

Belangrijkste wijzigingen APV 2021

Rookverbod in bossen en natuurterreinen (2:18 APV)

Gemeente Goirle bezit veel bos- en heidegronden. Ter voorkoming van brandgevaar is deze bepaling opgenomen.

Detectieverbod (2:22 APV)

Opgenomen ter voorkoming van verdwijning van archeologisch materiaal en ter voorkoming van stuiting op niet gesprongen explosieven. Over laatstgenoemd onderwerp bent u geïnformeerd middels een eerder verschenen beleidsplan. Metaaldetectie is een groeiende hobby in Nederland. Aanvullend op de Erfgoedwet uit 2016 die een meldplicht bevat voor opgespoorde vondsten kunnen in de APV aanvullende beperkingen worden opgenomen omdat er bijvoorbeeld veiligheidsrisico's bestaan door het voorkomen van wapens of munitie uit de Tweede Wereldoorlog. Om in Goirle deze hobby te kunnen uitoefenen is een ontheffing nodig.

Ordeverstoring door OMG's (2:26 APV)

Het Openbaar Ministerie heeft bij de rechter civiele verboden gevraagd en gekregen tegen enkele motorclubs. Een groot aantal leden is gedurende een reeks van jaren betrokken bij tal van verboden en grotendeels ook ernstig verwijtbare criminele gedragingen. Deze veelvuldige en voortdurende inbreuken op de openbare orde ontwrichten de samenleving of kunnen deze ontwrichten.

Het is vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid niet acceptabel dat in de publieke ruimte nog uiterlijk vertoon plaatsvindt dat verband houdt met dergelijke verboden en ontbonden organisaties, gelet op de intimidatie die daarvan uitgaat of uit kan gaan. Door het RIEC is de oproep gedaan aan gemeenten om dit te regelen in de APV. Door strafbaarstelling in de APV kan daartegen handhavend worden opgetreden. Vanuit een oogpunt van openbare orde is het wenselijk om niet te wachten met het weren van zichtbare aanwezigheid van verboden/ontbonden organisaties uit de publieke ruimte tot een onherroepelijk vonnis voorhanden is.

Waterpijpcafé of shisha-lounge (artikel 2:27 APV)

De VNG adviseert om in de APV te regelen dat voor het exploiteren van een waterpijpcafé of shisha-lounge een exploitatievergunning nodig is. Dit kan worden geregeld door een aanpassing in de definitie van horecabedrijf (art. 2:27). Het roken van een waterpijp wordt steeds populairder in Nederland. Shisha-lounges en soortgelijke inrichtingen die het roken van waterpijp aanbieden, stralen een bepaalde aantrekkingskracht uit op jongeren. Het kan gepaard gaan met dealen, illegaal gokken en (andere) openbare ordeproblemen. Daarom is het wenselijk dat dergelijke inrichtingen onder een vergunningplicht komen te vallen. Omdat voor deze inrichtingen in Tilburg en omliggende gemeenten ook een exploitatievergunning nodig is, is het verstandig dit ook in Goirle te regelen om het "waterbed-effect" te voorkomen.

Smartshops (artikel 2:28 e.v. APV)

Opgenomen in lijn met APV Oisterwijk. Omdat omliggende gemeenten dit reguleren, is het verstandig dit ook in Goirle te reguleren om het "waterbed-effect" te voorkomen.

Nachtregister (artikel 2:38 APV)

Een goed bijgehouden nachtregister waarbij personen, die recreatief of tijdelijk overnachten verplicht zijn om hun gegevens te verstrekken aan de verschaffer van het nachtverblijf is van belang in de strijd tegen ondermijning. Een goed bijgehouden nachtregister is ook in het belang van de gemeente is, bijvoorbeeld voor de brandweer, mocht er onverhoopt brand uitbreken in een hotel of pension.

Lachgas (artikel 2:48a APV)

Het Coördinatiepunt Assessment en Monitoring nieuwe drugs (CAM) heeft onderzoek uitgevoerd naar het gebruik van lachgas. Het gebruik neemt toe in Nederland. In 2018 had 6,9 procent van de volwassenen ooit lachgas gebruikt. Het afgelopen jaar gebruikte van de leeftijdsgroep 20-24 jaar 14,6 procent een ballonnetje. Naast gevaren voor de gezondheid leidt het gebruik van lachgas tot overlast als (groepen) mensen lachgas gebruiken in de openbare ruimte en tot verkeersonveiligheid als bestuurders het gebruiken. De landelijke overheid heeft dit onderwerp op de agenda staan, maar het zal waarschijnlijk tot 2021 duren tot lachgas onder de Opiumwet is gebracht. Tot die tijd kan via de APV opgetreden worden tegen hinderlijk gedrag. Er is de mogelijkheid om bij evenementen een voorschrift op te nemen dat de verkoop van lachgas verbiedt. En er wordt voorgesteld een verbod op te nemen tot het gebruik van lachgas als dat gepaard gaat met verstoring van de openbare orde. In het tweede lid is het mogelijk gemaakt het gebruik van lachgas in een bepaald gebied te verbieden.

Verboden gedrag in of bij gebouwen (2:49 APV)

Opgenomen om overlast tegen te gaan bij sporthallen, verzorgingscomplexen, etc. In Goirle vindt dit soort gedrag met regelmaat plaats op dergelijke plekken.

Verboden organisaties OMG's (2:50a APV)

Zie hiervoor de toelichting op het tweede en derde lid van artikel 2:26 dat is geschreven voor evenementen. In artikel 2:50a wordt een verbod ingesteld voor het tonen van uiterlijke kenmerken van verboden organisaties op openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

Loslopende honden buiten de bebouwde kom (2:57 APV)

Dit artikel maakt het mogelijk om ook buiten de bebouwde kom plaatsen aan te wijzen waar honden moeten worden aangeliind. Dit zouden bijvoorbeeld de stiltegebieden zoals Regte Heide in bepaalde perioden kunnen zijn.

Aanlijn- en muilkorfgebod (artikel 2:59a APV)

Op grond van artikel 2:59 APV kan aan de eigenaar of de houder van een gevaarlijke of hinderlijke hond een aanlijngebod of een aanlijn- en muilkorfgebod worden opgelegd. Dit geldt alleen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander. Het gebod kan dus niet worden opgelegd voor het eigen terrein van een hondeneigenaar. Binnen de gemeente komen echter ook op deze eigen terreinen vaker bijtincidenten voor, bijvoorbeeld wanneer het terrein van een bedrijf toegankelijk is voor publiek, zoals in het geval van maneges. Dit is de reden dat het gewenst is om te regelen dat een aanlijn- of muilkorfgebod op eigen terrein mogelijk is. De VNG heeft in haar model-APV hierover ook een bepaling opgenomen. In de modelbepaling van de VNG is een uitzondering op het aanlijn- of muilkorfgebod opgenomen voor zover de eigenaar een duidelijk zichtbaar waarschuwingsbord bij zijn perceel heeft geplaatst. In ons voorstel is deze uitzondering niet overgenomen, omdat anders de werking van het gebod vrij makkelijk kan worden ontweken door het plaatsen van een waarschuwingsbord. Bovendien wordt met het plaatsen van een waarschuwingsbord het gevaar feitelijk niet weggenomen.

Slapen op of aan de weg (artikel 2:65a APV)

Dit artikel is opgenomen om het slapen in voertuigen, woonwagens of tenten of het gelegenheid daartoe bieden tegen te gaan. Dit artikel is een aanvulling op artikel 4:17 over wildkamperen buiten kampeerinrichtingen en heeft een breder bereik. In Goirle wordt bijvoorbeeld op die manier overnacht bij de Oostplas.

Opkoopregister (artikel 2:66 e.v. APV)

Naast het in te voeren nachtregister is het helingregister ook een instrument in de strijd tegen ondermijning. Wij stellen voor om in aanvulling op artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht een verplichting in de APV op te nemen voor handelaren, die handelen in tweedehands zaken, om een dergelijk register bij te houden. Dit geeft de gemeente ook de mogelijkheid om een digitaal register verplicht te stellen. Bovendien is hierdoor een bestuurlijke aanpak van heling binnen de gemeente in aanvulling op het strafrechtelijk optreden mogelijk. Ook is hierdoor voor de gemeente inzage in het register mogelijk.

Hinderlijk gebruik consumentenvuurwerk op een openbare plaats (2:73 APV)

In lijn met APV Oisterwijk, om beter op te kunnen treden tegen vuurwerkoverlast op openbare plaatsen.

Carbid schieten (2:73a APV)

Carbid is geen vuurwerk als bedoeld in het Vuurwerkbesluit en valt daarom niet onder het door het kabinet aangekondigde vuurwerkverbod. Het krijgt daardoor meer algemene bekendheid, ook in gebieden waar dit geen normaal gebruik is tijdens de jaarwisseling. Voor carbid schieten wordt een verbod ingesteld met de mogelijkheid ontheffing aan te vragen van het verbod. In Goirle is overigens geen traditie van carbid schieten.

Overlast openlijk drugsgebruik (2:74a APV)

In lijn met APV Oisterwijk, om beter op te kunnen treden tegen overlast van drugsgebruik op openbare plaatsen.

Gebiedsontzeggingen (2:78 APV)

In lijn met APV Oisterwijk, om (uit vrees voor) openbare ordeverstoring of overlast gevend gedrag op te kunnen treden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte. Naast drugshandel- en drugsgebruik valt te denken aan samenscholing, hinderlijk drankgebruik, geweldpleging. De gebiedsontzegging kan onder voorwaarden worden opgelegd aan personen die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verrichten en veelal al eenmaal een bestuurlijke waarschuwing hebben ontvangen.

Woonoverlast (2:79 APV)

In lijn met APV Oisterwijk, om beter te kunnen optreden tegen overlast gevend gedrag vanuit woningen. Omdat dit een zwaar middel is zal eerst moeten worden aangetoond dat andere manieren niet bleken te helpen.

Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (2:81 APV)

Om de aanpak van ondermijning te versterken, is in de APV een artikel opgenomen gericht op het stimuleren van een gezond ondernemingsklimaat. Dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om via een aanwijzing een vergunningplicht te introduceren voor panden, straten, gebieden of branches om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemingsklimaat tegen te gaan. Het betreft hier geen vergunning in het belang van economische ordening, maar primair in het belang van openbare orde en veiligheid. Om die reden is de bevoegdheid belegd bij de burgemeester.

De mogelijkheid tot het instellen van een vergunningplicht voor ondernemers is een van de instrumenten voor de bestrijding van malafiditeit in het ondernemerschap. De gemeente kan controle uitoefenen op de naleving van de gestelde voorwaarden en handhaven bij overtreding. Van de mogelijkheid om een vergunningplicht te introduceren gaat bovendien een preventieve werking uit. Dit draagt bij aan het aantrekken van bonafide ondernemers en het weren van malafide ondernemers. Pandeigenaren worden zo gestimuleerd hun verantwoordelijkheid te nemen om bonafide ondernemers in hun panden te vestigen. Ook kan bij de aanvraag voor een vergunning de

Wet Bibob worden ingezet. In 2013 is het toepassingsbereik van de Wet Bibob uitgebreid naar alle gemeentelijke vergunningen die worden afgegeven voor een bedrijfsmatige activiteit.

Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen (hoofdstuk 3 APV)

Landelijk is er voor gekozen om vooruitlopend op de verwachte inwerkingtreding van de Wrp (Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche) vast deze materie via de APV in lijn met de Wrp te regelen. Dat wil zeggen dat de huidige Verordening regulering sekswerk gemeente Goirle uit 2016 wordt ingetrokken en dat het reguleren van prostitutie en de seksbranche (weer) in de APV wordt gebracht.

Een vergunning voor een seksbedrijf valt onder de Dienstenrichtlijn. Dat wil zeggen dat het een schaarse vergunning is. Het tot nu toe gehanteerde nul-beleid is niet meer toegelaten. Geadviseerd wordt in het bestemmingsplan te regelen waar een prostitutiebedrijf zich zou kunnen vestigen indien voldaan wordt aan alle in de APV gestelde voorwaarden om een vergunning te verkrijgen.

Oplaten ballonnen (4:9a APV)

Dit artikel met daarin het verbod om één of meerdere met hete lucht of gassen gevulde ballonnen, van welk materiaal dan ook, op te laten is opgenomen ter voorkoming van milieuvervuiling en brandgevaar.

Kamperen buiten inrichtingen (4:17 e.v. APV)

Dit artikel is opgenomen om wildkamperen met kampeermiddelen buiten kampeerinrichtingen tegen te gaan. Dat gebeurt bijvoorbeeld bij de Oostplas.

Parkeerverbod in de berm (5:10 APV)

Dit artikel is opgenomen om overlast bij de Oostplas en op andere plekken binnen Goirle tegen te gaan.