juli 2019 van het AB van de VR MWB. Het AB van de VR MWB kan besluiten om op basis van de zienswijze nog wijzigingen door te voeren, waarna de meerjarenplannen definitief vastgesteld worden.

Bijlagen

1. Beleidsplan 2019-2023 'Samenwerken aan veiligheid en veerkracht'
2. Multidisciplinair Opleidings-, Trainings-, en Oefenplan (MOTO-plan) 2019-2023
3. Brandrisicoprofiel 2019-2023
4. Dekkings- en specialismenspreidingsplan (DSP) 2019-2023
5. Concept zienswijze

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 april 2019

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. Een zienswijze in te dienen ten aanzien van het Beleidsplan 2019-2023 van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VR MWB) 'Samenwerken aan veiligheid en veerkracht', met betrekking tot:
 - a. het standpunt dat de Veiligheidsregio streeft naar eenduidige en integrale advisering met de Waterschappen, Omgevingsdienst en GGD na invoering van de Omgevingswet.
 - b. de toezichthoudende rol die de VR MWB voor zichzelf beschrijft en de VR MWB te verzoeken ten aanzien van bevolkingszorg zich met name te richten op haar ondersteunende rol richting gemeenten.
 - c. een verzoek aan de VR MWB om de behoefte aan uitvoering van niet-wettelijke taken voor gemeenten in beeld te brengen en eventueel maatwerkafspraken per gemeente te maken.
 - d. een verzoek aan de VR MWB om het onderwerp ondermijning uit het regionaal risicodiagram te halen.
2. In te stemmen met het Multidisciplinair Opleidings-, Trainings-, en Oefenplan (MOTO-plan), als onderdeel van het Regionaal Beleidsplan.
3. In te stemmen met het Brandrisicoprofiel, als onderdeel van het Dekkings- en specialismenspreidingsplan.
4. In te stemmen met het Dekkings- en specialismenspreidingsplan.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 18 juni 2019

, de voorzitter

, de griffier