

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2022-003807

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) Zonnepark Beeksedijk

Datum voorstel

25 januari 2022

Datum raadsvergadering

8 maart 2022

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. In te stemmen met de reactie op de zienswijzen op de ontwerp VVGB, zoals verwoord in de bijgevoegde 'Nota beantwoording van zienswijzen'.
2. Een definitieve Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het Zonnepark aan de Beeksedijk.

Inleiding

In december 2020 heeft het college een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een zonnepark aan de Beeksedijk, nabij nummer 18. Bij uitspraak van 10 juni 2021 heeft de rechtbank Zeeland – West-Brabant deze omgevingsvergunning vernietigd. De rechtbank was van oordeel dat het college uw raad voorafgaand aan de vergunningverlening eerst om een Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) had moeten vragen. Dat doet het college ter voorbereiding van de nieuwe vergunning nu.

Op 14 september 2021 heeft uw raad besloten om het ontwerp van de VVGB voor zienswijzen ter inzage te leggen. Op die manier werd iedereen in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze te geven op het voornemen om een VVGB voor dit project af te geven. Er zijn in totaal vijf zienswijzen ingediend. Uw raad moet nu beslissen of de VVGB afgegeven wordt, of dat de ingediende zienswijzen aanleiding geven om af te zien van uw voornemen om de VVGB af te geven. Voorgesteld wordt om de VVGB af te geven.

Over de uitspraak van de rechtbank die de aanleiding vormde om een VVGB aan uw raad te vragen hebben wij u op 22 juni 2021 met een RIB geïnformeerd. Om deze informatie bij u in herinnering te brengen treft u als bijlage bij dit voorstel nogmaals een notitie aan waarin wij de uitspraak van de rechtbank bespreken en u de achtergrond voor het verzoek om een VVGB schetsen.

Argumenten

1.1 De aanleg van grondgebonden zonneparken is noodzakelijk om de doelstellingen voor duurzame energieopwekking te halen.

Uw raad heeft in 2019 in de Nota Zonnewijzer en Windrichting vastgesteld. Daarin heeft u de ambities en de opgaven voor de opwekking van duurzame energie vastgelegd. Om aan de doelstellingen van 25% en 100% duurzame energieopwekking in respectievelijk 2030 en 2050 te kunnen voldoen, zullen er - naast windmolens en zonnepanelen op daken - ook grondgebonden

Ambtelijke bijstand: Michel van der Meer

Zaaknummer 2022-003807

Agendapunt:

zonneparken moeten worden aangelegd. Uitgaande van 2 clusters windturbines en van zonnepanelen op álle geschikte daken in Goirle (woningen, agrarische bedrijven en bedrijventerreinen) is er in 2030 behoefte aan 24 ha. grondgebonden zonneparken en in 2050 aan 40 ha. grondgebonden zonneparken.

1.2 Het plan is ingediend naar aanleiding van de tender, de oproep die we hebben gedaan tot het indienen van initiatieven voor grondgebonden zonneparken.

Om te voldoen aan de opgave voor het realiseren van grondgebonden zonneparken hebben we in 2019 een oproep gedaan aan inwoners en bedrijven binnen en buiten Goirle, om plannen in te dienen voor het realiseren van grondgebonden zonneparken. De plannen hoefden nog niet volledig uitgewerkt te zijn. De ingediende plannen zouden worden – en zijn – beoordeeld aan de hand van beoordelingscriteria uit de nota 'Toetsingscriteria Zonneparken Goirle'. Aan de hand van die toetsingscriteria werd een voorkeursvolgorde van plannen bepaald. Die werkwijze is in regionaal verband afgesproken in het kader van de concept-REKS 1.0.

De ingediende plannen moesten in de eerste plaats kunnen voldoen aan een aantal harde 'afvink'-voorwaarden (niet voldoen = geen medewerking), en werden daarna verder beoordeeld en gerangschikt aan de hand van de overige toetsingscriteria. In totaal zijn 14 initiatieven aangemeld, voor in totaal ongeveer 220 ha. aan zonneparken. Een aantal initiatieven voldeed niet aan de harde 'afvink'-voorwaarden en is afgefallen. Het plan aan de Beeksedijk voldeed wel aan de harde 'afvink'-voorwaarden en kwam ook op basis van de overige toetsingscriteria voor medewerking in aanmerking.

1.3 Het plan voldoet aan de harde afvinkvoorwaarden uit de Toetsingscriteria voor Zonneparken.

Zoals gezegd moesten de plannen voldoen aan een aantal harde afvinkvoorwaarden. In de eerste plaats moesten de plannen zijn aangemeld voor 1 januari 2020. Plannen die na die datum werden of nog worden aangemeld, worden in een mogelijke volgende ronde meegenomen.

Een aangemeld initiatief moet verder kunnen worden aangesloten op het hoofdstation van Enexis in Tilburg-Zuid. Dat is ook een harde voorwaarde. De initiatiefnemers van het plan aan de Beeksedijk hebben een getekend contract met Enexis, en zijn daarmee verzekerd van aansluiting op dit station. Het plan voldoet ook aan de overige harde voorwaarden: het plan is niet gelegen in een Natuurnetwerk, niet in een beekdal, niet in een grootschalig voedselproductielandschap (d.w.z. niet in een Landbouw Ontwikkelingsgebied (LOG)) en niet op een woningbouwlocatie. Het plan bevat verder minimaal 25% onbedekte grond, voldoet aan de inpassingsregels voor landschap en de waterbergingsfuncties van het gebied blijven gewaarborgd.

1.4 Het plan voldoet ook aan de overige Toetsingscriteria voor Zonneparken. Het plan is mogelijk op basis van de zonneladder.

In de nota Toetsingscriteria voor Zonneparken Goirle worden plannen onder meer beoordeeld aan de hand van de 'Zonneladder'. De zonneladder geeft een voorkeursvolgorde voor locaties van grondgebonden zonneparken. De zonneladder luidt als volgt:

Trede 4: Ja, zonnepanelen op daken en gevels en langs Rijksinfrastructuur moeten (onder ruimtelijke voorwaarden) altijd kunnen.

Agendapunt:

Trede 3: Ja, mits. In hoog dynamische gebieden rond kernen en industrie, in energiehubbs en bedrijfsgebieden en op VAB-erven mogen grondgebonden zonnepanelen mogen mits goed ingepast en bijdragend aan klimaatdoelstellingen en gebiedsopgaven.

Trede 2: Néé, tenzij. In laag dynamische gebieden in het buitengebied mogen grondgebonden zonnepanelen niet, tenzij goed ingepast en bijdragend aan klimaatdoelstellingen en gebiedsopgaven.

Trede 1: Nooit. Geen grondgebonden zonnepanelen in het Natuurnetwerk Brabant en verbrede beekdalén, noodzakelijk voor klimaatdoelstellingen.

Het plan is getoetst en beoordeeld als passend binnen trede 2. Het plan is landschappelijk goed ingepast en draagt bij aan de klimaatdoelstelling en gebiedsopgaven. Een uitgebreide bespreking van deze aspecten vindt u in de ruimtelijke onderbouwing en andere stukken behorend bij de aanvraag om omgevingsvergunning. Deze stukken zijn als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Overigens zou het plan sinds de vaststelling door uw raad van de nieuwe Omgevingsvisie ook als een 'trede 3' plan kunnen worden beschouwd. Het plan ligt op de Visiekaart uit de Omgevingsvisie in een zone die is aangeduid als 'energiehub De Baars'. De voorwaarden voor medewerking blijven in dat geval echter hetzelfde: een plan moet goed ingepast zijn, en bijdragen aan de klimaatdoelstelling en gebiedsopgaven.

1.5 De initiatiefnemers hebben veel aandacht gestoken in de dialoog met de omgeving en in het vergroten van het draagvlak.

Het voeren van een omgevingsdialoog is een voorwaarde uit de Toetsingscriteria. De initiatiefnemers hebben hier veel energie in gestoken. In het begin van de planvorming is een informatiebijeenkomst in het Jan van Besouw georganiseerd. Later zijn diverse keukentafelgesprekken met omwonenden gehouden. Er zijn mogelijkheden tot participatie in het zonnepark geboden. Voor een uitgebreid overzicht van gesprekken verwijzen wij naar het Communicatierapport van TP Solar, dat als bijlage bij dit voorstel is gevoegd. Zoals in de Toetsingscriteria ook staat vermeld betekent het voeren van een omgevingsdialoog niet dat alle omwonenden unaniem moeten instemmen met het plan.

1.6 Het plan past binnen de afspraken die in het definitieve REKS-bod zijn vastgelegd.

Op 20 april 2021 heeft uw raad de definitieve Regionale Energie- en Klimaatstrategie 1.0 Hart van Brabant vastgesteld. In het REKS-bod 1.0 van de regio Hart van Brabant (de REKS) hebben we afgesproken om tijdelijk pas op de plaats te maken met nieuwe initiatieven voor zonnevelden in het buitengebied. In de REKS constateren we echter ook dat een aantal initiatieven voor zonnevelden in het buitengebied al in een ver gevorderd stadium is. We vinden dergelijke lokaal opgestarte initiatieven belangrijk. We hebben daarom in de REKS als regio afgesproken dat lopende initiatieven in het buitengebied door moeten gaan. Voor Goirle is het project aan de Beeksedijk één van die lopende projecten die binnen de afspraken van de REKS door kán en mag gaan.

1.7 De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om de Verklaring van geen bedenkingen niet af te geven.

Uw raad heeft op 14 september 2021 besloten om de ontwerp VVGB voor zienswijzen ter inzage te leggen. De ontwerpverklaring en de bijbehorende stukken hebben vanaf 11 november 2021 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. De stukken zijn tevens raadpleegbaar

Agendapunt:

geweest via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Er zijn in totaal vier schriftelijke zienswijzen ingediend. Drie daarvan zijn ingediend door of namens de eigenaren van omliggende agrarische bedrijven. Eén schriftelijke zienswijze is ingediend door Stichting Biodiversiteit Goirle-Riel. Daarnaast is er nog een mondelinge zienswijze ingediend door een bezorgde omwonende. De ingediende zienswijzen zijn beoordeeld. De beoordeling en reactie op de zienswijzen vindt u in het document 'Beoordeling zienswijzen ontwerp-VVGB Zonnepark Beeksedijk', dat u als bijlage bij dit voorstel aantreft. Voor de bespreking van de zienswijzen verwijzen wij u naar dat document. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding om af te zien van uw voornemen om de VVGB af te geven.

Kanttekeningen

1.1 Het plan ligt niet binnen één van de zoekgebieden die u in de Nota Zonnewijzer en Windrichting heeft aangegeven.

In januari 2019 heeft uw raad de 'Nota Zonnewijzer en Windrichting' vastgesteld. In deze nota heeft u vijf 'kansrijke locaties' voor grootschalige zonnenvelden (van 5 ha. tot 20 ha.) aangegeven. Deze zoeklocaties liggen op de bovenste trede van de destijds gebruikte provinciale zonneladder. Ze zijn gelegen in transformatiegebieden, gebieden waar een transformatie naar een "rode" functie al voorstelbaar was. Vanwege de ligging nabij gebruikers en energiesystemen worden ze als voorkeurslocatie voor grote zonneparken aangeduid. Buiten deze vijf voorkeurslocaties zijn zonneparken tot 3 ha toegestaan, zo staat in de Nota.

Het zonnepark aan de Beeksedijk ligt niet in één van de zoekgebieden die u in Nota Zonnewijzer en Windrichting hebt aangegeven. Dat betekent echter niet dat uw raad niet kan instemmen met dit zonnepark op deze locatie. De zoekgebieden zijn gebaseerd op de zonneladder. Die ladder bestaat uit meerdere treden. Ook locaties op lagere treden zijn mogelijk, onder voorwaarden en mits gemotiveerd. Het college heeft dat principe uitgewerkt in de Toetsingscriteria. Zoals gezegd voldoet het plan aan die Toetsingscriteria en aan de voorwaarden van de ladder. Er is geen sprake van een volgtijdelijkheid van de treden: het is niet zo dat de locaties op de

Overigens ligt de locatie van het Zonnepark inmiddels wél in de zone die in de door uw raad recentelijk vastgestelde Omgevingsvisie is aangeduid als de 'energiehub De Baars'. Deze aanduiding is uiteraard globaal en indicatief, en kan als een zoekgebied worden beschouwd, vergelijkbaar met de zoekgebieden uit de nota Zonnewijzer en Windrichting. In de Omgevingsvisie staat dat we in de HUB de Baars 'kansen zien voor een mix van energiebronnen (wind, zon en warmte) in combinatie met natuur en waterberging'. Hoewel er met de visie dus nog niks concreets vastgelegd wordt voor HUB de Baars, kan wel vastgesteld worden dat het zonnepark Beeksedijk past binnen de huidige visie op dat gebied.

1.2 De indieners van de zienswijzen zijn het niet eens met het Zonnepark op deze locatie.

De indieners van de zienswijzen vinden dat het plan op grond van de 'Nota Zonnewijzer en Windrichting' niet kan worden toegestaan. De indieners van de zienswijzen vinden ook dat het plan niet voldoet aan de 'Toetsingscriteria voor locaties Zonneparken Goirle'. In de 'Nota beantwoording van zienswijzen' hebben wij een reactie op deze zienswijzen voorgesteld.

Agendapunt:

Financiën

N.v.t.

Samenwerking

Het plan past binnen de regionale samenwerking in het kader van de REKS Hart van Brabant.

Communicatie

Zie onder 'Vervolg'

Vervolg

De Verklaring van geen bedenkingen van uw raad is een noodzakelijke voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor het zonnepark. Zonder VVGB moet de vergunning worden geweigerd. Als de VVGB is afgegeven, en de aanvraag om omgevingsvergunning ook aan alle andere vereisten voldoet, kan de omgevingsvergunning voor het zonnepark aan de Beeksedijk worden verleend. De VVGB wordt vermeld in de omgevingsvergunning. Een exemplaar ervan wordt bij ieder exemplaar van de omgevingsvergunning gevoegd.

Als de omgevingsvergunning wordt verleend wordt deze bekendgemaakt door toezending of uitreiking aan de aanvrager. Degenen die een zienswijze hebben ingediend ontvangen een exemplaar van het besluit. Een kennisgeving van de verleende omgevingsvergunning wordt aan eenieder beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl. Daarnaast ligt de vergunning met de bijbehorende stukken gedurende de beroepstermijn ter inzage op het gemeentehuis. Voorafgaand wordt kennisgegeven van de terinzagelegging in het elektronische publicatieblad.

Bijlagen

1. Notitie inzake uitspraak rechtbank en achtergrond VVGB;
2. Notitie 'Beoordeling zienswijzen ontwerp-VVGB Zonnepark Beeksedijk';
3. Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
4. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Beeksedijk;
5. Landschappelijke inpassing;
6. Quick Scan flora en fauna;
7. Aerius berekening;
8. Participatie;
9. Communicatierapport;
10. Tekening Technisch Ontwerp;
11. Additionele informatie;
12. Landschappelijk ontwerp;
13. Nulmeting TPS Goirle;
14. Besluitvak;
15. Ontwerpbeschikking;

Agendapunt:

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 januari 2022 waarin wordt voorgesteld een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het realiseren van een zonnepark aan de Beeksedijk 18a te Goirle;

gelet op artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de reactie op de zienswijzen op de ontwerp VVGB, zoals verwoord in de 'Nota beantwoording van zienswijzen'.
2. Een definitieve Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het Zonnepark aan de Beeksedijk.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 8 maart 2022.

, de voorzitter

, de griffier