

Aan : *Raadswerkgroep Omgevingswet*
Portefeuillehouder : *Liselotte Franssen*
Onderwerp : *Delegatie*
Datum : *10-08-2023*
Bijlage(n) : *Concept raadsvoorstel en -raadsbesluit*

Geachte leden van de raadswerkgroep,

1. Inleiding.

Dit memo gaat over de bevoegdheid van de gemeenteraad (hierna: raad) om op grond van de Omgevingswet, bevoegdheden te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders (hierna: B&W).

2. Omgevingswet.

De Omgevingswet (hierna: Ow) treedt 1 januari 2024 inwerking.

Op grond van de Ow kan de gemeenteraad bepaalde bevoegdheden overdragen aan B&W door middel van een delegatiebesluit.

Bij delegatie draagt het bevoegd gezag zijn bevoegdheid over aan een ander. Delegatie mag alleen als de wet dit toestaat (10:13 Awb).

Op grond van de Omgevingswet kan de raad, onder meer, de bevoegdheid tot het:

1. vaststellen van delen van het omgevingsplan en het
 2. nemen van een voorbereidingsbesluit,
- delegeren aan B&W (4.14, lid 5 Omgevingswet).

In bijgevoegd conceptraadsvoorstel en conceptraadsbesluit is dit verder uitgewerkt en zijn praktische zaken opgenomen die betrekking hebben op de uitvoering van het beleid of op het verwerken van eerdere besluiten in het omgevingsplan.

3. Tenslotte.

Uit efficiëntie overwegingen is het wenselijk dat de raad een dergelijk besluit neemt.

Bijlage: concept raadsvoorstel en raadsbesluit

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2023-008577

Onderwerp

Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Goirle

Datum voorstel Datum raadsvergadering

XX-XX-2023

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

Delegatiebesluit omgevingsplan en voorbereidingsbesluit vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Ter voorbereiding daarop is het wenselijk dat uw raad een aantal besluiten neemt.

Dit voorstel heeft betrekking op het overdragen (delegeren) van de bevoegdheid van uw raad aan het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) van:

1. de vaststelling van een aantal ondergeschikte zaken van het omgevingsplan (zie [A. Delegatie van delen van het omgevingsplan](#)) en
2. het nemen van een voorbereidingsbesluit (zie [B. Delegatie voorbereidingsbesluit](#)).

Met het overdragen van deze bevoegdheden aan het college wordt gekozen voor een praktische aanpak en taakverdeling en kan in voorkomende gevallen adequaat worden gehandeld. Door hiervan gebruik te maken kan tegemoet worden gekomen aan een van de doelen van de Omgevingswet om te komen tot snellere dienstverlening. Hiermee zijn we goed voorbereid op de Omgevingswet

Argumenten

1.1 De rol van raad en college wijzigt onder de Omgevingswet.

Onder de Omgevingswet is het vaststellen van het omgevingsplan, net als het vaststellen van een bestemmingsplan nu, een bevoegdheid van de raad. In de Omgevingswet is expliciet de mogelijkheid opgenomen om de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan en het nemen van een voorbereidingsbesluit over te dragen aan het college. De huidige Wet ruimtelijke ordening kent deze mogelijkheid niet.

Dit betekent dat het college deze taken mag uitvoeren zonder besluit van de raad. De raad blijft uiteraard de kaderstellende en controlerende taak behouden. Wellicht ten overvloede wordt hier nog uitdrukkelijk vermeld dat de raad een eenmaal genomen delegatiebesluit altijd weer kan intrekken.

Het delegatiebesluit geeft de reikwijdte weer van de overgedragen bevoegdheid. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. De mogelijkheid om de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Met delegatie kan de raad ervoor zorgen dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt. Ook vanuit het oogpunt van efficiëntie en flexibiliteit kan delegatie wenselijk zijn. In het delegatiebesluit is uitdrukkelijk opgenomen dat het college de raad informeert over de krachtens delegatie genomen besluiten.

1.2. Het delegatiebesluit is gericht op praktische zaken.

In het delegatiebesluit zijn praktische zaken opgenomen die betrekking hebben op de uitvoering van het beleid of op het verwerken van eerdere besluiten in het omgevingsplan. De raad (of ander bevoegd gezag) heeft dan al eerder een besluit genomen. In deze gevallen is delegatie aan het college gerechtvaardigd in het belang van snelle besluitvorming.

1.3. Datum inwerkingtreding Omgevingswet nog niet bekend.

De inwerkingtreding van de Ow is al een aantal keer uitgesteld. Naar verwachting zal de nieuwe wet nu op 1 januari 2024 in werking treden.

1.4. Het delegeren van bevoegdheden bij het wijzigen van (delen van) het omgevingsplan is pas mogelijk vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Het nemen van een delegatiebesluit is na inwerkingtreding van de Omgevingswet een bevoegdheid van de raad. Met het vaststellen van dit delegatiebesluit is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet geborgd wanneer het college bevoegd is.

Het voorgestelde delegatiebesluit betreft het volgende:

A	Delegatie van delen van het omgevingsplan (gebaseerd op artikel 2.8 Omgevingswet ¹)
1.	<p>Delegatie van de bevoegdheid tot het opnemen/verwerken van een onherroepelijke omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan.</p> <p><u>Toelichting.</u></p> <p>Onder de Omgevingswet blijft het mogelijk om ontwikkelingen die in strijd zijn het omgevingsplan mogelijk te maken. Als een aanvraag om omgevingsvergunning niet past binnen het omgevingsplan, maar wel een gewenste ontwikkeling betreft, kunnen twee procedures worden toegepast:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. het wijzigen van het omgevingsplan of 2. het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het omgevingsplan (in de Omgevingswet wordt dit de Bopa genoemd: de buitenplanse omgevingsplanactiviteit). <p>Het college is het bevoegde gezag ten aanzien van een Bopa-vergunning. De Omgevingswet verplicht dat de raad een verleende Bopa-vergunning binnen vijf jaar verwerkt in het omgevingsplan. De raad kan deze bevoegdheid delegeren aan het college. Het verwerken van een verleende Bopa-vergunning in het omgevingsplan is een administratieve handeling. Daarom leent deze bevoegdheid zich goed voor delegatie. Het delegatiebesluit gaat dus om de verwerking van verleende onherroepelijke Bopa-vergunningen in het omgevingsplan. Bij deze verwerking is geen beleidsafweging meer mogelijk. Het delegeren van deze verwerking in het omgevingsplan aan het college is een lastenverlichting van de raad.</p>

¹ Artikel 2.8 Omgevingswet: De gemeenteraad, het algemeen bestuur van een waterschap of provinciale staten kunnen de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening delegeren aan het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap respectievelijk gedeputeerde staten.

	<p><i>Voorbeeld: er worden woningen gebouwd op een locatie waar dit volgens het omgevingsplan niet mag. Via een Bopa vergunning wordt hieraan medewerking verleend. Dit zal in de regel alleen zijn als het project in overeenstemming is met door de raad vastgesteld beleid zoals bijvoorbeeld de Omgevingsvisie. Deze vergunning moet binnen 5 jaar in het omgevingsplan worden opgenomen. Door deze bevoegdheid te delegeren kan het college, in plaats van de raad, dat nu doen.</i></p>
<p>2.</p>	<p>Delegatie van de bevoegdheid tot het verwerken van vastgesteld(e) beleid/beleidsregels. <u>Toelichting.</u> Bij kaderstellend beleid kan worden gedacht aan door de raad vastgestelde ruimtelijke visies, ruimtelijke (stedenbouwkundige) plannen, startnotities, beleidsnota's/-visies en kaders met inbegrip van daarmee naar aard en strekking te vergelijken documenten. Deze voorbeelden zijn overigens niet uitputtend bedoeld. Het omgevingsplan bevat niet alleen regels die de ruimtelijke ordening betreffen, maar ziet op de gehele fysieke leefomgeving. Het is dan ook mogelijk om onderwerpen die in het kaderstellend beleid opgenomen zijn en de fysieke leefomgeving betreffen, indien gewenst te vertalen naar regels in het omgevingsplan. Wanneer de raad beleidsregels heeft vastgesteld die doorvertaald dienen te worden in het omgevingsplan, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van kaderstellend beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.</p> <p><i>Voorbeeld: de raad stelt een programma "Gezondheid" vast. Hierin wordt vastgelegd dat roken niet is toegestaan in publieke functies (zoals scholen). Om te voorkomen dat de concretisering van rookvrije zones (aanwijzen van locaties) in het omgevingsplan weer opnieuw behandeld moet worden in de raad, wordt voorgesteld om de uitvoering bij het college te leggen.</i></p>
<p>3.</p>	<p>Delegatie van de bevoegdheid tot het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en wijzigingen van technische aard. <u>Toelichting.</u> Dit spreekt voor zich, het gaat hier om fouten of omissies (iets dat ontbreekt) in het omgevingsplan. Deze wijzigingen mogen geen gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.</p> <p><i>Voorbeeld: verschrijvingen, spel- of typefouten, toevoegen van ontbrekende begripsbepalingen.</i></p>
<p>4.</p>	<p>Delegatie van de bevoegdheid tot het verwerken van wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege hogere wet- of regelgeving van het omgevingsplan. <u>Toelichting.</u> Wet- en regelgeving wijzigt regelmatig. Dit door bijvoorbeeld andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan er toe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moet worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde wet- en regelgeving van hogerhand, waar we feitelijk niets over te zeggen hebben en waar geen beleidsvrijheid meer is toegekend. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen ligt delegatie op dit punt voor de hand.</p> <p><i>Voorbeeld: voor bedrijfsgebouwen op het bedrijventerrein is een maximum bouwhoogte opgenomen. Stel er komt hogere wetgeving die verplichte veiligheidsmaatregelen voorschrijft waardoor de maximale bouwhoogte niet voldoet en moet worden aangepast.</i></p>

B.	Delegatie voorbereidingsbesluit (gebaseerd op artikel 4.14, vijfde lid, Omgevingswet ²)
5.	<p>Delegatie van de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit.</p> <p><i>Toelichting.</i></p> <p>Het voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan voor een bepaald gebied wordt voorbereid. Het kan voorkomen dat het omgevingsplan ontwikkelingsmogelijkheden biedt die op dat moment niet (meer) wenselijk zijn. Met een voorbereidingsbesluit kunnen ongewenste ontwikkelingen worden tegengehouden.</p> <p>Het voorbereidingsbesluit kennen we onder de huidige Wet ruimtelijke ordening ook. De bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit ligt bij de gemeenteraad en kan op grond van de huidige wetgeving niet worden gedelegeerd aan het college.</p> <p>In de Omgevingswet worden voorbeschermingsregels niet langer gesteld in de vorm van een zelfstandig werkend voorbereidingsbesluit, maar worden de voorbeschermingsregels in het omgevingsplan zelf opgenomen.</p> <p>Ook nieuw is dat de raad de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit kan overdragen aan het college. Een belangrijk voordeel hiervan is dat het college (vanwege een kortere voorbereiding en het wekelijks vergaderen) in voorkomende gevallen zeer snel en slagvaardig kan handelen. Dit verkleint de kans dat een voorgenomen voorbereidingsbesluit voortijdig bekend wordt met als gevolg dat een initiatiefnemer nog snel vóór de inwerkingtreding ervan een aanvraag indient om wél gebruik te kunnen maken van de ongewenste ontwikkelingsmogelijkheden.</p> <p><i>Voorbeeld: de gemeente wil een bestaand bedrijventerrein omvormen tot woongebied. Door het nemen van een voorbereidingsbesluit kan dan worden voorkomen dat er in dit gebied bedrijfsgebouwen worden gebouwd.</i></p>

² Artikel 4.14, lid 1, Omgevingswet: De gemeenteraad kan voor een locatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding, vaststelling en inwerkingtreding van het omgevingsplan.

Artikel 4.15, lid 5, Omgevingswet: De gemeenteraad kan de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Kanttekeningen*1.1. De gemeenteraad kan ook besluiten meer of minder gevallen te delegeren*

Dit delegatiebesluit is bedoeld om de uitvoerende rol van het college en de kaderstellende rol van de raad beter vorm te geven. De raad is niet verplicht om zijn bevoegdheden te delegeren. Delegatie draagt wel bij aan efficiëntere en snellere besluitvorming.

Financiën

Het nemen van dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Samenwerking

Niet van toepassing.

Communicatie en vervolg

Na vaststelling wordt dit delegatiebesluit bekend gemaakt en gepubliceerd. Tegen het besluit zelf staan geen rechtsmiddelen open. Het besluit zal bekend worden gemaakt in het Gemeentebblad en op Lokale wet- en regelgeving, beiden te vinden op www.overheid.nl.

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Ruud Lathouwers, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

overwegende dat,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. **XX-XX-2023**

gelet op de Gemeentewet en artikel 2.8 en 4.14, vijfde lid, van de Omgevingswet;

b e s l u i t :

vast te stellen het: "Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Goirle";

Artikel 1 Delegatie

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle in de volgende gevallen:

A. Delegatie van delen van het omgevingsplan

1. de bevoegdheid (gebaseerd op artikel 2.8 Omgevingswet) tot het opnemen/verwerken van een onherroepelijke omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan;
2. de bevoegdheid (gebaseerd op artikel 2.8 Omgevingswet) tot het verwerken van vastgesteld(e) beleid/beleidsregels;
3. de bevoegdheid (gebaseerd op artikel 2.8 Omgevingswet) tot het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en wijzigingen van technische aard;
4. de bevoegdheid (gebaseerd op artikel 2.8 Omgevingswet) tot het verwerken van wijzigen die noodzakelijk zijn vanwege hogere wet- of regelgeving van het omgevingsplan;

B. Delegatie voorbereidingsbesluit

5. de bevoegdheid (als bedoeld in artikel 4.14, vijfde lid, Omgevingswet) tot het nemen van een voorbereidingsbesluit.

Artikel 2 Informeren

Het college informeert de gemeenteraad over de krachtens dit delegatiebesluit genomen besluiten door toezending van de collegebesluitenlijst.

Artikel 3 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als "Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Goirle".

Artikel 4 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt de dag na bekendmaking in werking.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van **XX-XX-2023**

, de voorzitter

, de griffier