

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2020-018150

Onderwerp

Raadsvoorstel vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2021

Datum voorstel Datum raadsvergadering

1 december 2020 2 februari 2021

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Goirle 2021 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de bijbehorende toelichting;
3. Kennis te nemen van de Wijzigingstabel bij APV 2021 waarin de wijzigingen worden aangeduid.

Inleiding

Dit voorstel gaat over het vaststellen van een nieuwe, actuele en gemoderniseerde versie van de APV. De aanleiding voor dit voorstel zijn diverse actuele lokale en landelijke ontwikkelingen. Daarnaast bevat de APV 2021 een behoorlijk aantal redactionele wijzigingen waardoor het beter leesbaar is geworden.

Argumenten

1.1 In lijn met landelijke model-APV

De voorgestelde inhoudelijke aanpassingen zijn in lijn met de landelijke model-APV van de VNG. Voorgesteld wordt om in de nieuwe APV regels op te nemen over roken in bossen en heidegebieden, een detectieverbod, het exploiteren van een waterpijpcafé of smartshop, het bijhouden van een nachregister, het bijhouden van een opkoopregister ter bestrijding van heling van goederen, een verbod op het vervoeren van geprepareerde voorwerpen, hinderlijk gebruik van lachgas, hinderlijk openlijk drugsgebruik, verboden gedrag in of bij gebouwen, gebiedsontzeggingen, woonoverlast, een aanlijn- en muilkorfgebod op eigen terrein, loslopende honden buiten de bebouwde kom, hinderlijk gebruik van vuurwerk, carbidschieten, een verbod op het dragen van "colors" ofwel hesjes door Outlaw motorcycle gangs, overlast door processierupsen, het oplaten van ballonnen, malafide ondernemersklimaat, wildkamperen, overnachten in voertuigen en parkeren in de berm. Daarnaast wordt voorgesteld de regulering van prostitutie weer terug op te nemen in de APV in lijn met de landelijke model-APV. Zie bijlage 1 voor de belangrijkste wijzigingen in een notendop.

1.2 Actuele ontwikkelingen

Periodiek wordt de APV aangepast in verband met wijzigingen in wetgeving en vanwege actuele ontwikkelingen. Een deel daarvan betreft landelijke problematiek, waarover de VNG in haar ledenbrieven van 14 augustus 2019 (Lbr 19/063) en 14 juli 2020 (Lbr 20/053) de gemeenten heeft geïnformeerd. Van die informatie en de meest actuele versie van de VNG-modelverordening uit juli 2020 is bij de voorbereiding gebruik gemaakt en de diverse VNG-ledenbrieven.

Ambtelijke bijstand: Welna Poorta

Zaaknummer 2020-018150

Agendapunt:

1.3 Kaders (beleid en wettelijk)

De APV is een gemeentelijke verordening gebaseerd op artikel 149 Gemeentewet. Hierin staan veel bepalingen over de eigen huishouding van de gemeente. Daarom bevat deze verordening regels, die bij uitstek de vertaling zijn van wat in de gemeente leeft. Daarnaast bevat de APV bepalingen, die voortvloeien uit andere wettelijke bepalingen (medebewind). Een voorbeeld van het laatste zijn de regels over paracommercie in hoofdstuk 2, die gebaseerd zijn op de Drank- en Horecawet. In de APV staan veel regels over het gebruik van de openbare ruimte en onderwerpen, die zijn ingegeven vanuit de bescherming van de openbare orde en het voorkomen van overlast. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2022 zal het deel uit de APV dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving zoals kap- en uitwegvergunningen tijdelijk opgenomen worden in een nieuwe Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) en uiterlijk 2029 geregeld worden in het Omgevingsplan en daarmee verdwijnen uit de APV. Wat overblijft in de APV heeft dan met name betrekking hebben op openbare orde en veiligheid.

1.4 Gereedschapskist

De laatste wijziging van de APV dateert van 16 december 2015. Toen werd in Goirle besloten om meerdere bepalingen uit de APV te halen om de APV voor een groot deel te dereguleren. De achterliggende gedachte kwam voort uit de uitgangspunten van het bestuursakkoord. Deze behelsden; het aanmoedigen tot het nemen van verantwoordelijkheid voor je eigen omgeving alsmede het uitgangspunt om inwoners zoveel mogelijk zelf verantwoordelijkheid te laten nemen voor de eigen leefomgeving. Inmiddels is gebleken dat in Goirle weer meer normen nodig zijn om met name problemen die spelen op het gebied van openbare orde en veiligheid aan te pakken. De bepalingen uit de landelijke model APV die hierop betrekking hebben zijn opgenomen in deze aangepaste APV. Goirle gaat hierin overigens mee met de landelijke trend om meer instrumenten voorhanden te hebben om openbare ordekwetsies en ondermijning aan te pakken via de APV. De landelijke "Handreiking APV en ondermijning" uit april 2020 van het Aanjaagteam Ondermijning is hiervoor de basis. De burgemeester kan deze bepalingen die zijn nu zijn opgenomen in zijn spreekwoordelijke gereedschapskist aanwenden op het moment dat hij dat nodig acht.

Voorgesteld wordt de APV in zijn geheel in te trekken en opnieuw vast te stellen omdat naast de hierna toegelichte inhoudelijke onderwerpen sprake is van veel redactionele aanpassingen. Een overzicht van de wijzigingen is opgenomen in het document 'Wijzigingstabel bij APV 2021'.

2.1 Afstemming

Dit advies is afgestemd met de betrokken afdelingen. Zij staan achter dit advies. Zo veel mogelijk is aangesloten bij de landelijke model APV van de VNG en bij de APV van de gemeenten Hilvarenbeek en Oisterwijk. Deze gemeenten hebben ook juist hun APV geactualiseerd.

Kanttekeningen

In de APV 2021 wordt niet meer verwezen naar de komkaart (Wegenwet) maar naar de Wegenverkeerswet, zoals Hilvarenbeek dat ook heeft gedaan. De komkaart is namelijk verouderd waardoor het nu beter is om aan te sluiten bij de bebouwde komgrenzen van de Wegenverkeerswet.

Agendapunt:

Financiën

Er zijn geen kosten verbonden aan dit advies. De verwachting is niet dat de boa-inzet structureel zal toenemen door deze actualisering. De voortgang van de controles door de boa's op het gebied van de APV zal wel beter worden gemonitord door middel van maandrapportages die worden bekeken door onze AOV'er. Op die manier kan bijsturing plaatsvinden.

Samenwerking

Bij de totstandkoming van de APV is contact gelegd met de gemeenten Oisterwijk, Hilvarenbeek, Heusden, Loon op Zand en de ABG-gemeenten. De APV is grotendeels in lijn met de landelijke APV en met de APV Oisterwijk en Hilvarenbeek. Iedere gemeente benoemt echter haar eigen speerpunten en aandachtsgebieden in de APV.

Communicatie en vervolg

De APV betreft algemeen verbindende voorschriften. De APV treedt in werking nadat hij is bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad en op Lokale wet- en regelgeving, beiden te vinden op www.overheid.nl. De APV wordt ook bekendgemaakt op de gemeentelijke informatiepagina in het Goirles Belang en op onze gemeentelijke website.

Bijlage

1. Belangrijkste wijzigingen APV 2021

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 december 2020;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Goirle 2021 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 2 februari 2021.

, de voorzitter

, de griffier