

Bijlage 1. Toelichting op Goedkeuring Bestuurlijke fusie Stichting Edu-ley, Stichting Samenwijs en de Stichting Boom.

1. Samenwerkingsbestuur

Stichting Edu-Ley (nader te noemen: Edu-Ley) is een samenwerkingsbestuur voor zowel bijzonder als openbaar primair onderwijs. Deze rechtspersoonsvorm vindt zijn basis in artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs (WPO)

De instandhouding van de twee openbare basisscholen in Goirle is door de gemeente Goirle overgedragen aan Stichting Edu-Ley.

De stichting oefent alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit (artikel 17 lid 3 WPO, artikel 3 lid 2 van de huidige statuten van Edu-Ley). Op basis daarvan is Edu-Ley bevoegd de instandhouding van haar scholen over te dragen aan een andere rechtspersoon. Voor de overdracht van openbare scholen is deze bevoegdheid opgenomen in artikel 49 van de Wet Primair Onderwijs (WPO)

2. Besturenfusie

Edu-Ley heeft het voornemen om op 1 januari 2024 te fuseren met twee andere onderwijsstichtingen: Stichting BOOM te Oisterwijk en Stichting Samenwijs te Hilvarenbeek.

De gemeenteraad van Goirle is via de Raadsinformatiebrief van het College van B&W d.d. 4 april 2023 over de voorgenomen besturenfusie geïnformeerd. Bij die Raadsinformatiebrief was de zogenaamde Fusie-effectrapportage d.d. 1 maart 2023 gevoegd waarin uitgebreid op de fusie en de gevolgen wordt ingegaan. Deze Fusie-effectrapportage is bij wet voorgeschreven en ter goedkeuring voorgelegd aan de minister.

In het kader van deze Fusie-effectrapportage is aan het College van B&W van Goirle gevraagd om een advies uit te brengen over de voorgenomen besturenfusie.

Het College heeft bij brief d.d. 13 april 2023 een positief advies afgegeven met betrekking tot de voorgenomen besturenfusie.

3. Goedkeuring minister

De minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs heeft de wettelijk voorgeschreven fusietoets uitgevoerd en de voorgenomen besturenfusie goedgekeurd bij brief d.d. 7 juli 2023. Deze brief treft u als bijlage 2 aan.

4. Stand van zaken besluitvorming besturenfusie

De drie Raden van Toezicht en de drie Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraden van de drie betrokken onderwijsstichtingen hebben ingestemd met de voorgenomen besturenfusie.

Op 14 april 2023 hebben de drie stichtingen een 'Overeenkomst rechtspositionele gevolgen besturenfusie' afgesloten met de vijf vakbonden die partij zijn in de geldende CAO voor het primair onderwijs. Daarmee zijn de gevolgen van de besturenfusie voor het personeel tot volle tevredenheid geregeld.

De interne besluitvorming bij de drie onderwijsstichtingen is afgerond, behoudens het definitieve besluit door de Colleges van Bestuur.

Het definitieve besluit tot besturenfusie kan worden genomen nadat de Nederlandse Katholieke Schoolraad (NKSR) de statutenwijziging van Samenwijs en de besturenfusie heeft goedgekeurd en de gemeenteraad van Goirle goedkeuring heeft gegeven aan de besturenfusie.

5. Bestuursoverdracht

De besturenfusie tussen de drie onderwijsstichtingen wordt uitgevoerd door middel van een bestuursoverdracht. De Stichting BOOM en Edu-Ley dragen daartoe per 1 januari 2024 hun scholen over aan Stichting Samenwijs. Stichting Samenwijs verandert van naam (nieuwe naam nog niet bekend, werknaam Stichting GOH) en wijzigt de statuten. Deze nieuwe statuten hebben de rechtsvorm van een samenwerkingsbestuur omdat naast bijzonder onderwijs ook de twee openbare scholen in Goirle in de gefuseerde stichting worden opgenomen. De fusiestichting dient dus te voldoen aan de wettelijke eisen van een samenwerkingsbestuur.

Voor de openbare scholen is de overdracht van de instandhouding wettelijk geregeld in artikel 49 WPO. In lid 1 is bepaald dat de instandhouding van de openbare scholen alleen kan worden overdragen aan een andere rechtspersoon die tot instandhouding van een openbare school bevoegd is. De fusiestichting 'Stichting GOH onderwijs' met bijgaande statuten (gewijzigde statuten van het huidige Samenwijs) voldoen aan die wettelijke vereisten. De door de notaris goedgekeurde statuten treft u bijgaand aan.

Op basis van artikel 16 lid 6 jo. lid 1 van de huidige statuten van Stichting Edu-Ley, dient de gemeenteraad van Goirle instemming te verlenen voor een besluit tot juridische fusie van Stichting Edu-Ley. De bestuursoverdracht op basis van de onderwijswetgeving is formeel geen juridische fusie maar leidt materieel tot hetzelfde resultaat. Vandaar dat Stichting Edu-Ley de voorgenomen besturenfusie en diensgevolge de overdracht van de openbare scholen van Goirle per 1 januari 2024, ter instemming aan de gemeenteraad van Goirle voorlegt.

6. Onderwijsstichting

U treft bijgaand twee statuten (bijlagen 3 en 4) aan en wel van:

- De Stichting GOH Opvang & Onderwijs (werknaam, nieuwe naam nog niet bekend);
- De Stichting GOH onderwijs (werknaam, nieuwe naam nog niet bekend).

Beide statuten zijn goedgekeurd door de notaris en voldoen aan de wettelijke vereisten. De notaris is overigens Van Doorne N.V. te Amsterdam, dezelfde notaris waar de huidige statuten van Stichting Edu-Ley op 30 december 2018 zijn gepasseerd.

De scholen van Edu-Ley worden overgedragen aan Stichting GOH onderwijs. Deze onderwijsstichting houdt alle scholen van de fusiestichting in stand, waaronder de twee openbare scholen in Goirle.

De Stichting GOH Opvang & Onderwijs is een zogenaamde holding die naast de onderwijsstichting ook een aparte stichting voor kinderopvang in stand houdt, de Stichting GOH opvang.

In de holdingstichting zijn regelingen opgenomen die voor beide dochterstichtingen gelden met betrekking tot het gemeenschappelijk bestuur en beheer over GOH onderwijs en GOH opvang met in het verlengde daarvan het houden van toezicht in beide dochterstichtingen. De twee dochters hebben statuten die zich richten op de specifieke sector en de daarin te verrichten werkzaamheden.

Door deze constructie zijn de commerciële activiteiten van de kinderopvang gescheiden van de door de overheid bekostigde onderwijsactiviteiten. De (financiële) risico's van de kinderopvangactiviteiten kunnen het onderwijs dan ook niet raken.

Toekomstige wijzigingen van de statuten van Stichting GOH Opvang & Onderwijs en de Stichting GOH onderwijs dienen ter instemming te worden voorgelegd aan de gemeenteraad van Goirle: zie artikel 20 lid 2 statuten Stichting GOH Opvang & Onderwijs en artikel 13 statuten Stichting GOH onderwijs.

Daarmee is een waarborg voor het extern toezicht van de gemeenteraad van Goirle voor de toekomst ingebouwd.

7. Ontbinding Edu-Ley

Na de overdracht van haar scholen, dient de Stichting Edu-Ley te worden ontbonden. Op basis van artikel 17 van de huidige statuten is voor dat ontbindingsbesluit de goedkeuring van de gemeenteraad van Goirle vereist.

8. De gemeenteraad als extern toezichthouder

Op basis van artikel 17 WPO heeft de gemeenteraad een rol als extern toezichthouder op Stichting Edu-Ley nu en na de besturenfusie op de Stichting GOH onderwijs. Die rol en positie van de gemeenteraad met betrekking tot de openbare scholen in Goirle van de gemeenteraad wijzigt door de besturenfusie niet. Dat blijkt uit het navolgende overzicht van de positie en bevoegdheden van de gemeenteraad in de huidige en nieuwe statuten:

Bevoegdheid	Artikel Statuten Edu-Ley	Artikel Statuten fusiestichting/Holding	WPO-artikel
Overleg begroting	8 lid 4	11 lid 2 fusiestichting	17 lid 4 sub d
Overleg jaarrekening en bestuursverslag	8 lid 4	11 lid 5 fusiestichting	17 lid 4 sub d
Verslag aan de gemeenteraad over de werkzaamheden m.b.t. in elk geval de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs	15 lid 5	11 lid 7 fusiestichting	17 lid 6
Statutenwijziging, instemming gemeenteraad	16 lid 1	13 lid 2 fusiestichting 20 lid 2 Holding	17 lid 5
Juridische fusie en splitsing van de stichting, instemming gemeenteraad	6 lid 6	13 lid 4 fusiestichting	
Ontbinding van de stichting, goedkeuring gemeenteraad	17 lid 1	14 lid 1 en 13 lid 2 fusiestichting 20 lid 2 Holding	17 lid 4 sub h
Maatregelen bij ernstige taakverwaarlozing	18 lid 1	15 lid 2 fusiestichting	17 lid 8

14 Augustus 2023.