

***Bijlage bij het raadsvoorstel tot vaststelling van de definitieve verklaring van geen bedenkingen voor het zonnepark aan de Beeksedijk.***

**Inleiding**

Deze notitie vormt een bijlage bij het raadsvoorstel tot afgifte van de definitieve Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) voor het zonnepark aan de Beeksedijk. In deze notitie wordt het instrument VVGB besproken. Ook wordt de uitspraak van de rechtbank Zeeland West-Brabant van 10 juni 2021 besproken. De rechtbank vernietigde de door het college verleende omgevingsvergunning voor het zonnepark aan de Beeksedijk. Die uitspraak vormde de aanleiding voor het verzoek om een VVGB van het college aan uw raad.

**De Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)**

Wanneer een project of een bouwplan niet helemaal past in het bestemmingsplan, kan het college bij het verlenen van een omgevingsvergunning een afwijking van het bestemmingsplan toestaan. Zo'n afwijking kan op drie manieren worden toegestaan. Kleinere afwijkingen kunnen in het bestemmingsplan zelf beschreven staan en zo worden toegestaan (de zgn. binnenplanse afwijking). Voor veel voorkomende bouwwerken die afwijken van het bestemmingsplan heeft de wetgever een lijst van mogelijke afwijkingen met voorwaarden opgesteld (de zgn. kruimelgevallenregeling). Voor de meer uitzonderlijke projecten, de projecten die niet zijn beschreven in de kruimelgevallenregeling, moet een uitgebreide afwijkingprocedure doorlopen worden (het zgn. projectafwijkingbesluit).

De aanleg van een zonnepark is zo'n project, waarbij de omgevingsvergunning met een uitgebreide afwijkingprocedure moet worden verleend.

In de wet is bepaald dat een omgevingsvergunning waarbij met de uitgebreide procedure wordt afgeweken van het bestemmingsplan, door het college niet eerder verleend mag worden dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft: de Verklaring van geen bedenkingen (VVGB). Omdat de raad bestemmingsplannen vaststelt is de wetgever van oordeel dat de raad ook iets te zeggen behoort te hebben over de wat grotere afwijkingen van die bestemmingsplannen. Dat kan via een VVGB.

Omdat de procedure voor het aanvragen en verlenen van een VVGB veel tijd vergt, en om bouwprocedures te versnellen, mag uw raad ook zelf weer gevallen aanwijzen waarin u de afgifte van een VVGB niet nodig acht. In Goirle heeft u dat gedaan voor bouwplannen die weliswaar afwijken van het bestemmingsplan, maar die in overeenstemming zijn met door uw raad vastgestelde beleidskaders<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Raadsbesluit 'Aanwijzen categorieën gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', d.d. 12 juli 2016.

Beleidskaders zoals bijvoorbeeld de door uw raad vastgestelde 'Nota Zonnewijzer en Windrichting', en de uitwerking daarvan (door het college) in het document 'Toetsingscriteria voor locaties zonneparken Goirle'.

### **Eerdere beoordeling van de aanvraag door het college**

Het college was bij de eerdere beoordeling van de aanvraag voor het zonnepark aan de Beeksedijk van oordeel dat het project aan de Beeksedijk in overeenstemming was met het door uw raad vastgestelde beleid 'Nota Zonnewijzer en Windrichting'. En dat een VVGB van uw raad om die reden voor dit project dus niet nodig was.

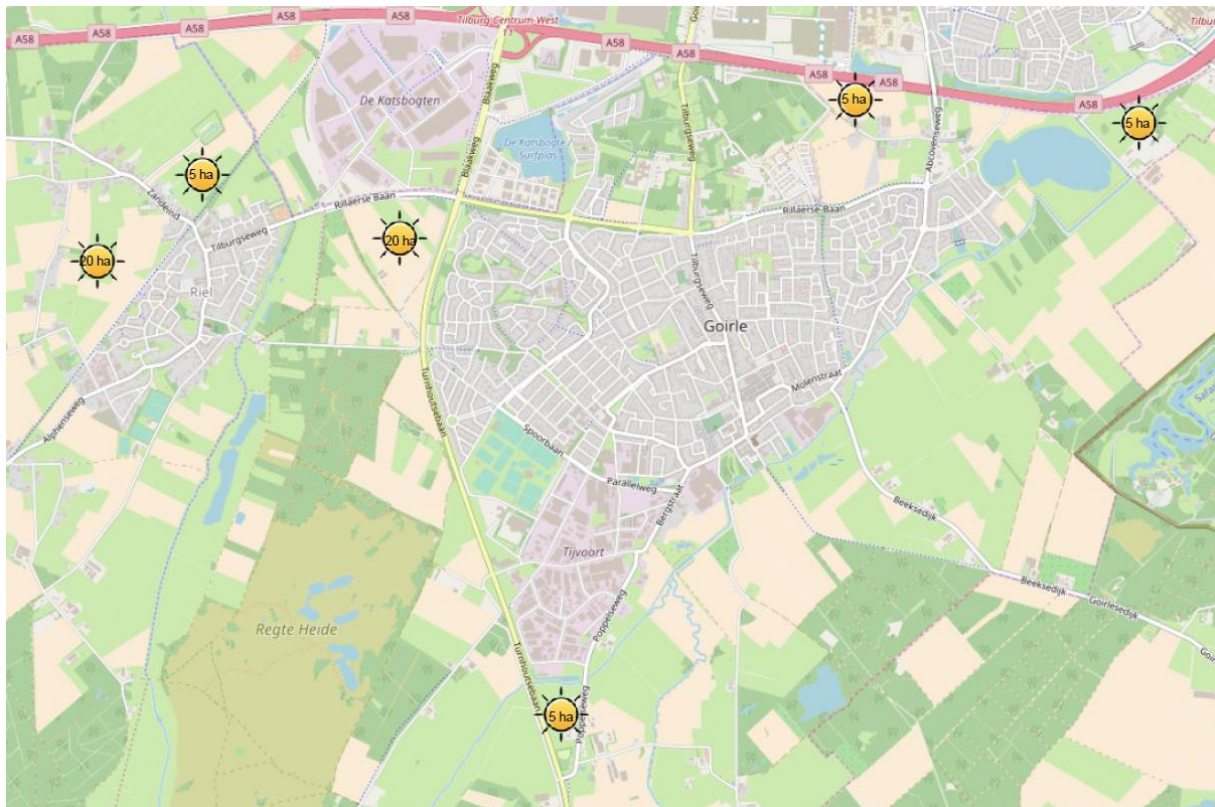
### **De uitspraak van de rechtbank**

De rechtbank Zeeland – West-Brabant is in de uitspraak van 10 juni 2021 van oordeel dat uit de 'Nota Zonnewijzer en Windrichting' niet blijkt dat uw raad instemt met een zonnepark op deze locatie.

De rechtbank komt tot dat oordeel omdat in de Nota Zonnewijzer en Windrichting zes 'kansrijke locaties' voor grootschalige zonnevelden (van 5 ha tot 20 ha) worden aangeduid. Deze zoeklocaties hebben een eerste voorkeur op basis van de provinciale zonneladder. Ze zijn gelegen in transformatiegebieden, gebieden waar een transformatie naar een "rode" functie al voorzien was. Vanwege de ligging nabij gebruikers en energiesystemen worden ze als voorkeurslocatie / zoeklocatie voor grote zonneparken aangeduid.

Buiten de zes voorkeurslocaties zijn zonneparken tot 3 ha toegestaan, zo staat in de Nota. In de Nota staat niet expliciet vermeld dat uw raad – bij het ontbreken van initiatieven of aanvragen binnen de voorkeurslocaties – ook instemt met grootschalige zonneparken (>3 ha) buiten die zoekgebieden (i.e. op een lagere trede op de zonneladder). De rechtbank was van oordeel dat uit de Nota niet kan worden afgeleid dat uw raad expliciet heeft ingestemd met grote zonneparken buiten de voorkeursgebieden. Om die reden had het college niet mogen concluderen dat het zonnepark aan de Beeksedijk in overeenstemming was met door de raad vastgesteld beleid, en had het college uw raad wel om een VVGB moeten vragen, aldus de rechtbank.

Dat het project wel past binnen de nota 'Toetsingscriteria voor Zonneparken Goirle' deed voor de rechtbank in dit verband niet ter zake. De Toetsingscriteria zijn door het college wel aan uw raad ter kennisneming toegezonden (en mochten ook op een brede instemming rekenen), maar ze zijn niet formeel door uw raad is vastgesteld. Ze vormen dus geen 'door de raad vastgesteld beleid'.



De zoekgebieden / voorkeurslocaties voor grote (> 3 ha) zonneparken uit de 'Nota Zonnewijzer en Windrichting'