

Verslag vergadering werkgroep omgevingswet
Dinsdag 11 februari 2025 om 17.30 uur gemeentehuis (A 009)

Opgemaakt door	Bart Bosmans (raadsadviseur)
Aanwezig	Erik Schellekens (voorzitter), Njord van Erck (plv. voorzitter vanaf agendapunt 4) Teun van den Brand, Ineke Wolswijk, Lucien van de Sanden (leden), Liselotte Franssen (wethouder), Mathijs Vromans, Arthur Hermans, Sylvia Torremans (ambtelijke ondersteuning), Bart Bosmans (raadsadviseur)
Afwezig	Arno de Laat (lid).

1. Opening

Erik Schellekens opent om 17.33 uur de vergadering en heet iedereen welkom.

2. Vaststelling van de agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Vaststelling van het verslag van 28 mei 2024

Het verslag wordt gewijzigd vastgesteld, met toevoeging van de opmerking van Njord van Erck bij agendapunt 4: Tijdens het overleg ging het over het risico van de mogelijke noodzaak van een MER en dat dit door een extern bureau zou moeten gebeuren met de mogelijk bijbehorende aanzienlijke kostenverhoging ten opzichte van de momenteel begrootte € 25.000,-.

4. Benoeming plaatsvervangend voorzitter

Unaniem wordt Njord van Erck gekozen als plaatsvervangend voorzitter.

5. Toelichting kerninstrumenten omgevingswet

Mathijs Vromans geeft aan de hand van een korte presentatie uitleg over de kerninstrumenten van de omgevingswet, namelijk de omgevingsvisie (kaders en ambitie), (verplichte-) programma's, omgevingsplan en omgevingsvergunning. Tevens worden de bevoegdheden van de raad (vaststellen omgevingsvisie en omgevingsplan) en de bevoegdheden van het college (programma's en toetsen omgevingsvergunning).

Ook wordt aan de hand van voorbeelden de beleidscyclus onder de omgevingswet grafisch weergegeven.

- <https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/beleidscyclus/>
- <https://warmtetransitiemakers.nl/nieuws/beleid/aardgasvrij-met-de-omgevingswet/>

De omgevingsvisie is vastgesteld in 2021, de stand van zaken komt terug bij agendapunt 9. Het transitieplan voor het omgevingsplan komt terug bij agendapunt 6.

Verslag vergadering werkgroep omgevingswet
Dinsdag 11 februari 2025 om 17.30 uur gemeentehuis (A 009)

6. Waar staan we nu met het omgevingsplan? (transitieplan)

Arthur Hermans geeft aan de hand van een presentatie uitleg over het transitieplan. Vanaf 1 januari 2024 heeft de gemeente Goirle een tijdelijk omgevingsplan. Vóór 2032 moet het tijdelijk omgevingsplan Goirle omgezet zijn naar één definitief omgevingsplan voor de hele gemeente.

Ook wordt er stil gestaan met de verschillen tussen het omgevingsplan en het bestemmingsplan. Het omgevingsplan is niet hetzelfde als het bestemmingsplan. Er is namelijk maar één omgevingsplan per gemeente.

Het transitieplan wordt op dit moment opgesteld en zal de leidraad vormen voor het proces om te komen tot uiteindelijk een volwaardig omgevingsplan voor Goirle. Het transitieplan wordt door het college vastgesteld en zal ter kennisname aan de raad worden gezonden.

7. Eerste wijziging Omgevingsplan (bruidsschat)

Arthur Hermans geeft aan de hand van een presentatie uitleg over de eerste wijziging van het omgevingsplan. De voorgenomen wijziging die nu aan de orde is gaat over enkele regels in de bruidsschat, die betrekking hebben op bouwactiviteiten. Enkele wijzigingen worden voorgesteld, om “schijnvergunningen” af te schaffen. In de toegelichte memo is hier meer informatie over te vinden.

De ‘bruidsschat’ bevat regels die op rijksniveau zijn vervallen, maar niet allemaal meteen zijn afgeschaft. De bruidsschatregels zijn overgedragen aan de gemeenten. Ze zijn ‘van rechtswege’ opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan van elke gemeente.

8. Participatie bij wijziging omgevingsplan

Arthur Hermans legt uit, dat uit het raadsbesluit van 21 mei 2024 volgt dat voor een wijziging van het omgevingsplan participatie gevoerd moet worden. Gedurende 3 weken moet het ‘voorontwerp omgevingsplan’ ter inzage worden gelegd. Hierop mag iedereen reageren.

Dit roept de vraag op of je voor bepaalde wijzigingen van het omgevingsplan een heel participatietraject moet starten. Voorbeeld is hiervan het wijzigen van de bruidsschat in het omgevingsplan, zoals bij agendapunt 7 toegelicht.

Ook bijvoorbeeld met betrekking tot verleende BOPA’s, hiervan is een participatietraject doorlopen, de vergunning al verleend, maar de wettelijke verplichting bestaat om deze binnen 5 jaar in je omgevingsplan te verwerken door middel van een wijzigingsbesluit. Voor dit besluit zal er dan eigenlijk nog een participatietraject gevoerd moeten worden volgens het raadsbesluit van mei ‘24.

Bij de eerste wijziging van het omgevingsplan (bruidsschat) kan er ervaringen opgedaan worden met de huidige regels omtrent participatie, zichtbaar maken wat er gebeurd als er bij dit soort wijzigingen de participatie wordt gevolgd zoals is vastgesteld. Het college is hierna voornemens een nieuw raadsvoorstel voor te bereiden om deze ‘dubbele achteraf’ participatie te schrappen.

Verslag vergadering werkgroep omgevingswet
Dinsdag 11 februari 2025 om 17.30 uur gemeentehuis (A 009)

9. Stand van zaken Omgevingsvisie

Sylvia Torremans legt uit dat in 2021 de omgevingsvisie is vastgesteld. Uitgangspunt is dat er met regelmaat de visie tegen het licht moet worden gehouden om een up-to-date visie te houden. In vorige bijeenkomst is dit aan de orde geweest en toegelicht.

In de eerste fase zal er een evaluatie plaatsvinden. Er is aangegeven dat we deze fase zelf zouden gaan doen. Met de inwerkingtreding van de omgevingswet moet de omgevingsvisie DSO-proof worden gepubliceerd volgens de zogenaamde STOP/TPOD methodiek. De omgevingsvisie wordt eerst technisch in beheer genomen. Daarna kan wijziging plaats vinden. De raad stelt net als bij het omgevingsplan de visie in zijn geheel vast. Over wijziging worden met een was-woordt 'tabel' besloten.

Intern lukt het niet om de eerste fase zelf uit te voeren in verband met de aanwezige capaciteit. We hebben hetzelfde bureau, dat de omgevingsvisie gemaakt heeft voor ons, bereid gevonden om ons bij deze fase ook te ondersteunen. Een van de belangrijke vragen in deze fase is of dat er een plan-MER moet worden gemaakt. Vorige keer is dit niet gedaan, hoe zit het met de verplichting om een MER te maken, wat is de huidige regelgeving?

Deze eerste fase gaat leiden tot een evaluatie-notitie. Daarover gaat het college een besluit nemen, en wordt aan de raad voorgelegd.

Hierna starten we met fase 2, het maken van een concept-ontwerp-omgevingsvisie. Dan bekijken we hoe de gebiedsvisies moeten landen in de omgevingsvisie (o.a. gebiedsvisie Riel, GGA Regte Heide, Energiehub De Baars). Het concept ontwerp zal worden vastgesteld in deze raadsperiode. Hierna mogen er zienswijzen worden ingediend. De vaststelling zal dan plaatsvinden door de nieuwe raad na de verkiezingen in 2026. De raad stelt iedere keer de gehele omgevingsvisie vast.

10. Rondvraag

Liselotte Franssen stelt de vraag welke regelgeving prevaleert. Er is gemeentelijk beleid en ook provinciaal beleid op dit terrein. Dit kan met elkaar in strijd zijn. Arthur Hermans legt uit dat de regelgeving vanuit de provincie prevaleert t.o.v. gemeentelijke regelgeving. De bedoeling van de omgevingswet is de bevoegdheden zo laag mogelijk te leggen, tenzij er een hoger belang is. Maar dit moeten Rijk en provincie dan expliciet opnemen in hun eigen visie en verordeningen.

Erik Schellekens heeft een vraag over de programma's. Hoe gaan wij als raad betrokken worden bij deze programma's? Sylvia Torremans legt uit dat het vaststellen van de programma's een mandaat is aan het college. Maar natuurlijk zal de raad geïnformeerd worden over het proces naar de vaststelling middels een Raadsinformatiebrief. Zeker met betrekking tot de onderwerpen uit de programma's die in de omgevingsvisie of omgevingsplan moeten landen is het van belang om op tijd de raad te informeren, en niet pas bij het vaststellen van de visie/plan. Met de nieuwe werkwijze met de nieuwe instrumenten moeten we simpelweg nog samen leren werken.

Verslag vergadering werkgroep omgevingswet
Dinsdag 11 februari 2025 om 17.30 uur gemeentehuis (A 009)

11. Planning volgende vergadering

Volgende vergadering wordt gepland op dinsdag 13 mei 2025 om 17.30 uur.

12. Sluiting

De voorzitter sluit om 19.26 uur de vergadering.