

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2023-024040

Onderwerp

Raadsvoorstel vaststelling Algemene Plaatselijke Verordening Goirle 2024

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

16 oktober 2023 12 december 2023

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Goirle 2024 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de Wijzigingstabel bij de APV 2024 waarin de wijzigingen worden aangeduid.

Inleiding

Dit voorstel gaat over het vaststellen van een nieuwe, actuele en gemoderniseerde versie van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV). De aanleiding voor dit voorstel zijn diverse actuele en landelijke ontwikkelingen. Daarnaast bevat de APV 2024 een behoorlijk aantal redactionele wijzigingen waardoor het beter leesbaar is.

Argumenten

1.1. De inwerkingtreding van de Omgevingswet vraagt om redactioneel-technische wijzigingen

Vorig jaar is de APV juridisch-technisch aangepast aan de Omgevingswet. De voorliggende wijziging van de APV heeft te maken enkele nieuwe wijzigingen. Het gaat om redactioneel-technische wijzigingen, bijvoorbeeld wijzigingen in termen.

1.2 De gemeentelijke APV dient in lijn te zijn met nieuwe regelgeving en recente ontwikkelingen (in de rechtspraak)

De voorgestelde aanpassingen zijn in lijn met de landelijke model-APV van de VNG. Daarnaast wordt de APV periodiek aangepast in verband met wijzigingen in wetgeving vanwege actuele ontwikkelingen, bijvoorbeeld ontwikkelingen in de rechtspraak. We streven ernaar om de APV zo veel mogelijk in de pas te houden met de voorstellen van de VNG en daarmee aan te sluiten bij de meest recente jurisprudentie en wetsontwikkelingen. Dit betekent dat ook de APV, waarin veel zaken omtrent de fysieke leefomgeving zijn geregeld, juridisch-technisch aangepast moet zijn.

In onderstaande alinea's wordt per artikel aangegeven welke belangrijkste wijziging plaatsvindt en een korte omschrijving van de achtergrondinformatie. In de bijlage is eveneens een wijzigingstabel gevoegd, waarin de artikelen op chronologische volgorde zijn opgenomen.

Artikel 2:65 Bedelarij

Op grond van artikel 2:65 van de Model-APV is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Aan dit artikel is het motief 'ter voorkoming of beëindiging van

Ambtelijke bijstand: Houda Saou

Zaaknummer 2023-024040

Agendapunt:

overlast' aan toegevoegd. Aanleiding hiervoor is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens (het Hof).

Het Hof heeft geoordeeld dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat de bedelaar beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden. Om deze reden is artikel 2:65 aangevuld en redactioneel aangepast.

Artikel 5:10 Bermparkeren

Artikel 5:10 van de Model-APV over het verbod om te parkeren anders dan op de rijbaan ('bermparkeren') vervalt. Zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat vinden dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). Omdat het daardoor onmogelijk is om deze regel te handhaven of strafbaar te stellen, heeft deze geen praktische waarde meer en wordt hij geschrapt.

Artikel 5:31a Vaartuigen op waterplas

Artikel 5:31a, eerste lid van de APV stelt dat het in beginsel verboden is om met een vaartuig te varen op een door het college aangewezen waterplas. Deze hoofdregel dient om de algemene openbare orde, veiligheid, en het milieu te handhaven.

Het tweede lid biedt de mogelijkheid om uitzonderingen toe te staan via ontheffingsaanvragen. Personen met een vaartuigen die onder het vierde lid vallen, kunnen een ontheffing aanvragen. Het vaartuig "supplank" is aan het vierde lid toegevoegd. Door de term "supplank" expliciet op te nemen, wordt de regelgeving specifiek. Dit voorkomt verwarring bij inwoners over welke vaartuigen wel of niet zijn toegestaan op de waterplassen. Bovendien is het duidelijk dat deze personen met een vaartuig een ontheffing moeten aanvragen om gebruik te mogen maken van de waterplas.

2.1 De APV is afgestemd met de betrokken partijen

Dit advies is afgestemd met de medewerkers van de betrokken afdeling. Zo veel mogelijk is aangesloten bij de landelijke model APV van de VNG.

3.1 Niet tijdig vaststellen van de APV zorgt voor grote risico's

De bestuurlijke risico's bij het niet tijdig vaststellen van de APV gemeente Goirle 2024 zijn groot. De APV is door de redactionele wijzigingen vanuit de VNG beter leesbaar geworden. Ook andere gemeentes volgen deze duidelijk kaders. Daarnaast voldoen wij als gemeente niet aan regelgeving als wij geen actuele APV hebben vastgesteld, hetgeen gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Er zijn geen extra kosten gemoeid met dit technische wijzigingsvoorstel.

Samenwerking

Niet van toepassing.

Agendapunt:

Communicatie

De APV betreft algemeen verbindende voorschriften. De gewijzigde APV treedt in werking op de dag na bekendmaking in het elektronisch Gemeentebblad en op Lokale wet- en regelgeving, beide te vinden op www.overheid.nl en loopt gelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De APV wordt bekendgemaakt op onze gemeentelijke website. Ook wordt een afschrift van de APV verzonden aan de politie en de Rechtbank Zeeland-West-Brabant.

Vervolg

De raad is op grond van artikel 147 in combinatie met artikel 149 Gemeentewet bevoegd over te gaan tot vaststelling van de APV.

Bijlagen

1. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Goirle 2024
2. Wijzigingstabel: weergave te wijzigen artikelen in de APV

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Ruud Lathouwers, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 oktober 2023
gelet op de artikel 149 van de Gemeentewet, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, 2.21, eerste lid, onder a en b, en 3.148, tweede lid, onder a, van het Activiteitenbesluit milieubeheer juncto artikel 8.2.2 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

b e s l u i t :

Artikel I

De **Algemene plaatselijke verordening Goirle 2024** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1:1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische rangschikking wordt ingevoegd:

Agendapunt:

- beperkingengebiedactiviteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet;

2. De definities van 'bevoegd gezag', 'bouwwerk' en 'gebouw' komen te luiden:

- bevoegd gezag: bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet;

- bouwwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet;

- gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;

B

Artikel 1:2, derde lid, komt te luiden:

3. Dit artikel is niet van toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning.

C

Aan artikel 1:4 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

3. Dit artikel is niet van toepassing op een omgevingsvergunning.

D

Voor de bestaande tekst van artikel 1:5 wordt de aanduiding '1.' geplaatst. Toegevoegd wordt een nieuw lid, luidende:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning.

E

Voor de bestaande tekst van artikel 1:6 wordt de aanduiding '1.' geplaatst. Toegevoegd wordt een nieuw lid, luidende:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning.

F

Artikel 2:10 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vijfde lid vervalt en de leden 6 en 7 worden vernummerd tot 5 en 6.

2. Het zesde lid (nieuw) komt te luiden:

Agendapunt:

6. Het verbod is voorts niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.

G

Artikel 2:11 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede en vijfde lid vervallen en de leden 3 en 4 worden vernummerd tot 2 en 3.

2. Het derde lid (nieuw) komt te luiden:

3. Het verbod is voorts niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994, de Wegenwet, het Wetboek van Strafrecht of het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet.

H

Artikel 2:12, derde lid, komt te luiden:

3. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening.

[I NIET VAN TOEPASSING

Artikel 2:14, derde lid, komt te luiden:

3. Het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet.]

J

Artikel 2:21, tweede lid, komt te luiden:

2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door hoofdstuk 10 van de Omgevingswet.

[K NIET VAN TOEPASSING

Artikel 2:23, tweede lid, komt te luiden:

2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht of de provinciale omgevingsverordening.]

Agendapunt:

L

Artikel 2:28, tweede lid, komt te luiden:

2. De burgemeester weigert de vergunning als de exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met het omgevingsplan.

M

Artikel 2:39, derde lid, onder b, komt te luiden:

b. de exploitatie van de speelgelegenheid in strijd is met het omgevingsplan.

N

Artikel 2:46, tweede lid, komt te luiden:

2. Dit verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening.

[O NIET VAN TOEPASSING

Artikel 2:60, eerste lid, aanhef, komt te luiden:

1. Het is verboden op door het college ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, bij dat aanwijzingsbesluit aangeduide dieren:]

[P NIET VAN TOEPASSING

Artikel 2:63, derde lid, komt te luiden:

3. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de provinciale omgevingsverordening.]

[Q NIET VAN TOEPASSING

Artikel 2:64, derde lid komt te luiden:

3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens Omgevingswet, provinciale omgevingsverordening of waterschapsverordening.]

Agendapunt:

R

Artikel 2:71 komt te luiden:

Artikel 2:71 Definitie

In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.

S

Artikel 3:7, eerste lid, onder j, komt te luiden:

j. de voorgenomen uitoefening van het seksbedrijf strijd zal opleveren met het omgevingsplan of een bekendgemaakte ontwerpwijziging daarvan.

T

Artikel 3:9, eerste lid, onder g, komt te luiden:

g. de uitoefening van het seksbedrijf strijd oplevert met het omgevingsplan.

U

Artikel 4:1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische rangschikking wordt ingevoegd:

- Activiteitenbesluit milieubeheer: Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals dat besluit luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet;

2. De definitie van 'inrichting' komt te luiden:

- inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, met dien verstande dat de artikelen 4:2 tot en met 4:5 uitsluitend van toepassing zijn op inrichtingen type A of type B als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer;

V

Artikel 4:5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onder c, komt te luiden:

c. de waarden in in- en aanpandige gevoelige gebouwen, voor zover het woningen betreft, gelden in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onder d, van het Besluit geluidhinder, zoals die wet en dat besluit luiden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet;

2. Het vierde lid komt te luiden:

Agendapunt:

4. Als versterkte elementen worden gecombineerd met onversterkte elementen, wordt het hele samenspel beschouwd als versterkte muziek en is dit artikel niet van toepassing.

[W NIET VAN TOEPASSING

Artikel 4:5b, vijfde lid, komt te luiden:

5. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit, of de provinciale omgevingsverordening.]

X

Artikel 4:6, derde lid, komt te luiden:

3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale omgevingsverordening.

Y

Artikel 4:13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, aanhef, komt te luiden:

1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in de openlucht of buiten de weg de volgende voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben:

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Dit artikel is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Omgevingswet of de provinciale omgevingsverordening.

Z

Artikel 4:15, tweede lid, komt te luiden:

2. Het verbod is niet van toepassing in gevallen waarin een omgevingsvergunning is verleend en het gevaar en de hinder zijn betrokken bij de afweging.

AA

Artikel 4:17 komt te luiden:

Agendapunt:

Artikel 4:17 Definitie

In deze afdeling wordt onder kampeermiddel verstaan een niet-grondgebonden onderkomen of voertuig, dat bestemd of opgericht is dan wel gebruikt wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

AB

Artikel 4:18, eerste lid, komt te luiden:

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd.

AC

Artikel 5:5, tweede lid, komt te luiden:

2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien bij of krachtens de Wet milieubeheer of het Besluit activiteiten leefomgeving.

AD

Artikel 5:6, derde lid, komt te luiden:

3. Het eerste lid is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de provinciale omgevingsverordening.

AE

Artikel 5:18, tweede lid, komt te luiden:

2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met het omgevingsplan.

AF

Artikel 5:20, eerste lid, komt te luiden:

1. Artikel 5:18, eerste lid, is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een weg of waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet of de provinciale omgevingsverordening.

AG

Artikel 5:23, derde lid, komt te luiden:

3. De burgemeester weigert de vergunning wegens strijd met het omgevingsplan.

Agendapunt:

AH

Artikel 5:24, vierde lid, komt te luiden:

5. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement of het bepaalde bij of krachtens de Telecommunicatiewet.

[AI NIET VAN TOEPASSING

Artikel 5:25, derde lid, komt te luiden:

3. Het verbod is niet van toepassing op beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Omgevingswet, de provinciale omgevingsverordening of de waterschapsverordening of op situaties waarin wordt voorzien door het Besluit bouwwerken leefomgeving of het overige bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet, de Wet milieubeheer of het Binnenvaartpolitiereglement.]

AJ

Artikel 5:28, tweede lid, komt te luiden:

2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, het Binnenvaartpolitiereglement of de provinciale omgevingsverordening.

[AK NIET VAN TOEPASSING

Artikel 5:30, tweede lid, komt te luiden:

2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Binnenvaartpolitiereglement, de provinciale omgevingsverordening of het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet.]

AL

Artikel 5:31a, vierde lid, komt te luiden:

4. Voor de toepassing van dit artikel worden onder vaartuigen mede verstaan kano's en roei-, zeil- en motorvaartuigen, alsmede zeil-, sup- en surfplanken.

AM

Artikel 5:32, derde lid, komt te luiden:

Agendapunt:

3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Omgevingswet, afdeling 3.9 van het Besluit activiteiten leefomgeving, de Zondagswet of het Besluit geluidproductie sportmotoren.

AN

Artikel 5:33, vierde lid, onder b, komt te luiden:

b. binnen de bij of krachtens de provinciale omgevingsverordening aangewezen stiltegebieden ten aanzien van motorrijtuigen die bij of krachtens die verordening zijn aangewezen als toestel.

AO

Artikel 5:34 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.

2. Het vijfde lid komt te luiden:

5. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1° of 3°, van het Wetboek van Strafrecht of de provinciale omgevingsverordening.

Artikel II

1. Dit besluit treedt in werking op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt.

2. In afwijking van het eerste lid treden de onderdelen U en V van artikel I in werking op de dag direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 12 december 2023.

de raadsgriffier,

de voorzitter,

Frits Harteveld

Mark van Stappershoef