

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2020-002336

Onderwerp

Jaarrekening 2018 - Begroting 2020 Stichting Edu-Ley Overdracht toezichthoudende taak

Datum voorstel

24 maart 2020

Datum raadsvergadering

12 mei 2020

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Akkoord te gaan met de overdracht van de extern toezichthoudende taak op de jaarstukken (incl. de jaarrekening) en de begroting van de Stichting Edu-Ley aan ons college.
2. In te stemmen met de wijziging van de statuten van genoemde stichting op het onder ad a vermelde onderdeel, onder de voorwaarde dat ook de raad van toezicht van de Stichting Edu-Ley hieraan haar goedkeuring geeft.
3. Kennis te nemen van de jaarstukken 2018 en de begroting 2020 van vermeld schoolbestuur en de hierover opgestelde bevindingen te onderschrijven.
4. Het genoemde schoolbestuur te informeren over de besluiten als hiervoor bedoeld onder ad 1 t/m ad 3.

Inleiding

De besturen van de Stichting Bestuur Openbaar Onderwijs Goirle (SBOOG) en de Stichting Katholiek Basisonderwijs Goirle (SKBG) zijn per 31 december 2018 gefuseerd tot het samenwerkingsorgaan Stichting Edu-Ley. Het schoolbestuur dient over de vaststelling van de jaarrekening en de begroting overleg te voeren met de gemeenteraad. Thans zijn het jaarverslag 2018 (te weten het bestuursverslag en de jaarrekening) en de begroting 2020 aan de orde. Het wettelijk en het statutair voorgeschreven overleg met uw raad kan aan ons college worden overgedragen. In dit voorstel wordt u hierover nader bericht en geadviseerd.

Argumenten

- 1.1** *Het bestuur van de Stichting Edu-Ley dient het jaarverslag en de begroting voor overleg aan de gemeenteraad aan te bieden*

In dit voorstel zijn het jaarverslag 2018 en de begroting 2020 van de Stichting Edu-Ley aan de orde. Het schoolbestuur heeft deze documenten conform de geldende voorschriften voor overleg aan uw raad aangeboden.

- 1.2** *De wetgever heeft de taak van het gemeentebestuur met betrekking tot het openbaar onderwijs nader gedefinieerd*

Uw raad heeft de grondwettelijke taak om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs. Ook in het geval het gemeentebestuur het openbaar onderwijs heeft verzelfstandigd, blijft deze zorgplicht van kracht. Dit komt tot uitdrukking in de taken en de bevoegdheden die de wetgever aan uw raad als extern toezichthouder voor het verzelfstandigd openbaar onderwijs oplegt. Over de behandeling van

Ambtelijke bijstand: Gerard van Bezouw

Zaaknummer 2020-002336

Agendapunt:

de jaarrekening en de begroting is in artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs bepaald, dat de statuten van de stichting moeten voorzien in een regeling omtrent de vaststelling hiervan. Het bestuur van de Stichting Edu-Ley heeft aan deze opdracht voldaan door de statuten hier op in te richten. De statuten zijn als bijlage 1 bij dit voorstel gevoegd.

1.3 *De gemeenteraad hoeft het externe toezicht op het openbaar onderwijs niet zelf uit te oefenen*

Uw raad hoeft als hoogste bestuursorgaan niet alle wettelijke toezichtstaken op het openbaar onderwijs zelf uit te voeren. Deze taken kunnen met inachtneming van artikel 156 van de Gemeentewet aan ons college worden overgedragen. Wij stellen u voor hiertoe te besluiten voor het toezicht op de jaarstukken (incl. de jaarrekening) en de begroting. Het betreft hier een praktische en een repeterende werkzaamheid, waaraan door ons college prima en voortvarend uitvoering kan worden gegeven.

Feitelijk wordt met deze taakoverdracht de gedragslijn hersteld, die al vanaf het kalenderjaar 2012 wordt gehanteerd. In de vergadering van 20 december 2011 heeft uw raad ingestemd met de invoering van de nieuwe bestuurs- en managementstructuur voor het toenmalige bestuur SBOOG. Gelijktijdig is uw raad akkoord gegaan met de overdracht van vermelde toezichthoudende taak naar ons college. De statuten van de SBOOG zijn destijds op deze taakmutatie aangepast. Omdat de (nieuwe) statuten van de Stichting Edu-Ley nog niet in zo'n regeling voorzien, moet uw raad wederom tot overdracht besluiten. Gelijktijdig is uw instemming nodig om de statuten van schoolbestuur te wijzigen. Daarnaast moet ook de raad van toezicht (RvT) van de Stichting Edu-Ley haar goedkeuring hieraan geven. Deze procedure is inmiddels in gang gezet.

Overigens wordt uw raad met via deze taakoverdracht en statutenwijziging niet geheel buiten spel gezet. Net als voorheen wordt u via een raadsinformatiebrief in kennis worden gesteld van de reactie van ons college op de ingediende jaarstukken en de begroting.

1.4 *Het jaarverslag en de begroting zijn opgesteld op het niveau van de rechtspersoon*

Vanaf nu bestaan de door het schoolbestuur aan te leveren documenten uit de informatie en de geconsolideerde financiële gegevens van de voormalige schoolbesturen SBOOG en SKBG tezamen. Dit is een gevolg van de fusie van beide besturen tot het samenwerkingsorgaan Stichting Edu-Ley. Hierdoor moeten het jaarverslag en de begroting voortaan op het niveau van de rechtspersoon worden opgesteld. Dit betekent dat de inzichten, de gedachten en de standpunten in het vervolg moeten worden gevormd op basis van coherente gegevens. Dit is overigens prima mogelijk. Ook op deze wijze kan adequaat inhoud en vorm worden gegeven aan de voorliggende toezichthoudende taak.

1.5 *Het advies past in het ingezet beleid*

Het advies tot overdracht van de in het geding zijnde toezichthoudende taak van uw raad naar ons college en het verzoek tot instemming met wijziging van de statuten van de Stichting Edu-Ley, past geheel in het sinds het kalenderjaar 2012 ingezette beleid.

2.1 *De ingediende jaarstukken zijn nader beoordeeld*

Vooruitlopend op de formele overdracht van vermelde toezichthoudende taak zijn het door het bestuur van de Stichting Edu-Ley ingediende jaarverslag 2018 en de begroting 2020 nauwgezet door ons beoordeeld. Het jaarverslag bevat twee elementen, te weten het bestuursverslag en de jaarrekening. De jaarrekening is voorzien van een goedkeurende verklaring van een onafhankelijke accountant. Het jaarverslag 2018 en de begroting 2019 zijn als de respectievelijke bijlagen 2 en 3 ter kennisname bij dit voorstel gevoegd.

Agendapunt:

2.2 De bevindingen op het jaarverslag

Er is geen aanleiding om bij het bestuursverslag kritische kanttekeningen te plaatsen bij het functioneren van het bestuur van de Stichting Edu-Ley. Het bestuur gaat voor kwaliteit, waakt voor het behoud van de identiteit op basis van de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs, is alert op nieuwe ontwikkelingen en is voldoende zelfkritisch als het gaat om het behalen van resultaten. Edu-Ley werkt continu aan de verbetering en de optimalisering van de kwaliteit van het onderwijs en zorgt er voor dat het aangeboden onderwijs bij de tijd is. Alle basisscholen die ressorteren onder genoemde stichting vallen voor wat betreft het toezicht van de Inspectie voor het onderwijs onder het basisarrangement. Dit betekent dat er geen bijzonder toezicht is vereist.

De jaarrekening sluit met een negatief resultaat € 136.888,00. Dit resultaat wordt overeenkomstig de wettelijke bepalingen ten laste van de algemene reserves gebracht. Het saldo van het eigen vermogen bedraagt per 31 december 2018 € 4.423.000,00. De beleidsrijke begroting 2020 sluit met een tekort ad € 318.075,00. Het schoolbestuur is zich hiervan bewust en is van voordeel dat de financiële positie van Edu-Ley dit tekort kan dragen. Het beleid van het bestuur is er op gericht het vermogen in te zetten ter versterking van de kwaliteit van het onderwijs. Bij het maken van keuzes zijn de uitgangspunten in het koersplan 'Ontdek de wereld' (2019-2023) leidend. Dit koersplan is al bijlage 4 bij dit voorstel gevoegd.

Zoals gebruikelijk zijn de resultaten van de jaarrekening 2018 en de begroting 2020 getoetst aan kengetallen, die worden afgezet tegen de van overheidswege gehanteerde normen voor overheidsinstellingen. Op deze wijze kan de financiële situatie van de Stichting Edu-Ley worden gemeten en beoordeeld. Aan de hand van deze toetsing is vastgesteld, dat het schoolbestuur een deugdelijke financiële koers vaart. Er is waakzaamheid geboden bij het herstel van de rentabiliteitsfactor en het structureel sluitend maken van de meerjarenbegroting. Hierover is inmiddels overleg met schoolbestuur gevoerd.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Fatale termijnen

Aan de besluitvorming op de jaarstukken (incl. de jaarrekening) en de begroting van het de Stichting Edu-Ley zijn geen fatale termijnen verbonden.

Financiën

Zolang er sprake is van een solide begroting, die in al zijn facetten voldoet aan de vigerende streefwaarden en het meerjarenperspectief een betrouwbaar beeld geeft, is er geen sprake van financiële risico's. Dit is thans het geval. Aan de jaarlijkse beoordeling en besluitvorming over de jaarrekening en de begroting van de Stichting Edu-Ley zijn – behoudens de kosten van ambtelijke inzet – voor de gemeente geen kosten verbonden.

Samenwerking

Op personeels- en ontwikkelingsgebied wordt door het bestuur van de Stichting Edu-Ley in GOH-verband overleg gevoerd. Daarbij wordt verbinding gezocht met de schoolbesturen BOOM uit Oisterwijk en Samenwijs uit Hilvarenbeek. Samenwerking op het niveau Hart van Brabant is in deze casus niet aan de orde.

Communicatie

Er wordt overleg gevoerd met de direct betrokken partij, te weten het bestuur van de Stichting Edu-Ley. Gesproken wordt met de voorzitter van het college van bestuur (CvB), die op zijn beurt de RvT

Agendapunt:

informeert. Overigens kunnen belangstellenden kennisnemen van de ingediende jaarstukken. Deze zijn openbaar via de website van het schoolbestuur.

Vervolg

Het vervolgtraject bestaat uit twee stappen. Op de eerste plaats zal het college van bestuur (CvB) over de besluitvorming van uw raad worden geïnformeerd. Tevens zal het CvB worden verzocht het traject tot statutenwijziging in overleg met de RvT (verder) in gang te zetten.

Bijlagen

1. Statuten Stichting Edu-Ley.
2. Jaarverslag 2018 (bestuursverslag + jaarrekening).
3. Begroting 2020.
4. Koersplan 'Ontdek de wereld' (2019-2023).

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

Agendapunt:

De raad van de gemeente Goirle;

gezien het door het bestuur van de Stichting Edu-Ley ingediende jaarverslag 2018 en de begroting 2020, waarover rechtens en statutair overleg met uw raad moet worden gevoerd;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 maart 2020;

gelet op de artikel 17 en artikel 48, lid 12, van de Wet op het primair onderwijs en artikel 156 van de Gemeentewet;

tevens gelet op artikel 8, lid 4 en artikel 15, lid 5 van de statuten van de Stichting Edu-Ley;

b e s l u i t :

1. Akkoord te gaan met de overdracht van de extern toezichthoudende taak op de jaarstukken (incl. de jaarrekening) en de begroting van de Stichting Edu-Ley aan ons college.
2. In te stemmen met de wijziging van de statuten van genoemde stichting op het onder ad 1 vermelde onderdeel, onder de voorwaarde dat ook de raad van toezicht van de Stichting Edu-Ley hieraan haar goedkeuring geeft.
3. Kennis te nemen van de jaarstukken 2018 en de begroting 2020 van vermeld schoolbestuur en de hierover opgestelde bevindingen te onderschrijven.
4. Het genoemde schoolbestuur te informeren over de besluiten als hiervoor bedoeld onder ad 1 t/m ad 3.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 12 mei 2020

, de voorzitter

, de griffier