

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2018-015568

Onderwerp

Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Looienhoek 1

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**
18 februari 2020

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

De exploitatie van een honden- en kattenpension mogelijk te maken aan de Looienhoek 1 te Riel, en daartoe:

1. Het vastgestelde eindverslag van de inspraakprocedure voor kennisgeving aan te nemen;
2. In te stemmen met de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "Looienhoek 1";
3. In te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijziging
4. Op grond van de artikelen 6.12 Wet ruimtelijke ordening juncto 6.2.1 en 6.2.1a Besluit ruimtelijke ordening besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.
5. Het bestemmingsplan "Looienhoek 1", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2018004Looienhoe-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) gewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan grootschalige basiskaart (GBK) (2018-03-08).

Inleiding

Het bestemmingsplan "Looienhoek 1" voorziet in de exploitatie van een honden- en kattenpension op het perceel kadastraal bekend gemeente Goirle, sectie K, nummer 885, plaatselijk bekend als Looienhoek 1 te Riel en is gereed om aan uw raad ter vaststelling te worden aangeboden. Beoogde ontwikkeling past zowel binnen het gemeentelijk als provinciaal ruimtelijk beleid om vrijgekomen agrarische bestemmingen te wijzigen in agrarische verwante bestemmingen, in dit geval ten behoeve van een honden- en kattenpension.

Argumenten.

2.1. De zienswijze geeft aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

De zienswijze is in de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Looienhoek 1" samengevat en van een beoordeling voorzien. Tevens is aangegeven of, en zo ja hoe, de zienswijzen gevolgen hebben voor het bestemmingsplan. Korthedshalve verwijzen wij hier naar de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Looienhoek 1". Deze nota maakt deel uit van het vast te stellen raadsbesluit.

Agendapunt:

3.1. De ambtshalve wijziging heeft geen invloed op de opzet van het plan

Ambtshalve aanpassingen kunnen hebben betrekking op aanpassingen van de plantoelichting, planregels en/of de verbeelding van het bestemmingsplan en hebben voornamelijk tot doel onvolkomenheden te corrigeren. De wijziging die hier wordt voorgesteld ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan heeft te maken met de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). De programmatische aanpak stikstof (PAS) vormde het centrale instrument om de stikstofbelasting van Natura 2000-gebieden aan te pakken.

Op 29 mei 2019 oordeelde de Raad van State dat de PAS niet meer gebruikt mag worden als basis voor toestemming voor activiteiten. In het ontwerpbestemmingsplan "Looienhoek 1" is dit niet (voldoende) belicht waardoor er onduidelijkheid is ontstaan over de stikstofdepositie in relatie tot voorgenomen ontwikkeling. In het vast te stellen bestemmingsplan zal de stikstofproblematiek in relatie tot de voorgenomen ontwikkeling uitgebreider worden belicht. Op deze wijze wordt er een duidelijk beeld gecreëerd van de consequenties die de stikstofdepositie heeft op beoogde ontwikkeling.

4.1. De raad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

De Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) geven de mogelijkheid van de raad te besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen. In onderhavige situatie kan de raad daartoe besluiten

5.1. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet de analoge verbeelding worden vastgesteld.

De wet verplicht om gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan ook een volledige verbeelding op papier vast te stellen.

6.1. De inwerkingtreding van het bestemmingsplan kan worden versneld door eerder te publiceren.

De bekendmaking van het vaststellingsbesluit geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. De termijn van twee weken wordt zes weken als door gedeputeerde staten of de minister een zienswijze is ingediend

en deze niet volledig is overgenomen (hier niet het geval) of indien de raad om een andere reden het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld (hier het geval). Toch bestaat er een mogelijkheid om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken dan de zes wekentermijn die in de wet is gesteld. De periode van zes weken houdt verband met de bevoegdheid van de bevoegde minister om een reactieve aanwijzing te geven als bedoeld in artikel 3.8, zesde lid en artikel 3.11, tweede lid, Wro. Als de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld mag het besluit tot vaststelling van het plan pas zes weken na de vaststelling bekend worden gemaakt. In de brief van 22 december 2011 heeft het toenmalige Ministerie van Infrastructuur & Milieu aangekondigd dat door de betrokken rijksdiensten alleen gemeentelijke ruimtelijke plannen vooraf worden beoordeeld waarbij directe rijksbelangen aan de orde zijn vanuit de rol van weg- en waterbeheerder (Rijkswaterstaat), eigenaar van defensie terreinen (ministerie van Defensie) en voor projecten in het kader van de rijkscoördinatie-regeling rond rijksinpassingsplannen op het terrein van energie-infrastructuur (ministerie van Economische Zaken en Klimaat). Heeft een gemeentelijk ruimtelijk plan, dat gewijzigd wordt vastgesteld, betrekking op één van deze belangen dan dient de gemeente de publicatie met voornoemde zes weken op te houden.

Agendapunt:

Of dat het geval is, is ter beoordeling van de gemeente. Als deze belangen niet spelen dan stemt het Rijk in met vervroegde publicatie van het gemeentelijk plan.

De wijziging in onderhavig plan heeft geen betrekking op een van voornoemde rijksbelangen, zodat het Rijk geacht wordt te hebben ingestemd met vervroegde publicatie. Deze toestemming van het Rijk laat echter de rechten van de provincie onverlet. Gedeputeerde Staten hebben in dit kader namelijk dezelfde bevoegdheden. Pas in het geval als Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ook akkoord gaan met eerdere bekendmaking, kan daartoe worden overgegaan.

Kanttekeningen

1.1. Beroepsmogelijkheid tegen vastgestelde bestemmingsplan en de te verlenen omgevingsvergunning.

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan door een ieder die een zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan bij uw raad naar voren heeft gebracht, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS). Ook kan bij de Voorzitter van de AbRS een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Als voorwaarde voor het instellen van beroep geldt wel dat men belanghebbende moet zijn in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

Belanghebbenden die bezwaar hebben tegen de door de gemeenteraad aangebrachte wijzigingen in het vastgestelde bestemmingsplan in vergelijking met het ontwerpbestemmingsplan kunnen eveneens beroep instellen. Ook tegen de nog te verlenen omgevingsvergunning kan bezwaar worden gemaakt bij het college van burgemeester en wethouders en vervolgens beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de AbRS worden ingesteld.

1.2 Programmatische aanpak stikstof (PAS)

De programmatische aanpak stikstof (PAS) vormde het centrale instrument om de stikstofbelasting van

Natura 2000-gebieden aan te pakken. Het in het programma opgenomen maatregelenpakket moest leiden tot afname van de stikstofdepositie en tot een zodanige versterking van de natuurwaarden in Natura 2000-gebieden dat het realiseren van de instandhoudingsdoelen binnen bereik zou komen en tegelijkertijd ruimte zou worden gecreëerd voor economische activiteiten.

Op basis van de uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 heeft de Minister nieuw beleid gepubliceerd en een nieuwe rekentool (AERIUS) geïntroduceerd. De nieuwe berekening van de stikstofdepositie en de daaraan verbonden consequentie (lees: geen uitstoot en dus geen noodzaak tot het aanvragen van een vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming) zijn gebaseerd op dit door de Minister gepubliceerde beleid. Ondanks het feit dat de Minister van oordeel is dat dit aangepaste beleid past binnen de door de Raad van State in haar uitspraak van mei gestelde grenzen en voorwaarden, is het nog onduidelijk of dit ook zo is. Ten aanzien van de stikstofdepositie blijft daarmee de mogelijkheid bestaan om de stikstofproblematiek als beroepsgrond aan te voeren bij het vast te stellen bestemmingsplan "Looienhoek 1".

Financiën

Op grond van artikel 6.12 Wro moet uw raad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Als deze laatste situatie zich voordoet kan uw raad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld.

Agendapunt:

Samenwerking

Niet van toepassing.

Communicatie

• *Vooroverleg*

Het voorontwerpbestemmingsplan is voor overleg gestuurd naar onder meer de provincie Noord-Brabant en het waterschap. Van het overleg is een verslag gemaakt dat als bijlage in de plantoelichting is opgenomen.

• *Omgevingsdialoog*

In onze gemeente is het gebruikelijk dat bij bestemmingsplannen een omgevingsdialoog wordt gevoerd. Dit betekent dat de initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling in een vroeg stadium met de betrokkenen/omwonenden communiceert over zijn plannen, waardoor de ruimte bestaat om inbreng van derden mee te nemen. Initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het op deze manier betrekken van burgers bij zijn plan. Zo wordt bij de besluitvorming door de gemeente duidelijk welke belangen er zijn en hoe deze door de initiatiefnemer zijn gewogen. Een neveneffect hiervan kan zijn dat met een goede omgevingsdialoog draagvlak gecreëerd wordt en de besluitvorming soepeler verloopt.

De omgevingsdialoog verandert niets aan de mogelijkheden die burgers op grond van wet- en regelgeving hebben om hun eigen belangen te behartigen. Zij kunnen in het kader van de inspraakprocedure een inspraakreactie indienen over het voorontwerpbestemmingsplan en bij de gemeenteraad een zienswijze naar voren brengen over het ontwerp-bestemmingsplan en tenslotte bij de AbRS beroep instellen tegen het door de gemeenteraad vast te stellen bestemmingsplan. Tevens bestaat de mogelijkheid om tegen de te verlenen omgevingsvergunning voor het bouwplan bezwaar te maken en vervolgens beroep bij de rechtbank en hoger beroep in te stellen bij de AbRS.

Ten aanzien van deze beoogde ontwikkeling is geen omgevingsdialoog gevoerd omdat de invoering van de omgevingsdialoog plaatsvond op het moment dat de planologische procedure al reeds was opgestart. Voorafgaand aan de formele start van de formele planologische procedure, is in dit specifieke geval, wel gepoogd om een mediationtraject te starten tussen initiatiefnemer en direct omwonenden. Direct omwonenden hebben een mediationtraject geweigerd.

• *Inspraakprocedure*

Op 7 november 2018 is in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" een bekendmaking gepubliceerd waarin melding is gemaakt van de start van de inspraakprocedure. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 8 november 2018 gedurende drie weken (tot en met 28 november 2018) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk een zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders naar voren brengen. Gedurende deze termijn zijn geen inspraakreacties ontvangen. Conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" is van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag opgesteld, dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen.

Agendapunt:

- *Vaststellingsprocedure*

Op grond van artikel 3.8 Wro heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 17 januari 2019 gedurende zes weken (tot en met 27 februari 2019) ter inzage gelegen. Binnen deze termijn bestond voor een ieder de mogelijkheid om bij uw raad over het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze naar voren brengen. Er is 1 schriftelijke zienswijze ontvangen. Voorgesteld wordt om naar aanleiding van de zienswijzen het ontwerpbestemmingsplan deels aan te passen. Voor de aanpassingen die naar aanleiding van de zienswijze worden voorgesteld c.q. doorgevoerd, verwijzen wij korthedshalve naar de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Looienhoek 1".

Uitvoering

- *Digitaal vaststellen van het bestemmingsplan*

Ingevolge wet- en regelgeving gelden er digitale verplichtingen ten aanzien van onder andere bestemmingsplannen. Deze digitale verplichtingen hebben betrekking op vormgeving, inrichting beschikbaarstelling, bekendmaking en terinzagelegging van bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan is overeenkomstig deze verplichtingen in procedure gebracht. In het Bro is bepaald dat bestemmingsplannen digitaal moeten worden vastgesteld. Ook is in het Bro voorgeschreven dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet worden aangegeven welke ondergrond voor de digitale verbeelding is gebruikt.

- *Vaststellen analoge versie van het bestemmingsplan*

Op grond van artikel 1.2.3. Bro dient gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan ook een volledige verbeelding op papier te worden vastgesteld. Daarom is ook een analoge versie van het bestemmingsplan ter besluitvorming voorgelegd. Mocht de inhoud van het digitale en analoge bestemmingsplan aanleiding geven tot een verschil in uitleg dan is de inhoud van het digitale plan beslissend.

Vervolg

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal worden bekendgemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", de "Staatscourant" en digitaal via de gemeentelijke website www.goirle.nl. In de bekendmaking staat dat het besluit en het bestemmingsplan digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en wat de rechtsbeschermingsmogelijkheden zijn. Gelijktijdig met de bekendmaking wordt de kennisgeving daarvan digitaal verzonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, het waterschap en verschillende rijksdiensten. Tevens wordt het besluit met bijbehorende stukken digitaal aan hen beschikbaar gesteld.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld volgt de beroepsfase. In de kennisgeving van het besluit tot vaststelling wordt vermeld dat het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage ligt en dat beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS). Het bestemmingsplan treedt in werking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de AbRS. In dat geval dient eerst de uitspraak van de Voorzitter te worden afgewacht. In die uitspraak wordt aangegeven of de inwerkingtreding van het bestemmingsplan al dan niet wordt opgeschort.

Agendapunt:

Burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Bijlagen

1. Vast te stellen bestemmingsplan "Looienhoek 1"
2. Ontwerpbestemmingsplan "Looienhoek 1"
3. "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Looienhoek 1"

De raad van de gemeente Goirle;

overwegende, dat het voorontwerpbestemmingsplan "Looienhoek 1" in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 8 november 2018 gedurende drie weken (tot en met 28 november 2018) ter inzage heeft gelegen;

dat van de mogelijkheid om een inspraakreactie naar voren te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan geen gebruik is gemaakt;

dat conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag is vastgesteld dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen;

dat de inspraakprocedure geen aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen van het voorontwerpbestemmingsplan;

overwegende voorts, dat het ontwerpbestemmingsplan "Looienhoek 1", met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 17 januari 2019 gedurende zes weken (tot en met 27 februari 2019) voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat de voorgeschreven kennisgevingen hebben plaatsgevonden op 7 november 2018 in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" ten aanzien van de inspraakprocedure en op 16 januari 2019 op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en in de "Staatscourant" en dat het ontwerpbesluit met de hierbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar zijn gesteld;

dat er gedurende genoemde periode over het ontwerpbestemmingsplan één zienswijze naar voren is gebracht, allen binnen de daarvoor in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening genoemde periode;

dat de zienswijze is samengevat in de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Looienhoek 1", en dat de zienswijzen voorzien zijn van een inhoudelijke beoordeling door het college van burgemeester en wethouders;

Agendapunt:

dat zijn raad zich kan vinden in deze inhoudelijke beoordeling en deze tot de zijne maakt en dat de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Looienhoek 1" geacht wordt deel uit te maken van dit raadsbesluit;

dat er aanleiding is een ambtshalve wijziging ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan aan te brengen;

dat de ambtshalve wijziging is samengevat in het op dit raadsbesluit betrekking hebbende raadsvoorstel;

dat zijn raad zich kan vinden in de voorgestelde ambtshalve wijziging en deze tot de zijne maakt, zoals opgenomen in het op dit raadsbesluit betrekking hebbende raadsvoorstel en dat deze geacht worden deel uit te maken van dit raadsbesluit;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. **** 2019;

gelet op de Gemeentewet, de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t:

- I. kennis te nemen van het vastgestelde eindverslag van de inspraakprocedure dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen;
- II. in te stemmen met de in het voorstel van burgemeester en wethouders gegeven beoordeling van de naar voren gebrachte zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan "Looienhoek 1", zoals uiteengezet in de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Looienhoek 1", welke geacht wordt van dit raadsbesluit deel uit te maken;
- III. in te stemmen met de in het voorstel van burgemeester en wethouders voorgestelde ambtshalve wijziging, zoals uiteengezet in het op dit raadsbesluit betrekking hebbende raadsvoorstel, welke geacht wordt van dit raadsbesluit deel uit te maken;
- IV. geen exploitatieplan vast te stellen conform art. 6.12 Wet ruimtelijke ordening;
- V. het bestemmingsplan "Looienhoek 1", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2018004Looienhoe-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) gewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de grootschalige basiskaart (GBK) (2018-03-08).

Agendapunt:

- VI. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren;

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van *****2019.

, de voorzitter

, de griffier