

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2023-022303

Onderwerp

Legesverordening 2024

Datum voorstel **Datum raadsvergadering**

24 oktober 2023 12 december 2023

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Vast te stellen de “Verordening op de heffing en de invordering van leges 2024 inclusief tarieventabel 2024”.

Inleiding

Op 7 november 2023 heeft uw raad de begroting 2024 vastgesteld. Hierin hebben we opgenomen op welke wijze de kosten door eigen inkomsten - zoals onze belastingen - worden afgedekt. In de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2024 hebben we per belasting aangegeven welke inkomsten we willen behalen en wat het belastingtarief is. Deze tarieven moeten jaarlijks formeel door uw raad worden vastgesteld in afzonderlijke belastingverordeningen. Dit voorstel ziet daarop en is een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2024.

Argumenten

1.1 Voor de leges houden we rekening met de kostendekkendheid en de wettelijke tarieven

De Legesverordening omvat de belastingtarieven voor onder andere burgerzaken, de APV en de omgevingsvergunningen. Voor de Legesverordening en de daarbij behorende tarieventabel is het van belang om de tarieven niet zodanig vast te stellen dat de geraamde baten uitkomen boven de geraamde lasten. We spreken ook wel over de opbrengstenlimiet ofwel de kostendekkendheid. Dit is expliciet bepaald in artikel 229b lid 1 Gemeentewet.

De uitgangspunten voor het kostendekkendheidsonderzoek voor Hoofdstuk 1 Dienstverlening en Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder Hoofdstuk 2 waren:

- De begroting 2024 voor wat betreft de baten en lasten;
- De geactualiseerde uurtarieven 2024 (met uitsplitsing van de overheadcomponent);
- De tarieventabel leges 2023;
- De inflatiecorrectie van 3,9% (tenzij het gaat om wettelijke maximumtarieven).

Voor het berekenen van de tarieven op basis van de Omgevingswet (Hoofdstuk 2) is een geheel nieuwe kostendekkendheidsberekening opgesteld.

1.2 Toewerken naar 100% kostendekkendheid

Ambtelijke bijstand:

Zaaknummer 2023-022303

Agendapunt:

Bij het vaststellen van de Legesverordening 2022 is toegezegd in 2023 te streven naar 100% kostendekkendheid van de leges. Echter, vanwege het feit dat de Omgevingswet op het laatste moment werd uitgesteld, was het voor het jaar 2023 niet meer mogelijk om een kostendekkendheidsberekening vorm te geven op basis van 100%. We hebben dit nu voor het jaar 2024 wel uitgewerkt.

Wanneer we al in 2024 100% kostendekkend willen zijn, dan moeten we € 535.000 aan extra baten ophalen via alle leges. Dit heeft een extreme verhoging van de tarieven tot gevolg. Om in 2024 wel te kunnen groeien in de mate van kostendekkendheid hebben we drie (andere) scenario's uitgewerkt.

Scenario 1

Scenario 1 is uitgewerkt op basis van de onder 1.1 genoemde uitgangspunten. De uitkomst hiervan is dat het kostendekkendheidspercentage 76% is. De totale lasten zijn € 2.219.756 en de totale baten zijn dan € 1.685.100. Dit scenario is niet in lijn met het streven te groeien in mate van kostendekkendheid.

Scenario 2

Om toe te kunnen groeien naar 100% kostendekkendheid is er ook een scenario uitgewerkt op basis van een kostendekkendheidspercentage van 95%. De uitkomst hiervan is dat we via de leges in 2024 dan ook al ca. € 422.000 extra in rekening moeten brengen bij onze inwoners en bedrijven.

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

Hoofdstuk 1 bevat veel Rijkstarieven, zoals bijvoorbeeld de identiteitsbewijzen en het rijbewijs. Dit zijn maximumtarieven waar we aan gebonden zijn. Deze mogen we dus niet verhogen. Er is wel ruimte om bijvoorbeeld de leges voor een huwelijk te verhogen maar dit is niet wenselijk. Onze inwoners gaan dan zeer waarschijnlijk uitwijken naar een andere (goedkopere) gemeente. Of trouwen gratis en houden elders een ceremonie.

Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn

Het tarief voor bijvoorbeeld een aanvraag voor een evenement wordt bij scenario 2 (95% kostendekkendheid) fors hoger. Een hoger tarief kan tot gevolg hebben dat er minder evenementen worden georganiseerd. Dit sluit niet aan bij onze wens om de gemeente levendig en bruisend te houden. Het is dus niet wenselijk de tarieven in Hoofdstuk 3 (fors) te verhogen.

Dit heeft tot gevolg dat we de extra opbrengsten van ca. € 422.000 bij 95% kostendekkendheid grotendeels op moeten halen via de leges uit Hoofdstuk 2 Omgevingswet. Als we dit doorrekenen stijgen de tarieven in Hoofdstuk 2 exceptioneel. Hieronder een tweetal voorbeelden:

Vergunning voor:	Tarief 2023	Tarief 2024 76% kostendekkend verhoging o.b.v. 3,9% inflatie	Tarief 2024 bij 95 % kostendekkend
Kappen van een boom	€ 110,35	€ 114,65	€ 155,55
Aanleg uitweg	€ 308,80	€ 320,80	€ 435,40

Bij het toepassen van een kostendekkendheidspercentage van 95% gaan de tarieven met gemiddeld 40% omhoog. Deze stijging is niet uit te leggen aan onze inwoners.

Agendapunt:

Scenario 3

De begroting 2024 staat het toe om de tarieven niet (exceptioneel) te laten stijgen. Een groei naar 100% kostendekkendheid (in een korte periode) is niet nodig. Om in 2024 toch te groeien in onze mate van kostendekkendheid is een derde scenario uitgewerkt. Een tarieventabel met een kostendekkendheidspercentage van 80%. Bovenstaande voorbeelden werkten we hieronder uit op basis van 80%:

Vergunning voor:	Tarief 2023	Tarief 2024 76% kostendekkend verhoging o.b.v. 3,9% inflatie	Tarief 2024 Bij 80 % kostendekkend
Kappen van een boom	€ 110,35	€ 114,65	€ 120,25
Aanleg uitweg	€ 308,80	€ 320,80	€ 336,55

Bij het toepassen van een kostendekkendheidspercentage van 80% gaan de tarieven met gemiddeld iets meer dan 8% omhoog.

We stellen uw Raad voor het kostendekkendheidspercentage voor het jaar 2024 vast te stellen op 80% en op basis hiervan de Legesverordening en tarieventabel 2024 vast te stellen. Jaarlijks beoordelen we opnieuw of het wenselijk en nodig is om verder door te groeien naar 100% kostendekkendheid.

We hebben de ambtelijke organisatie verzocht komend jaar de differentiatie verder uit te werken, rekening houdend met veranderende wetgeving.

Recapitulatie kostendekkendheid leges 2024 Goirle								
		Personeelslast	Overhead	Extern	Overige lasten	Totale lasten	Baten	Percentage
Totaal		€ 750.370	€ 855.422	€ 25.262	€ 588.702	€ 2.219.756	€ 1.769.798	80%
Hoofdstuk 1	Algemene dienstverlening	€ 488.934	€ 215.385	€ 0	€ 272.729	€ 677.048	€ 587.623	87%
Paragraaf 1.1	Burgerlijke stand	€ 13.582	€ 15.461		€ 18.310	€ 47.332	€ 44.792	95%
Paragraaf 1.2	Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart	€ 71.288	€ 81.268		€ 178.424	€ 330.980	€ 317.546	96%
Paragraaf 1.3	Rijbewijzen	€ 34.708	€ 39.567		€ 33.864	€ 108.139	€ 102.243	95%
Paragraaf 1.4	Verstrekkings in het kader van de basisregistratie persoonsgegevens	€ 7.724	€ 8.805		€ 4.676	€ 21.204	€ 5.090	24%
Paragraaf 1.5	Bestuursstukken	€ 0	€ 0		€ 0	€ 0	€ 0	0%
Paragraaf 1.6	Vastgoedinformatie	€ 0	€ 0		€ 0	€ 0	€ 0	0%
Paragraaf 1.7	Overige publiekszaken	€ 6.863	€ 7.824		€ 19.403	€ 34.089	€ 21.682	64%
Paragraaf 1.8	Gemeentearchief	€ 0	€ 0		€ 0	€ 0	€ 0	0%
Paragraaf 1.9	Bijzondere wetten	€ 54.790	€ 62.461		€ 18.053	€ 135.304	€ 96.271	71%
Paragraaf 1.10	Diversen	€ 0	€ 0		€ 0	€ 0	€ 0	0%
Hoofdstuk 2	Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet	€ 508.766	€ 579.993	€ 25.262	€ 315.973	€ 1.429.994	€ 1.140.560	80%
Paragraaf 2.1	Algemene bepalingen							
Paragraaf 2.2	Voorfase	€ 119.865	€ 136.646	€ 0	€ 0	€ 256.511	€ 46.325	18%
Paragraaf 2.3	Activiteiten met betrekking tot bouwwerken	€ 286.506	€ 326.617	€ 0	€ 315.973	€ 929.096	€ 1.014.345	109%
Paragraaf 2.4	Activiteiten met betrekking tot cultureel erfgoed en werelderfgoed	€ 2.595	€ 2.958	€ 0	€ 0	€ 5.552	€ 1.835	29%
Paragraaf 2.5	Milieubelastende activiteiten	€ 371	€ 423	€ 17.489	€ 0	€ 18.282	€ 17.489	96%
Paragraaf 2.6	Lozingsactiviteiten	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	0%
Paragraaf 2.7	Aanleg activiteiten	€ 26.317	€ 30.001	€ 0	€ 0	€ 56.318	€ 21.645	38%
Paragraaf 2.8	Overige activiteiten	€ 28.355	€ 32.325	€ 0	€ 0	€ 60.681	€ 11.542	19%
Paragraaf 2.9	Maatwerkvoorschriften	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	0%
Paragraaf 2.10	Gelijkwaardigheid	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	0%
Paragraaf 2.11	Overige tarieven	€ 34.828	€ 39.704	€ 0	€ 0	€ 74.531	€ 48.123	65%
Paragraaf 2.12	Modaliteiten	€ 1.374	€ 1.566	€ 7.773	€ 0	€ 10.712	€ 7.774	73%
Paragraaf 2.13	Vermindering	€ 1.688	€ 1.925	€ 0	€ 0	€ 3.613	-€ 32.538	
Paragraaf 2.14	Teruggaaf	€ 6.868	€ 7.829	€ 0	€ 0	€ 14.697	€ 4.221	
Hoofdstuk 3	Dienstverlening vallend onder de dienstenrichtlijn en niet vallend onder hoofdstuk 2	€ 52.670	€ 60.044	€ 0	€ 0	€ 112.714	€ 41.614	37%
Paragraaf 3.1	Horeca	€ 22.760	€ 25.947		€ 0	€ 48.707	€ 7.193	15%
Paragraaf 3.2	Seksbedrijven	€ 934	€ 1.064		€ 0	€ 1.998	€ 373	19%
Paragraaf 3.3	Winkeltijdenwet	€ 0	€ 0		€ 0	€ 0	€ 0	0%
Paragraaf 3.4	Organiseren evenement of markt	€ 25.824	€ 29.440		€ 0	€ 55.264	€ 32.415	59%
Paragraaf 3.5	Standplaatsen	€ 2.801	€ 3.193		€ 0	€ 5.995	€ 1.246	21%
Paragraaf 3.6	Gereserveerd: Huisvestingswet 2014	€ 0	€ 0		€ 0	€ 0	€ 0	0%
Paragraaf 3.7	Overige APV activiteiten	€ 350	€ 399		€ 0	€ 749	€ 387	52%
Paragraaf 3.8	In dit hoofdstuk niet benoemd besluit	€ 0	€ 0		€ 0	€ 0	€ 0	0%

Agendapunt:

1.3 Invoering Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

De VNG heeft in 2022 (en geactualiseerd in juli 2023), door de toekomstige inwerkingtreding van de Omgevingswet, een nieuw model van de tarieventabel behorende bij de modelverordening Leges opgesteld. De VNG koos een nieuwe structuur. In plaats van titels (I, II en III) zijn er nu hoofdstukken en de hoofdstukken zijn onderverdeeld in paragrafen. Vanaf 1 januari 2023 gebruiken wij deze nieuwe structuur al voor de tarieventabel. Op basis van deze nieuwe structuur en de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen is de tarieventabel 2024 opgesteld.

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet en de Wkb in werking. Dit heeft gevolgen voor de gemeente maar ook voor onze inwoners en bedrijven. Hieronder in het kort de belangrijkste wijzigingen:

- De nieuwe wetgeving regelt dat meer aanvragen vergunningsvrij zijn met als gevolg minder legesopbrengsten;
- Bepaalde werkzaamheden worden niet meer door de gemeente uitgevoerd maar door een marktpartij. Nu een deel van de werkzaamheden niet meer door de gemeente worden uitgevoerd kunnen wij ook geen leges meer heffen;
- Nieuw is de voorfase (omgevingsoverleg). We moeten binnen 8 weken een besluit nemen op een aanvraag. Om binnen deze termijn een besluit te kunnen nemen is het van belang om vóór de daadwerkelijke (complexe) aanvraag al zoveel als mogelijk met de aanvrager te bespreken. Dit doen we via een vooroverleg, het 'omgevingsoverleg';
- De bouwtechnische en de ruimtelijke omgevingsvergunning worden gesplitst;
- Milieubelastende activiteiten. Onder de huidige regelgeving mogen we geen leges heffen voor aanvragen die betrekking hebben op het milieu. De Omgevingswet en meer het besluit activiteiten leefomgeving (BAL) bepaalt welke milieubelastende activiteiten vergunningplichtig zijn. Voor deze milieubelastende activiteiten mogen we straks wel leges heffen.

1.4 Tarieventabel 2023 - 2024

Doordat de wet- en regelgeving met de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen significant en daardoor Hoofdstuk 2 wijzigt, is het niet mogelijk om een goed vergelijk te maken qua tarieven (2023 versus 2024). Voor de overige hoofdstukken is deze tariefsvergelijking wel bijgevoegd.

1.5 Uw raad is bevoegd om de Legesverordening 2024 inclusief tarieventabel 2024 vast te stellen

De Legesverordening 2024 inclusief bijbehorende tarieventabel 2024 wordt aan uw raad voorgelegd.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiën

De begroting 2024 is opgesteld op basis van onze financiële uitgangspunten zoals deze is vastgesteld in de raad van 20 juni. Dit komt overeen met scenario 1 (kostendekkendheid van 76%).

Deze belastingverordening gaat uit van een kostendekkendheid van 80% (scenario 3). Ten opzichte van scenario 1 zijn de baten circa € 85.000 hoger, dit komt vooral door hogere baten op Hoofdstuk 2

Agendapunt:

(Omgevingswet). We zullen de inkomsten gedurende het jaar 2024 blijven monitoren en indien nodig bijstellen bij de tussentijdse rapportages.

Samenwerking

Wij werken samen binnen de belastingsamenwerking GHO.

Communicatie

Na vaststelling wordt de verordening elektronisch bekendgemaakt in het gemeentebblad. In het Goirles Belang wordt hier melding van gemaakt en verwezen naar www.officielebekendmakingen.nl. De verordening wordt vervolgens toegevoegd aan de database decentrale regelgeving (CVDR).

Vervolg

De Legesverordening 2024 treedt na publicatie in werking op 1 januari 2024.

Bijlagen

Raadsbesluit

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Ruud Lathouwers, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 oktober 2023;

gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h en artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de artikelen 2, tweede lid en 7 van de Paspoortwet en artikel 13.1a van de Omgevingswet;

b e s l u i t :

Vast te stellen de:

Verordening op de heffing en de invordering van de leges 2024

Artikel 1 Definities

Deze verordening verstaat onder:

- a. dag: de periode van 00.00 uur tot 24.00 uur, waarbij een gedeelte van een dag als een hele dag wordt aangemerkt;
- b. week: een aaneengesloten periode van zeven dagen;
- c. maand het tijdvak dat loopt van n^e dag in een kalendermaand tot en met de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand met dien verstande dat als de n^e dag in een kalendermaand 30 of 31 januari is, de (n-1)^e dag in de volgende kalendermaand altijd de laatste dag van de maand februari is;;
- d. jaar: het tijdvak dat loopt van de n^e dag in een kalenderjaar tot en met de (n-1)^e dag in het volgende kalenderjaar;
- e. kalenderjaar: de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 2 Belastbaar feit

1. Onder de naam 'leges' worden rechten geheven voor:
 - a. het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een dienst of het nemen van een besluit;
 - b. het verlenen van een dienst op aanvraag; of
 - c. het verrichten van handelingen ten behoeve van een aanvraag van een document; een en ander zoals genoemd in deze verordening en de daarbij behorende tarieventabel

Artikel 3 Belastingplicht

Belastingplichtig is de aanvrager of degene voor wie de aanvraag is gedaan.

Agendapunt:

Artikel 4 Vrijstellingen

Leges worden niet geheven voor:

- a. diensten waarvan de kosten krachtens afdeling 13.6 van de Omgevingswet zijn of worden verhaald;
- b. diensten die ingevolge wettelijk voorschrift zijn vrijgesteld van heffing of kosteloos moeten worden verleend.

Artikel 5 Maatstaven van heffing en tarieven

1. De leges worden geheven naar de maatstaven en tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.
2. Voor de berekening van de leges wordt een gedeelte van een in de tarieventabel genoemde eenheid als een volle eenheid aangemerkt.

Artikel 6 Wijze van heffing

De leges worden geheven door middel van een mondelinge dan wel een gedagtekende schriftelijke kennisgeving, waaronder mede wordt begrepen een stempelafdruk, zegel, nota of andere schriftuur, of een kennisgeving langs elektronische weg. Het gevorderde bedrag wordt mondeling, dan wel door toezending of uitreiking van de schriftelijke kennisgeving of langs elektronische weg aan de belastingschuldige bekendgemaakt.

Artikel 7 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de leges worden betaald ingeval de kennisgeving als bedoeld in artikel 6:
 - a. mondeling wordt gedaan, op het moment van het doen van de kennisgeving;
 - b. schriftelijk wordt gedaan, op het moment van uitreiken van de kennisgeving, dan wel in geval van toezending daarvan, binnen 30 dagen na dagtekening van de kennisgeving.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijnen.

Artikel 8 Kwijtschelding

Bij de invordering van de leges wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf

Gehele of gedeeltelijke vermindering of teruggaaf van leges ter zake van een in de tarieventabel omschreven dienst wordt verleend op een aanvraag als bedoeld in artikel 242 van de Gemeentewet en overeenkomstig een met betrekking tot die dienst in de bij deze verordening behorende tarieventabel opgenomen bepaling.

Artikel 10 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de leges.

Artikel 11 Overdracht van bevoegdheden

Het college is bevoegd tot het wijzigen van deze verordening, indien de wijzigingen:

- a. van zuiver redactionele aard zijn;

Agendapunt:

b. een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in werking treedt binnen drie maanden na de officiële bekendmaking van de inwerkingtreding ervan in het Staatsblad of de Staatscourant en het de volgende paragrafen of artikelen van hoofdstuk 1 van de tarieventabel betreft:

1. paragraaf 1.2 (reisdocumenten);
2. paragraaf 1.3 (rijbewijzen);
3. artikel 1.17 (schriftelijke verstrekkingen uit de basisregistratie personen);
4. artikel 1.25 onder a (verklaring omtrent het gedrag);
5. artikel 1.31 (Wet op de kansspelen);

een en ander voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.

Artikel 12 Overgangsrecht

De 'Verordening op de heffing en de invordering van de leges 2023', vastgesteld bij raadsbesluit van 22 december 2022, of zoals laatstelijk gewijzigd, wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 13, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 13 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2024.
3. De genoemde NEN norm 2580 in hoofdstuk 2 van de tarieventabel is op verzoek in te zien bij de gemeentelijke balie.
4. Deze verordening wordt aangehaald als "Legesverordening 2024".

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 12 december 2023.

de raadsgriffier,

de voorzitter,

Frits Harteveld

Mark van Stappershoef