College

Raadsinformatiebrief

Aan	Raad
Portefeuillehouder	Mark van Stappershoef, Marijo Immink, Johan Swaans
Onderwerp	Raadsinformatiebrief kaderbrieven gemeenschappelijke regelingen 2021
Datum	17-03-2020

Onderwerp:
Kaderbrieven gemeenschappelijke regelingen 2021

Inleiding
In februari en maart ontvangt u de kadernota's van zes gemeenschappelijke regelingen. Het gaat daarbij om de kaderbrieven van Diamant Groep, Regio Hart van Brabant, Omgevingsdienst Midden- en West Brabant, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, Regionaal Ambulance Vervoer Brabant Midden-West-Noord en GGD Hart voor Brabant.
Door middel van deze raadsinformatiebrief willen we u informeren over de belangrijkste ontwikkelingen vanuit de GR-en.

Kennisnemen van
een nadere duiding van de 6 aangeleverde kaderbrieven;

1. Kaderbrief Diamant Groep
2. Kaderbrief Regio Hart van Brabant
3. Kaderbrief Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
4. Kaderbrief Veiligheidsregio Midden- en West Brabant
5. Kaderbrief Regionaal Ambulance Vervoer Brabant Midden-West-Noord
6. Kaderbrief GGD Hart voor Brabant

1. Kaderbrief Diamant-groep

Het bestuur van Gemeenschappelijke Regeling Diamant-groep heeft op 10 februari de kadernota 2021 toegezonden.

De beleidsuitgangspunten zoals deze zijn beschreven zijn in hoofdlijnen in overeenstemming met het beleid van onze gemeente.
De Diamantgroep is van oudsher de uitvoerder van de Wet sociale werkvoorziening voor 6 regiogemeenten, waaronder Goirle. Instroom in de Wet sociale werkvoorziening is vanaf 1 januari 2015 met de komst van de Participatiewet niet meer mogelijk. Toch werken er nog ruim 1300 personen in het kader van de sociale werkvoorziening, waarvan ruim 90 uit Goirle. Het afbouwscenario loopt nog tientallen jaren. De komende decennia is de infrastructuur nog nodig voor die afbouw, met steeds minder beschikbaar rijksbudget. De infrastructuur kan ook heel goed gebruikt worden voor de uitdaging om zoveel mogelijk mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt perspectief te geven op een betaalde baan. Op basis van het strategieplan dat in 2019 is vastgesteld is de Diamantgroep bezig met de doorontwikkeling tot een toekomstbestendige organisatie met werkplekken voor SW-kandidaten (afbouw) en een aanbod in werk & expertise voor kandidaten met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt als samenwerkingspartner van gemeenten (en UWV) in de arbeidsmarktregio. Die infrastructuur en die organisatie hebben we in Goirle ook nodig om kansen te bieden aan inwoners die nog aan de kant staan.

Effecten voor de gemeente
De conceptbegroting 2021 van de Diamant-groep sluit af met een tekort van afgerond € 1,0 miljoen. De meerjarenbegroting laat een positieve tendens zien, met een verwacht licht positief resultaat in 2024. De reserve van de Diamant-groep biedt de komende jaren nog voldoende ruimte om het geraamde tekort in 2021 op te vangen. Voor 2021 zijn er in deze zin nog niet direct financiële risico's voor de gemeentelijke begroting.
Er is echter nog een ander effect voor de gemeenten. Het resultaat in de meerjarenbegroting is het resultaat uit de bijdrage per gemeente voor de uitvoering van de SW ("doorbetaling rijksbijdrage SW") en de inkomsten en uitgaven binnen de bedrijfsvoering. Die inkomsten bestaan o.a. ook uit een gemeentelijke bijdrage voor begeleidingskosten van personen met bijvoorbeeld een tijdelijke participatiebaan en een beschutte werkplek bij de Diamantgroep. Die begeleidingskosten gaan de komende jaren stijgen. Hoe hoger de begeleidingskosten, hoe lager de gemeentelijke bijdrage in het exploitatieresultaat. En dat lijkt goed. Echter hoe hoger de begeleidingskosten, hoe minder mensen we kunnen plaatsen met een (beperkt) participatiebudget. De mate waarin de begeleidingskosten stijgen zal bij de aanbieding van de begroting van de Diamantgroep bekend zijn. Dan kan beoordeeld worden of er een zienswijze wordt ingediend.

Conclusie
De Diamant-groep behoort landelijk tot de best presterende SW-bedrijven. De conceptbegroting voor 2021 sluit af met een tekort van € 1,0 miljoen. Mocht het tekort zich toch voordoen, dan biedt de reserve van de Diamant-groep voldoende ruimte om het tekort op te vangen.
Voor de gemeentelijke begroting 2021 zijn er, behalve stijgende begeleidingskosten, nog geen directe consequenties.

2. Kaderbrief Regio Hart van Brabant

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Hart van Brabant heeft op 31 januari de kaderbrief Regio Hart van Brabant 2021 toegezonden.

In de brief wordt ingegaan op de strategische meerjarenagenda 2019-2023 en de vertaling daarvan naar uitvoeringsagenda's per jaarschijf. Daarnaast wordt het ontwikkeltraject 'governance' voor Regio Hart van Brabant benoemd dat in 2020 start.
Integrale benadering van alle regionale vraagstukken blijft de komende jaren behoorlijke inzet van mensen en middelen vragen.
Belangrijke opgave voor de deelprogramma's Leefomgeving & Milieu en Economie zijn: gebiedsopgave A58, LDD en N261/N269, regionaal woonkader, REKS, Natuurbod, bereikbare regio.
Binnen het deelprogramma Mens & Samenleving zetten we in op: Maatpact, Wet inburgering+, arbeidsparticipatie en jeugdhulp.

Verder bestaat de bestuurlijke intentie om in 2021 regionale opgaven voor arbeidsparticipatie, zoals regionale werkgeversdienstverlening en Jeugdwerkloosheidsvrije Regio en het servicepunt Leren en Werken Midden-Brabant, voort te zetten. Daarvoor zullen binnen de regionale c.q. lokale begrotingsbehandelingen nog keuzes voor de financiële dekking moeten worden gemaakt. Tot en met 2020 worden deze taken namelijk nog voor een belangrijk deel met incidentele middelen (o.a. subsidie) gefinancierd.Voor een deel hebben wij de financiële consequenties hiervan al in onze gemeentelijke meerjarenbegroting vertaald.
Midpoint Brabant is gericht op innovatiekracht, ontwikkeling en behoud van talent en circulariteit.

Effecten en financiën voor de gemeente
Vraagstukken op het vlak van financiering, programma-aansturing, meekoppelkansen voor circulariteit, klimaat- en energiedoelstelling en de samenwerking met betrokken partijen staan voortdurend hoog op de agenda.
Er wordt uitgegaan van een gelijkblijvend uitgavenniveau en dito gemeentelijke bijdrage in 2021 ten opzichte van 2020. In 2021 wordt daarnaast, zoals afgesproken in de begroting 2020, een incidentele extra bijdrage gevraagd voor de inzet van de programmamanager sociaal domein. Deze bijdrage wordt niet geïndexeerd.

De kaderbrief gaat ook in op de financiële kaders voor Jeugdhulp. In de regionale koers Jeugd(hulp) is in 2017 vastgelegd hoe de regio de financiële kaders voor de Jeugdhulp heeft ingericht. In 2019 is uitgegaan van de Integratie-uitkering sociaal domein. Vanaf 2020 is dit niet meer mogelijk omdat deze is opgegaan in de Algemene uitkering. In de kaderbrief worden voor de deelbegroting Jeugd 2021 nieuwe kaders voorgesteld. Daarbij gaat het om specifieke kaders voor zorgkosten en niet direct aan zorg gerelateerde kosten.

Conclusie
De kaderbrief heeft een informerend karakter met betrekking tot de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting 2021. Er is een indicatie gegeven dat de gemeentelijke bijdrage voor de GR Regio Hart van Brabant in 2021 gelijk blijft ten opzichte van 2020.

Uiterlijk 30 april 2020 wordt de ontwerpbegroting voor zienswijzen aan de negen gemeenteraden toegestuurd.

3. Kaderbrief 2020 Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

In de kaderbrief 2021 worden de relevante beleidsontwikkelingen en de financiële uitgangspunten voor de begroting 2021 geschetst.

In de nog te ontvangen ontwerpbegroting 2021 worden de beleidsmatige ontwikkelingen uitgewerkt en ook vertaald in financiële consequenties voor de OMWB en de deelnemers. Beide bovengenoemde aspecten worden vooraf gegaan door een korte inleiding.

Thema's als energie en klimaat, de Omgevingswet en risicogericht werken vereisen inzet op diverse thema's, die bij verschillende overheidsorganisaties zijn ondergebracht. Samenwerking tussen overheden is essentieel in 2021 en de daaropvolgende jaren.

De OMWB bereidt zich in 2020 in nauwe samenwerking met haar deelnemers voor op de implementatie van de Omgevingswet. De OMWB treft de voorbereidingen om aan te kunnen sluiten op het DSO en dit zal in 2021 verder zijn uitwerking krijgen. Met de voorbereiding op de Omgevingswet wordt in 2020 gewerkt aan nieuwe en aangepaste producten en diensten; waar nodig worden de werkprocessen aangepast en verbeterd. Dit zal op 1 januari 2021 nog niet volledig zijn afgerond en daarmee doorlopen in 2021 en volgende jaren.

Het thema zorgvuldige veehouderij heeft verhoogde prioriteit. In 2020 zal bijzondere aandacht worden geschonken aan de varkens- en pluimveehouderijen die hebben aangegeven uiterlijk 1 januari 2020 te zijn gestopt met het houden van varkens en/of pluimvee op grond van de landelijke gedoogregeling in het kader van het Actieplan Ammoniak. Veel bedrijven moeten gecontroleerd worden en er zullen aanpassingen of intrekkingen volgen van bestaande vergunningen. De OMWB verwacht dat het uitvoeren van de extra controles en het behandelen van de aanpassingen meer capaciteit zal vergen dan op dit moment beschikbaar is.

In de kaderbrief 2021 wordt aandacht besteed aan de stikstof problematiek en de Zeer Zorgwekkende Stoffen waaronder PFAS. De PFAS-problematiek heeft tot nu toe nog niet geleid tot het stilleggen van bouwprojecten in de gemeente Goirle. Wel is de verwachting dat we ons moeten gaan voorbereiden op nieuwe stoffen (bijvoorbeeld GenY en GenZ) die in de nabije toekomst een probleem kunnen gaan vormen. Op dit moment zijn de precieze financiële gevolgen niet inzichtelijk. Uw raad zal hierover later geïnformeerd worden.

Er vindt daarnaast een verschuiving van bodemtaken plaats van de provincie naar de gemeente. 2020 zal een sleuteljaar worden voor bodem en ondergrond. Duidelijke afspraken over taakuitvoering, kennisborging en beheer van onze ondergrond zullen hierover later worden gemaakt.

In het Klimaatakkoord van 2019 is opgenomen dat veel nationale afspraken in praktijk worden gebracht in de Regionale Energie Strategieën (RES). De opgave waar de regio voor staat is complex en de ruimtelijke impact van de klimaat- en energietransitie is groot. In de RES beschrijft de regio welke energiedoelstellingen moeten worden gehaald en op welke termijn. Op 1 juni zullen de regio's een concept RES opleveren die door het PBL worden doorgerekend. Medio 2021 moeten de meeste RES-en verwerkt zijn in het omgevingsbeleid. De uitvoering van de RES kan impact hebben op de werkzaamheden die de OMWB voor haar deelnemers uitvoert. In Goirle is dit de Regionale Energie en Klimaat Strategie (REKS) genoemd en is momenteel in bewerking.

De OMWB en de deelnemers maken de beweging van taakgericht naar probleem- en risicogericht werken. Dit houdt in dat inhoudelijke keuzes worden gemaakt op grond van een risicoanalyse en dat beschikbare middelen worden ingezet waar de risico's voor veiligheid, gezondheid, milieu en leefbaarheid hoger zijn. Data dient als basis voor het bepalen van de risico's. Door een goede analyse van risico's en effecten van uitgevoerd werk kunnen de juiste inhoudelijke keuzes gemaakt worden voor de inzet van middelen en het te kiezen instrumentarium voor het vervolg. Op deze manier kan de beleidscyclus gesloten worden.

Effecten voor de gemeente
Zoals gezegd betreft de kaderbrief vooral een uiteenzetting van de beleidsmatige ontwikkelingen. De financiële uitgangspunten zijn daarnaast beschreven. De begroting 2021 gaat uit van het bestaande beleid, rekening houdend met de financiële effecten die betrekking hebben op de in deze kaderbrief genoemde beleidsontwikkelingen. Een aantal gemeenten heeft gevraagd te onderzoeken of het mogelijk is te bezuinigen. De OMWB is zich ervan bewust dat veel gemeenten geconfronteerd worden met begrotingsproblematiek en zal daarom in 2020/2021 onderzoek doen naar structurele bezuinigingen ten aanzien van het primaire proces als de bedrijfsvoering. De uitkomst hiervan zal in het voorjaar van 2021 worden gerapporteerd. Voor 1 april 2020zal de ontwerpbegroting 2021 aan alle deelnemers wordt aangeboden. Op dat moment krijgt uw Raad de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen.

Conclusie
De kaderbrief heeft vooral een informerend karakter met betrekking tot de beleidsmatige ontwikkelingen. Er komen voor 2021 twee majeure externe ontwikkelingen op de dienst af, te weten: de Omgevingswet en de aanpak zorgvuldige veehouderij. Beide ontwikkelingen stellen de dienst voor een behoorlijke opgave en uitdaging om de taken te realiseren binnen de thans beschikbare budgetten. Eerst in de loop van 2021 zal duidelijk worden of de extra inzet in combinatie met de opgelegde taakstelling realistisch is voor de toekomst.

4. Kaderbrief Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

De kaderbrief is door het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB) op 30 januari 2020 vastgesteld. De kaderbrief is op 3 februari 2020 ontvangen. In de kaderbrief worden de inhoudelijke en financiële kaders en ontwikkelingen toegelicht die voor de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voor het jaar 2021 van toepassing zijn. De (financiële) besluiten uit de kaderbrief zijn hieronder weergegeven.

1. Loon- en prijsontwikkeling

   De huidige loon- en prijsontwikkeling wordt bepaald door de CPB-index loonvoet sector overheid en index prijs bruto binnenlands product voor het jaar 2021. Daarnaast worden de correcties van deze indices voor het jaar 2019 en 2020 van de in de begroting 2020 opgenomen cijfers verwerkt. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2021 zal de loon- en prijsindex aangepast worden op basis van de meest actuele ramingen van het CPB (maart 2020).

2. Ontwikkelingen Rijksbijdrage (voorheen BDUR)

   Zowel in de junibrief 2019 als in de beschikking van december 2019 zijn geen beleidswijzigingen opgenomen. In de loonbijstelling 2019 en meerjarige bijdrage BDUR uit juni zijn geen beleidswijzigingen opgenomen. De beschikking van december 2019 bevat slechts een kleine aanpassing. Ten opzichte van de beleidsbegroting 2020 ontvangt de VRMWB in 2020 een € 146.823 hogere bijdrage als gevolg van de wijzigingen in 2019.

3. Sleutels kostenverdeelmodel conform ingroeimodel

   In 2018 heeft het Algemeen Bestuur de volgende uitgangspunten voor de actualisatie van het kostenverdeelmodel vastgesteld:
   - De sleutel CEBEON ten behoeve van verdeling gemeentefonds is de basis voor de sleutel van het kostenverdeelmodel;
   - De sleutel wordt jaarlijks geüpdatet bij begroting;
   - De meest recent beschikbare sleutel wordt gehanteerd. Jaarlijks wordt de sleutel na uitkomst meicirculaire beschikbaar gesteld door het Ministerie van BZK.

   De sleutel van het kostenverdeelmodel is sinds de implementatie en na de ingroeiperiode niet meer aangepast. Daarom is de verschuiving van de bijdragen van de gemeenten bij actualisatie van de sleutel relatief gezien groot. Besloten is om een overgangsperiode van drie jaar te hanteren, te weten 2019-2021. Deze overgangsperiode is inmiddels afgerond en vanaf 2021 wordt de geactualiseerde sleutel gehanteerd.

   De verdeelsystematiek voor 2021 wordt beïnvloed door de gemeentelijke herindeling van de gemeente Haaren. In verband met de hiermee samenhangende gewijzigde regio-indeling worden de paramaters in het model voor de Gemeente Oisterwijk en Gemeente Tilburg, alsmede de regio als geheel verhoogd met de gegevens vanuit de betrokken kernen. Begin 2020 worden naar verwachting de effecten bekend van de herijking van het gemeentefonds, zoals deze in de nieuwe maatstaven vanaf 2021 zullen gaan gelden.

Indien hier tijdig uitsluitsel over is worden de uitkomsten hiervan meegenomen in de Ontwerpbegroting 2021.

4. Structurele korting

   Binnen de VRMWB is intern een verdere optimalisatie gestart naar de inrichting van de organisatie als geheel en de onderliggende processen. De resultaten daarvan zijn ingezet om de kosten van de reorganisatie trajecten en autonome kostenstijgingen op te vangen. Daarnaast is een deel van de middelen aangewend voor de loon- en prijsontwikkeling. Voor de begroting 2021 wordt in verband met de door gemeenten voor zichzelf gehanteerde bezuinigingsopgaven en het verwachte resultaat van de efficiencyverbetering en de reorganisatie een structurele korting van 2,5% voorgesteld. Voor de periode vanaf 2022 worden samen met de gemeenten diverse scenario's ten aanzien van kortingen nog nader in beeld gebracht.

Effecten voor de gemeente
Zoals gezegd betreft de kaderbrief vooral een uiteenzetting van de beleidsmatige ontwikkelingen. De financiële uitgangspunten zijn daarnaast beschreven. Mocht het kostenverdeelmodel (door de herijking van het gemeentefonds vanwege de herindeling van de gemeente Haaren) nog wijzigen dan wordt dit meegenomen in de Ontwerpbegroting 2021. Op dat moment krijgt uw raad de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen.

Conclusie
Het college concludeert dat de kaderbrief vooral een informerend karakter heeft met betrekking tot de beleidsmatige ontwikkelingen. Er zijn naar de mening van het college op dit moment geen belangrijke consequenties die vragen om zienswijzen van uw gemeenteraad.

5. Kaderbrief Regionaal Ambulance Vervoer Brabant Midden-West-Noord

In de kadernota schetst de RAV de beleidsmatige ontwikkelingen die van belang zijn bij het opstellen van de begroting 2021. Samengevat zijn dat de volgende ontwikkelingen:

Toekomst
Op 1 januari 2021 wordt de nieuwe Wet ambulancezorg van kracht. De vergunning tot ambulancezorg wordt dan verleend aan de huidige aanbieders (RAV-en), onder strakke overheidsregulering.
De RAV werkt verder door aan uitvoering van haar meerjarenplan 2019-2021.

De RAV Brabant Midden-West-Noord wil zich onderscheiden door te excelleren. Ze stelt daarbij de patiënt centraal: optimale waardecreatie voor de patiënt is het streven. Daarbij willen ze steeds nauwer en beter gaan samenwerken met ketenpartners. Zorgcoördinatie is daarbij de stip op de horizon. In 2019 werd de RAV geselecteerd om per 1 januari 2020 te starten met de pilot Zorgcoördinatie in de Bossche regio. In deze pilot werkt de RAV Brabant MWN intensief samen met het Jeroen Bosch Ziekenhuis, de HAP Huisartsenposten Oost-Brabant, Brabant Zorg (VVT), Vivent (VVT), Farent (sociaal domein) en Reinier van Arkel (GGZ). In 2021 verwacht de RAV deze pilot te kunnen evalueren.

Zorg- en functiedifferentiatie
Het streven is om te komen tot differentiatie in het niveau van de ambulancezorg. Het streven is om in 2021 een breed aanbod in de hulpverlening te kunnen bieden, startend bij de zorgambulance, via zorgambulance+, naar regulier BLS-vervoer, ALS-vervoer, tot de inzet van verpleegkundig specialisten in ambulancezorg in het primaire proces van ambulancezorg.

Verpleegkundig specialisten in het primair proces
Doel is om vanaf 2022 verpleegkundig specialisten in te zetten in het primair proces, 16 uur per dag, in de drie grote steden van het werkgebied: Den Bosch, Tilburg en Breda. Het jaar 2021 is daarom een belangrijk jaar in de voorbereiding om te komen tot voldoende capaciteit om dit uit te kunnen voeren.

Kwaliteit van zorg: Zorg Evaluatie Begeleiding (ZEB)
De kwaliteit van hulpverlening wordt doorlopend bewaakt door het medisch stafbureau én door middel van intercollegiale zorgevaluatie. Centralisten worden structureel getoetst op het volgen van de uitvraagprotocollen binnen ProQA door een hiervoor opgeleide collega: deze methodiek is ingebed in het uitvraagsysteem ProQA. De ambulanceverpleegkundigen worden sinds 2015 geëvalueerd door middel van intercollegiale toetsing via de ZEB-methodiek. In 2019 is deze methodiek uitgebreid naar de functie chauffeur. Het streven is om in 2021 ook de functies uitgiftecentralist en verpleegkundig specialist hierin op te nemen.

Paraatheid en prestaties
De focus op tijdigheid van zorg in de vorm van de prestatie-indicator ‘responstijd’ kan volgens de RAV een obstakel zijn in de wenselijke transitie naar meer patiëntgerichte zorg binnen de ambulancesector. Er zijn teveel factoren, gelegen buiten de ambulancezorg, die de te behalen gezondheidswinst gunstig of ongunstig kunnen beïnvloeden. Om die reden is de te behalen gezondheidswinst alleen te onderzoeken in de zorgketen.

De ambulancesector heeft zelf inmiddels een set alternatieve kwaliteitsindicatoren vastgesteld op basis waarvan de kwaliteit van de geleverde ambulancezorg door de individuele regionale ambulancevoorzieningen inzichtelijk kan worden gemaakt.

Personeel
Het grote knelpunt in de paraatheidsuitbreiding is personeel. Het is al jaren erg lastig om voldoende geschikt personeel te werven, en het personeelstekort in de acute zorg zal de komende jaren alleen nog maar toenemen. De RAV Brabant MWN heeft de laatste jaren veel aandacht besteed aan het bevorderen van de instroom van nieuwe medewerkers, duurzame inzetbaarheid van het zittende personeel, en efficiënte capaciteitsplanning.

Functiedifferentiatie
Medewerkers de kans om, na het volgen van een opleiding, door te groeien naar een functie met een hoger niveau. Ook schept functiedifferentiatie de mogelijkheid voor medewerkers om (tijdelijk) werkzaam te zijn op een minder veeleisend niveau, bijvoorbeeld bij (tijdelijke) fysieke of mentale overbelasting. Daarnaast draagt functiedifferentiatie bij aan het efficiënt inzetten van personeelscapaciteit: er zijn minder ALS-verpleegkundigen nodig waardoor het personeelstekort minder nijpend wordt.

Opleiding HBO-V-afgestudeerden
Er kan niet meer worden volstaan met werving uit de vijver van IC- en SEH-verpleegkundigen. Sinds het experimenteerartikel in 2017 van kracht werd zet de RAV Brabant MWN ook BMH-ers (Bachelor Medische Hulpverlening) in. Deze opleiding levert helaas nog niet genoeg afgestudeerden op om het probleem op te lossen. In oktober 2019 is de interne opleiding gestart van HBO-V'ers tot ambulanceverpleegkundige. Hierbij wordt samengewerkt met de RAV Groningen. De verwachting is dat in de zomer van 2021 circa 20 ambulanceverpleegkundigen vanuit dit traject zelfstandig zijn ingezet binnen onze RAV.

Landelijke meldkamer samenwerking (LMS)
Het traject van de LMS heeft in de afgelopen jaren meerdere malen vertraging opgelopen, o.a. vanwege technische problemen rondom de opvolger van het communicatiesysteem C2000. In 2019 is de verbouwde meldkamer in Den Bosch in gebruik worden genomen door de MKA Oost-Brabant, waarin de MKA Brabant-Noord en de MKA Zuidoost-Brabant samenwerken. De nieuwbouw van de meldkamer te Bergen op Zoom, waar de MKA Midden- en West-Brabant samen gaat met de MKA Zeeland wordt in juli 2020 opgeleverd. Gezien de ontwikkelingen rondom de LMS en het onderzoek van VWS naar het optimale
stelsel voor ambulancezorg is het niet ondenkbaar dat op langere termijn ook de RAV-regio's te maken gaan krijgen met een van hogerhand opgelegde schaalvergroting.

Effecten voor de gemeente
De kaderbrief betreft vooral een uiteenzetting van de beleidsmatige ontwikkelingen. Er zijn geen specifieke effecten voor Goirle. Er is ook geen financiële bijdrage van de gemeente.

Conclusie
De RAV werkt met een begroting die volledig is gedekt door het aan de zorgverzekeraars toegekend budget en heeft daarom geen financiële bijdrage van de deelnemende gemeenten nodig.

6. Kadernota GGD Hart voor Brabant 2021

De GGD HvB is een gemeenschappelijke regeling (GR) van 25 gemeenten in Midden-Brabant en Brabant-Noordoost. De GGD voert voor ruim 1 miljoen inwoners in zijn werkgebied taken uit op het gebied van de publieke gezondheidszorg in opdracht van de gemeente(n). Dit gebeurt op basis van de Wet publieke gezondheid (Wpg) middels het basispakket. De inhoud van een groot deel van de taken uit de Wpg is wettelijk bepaald. Denk hierbij aan infectieziektebestrijding, technische hygiënezorg en de uitvoering van de basistaken door de jeugdgezondheidszorg. Het pakket geldt voor alle gemeenten en wordt betaald uit een bijdrage per inwoner. De activiteiten die de GGD uitvoert voor alle gemeenten, zitten in het uniform deel van het basispakket.

Kadernota 2021 "Mensen gezonde kansen bieden" GGD Hart voor Brabant

Op 18 december 2019 hebben we de voorjaarsnota voor 2021 van de GGD HvB ontvangen, met als titel "Mensen gezonde kansen bieden". In de kadernota 2021 worden de beleidsmatige en financiële ontwikkelingen geschetst die de basis zullen vormen voor de begroting 2021. De nota heeft betrekking op de regionale uniforme inzet van de GGD en niet op de lokale inzet per gemeente.

Beleidsmatig:

Beleidsmatig bouwt de kadernota voort op de beleidsvisie van de GGD HvB voor 2019 - 2023. Deze beleidsvisie is, na input van de gemeenteraden, in april 2019 door het AB van de GGD HvB op 4 april vastgesteld. In de beleidsvisie zijn 3 speerpunten benoemd waar de GGD HvB zich de komende jaren op richt: de klant centraal, verbinden met het veld en vernieuwen. De speerpunten worden in deze kadernota in concrete activiteiten vertaald:

1. De klant centraal:

- Verdere digitalisering en automatisering van de dienstverlening. Bijvoorbeeld door het voor ouders en verzorgers mogelijk te maken om zelf afspraken te plannen bij het consultatiebureau.
- In 2020 gaat de GGD HvB het basispakket actualiseren. Zoals omschreven in de beleidsvisie is het wenselijk om het basispakket periodiek aan te passen aan de opgaven van morgen. Deze zal budgetneutraal zijn en in 2021 aan de Raad worden voorgelegd.
- De GGD HvB geeft invulling aan haar rol voor gemeenten met betrekking tot de uitvoering en de implementatie van de Omgevingswet. In 2020 wordt verder gewerkt aan een set prestaties die gemeenten van de GGD HvB mogen verwachten. Deze vinden hun uitwerking in het basispakket.

2. Verbinden met het veld:

- De GGD inventariseert en brengt in kaart wat de behoefte is m.b.t. preventie en vangnettaken voor kwetsbare burgers. Dit doet zij door in gesprek te gaan met bestuurders van gemeenten en met ketenpartners in de zorg, welzijn en veiligheid. De uitwerking hiervan wordt meegenomen in de actualisering van het basispakket.

3. Vernieuwen:

- Stimuleren van concrete en lokale innovaties door structurele investering in innovatie. Met als gevolg een verrijking van het dienstenpakket van de GGD HvB. Drie innovatieprojecten zijn inmiddels landelijk in de prijzen gevallen; Nu Niet Zwanger, de Wijk-GGD-er en de Brabantse Omgevingscan.

Financieel:

De GGD stelt voor de gemeentelijke bijdrage per inwoner in 2020 te verhogen naar € 34,12

Gemeentelijke bijdrage basispakket 2020, per inwoner	€ 33,24

Indexering 2021	€ 0.91
Sluiting consultatiebureaus	- € 0,03
Gemeentelijke bijdrage basispakket 2021	€ 34,12

Deze prognose van de GGD is gebaseerd op:
a. Bijdrage basispakket in 2020 van € 33,24
b. Indexering 2021: Voor het bepalen van de nominale ontwikkeling wordt het systeem van de gemeente Tilburg gehanteerd, conform de afspraken hieromtrent in de gemeenschappelijke regeling. De eerste raming van Tilburg in december 2019 resulteert in een voorlopige indexering voor 2021 van 2,73 %. In maart volgt een bijstelling die de GGD in haar begroting 2021 verwerkt.
c. Verlaging van de inwonerbijdrage met € 0,03 vloeit voort uit de in 2014 afgesproken bezuiniging op de huisvesting van consultatiebureaus.
d. De financiering van het rijksvaccinatieprogramma loopt sinds 2019 via de gemeentelijke bijdrage. De financiering van de nieuwe vaccinaties in het programma lopen via het gemeentefonds. De GGD vertaalt de totale uitkering aan het fonds naar de bijdrage per inwoner. Nieuwe vaccinaties zijn de maternale kinkhoestvaccinatie en HPV-vaccinatie voor jongens.

Effecten voor de gemeente
De nota heeft betrekking op de regionale uniforme inzet van de GGD en *niet* op de lokale inzet per gemeente. De gemeentelijke bijdrage voor de GR Regio Hart van Brabant gaat stijgen met - naar verwachting - € 0,88 per inwoner in 2021. Beleidsmatig bouwt de kadernota voort op de beleidsvisie van de GGD HvB voor 2019 – 2023. Belangrijk punt daarin is dat in 2020 het basispakket (dus de regionale uniforme inzet van de GGD) geactualiseerd wordt. Dit zal inhoudelijke gevolgen hebben voor alle deelnemende gemeenten.

Conclusie
De kaderbrief heeft betrekking op de regionale uniforme inzet van de GGD en schetst de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting 2021. Er is een indicatie gegeven dat de gemeentelijke bijdrage voor de GR Regio Hart van Brabant in 2021 met € 0,88 per inwoner gaat stijgen ten opzichte van 2020.